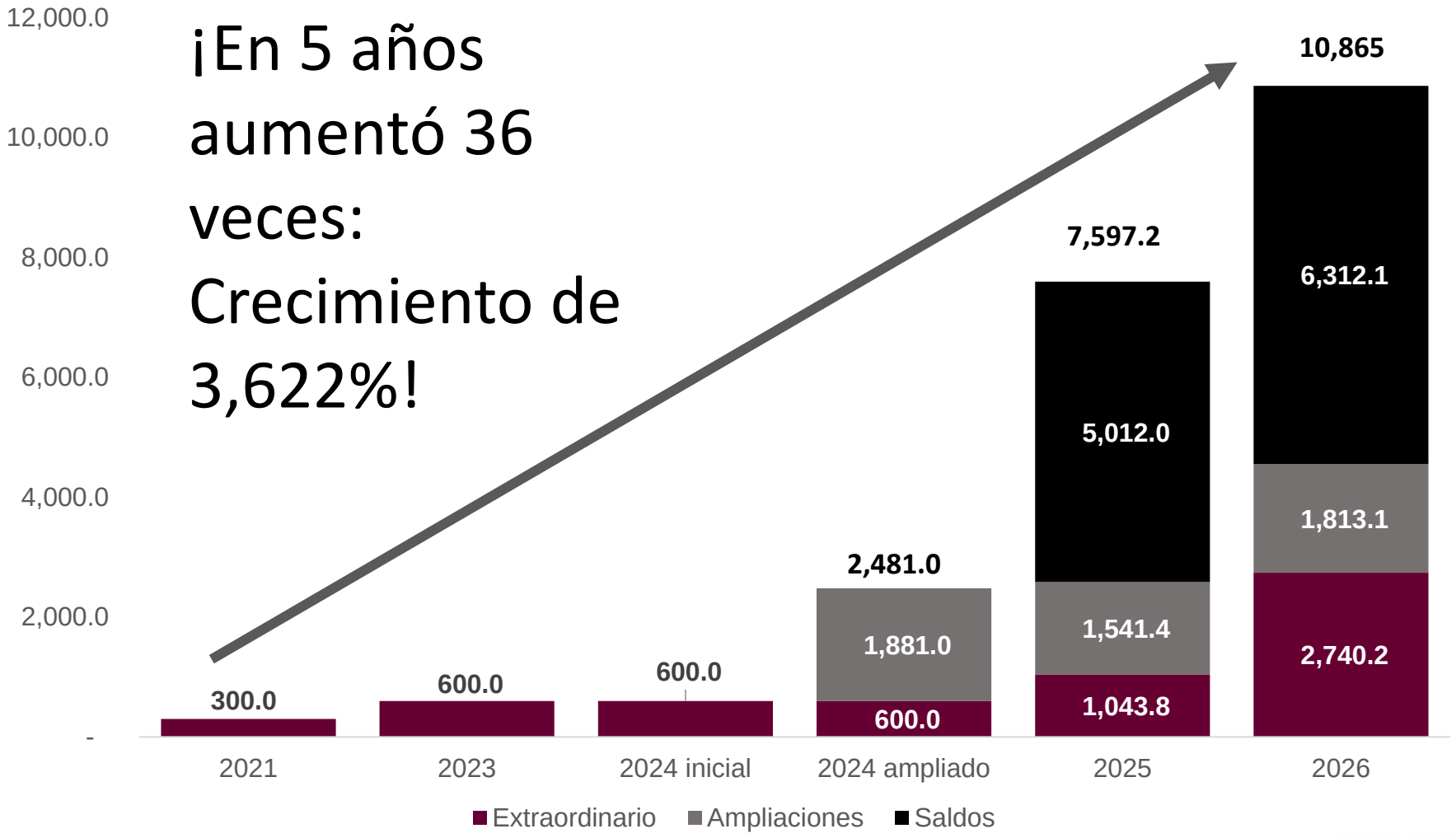
10 recomendaciones técnicas del Icefi a la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda

Previo a dictaminar el proyecto de presupuesto para 2027 (iniciativa de ley 6841)

Guatemala, Centroamérica, 28 de octubre de 2026

1. No incluir un nuevo aporte extraordinario a los Consejos Departamentales de Desarrollo (Codede)

Asignaciones presupuestarias para aportes *extraordinarios* 2021 - 2026



Fuente: Icefi, con datos del Sicoin (Minfin).

