

Comunicado de prensa

CA-05-2017

Centroamérica: Icefi expresa preocupación por la efectividad, legitimidad y transparencia del Plan Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte

En el marco de la Cumbre de Prosperidad y Seguridad en la Florida, y que reúne este 15 y 16 de junio de 2017 a gobiernos y empresarios del Triángulo Norte centroamericano (Guatemala, El Salvador y Honduras), los Estados Unidos de Norteamérica (EEUU), México y representantes de otros países y de instituciones financieras internacionales, el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) expresa su preocupación por la efectividad, legitimidad y transparencia del Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte (PAPTAN).

El Icefi considera importante recordar que desde 2014 el Gobierno de los EEUU identificó como una crisis grave el incremento acelerado de niñas, niños y adolescentes migrantes no acompañados, en su mayoría provenientes del Triángulo Norte de Centroamérica. Como respuesta a esa tragedia humanitaria, la administración del Presidente Obama concibió dos líneas de acción para abordar la complejidad de las causas estructurales de la migración irregular. Por el lado de la cooperación oficial, la **Estrategia de Relacionamento de los EEUU con Centroamérica**, con asignaciones dentro del presupuesto de gastos estadounidense, y que no se incorporaría a los presupuestos de los Estados centroamericanos. Por el lado de los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras, la **Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte**, cuyo Plan sería definido por los gobiernos de los tres países del Triángulo Norte, estaría estrechamente vinculado a la Estrategia de Relacionamento de los EEUU, y gozaría del apoyo de México y otros países, así como de instituciones financieras internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Aprehensiones de menores migrantes no acompañados provenientes del Triángulo Norte centroamericano y de México, durante el período 2013 – 2017*

País de origen	Oct 2012 – Sep 2013	Oct 2013 – Sep 2014	Oct 2014 – Sep 2015	Oct 2015 – Sep 2016	Oct 2016 – May 2017
El Salvador	5,990	16,404	9,389	17,512	7,804
Guatemala	8,068	17,057	13,589	18,913	9,989
Honduras	6,747	18,244	5,409	10,468	6,035
México	17,240	15,634	11,012	11,926	5,306

Fuente: Icefi, con información de la Oficina de Aduanas y Protección Fronteriza de los EEUU (2017).

* Las fuentes oficiales estadounidenses reportan estos datos según los años fiscales de ese país, que corresponden a los períodos de octubre a septiembre de los años calendario.

En su concepción original, la cobertura de los costos asociados a la ejecución del PAPTAN provendrían de tres fuentes de recursos adicionales: cooperación estadounidense, inversión privada para generar empleos, e impuestos y deuda pública. Sin embargo, los gobiernos de la región no han emprendido esfuerzos por aprobar e implementar reformas fiscales integrales que incrementen la carga tributaria como la principal fuente sostenible

de financiamiento para el gasto público adicional que requiere el PAPTN. Al respecto, el Icefi lamenta que las acciones gubernamentales están demostrando ir en sentido contrario a esta necesidad, ya que han aprobado amnistías fiscales y otras medidas que vulneran los ingresos públicos.¹

Presupuesto público aprobado para 2016 de El Salvador, Guatemala y Honduras vinculado al Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte, según eje estratégico

Ejes estratégicos	El Salvador		Guatemala		Honduras	
	Millones USD	Estructura	Millones USD	Estructura	Millones USD	Estructura
Dinamizar el sector productivo	586.7	61%	313.0	44%	291.2	30%
Desarrollar el capital humano	289.4	30%	340.2	48%	531.0	55%
Mejorar la seguridad ciudadana y acceso a la justicia	77.5	8%	48.7	7%	146.1	15%
Fortalecer las instituciones	11.4	1%	9.2	1%	2.7	0%
Totales	965.1	100%	711.1	100%	971.1	100%

Fuente: Icefi, con base en información de la Presidencia de la República de El Salvador, la Dirección Técnica del Presupuesto del Ministerio de Finanzas Públicas de Guatemala y la Secretaría de Finanzas de Honduras.

Para el Icefi las prioridades del PAPTN son motivo de preocupación, ya que pese a la dificultad por lograr recursos adicionales, considera cuestionable la prioridad que concede a medidas de *estímulo* al sector privado, particularmente significativa en el caso salvadoreño. Además de este sesgo pro empresarial y de la aprobación de amnistías fiscales que debilitan la capacidad de los gobiernos para implementar el Plan, el Icefi se suma a la preocupación de numerosos y diversos sectores porque en la *Cumbre de la Florida* se acuerden cambios atendiendo la agenda de la administración del Presidente Trump, que resultarían perniciosos en el orden de prioridades del PAPTN. En particular, para el Icefi debe evitarse que el replanteamiento del Plan privilegie los intereses por fortalecer las fuerzas de seguridad y defensa, en detrimento de los esfuerzos nacionales y de la cooperación externa en materia de gasto social y de acciones a favor del desarrollo y bienestar general.

