

***Por un acuerdo fiscal justo,
transparente e incluyente.
Una propuesta para el diálogo en El Salvador***

San Salvador, Centroamérica, julio 2018

Contenido

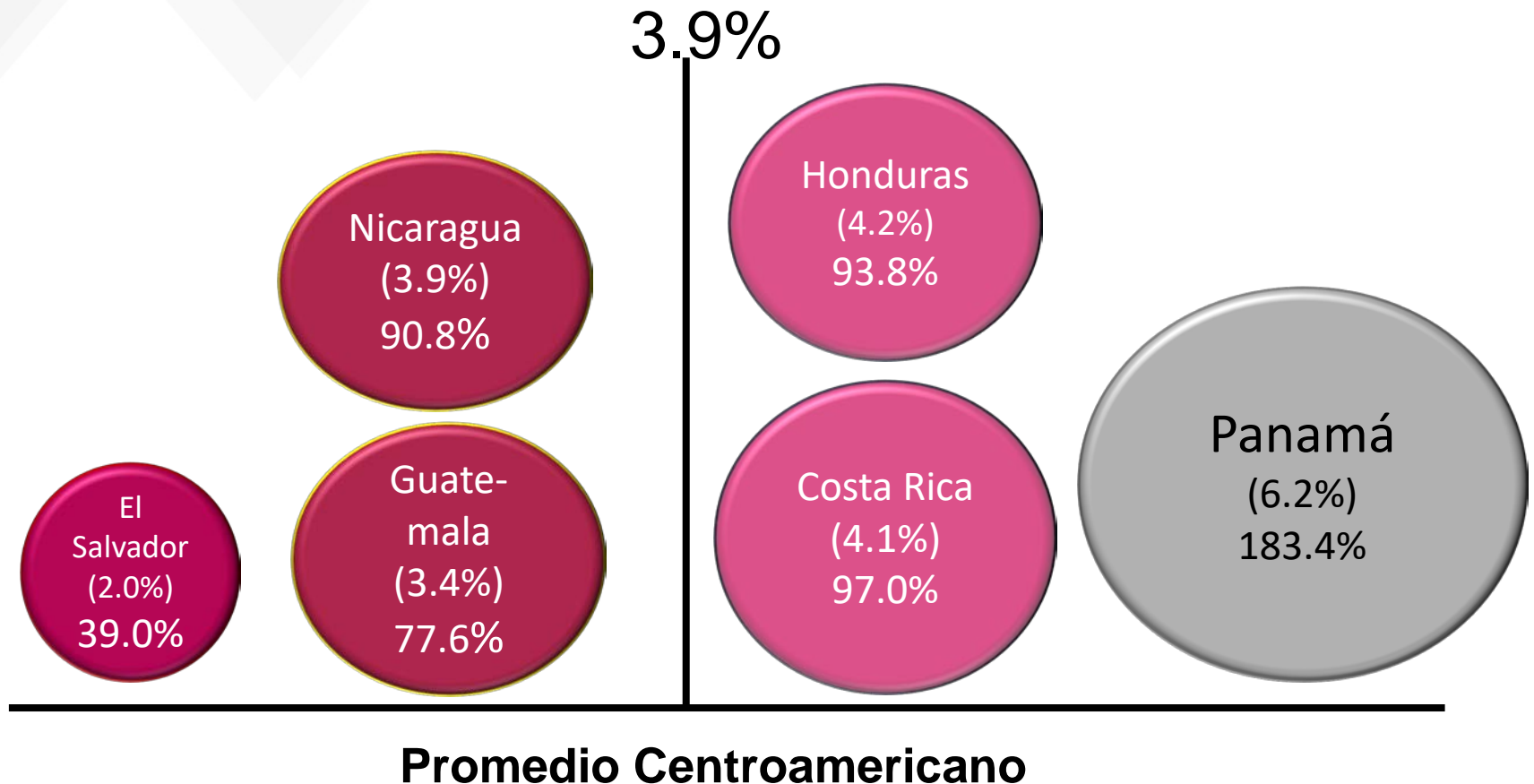
- 1. El contexto económico y social**
- 2. 4 características de la actual política fiscal**
- 3. El camino para alcanzar el acuerdo fiscal**
- 4. Elementos para un acuerdo fiscal justo,
transparente e incluyente**



1. El contexto económico y social

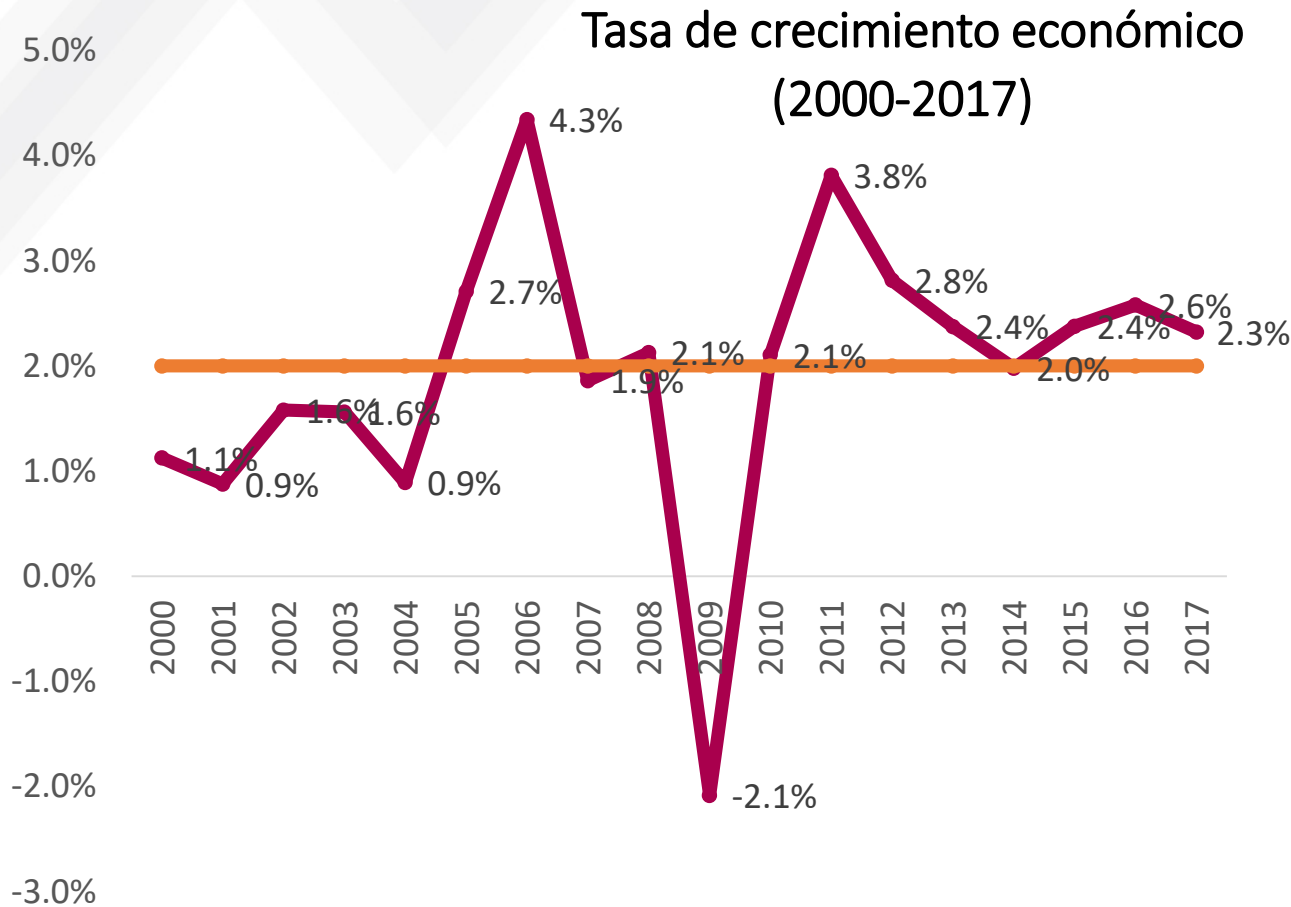
Un modelo económico fracasado: poco crecimiento, poco empleo y más desigualdad