Presupuesto vigente y ejecución 2026 y proyecto de presupuesto para 2027 para Codede

Millones de quetzales y porcentajes

Aporte	Presupuesto al 26 de Oct de 2026			Proyecto presupuesto 2027
	Asignación Vigente	Ejecutado	% ejecución	
Ordinario	4,559.9	1,246.0	27.3%	4,985.6
Extraordinario 2025	2,740.2	1,940.0	70.8%	
Extraordinario 2026	6,312.1	479.0	7.6%	
Extraordinario 2027				1,200.0
Saldo ordinario 2024 (Decreto 27-2024)	1,658.2	965.7	58.2%	
Saldo extraordinario 2024 (artículo 12 Decreto 17-2024)	154.9	90.1	58.2%	
Total	**15,425.4**	**4,720.9**	**30.6%**	**6,185.4**
Estimación de referencia para una posible ampliación por saldos sin ejecutar de aportes en años anteriores: - Con base en los datos de ejecución presupuestaria al 26 de octubre de 2026, suponiendo una ejecución al 31 de diciembre de 2026 equivalente al 55% de la asignación presupuestaria total; y, - Suponiendo que el Congreso de la República no aprueba un incremento al aporte extraordinario para 2027 de Q1,200.0 millones propuesto por el Ejecutivo. Si el Congreso aumentara ese aporte extraordinario, este monto sería mayor.				6,925.0
Posible total realista para 2027				**13,110.4**

Fuente: Icefi con base en Sicoin y proyecto de presupuesto 2027 (iniciativa de ley 6841). /Datos de presupuesto vigente al 26 de octubre de 2026.

2. **Revisar a detalle el incremento voluminoso en la deuda pública bonificada, y solicitar al Ejecutivo justificación pormenorizada de su uso y destino.**

- **Solicitar al Ejecutivo informes o estudios que analicen los impactos fiscales (sostenibilidad y solvencia) y monetario (liquidez) en el mediano y largo plazos del endeudamiento público bonificado con la banca privada nacional e internacional.**

Estructura del destino de la colocación de bonos, por tipo y subgrupo de gasto en el presupuesto vigente 2026 y en el proyecto de presupuesto 2027

Millones de quetzales y porcentajes

Tipo de Gasto	Subgrupo o actividad	Presupuesto vigente al 31 de Ago de 2026		Proyecto de presupuesto 2027	
		Monto	Estructura	Monto	Estructura
Funcionamiento	Servicios personales	311.9	1.4%	1,434.1	3.4%
	Servicios no personales	881.2	3.8%	3,616.5	8.5%
	Materiales y suministros	2,710.9	11.8%	4,013.2	9.4%
	Propiedad, planta, equipo e intangibles	131.6	0.6%	462.1	1.1%
	Transferencias corrientes	5,355.9	23.3%	12,141.7	28.4%
	Asignaciones globales	143.8	0.6%	1,247.3	2.9%
	Subtotal funcionamiento	**9,535.3**	**41.5%**	**22,915.0**	**53.6%**
Inversión	Servicios no personales	55.8	0.2%	52.0	0.1%
	Propiedad, planta, equipo e intangibles	1,908.1	8.3%	2,843.7	6.7%
	Transferencias de capital	6,724.4	29.2%	7,317.7	17.1%
	Activos financieros	76.6	0.3%	231.0	0.5%
	Subtotal inversión	**8,764.9**	**38.1%**	**10,444.4**	**24.4%**
Deuda Pública	Intereses, comisiones y otros gastos de los servicios de la deuda pública	4,171.4	18.1%	6,040.6	14.1%
	Amortización de la deuda pública	530.3	2.3%	3,350.0	7.8%
	Subtotal deuda pública	**4,701.8**	**20.4%**	**9,390.6**	**22.0%**
Total		**23,002.0**	**100.0%**	**42,750.0**	**100.0%**

Fuente: Icefi con base al Sicoin para 2026 y al proyecto de presupuesto para 2027, iniciativa de ley número de registro 6841.