Asimismo, el Icefi reitera su preocupación por la exclusión de la sociedad civil en reuniones anteriores del PAPTN, y lamenta que la *Cumbre de la Florida* no es la excepción. Considera que además de los gobiernos y las cúpulas empresariales, se debió incluir un espacio para las expresiones de la sociedad civil, muy especialmente de las organizaciones de migrantes —quienes debiesen ser un sector prioritario en todo lo concerniente al PAPTN—, como una acción clave para la legitimidad de las discusiones sobre el replanteamiento de las prioridades, así

¹ El Icefi se ha opuesto a las medidas más recientes, en Guatemala la amnistía fiscal aprobada mediante el Acuerdo Gubernativo No. 82-2017 que exoneró de multas e intereses tributarios, entre otros beneficios, a los contribuyentes morosos e incumplidos. En Honduras la amnistía aprobada dentro del nuevo Código Tributario implementada en 2017, en tanto que la Asamblea Legislativa de El Salvador aprobó recientemente la *Ley Transitoria para regularizar la situación tributaria de los contribuyentes y facilitar el pago de obligaciones tributarias a favor del Estado*, con exoneraciones de multas e intereses así como la creación de un régimen del impuesto sobre la renta para los contribuyentes morosos, beneficiándolos con tasas más bajas que las del régimen general.



como para salvaguardar su propósito y objetivo originales. El Instituto advierte que un cambio brusco en las prioridades del PAPTN que antepongan las acciones de seguridad y combate al narcotráfico, desvirtuando el objetivo original de afrontar las causas estructurales de la migración irregular, la continuidad de un sesgo pro empresarial, la exclusión de las organizaciones de la sociedad civil, en particular las de los migrantes del Triángulo Norte, **comprometen severamente su legitimidad.**

Como lo ha manifestado en ocasiones anteriores, el Icefi reitera la necesidad de transparentar la ejecución del PAPTN. El Instituto ha verificado que los reportes oficiales de gasto público de El Salvador, Guatemala y Honduras vinculado al PAPTN, corresponden a un ejercicio de etiquetar rubros y programas preexistentes, y no a asignaciones adicionales o nuevas.² Esta situación revela que en realidad el esfuerzo fiscal adicional, tanto por el lado del ingreso como del gasto público, es marginal o inexistente en los tres países, falencia que a criterio del Icefi, **compromete severamente la efectividad del PAPTN.**

Al respecto, en febrero de 2017, en el marco de las mesas para acordar planes de trabajo entre el Gobierno y la sociedad civil en Guatemala, el Icefi presentó una propuesta para transparentar la ejecución presupuestaria reportada por el Ministerio de Finanzas Públicas como vinculada al PAPTN, y cuyo objetivo era incluir en el proyecto de presupuesto para 2018 verdaderas asignaciones de gasto público adicional vinculado al PAPTN. El Icefi lamenta que a la fecha las autoridades guatemaltecas no han respondido a esta propuesta, y que desde entonces las mesas con sociedad civil no se han reunido. Negligencias como esta, por parte de las autoridades guatemaltecas, continúan **comprometiendo severamente la transparencia del PAPTN.**

El Icefi finaliza reiterando que Guatemala, El Salvador y Honduras están urgidos de cambios sociales y económicos que allanen el camino para el desarrollo y representen garantías a sus frágiles democracias. Es por esto que es también urgente un verdadero esfuerzo por la prosperidad de esta región, que más que combatir los efectos, debe afrontar las causas de la migración, la pobreza y la desigualdad, en el marco de un debate político más amplio, incluyente, democrático y efectivo, en el que se delimiten nuevos compromisos y responsabilidades fiscales de ciudadanos, empresarios y gobernantes.

Guatemala, Centroamérica, 15 de junio de 2017.

Para más información, comunicarse con Juan Pablo Ozaeta al teléfono (502) 2505-6363, al celular (502) 5901-5945 o al correo electrónico juanpablo.ozaeta@icefi.org

² En el caso particular de Guatemala, esta situación incluso fue reconocida por técnicos del Ministerio de Finanzas Públicas en intervenciones públicas o en las mesas a las que se ha convocado sociedad civil. Por ejemplo, véase la reseña del foro debate *El Plan Alianza para la Prosperidad de los países del Triángulo Norte: Impactos para la gobernabilidad, el desarrollo y las Migraciones* realizado el 25 de mayo de 2016 y organizado por el Instituto de Investigación sobre Dinámicas Globales y Territoriales de la Universidad Rafael Landívar, la Maestría en Desarrollo de la Universidad del Valle de Guatemala y FLACSO-Guatemala, disponible al público en <http://uvg.edu.gt/masters/educacion-ccss/desarrollo/doc/Resena-ForoPAP-2016.pdf>