Centroamérica: Crecimiento real de la economía, por país, entre 2000 y 2017



Un modelo económico fracasado: poco crecimiento, poco empleo y más desigualdad

La constancia del bajo crecimiento económico



- Urbanización acelerada
- Altos niveles de informalidad
- Una matriz productiva de bajo valor agregado
- Salarios bajos

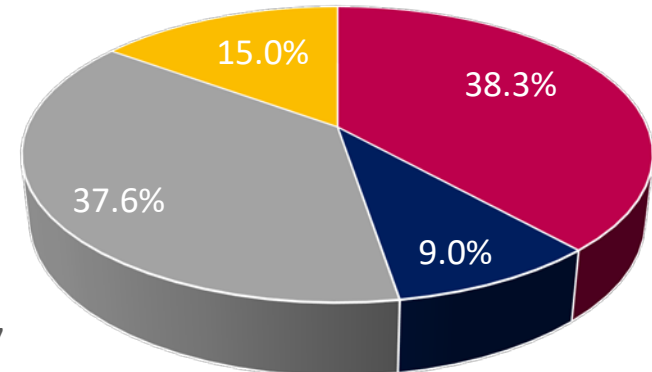
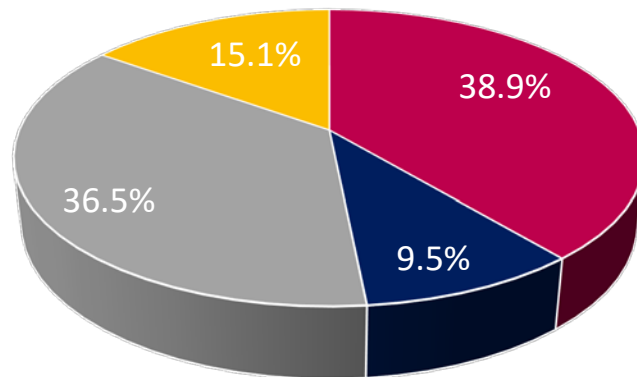
Un modelo económico fracasado: poco crecimiento, poco empleo y más desigualdad

Pérdida de peso de las remuneraciones en la distribución del ingreso

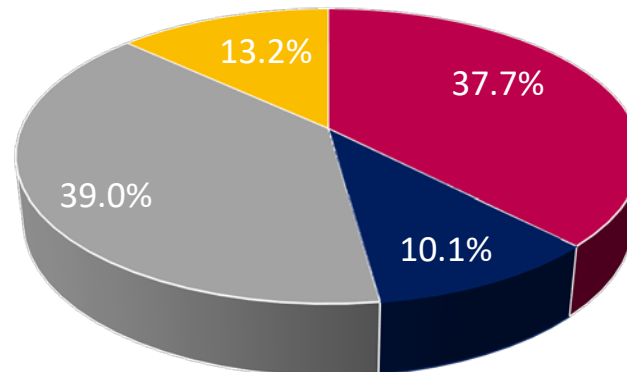
PIB por el enfoque del ingreso (2005-2017)

2005

2010



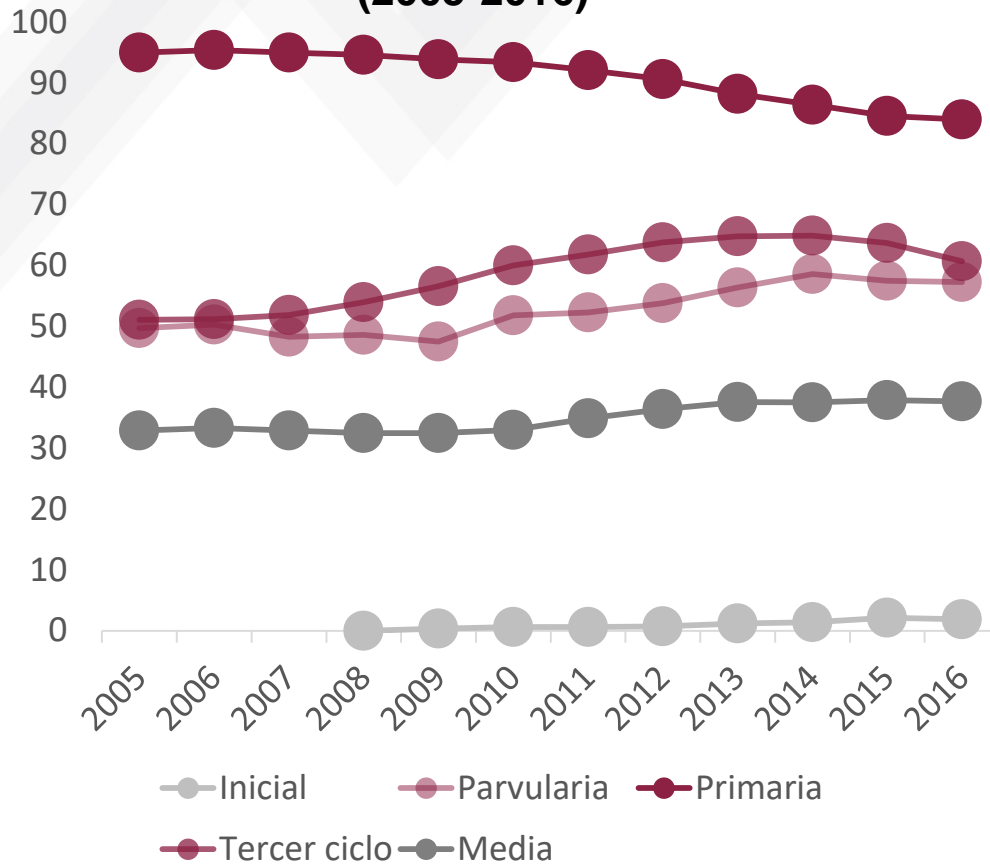
2017



- Remuneraciones
- Impuestos - subvenciones
- Excedente bruto de explotación
- Ingreso mixto bruto

Un modelo económico fracasado: poco crecimiento, poco empleo y más desigualdad

Tasa neta de matrícula por nivel educativo (2005-2016)