Se recomienda al Ejecutivo ampliar y profundizar su justificación de este endeudamiento bonificado

- La última oración del artículo 61 de la LOP establece:
  - «No se podrán realizar operaciones de crédito público para financiar gastos corrientes u operativos.»
- ¿Cuál es la justificación del Ejecutivo para solicitarle al Congreso que apruebe una excepción reiterada a esta prohibición?
  - Se recomienda al Ejecutivo detallar los beneficios económicos y sociales de financiar Q22,915.0 millones de gasto en funcionamiento con bonos del Tesoro.
  - Aunque el Art. 80 prohíbe destinar el endeudamiento bonificado al pago de servicios personales y contratación de recurso humano, excepto estudios de pre-inversión y supervisión de obras.
- El que haya sido una práctica frecuente en años anteriores no debe considerarse un argumento justificativo válido.
  - Efectivamente, en años anteriores el Congreso ha aprobado estas excepciones a la prohibición establecida en el artículo 61 de la LOP.
  - Pero, en ningún caso se ha justificado, por lo que no debe considerarse una práctica sana y recomendable.

3. **Revisar minuciosamente la legitimidad y pertinencia de las 117 ONG a las que el Ejecutivo propone entregar Q2,437.4 millones en aportes directos (Art.38).**

- **El Congreso no debe incluir organizaciones cuestionables.**

4. **No incluir asignaciones específicas para proyectos u obras que carezcan del debido respaldo técnico**

- **El Congreso no debe incluir obras que carezcan de código en el SNIP, o de respaldo técnico para los montos asignados en calidad de preinversión y ejecución.**

5. **Solicitar al Ejecutivo un informe detallado de las mejoras en implementación o planificadas para 2027, que superarán la deficiencia aguda en la capacidad para ejecutar las asignaciones presupuestarias para la inversión pública en infraestructura**

- **Debe ser la justificación técnica obligada para aprobar la mayoría del incremento presupuestario solicitado por el Ejecutivo.**

Presupuesto vigente de 2026 y proyecto de presupuesto para 2027 por entidad

Millones de quetzales y porcentajes

Entidad	Presupuesto 2026		Proyecto de presupuesto 2027	Diferencias Proyecto 2027 - vigente 2026	
	Vigente al 26 de Oct	% ejecución al 26 de Oct		Absolutas	Relativas
Presidencia	246.0	74.7	272.1	26.1	10.6%
Minrex	1,250.4	55.2	1,375.0	124.6	10.0%
Mingob	9,753.4	63.0	10,490.0	736.6	7.6%
Mindef	5,991.7	74.0	6,374.7	383.0	6.4%
Minfin	560.3	67.1	595.0	34.7	6.2%
Mineduc	26,616.5	79.4	27,898.0	1,281.5	4.8%
MSPAS	16,537.7	68.0	18,615.5	2,077.8	12.6%
Mintrab	2,155.0	72.0	2,837.5	682.5	31.7%
Mineco	640.8	63.4	992.8	352.0	54.9%
Maga	2,192.8	52.9	2,608.9	416.1	19.0%
Micivi	7,758.8	50.1	10,668.6	2,909.8	37.5%
MEM	2,265.0	88.5	437.5	-1,827.5	-80.7%
Micude	1,030.0	55.2	1,200.8	170.8	16.6%
Secretarías	2,175.8	67.2	3,000.9	825.1	37.9%
Marn	356.9	71.4	384.2	27.3	7.6%
OEACT	63,951.9	66.6	74,192.6	10,240.7	16.0%
Deuda Publica	21,078.9	75.8	24,601.1	3,522.2	16.7%
Mides	3,996.7	71.6	5,500.0	1,503.3	37.6%
PGN	240.0	74.7		-240.0	-100.0%
Techo presupuestario	**168,798.6**	**69.4**	**192,045.1**	**23,246.5**	**13.8%**

Fuente: Icefi con base en Sicoin y proyecto de presupuesto (iniciativa de ley 6841). /Datos de presupuesto vigente al 26 de octubre de 2026.