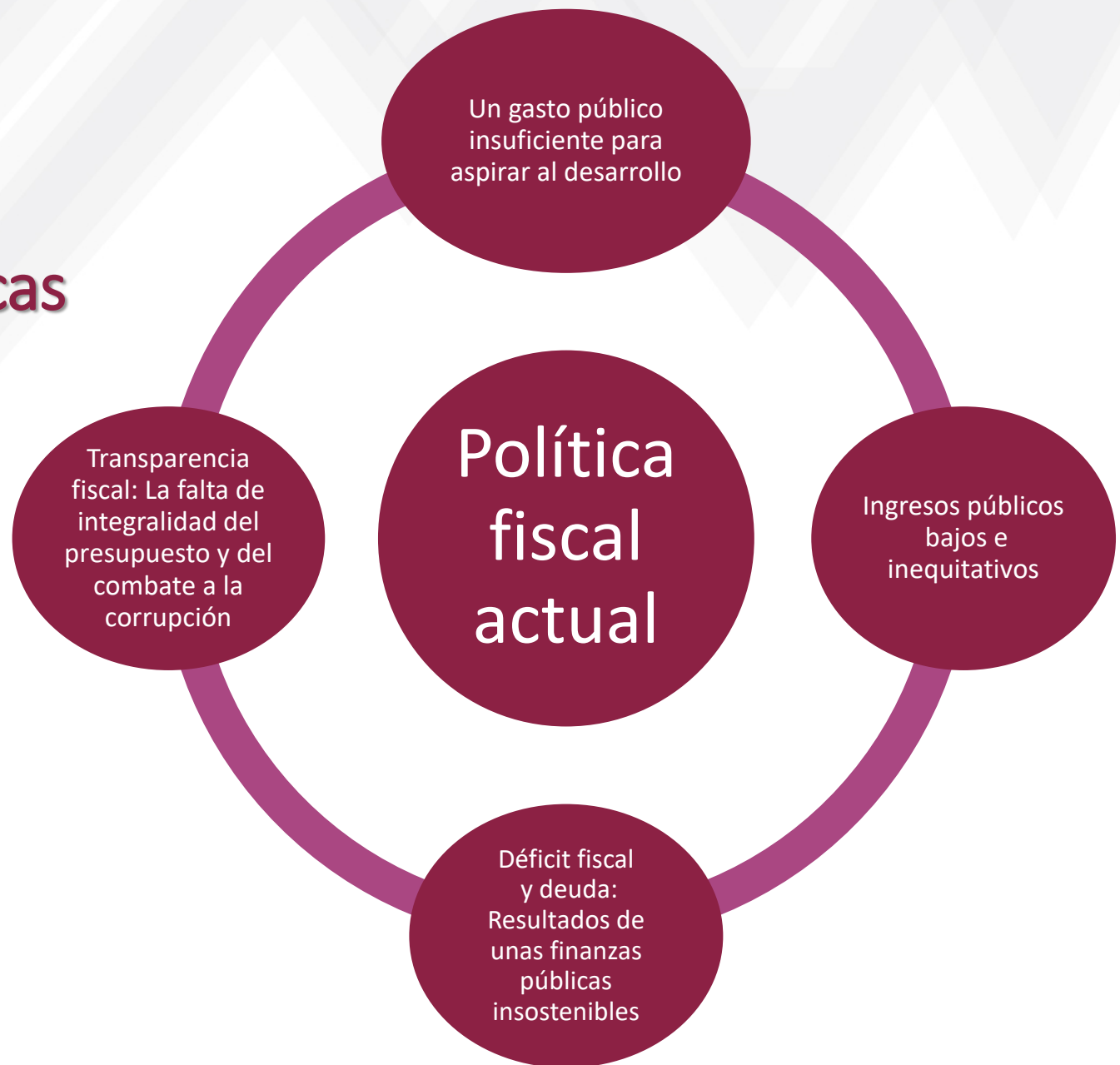


- 2.2 millones de personas (1 de cada 3) en situación de pobreza
- La cobertura de vacunación (SRP) en niños y niñas de 1 año pasó de 92.9 a 85% entre 2005 y 2017
- Entre 2013 y 2017, cada hora ha sido detenido un niño salvadoreño migrante no acompañado en la frontera entre México y Estados Unidos
- Incremento de la brecha salarial entre hombres y mujeres de 16.5% entre 1995 y 2016.
- Entre 2000 y 2016, hubo más de 3,500 homicidios anuales
- Entre 2010-2015, El Salvador ocupó uno de los primeros lugares en feminicidios a nivel mundial

1 de cada 3 niños, niñas y adolescentes (casi 800 mil) están afuera de la escuela

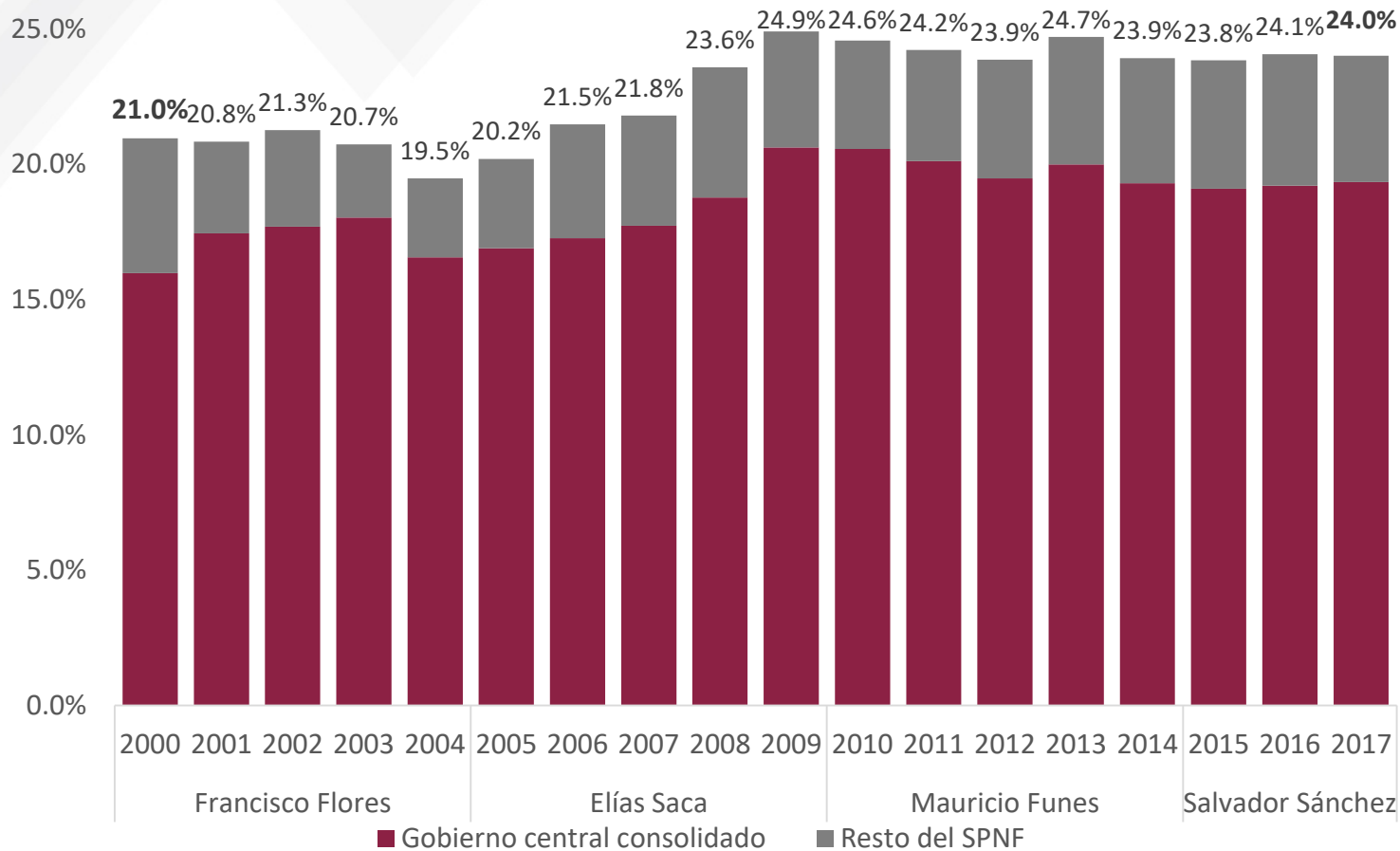
2. La actual política fiscal

4 características de la actual política fiscal



1. Gasto público insuficiente para aspirar al desarrollo

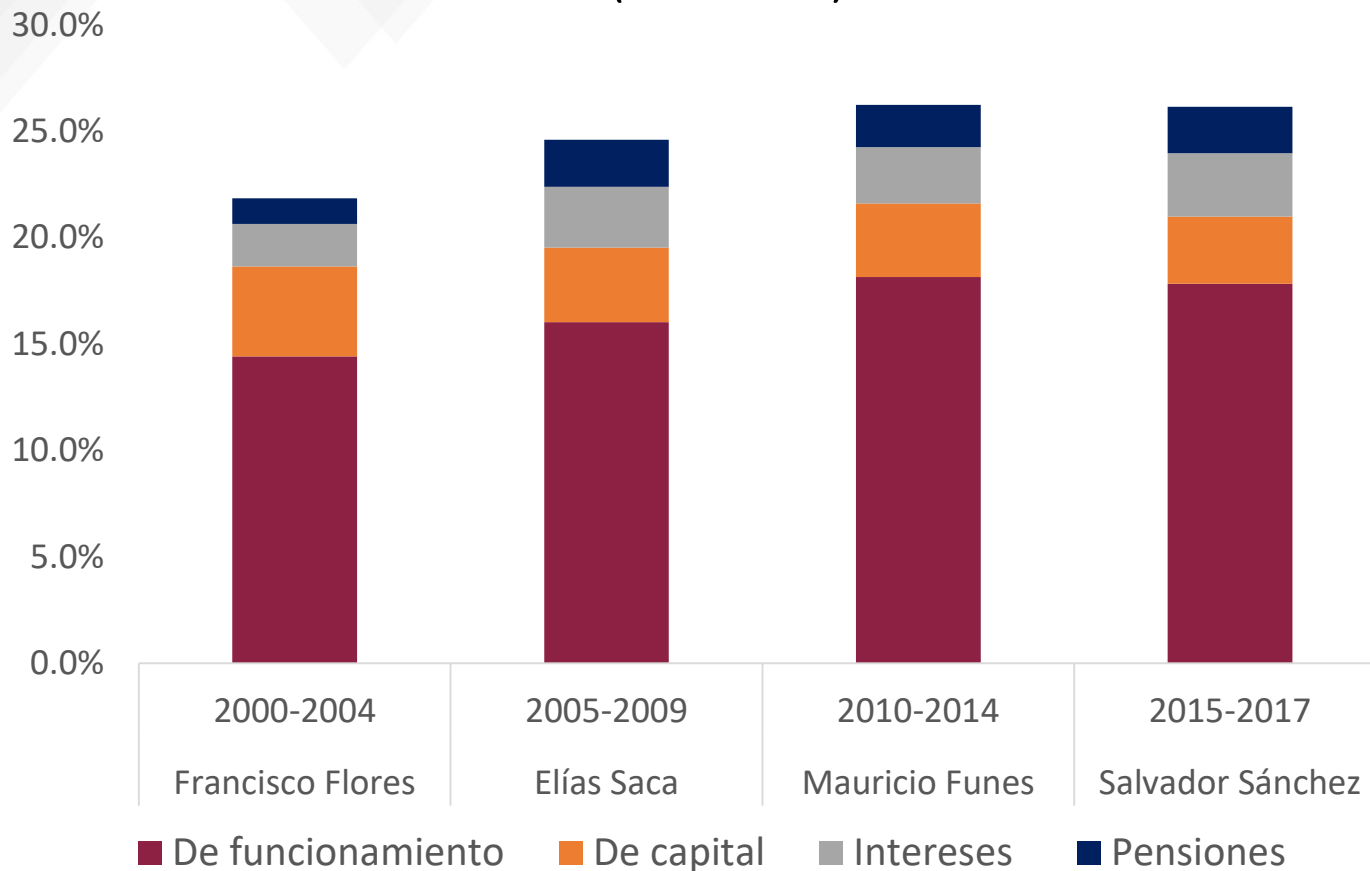
Gasto del Sector Público no Financiero como porcentaje del PIB (2000-2017)



- En 18 años, el gasto público solo creció 3 puntos del PIB.
- Según el FMI, en 2017 el promedio mundial del gasto general es de 33% del PIB

1. Gasto público insuficiente para aspirar al desarrollo

Gasto del Sector Público no Financiero como porcentaje del PIB, en promedio por administración gubernamental (2000-2017)



El gasto de capital se ha estado reduciendo y los intereses incrementando

1. Gasto público insuficiente para aspirar al desarrollo

La trampa de la austeridad

Gasto en desarrollo social del Gobierno Central como porcentaje del PIB (2000-2017)