Las prioridades estratégicas del Gobierno detrás del incremento en el techo presupuestario para 2027

Millones de quetzales

Cumplimiento del plan de gobierno	13,263.0
Ampliación de Puerto Quetzal	4,800.0
Programa de mantenimiento de edificios escolares	897.6
Estrategia Mano a Mano	3,015.4
Fondo para la Adquisición de Primera Vivienda (FAPRIVI)	1,000.0
Instituto de Fomento Municipal (INFOM): estudios para proyectos de agua y saneamiento	200.0
Proyectos de agua y saneamiento	1,200.0
Modernización del sistema metropolitano de transporte, de puertos, aeropuertos y ferrovías	800.0
Fondo Nacional de Becas	200.0
Fondo de Innovación Tecnológica (FIT)	250.0
Fondo de Garantia para la Movilidad Electrica y Renovación del Transporte de personas (Fogamover)	350.0
Fondo para la Adquisición de Tierras (Fodatierra)	150.0
Fondo de Garantia para el Desarrollo (Fogades)	400.0

Cumplimiento de leyes	10,667.6
Dirección de Proyectos Viales Prioritarios(DIPP) del Fondo para Proyectos Viales Prioritarios (FOVIP)	3,517.6
Agencia Nacional de Infraestructura (ANI)	2,550.0
Tribunal Supremo Electoral	2,000.0
Deficiencias netas del Banco de Guatemala	2,600.0

Art. 112: Faculta a Micivi de manera excepcional para que en 2027 continúe obras paralizadas por procesos judiciales, siempre que no exista resolución judicial firme de suspensión y que la continuidad evite el deterioro de la obra o riesgos de seguridad. Requiere informes y dictámenes técnicos, financieros y jurídicos aprobados por la autoridad superior, notificando al Órgano Jurisdiccional, PGN y CGC.

Fuente: presentación del Minfin «Proyecto de Presupuesto de Ingresos y Egresos de la Nación para el Ejercicio Fiscal 2027»

6. **Solicitar al Ejecutivo que exponga por escrito la justificación técnica, capacidad de ejecución, el detalle por proyecto y el calendario esperado de ejecución de los siguientes rubros de inversión pública en infraestructura:**

- **Q4,800.0 millones, ampliación del Puerto Quetzal**
- **Q800.0 millones, modernización del sistema metropolitano de transporte, de puertos, aeropuertos y ferrovías**
- **Q3,517.6 millones, Dirección de Proyectos Viales Prioritarios del Fondo para Proyectos Viales Prioritarios**
- **Q2,550.0 millones, Agencia Nacional de Infraestructura**
- **Q350.0 millones, Fondo de garantía para la movilidad eléctrica y renovación del transporte de personas**

7. **Solicitar al Ejecutivo que exponga por escrito la justificación técnica, capacidad de ejecución, beneficiarios, medidas de transparencia e integridad (no politización en año electoral) de los siguientes rubros de gasto social:**

- **Q3,015.4 millones, programa *Mano a mano***
- **Q1,000.0 millones para el Fondo para la Adquisición de Primera Vivienda**
- **Q1,200.0 millones para proyectos y proyectos de agua y saneamiento**
- **Q250.0 millones para el Fondo de Innovación Tecnológica**
- **Q150.0 Fondo para la Adquisición de Tierras**
- **Q400.0 millones Fondo de Garantía para el Desarrollo (Fodigua).**

8. **Solicitar al Ejecutivo elevar la prioridad presupuestaria de la inversión pública en niñez y adolescencia (IPNA). El Icefi recomienda:**

- **Solicitar al Mineduc un plan de emergencia para corregir las deficiencias que desde hace décadas sufre el sistema educativo, evidenciadas en el informe publicado por el Programa PISA. El Mineduc debe revertir estos recortes en las asignaciones presupuestarias recomendadas para 2027:**
  - **4.7% en el programa de educación básica**
  - **5.1% en el programa de educación diversificada**
  - **43.3% en el programa de educación inicial**
  - **Inversión en tecnología educativa**
- **Solicitar al MSPAS revertir estos recortes en las asignaciones presupuestarias recomendadas para 2027:**
  - **12.8%, monitoreo de crecimiento infantil**
  - **6.5%, micronutrientes**
  - **9.7%, vacunación regular**
- **Solicitar al Maga restituir metas del programa alimentario, toda vez recomendó un recorte de 30.9% en las raciones**