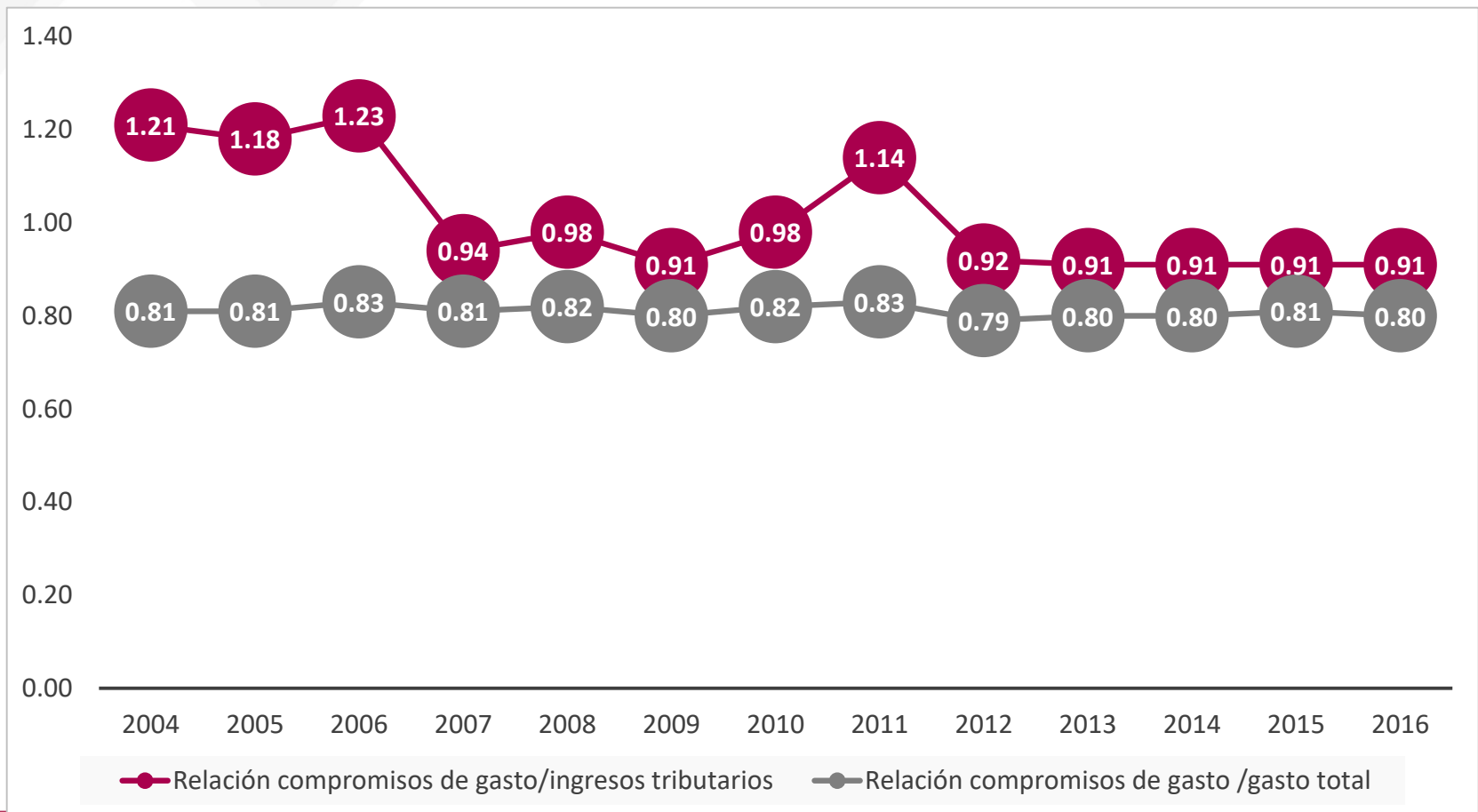


El gasto en educación para 2018 es equivalente al de 2010 y el de salud al de 2009

1. Gasto público insuficiente para aspirar al desarrollo

Un gasto que además es rígido

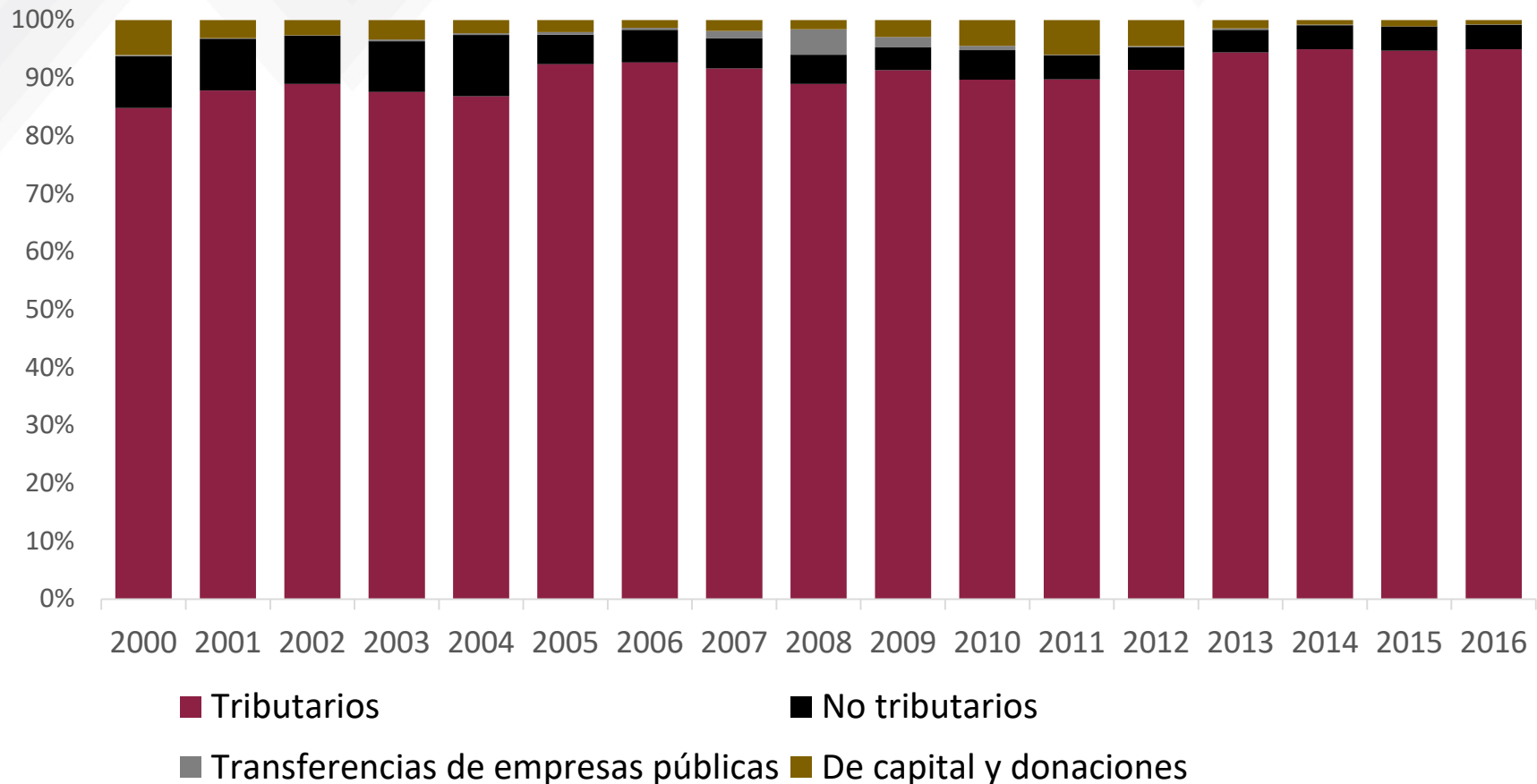
El Salvador: indicadores rigidez presupuestaria
2004-2016



2. Ingresos bajos e inequitativos

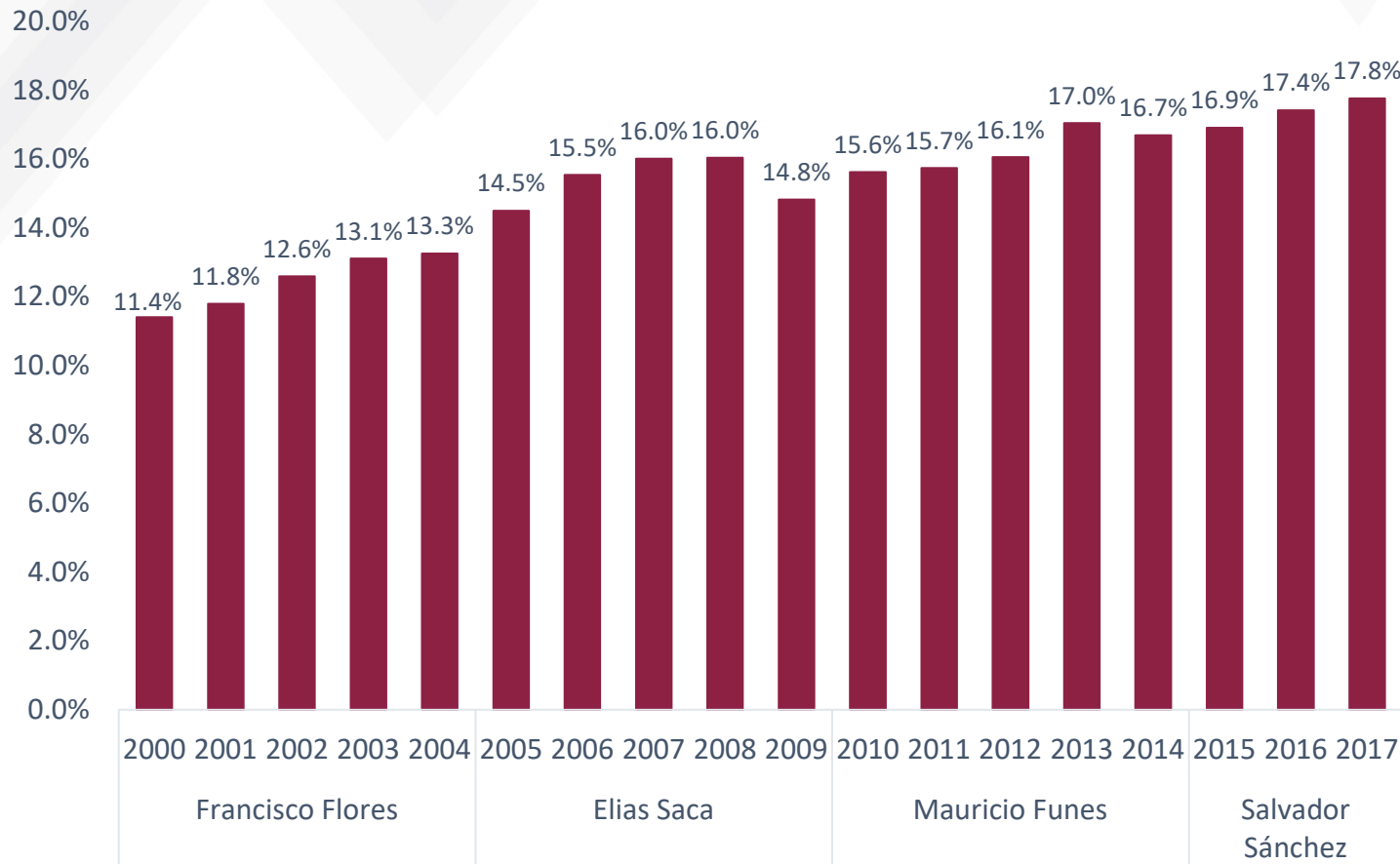
Los impuestos son la principal fuente de financiamiento

El Salvador: estructura de los ingresos públicos (2000-2016)



2. Ingresos bajos e inequitativos

El Salvador: carga tributaria neta (2000-2017)



En 2016, la carga tributaria sin incluir seguridad social:
 El Salvador: 17.4%
 América Latina y el Caribe: 19.1%
 OCDE: 24.9%

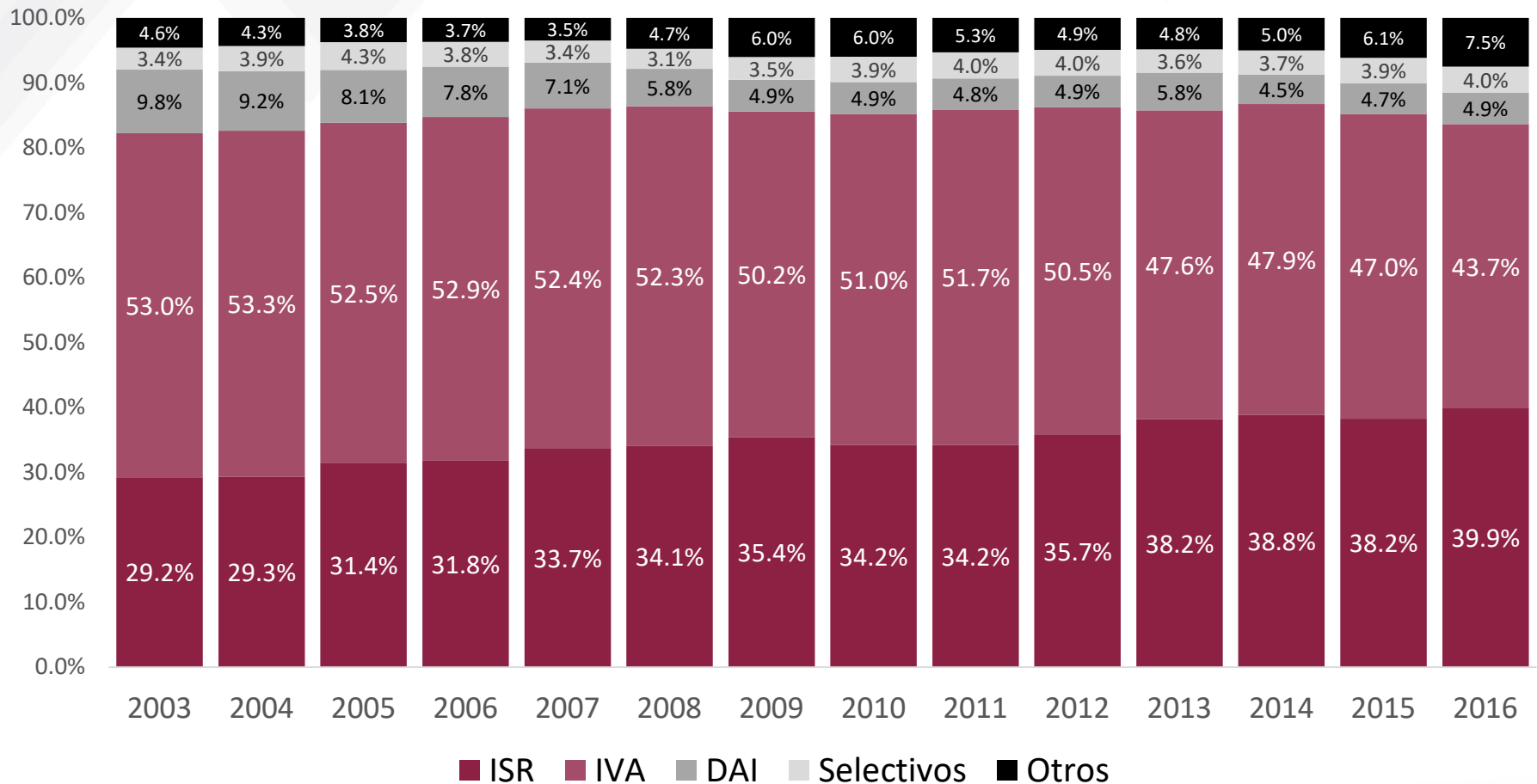
Fuente: (OCDE/ BID/CIAT/CEPAL, 2018)

5 reformas tributarias en menos de una década

2. Ingresos bajos e inequitativos

Una recaudación basada principalmente en el consumo

El Salvador: estructura de la recaudación tributaria 2000-2016)