Indicadores de la IPNA en el presupuesto vigente a agosto de 2026 y en el proyecto de presupuesto para 2027

Indicador	Presupuesto vigente al 31 de agosto de 2026	Proyecto de presupuesto 2027
Presupuesto vigente de IPNA (millones de Q)	38,181.5	40,736.4
Presupuesto de la IPNA como % del presupuesto de gasto total	22.6%	**21.2%**
Presupuesto vigente de la IPNA como % del PIB	3.8%	**3.7%**
Presupuesto vigente de la IPNA per cápita anual (Q)	5,815.0	6,218.0
Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (Q)	15.9	17.0
Presupuesto vigente de la IPNA per cápita anual (USD)	761.2	814.0
Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (USD)	2.1	2.2
Índice de focalización*	113.2	**111.5**

* El índice de focalización se mide por un valor menor o mayor a 100, un valor mayor a 100 indica un sesgo de inversiones a favor de la niñez y adolescencia; un valor menos a 100, representa un enfoque de inversión a jóvenes y adultos.

Fuente: Icefi con base al Sicoin para 2026 y al proyecto de presupuesto para 2027, iniciativa de ley número de registro 6841.

9. **Solicitar al Tribunal Supremo Electoral detallar por rubro y estructura programática del destino y el calendario de ejecución de los aportes especiales para el proceso electoral de 2027:**

- **De Q500 millones en el presupuesto vigente de 2026**
- **De Q2,000 millones en el proyecto de presupuesto para 2027**

ICEFI
INSTITUTO CENTROAMERICANO DE ESTUDIOS FISCALES

10. Corregir la distribución por impuesto de la proyección de ingresos tributarios:

- Ajustar a la realidad de la recaudación observada los montos proyectados para los rubros «Otros impuestos directos» y «Otros impuestos indirectos»

Pero, la distribución *por impuesto* de ese total es cuestionable: alteración en los rubros de otros impuestos directos e indirectos

Impuesto	2027	
	Proyección pasiva (Icefi)*	Proyecto de presupuesto
Impuestos directos	**48,780.9**	**50,478.2**
Sobre la renta	**38,641.9**	**37,073.0**
Sobre la propiedad y otros	1.2	1.2
De solidaridad	10,135.4	9,404.0
Otros impuestos directos	**2.5**	**4,000.0**
Impuestos indirectos	**81,171.8**	**80,478.1**
Impuesto al valor agregado	**62,397.1**	**59,786.0**
Doméstico	***30,291.2***	***28,871.0***
Importaciones	***32,106.0***	***30,915.0***
Derechos arancelarios a la importación	6,002.5	5,787.0
Sobre petróleo y sus derivados	5,435.3	4,806.1
Timbres fiscales y papel sellado	768.1	737.0
Sobre circulación de vehículos	1,789.5	1,470.0
Primera matrícula	2,469.4	2,300.0
Sobre bebidas	1,633.7	1,659.0
Sobre tabacos	378.4	316.0
Sobre cemento	287.9	281.0
Otros impuestos indirectos	**10.0**	**3,336.0**
Recaudación SAT	**129,952.7**	**130,956.3**
Otras instituciones	**655.5**	**679.6**
Regalías e hidrocarburos compartibles	14.1	14.1
Sobre salida del país	641.4	665.5
Totales	**130,608.2**	**131,635.9**

***: proyección pasiva técnica para 2027 por el Icefi, con base en el cierre estimado realista estimado para 2026.**

Fuente: Icefi con base en las estadísticas financieras publicadas por el Minfin, Sicoin y proyectos de presupuesto.

ICEFI
INSTITUTO CENTROAMERICANO DE ESTUDIOS FISCALES

¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:

CLACSO
Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales

Red Centroamericana de Justicia Fiscal

Síganos en:

www.icefi.org