2. Ingresos bajos e inequitativos

Incidencia de los impuestos indirectos, 2011



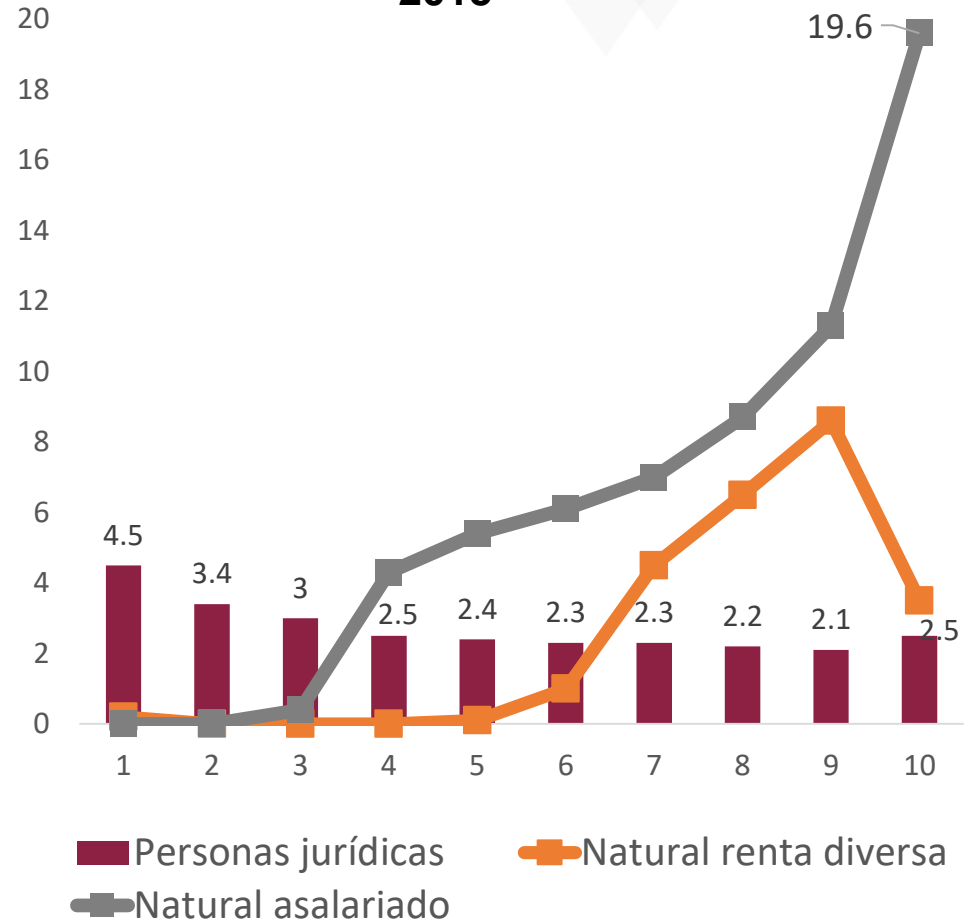
10% más
pobre

10% más
rico

El Estudio de Participación Contributiva desarrollado por el programa TPAR financiado por USAID, demuestra que:

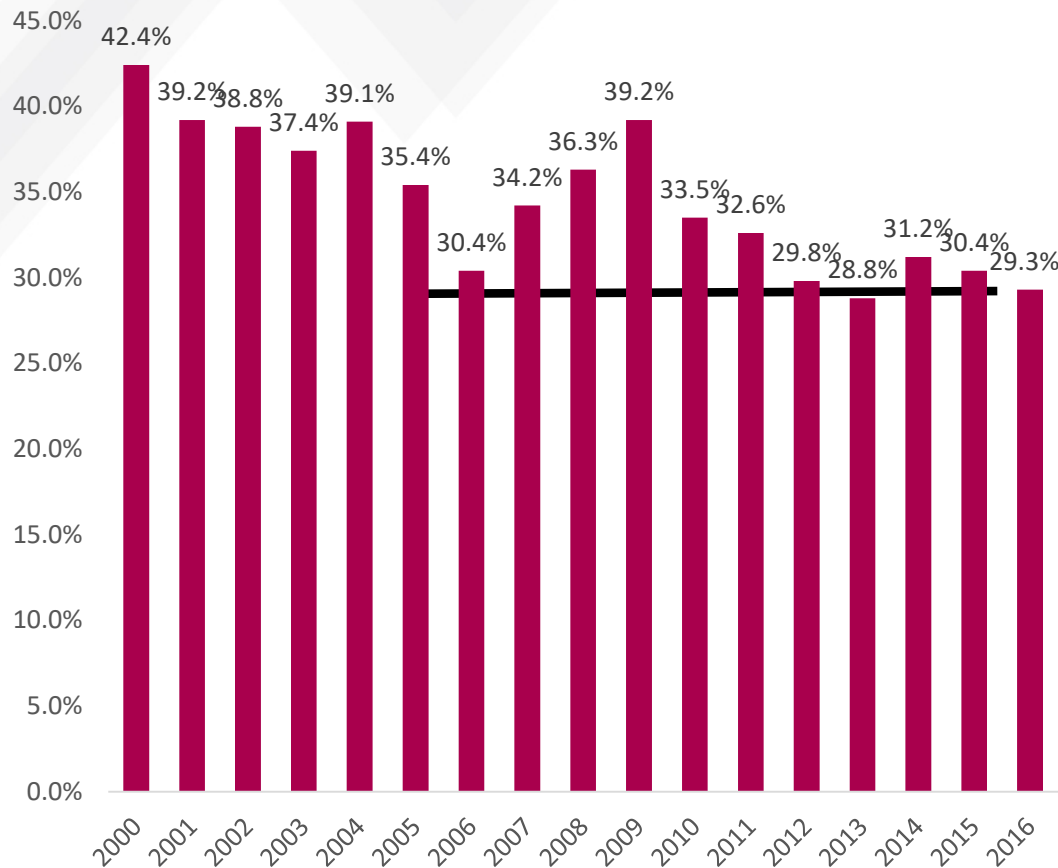
En cuanto a la recaudación total (ISR e IVA), la clase trabajadora participa con el 66.9% y la gran empresa participa con el 14.8%.

Tasas efectivas de ISR por decil, 2015



2. Ingresos bajos e inequitativos

Nivel de evasión del IVA El Salvador 2001-2016



Evasión ISR (2005):

- Total 45.3%
- Personas jurídicas 51.0%
- Personas físicas 36.3%

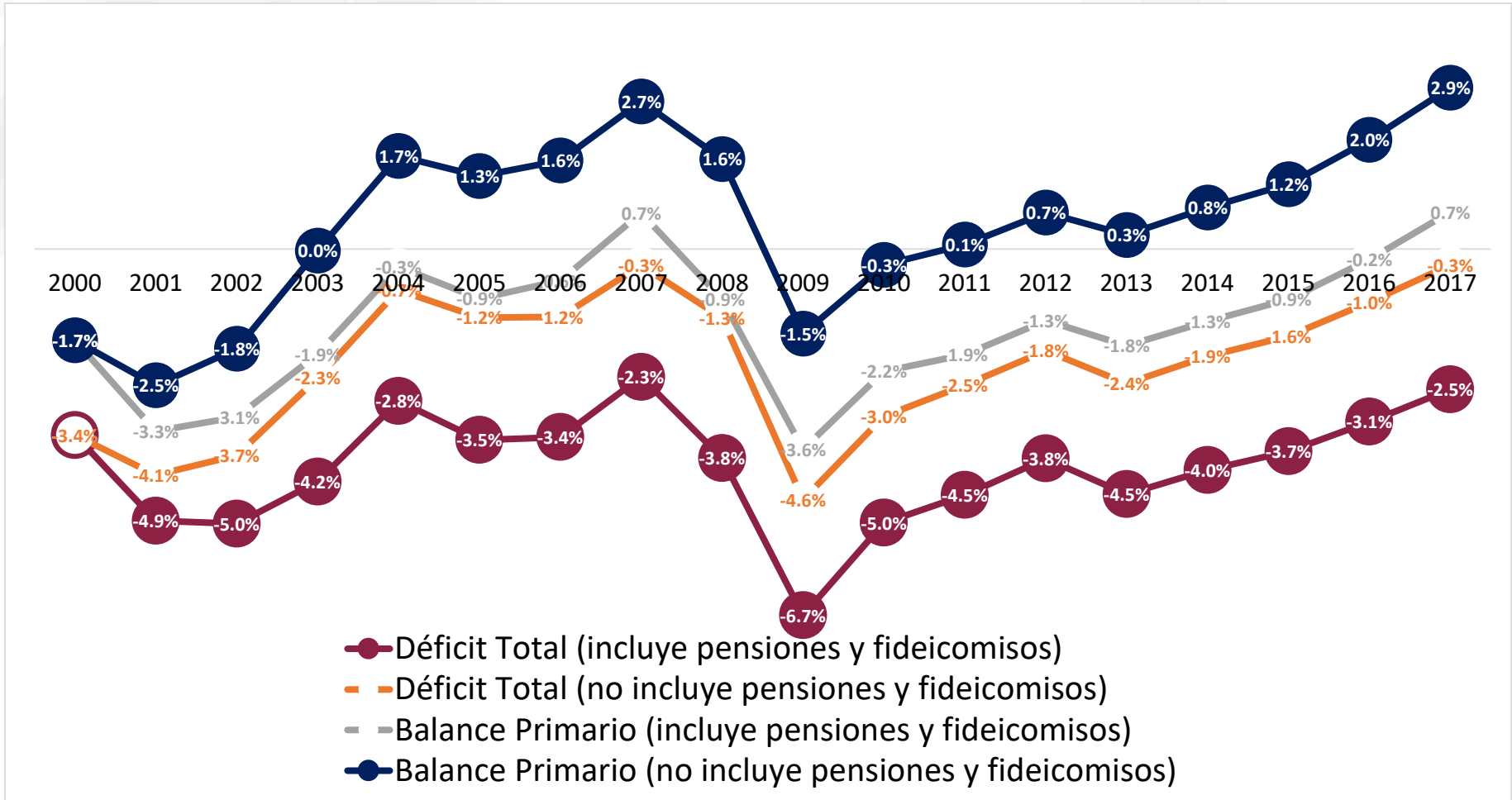
Cepal (2017)

La prevalencia de privilegios fiscales

1. Profundización de los tratamientos tributarios especiales a industrias específicas
2. Falta de institucionalización de la medición del gasto tributario
 - a) Última estimación oficial con datos de 2014, considera un gasto tributario total del orden del 3.07% del PIB
3. **El privilegio de no ser fiscalizado.**

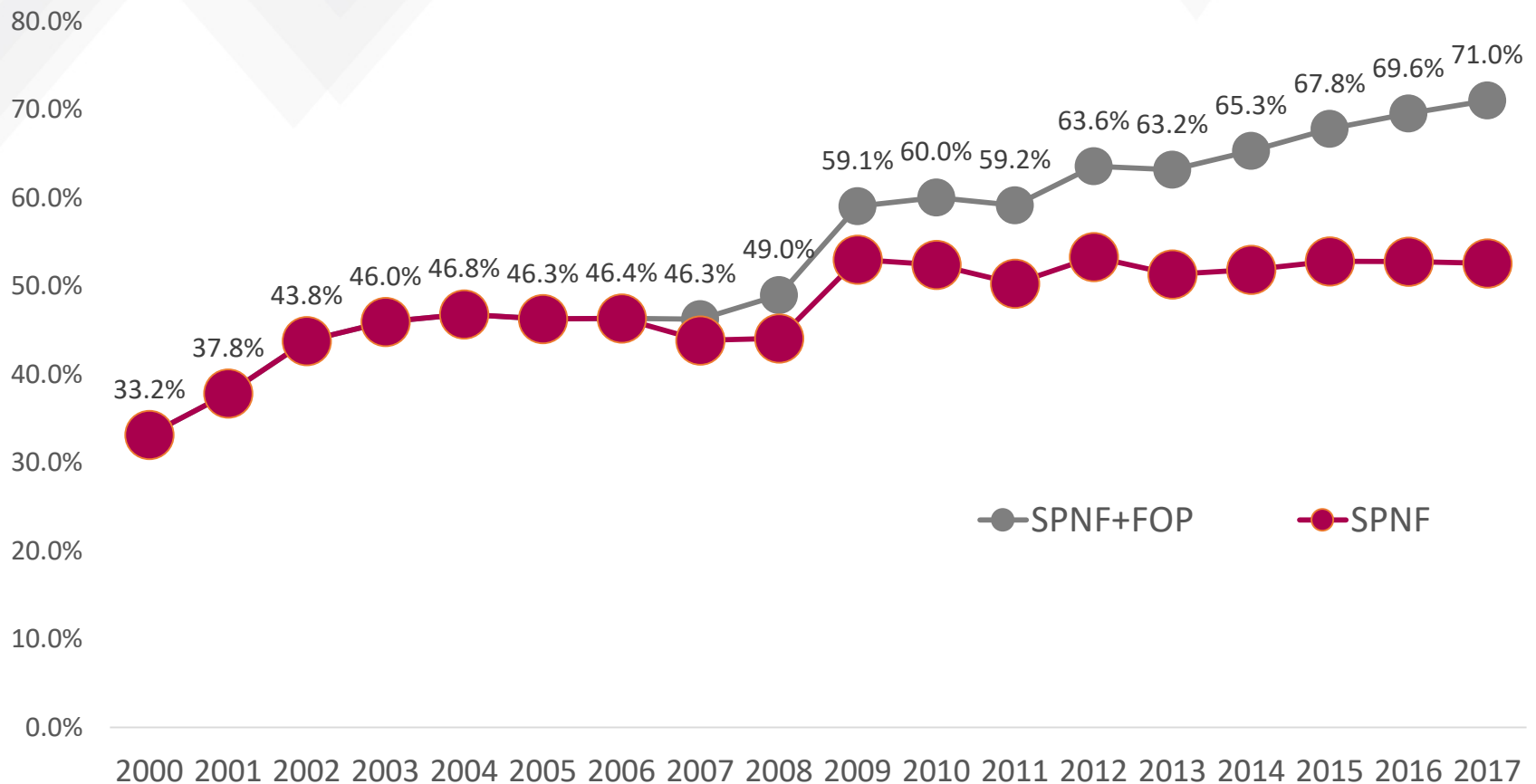
3. Déficit fiscal y deuda: Resultados de unas finanzas públicas insostenibles

Déficit fiscal, con y sin pensiones
(2000-2017)



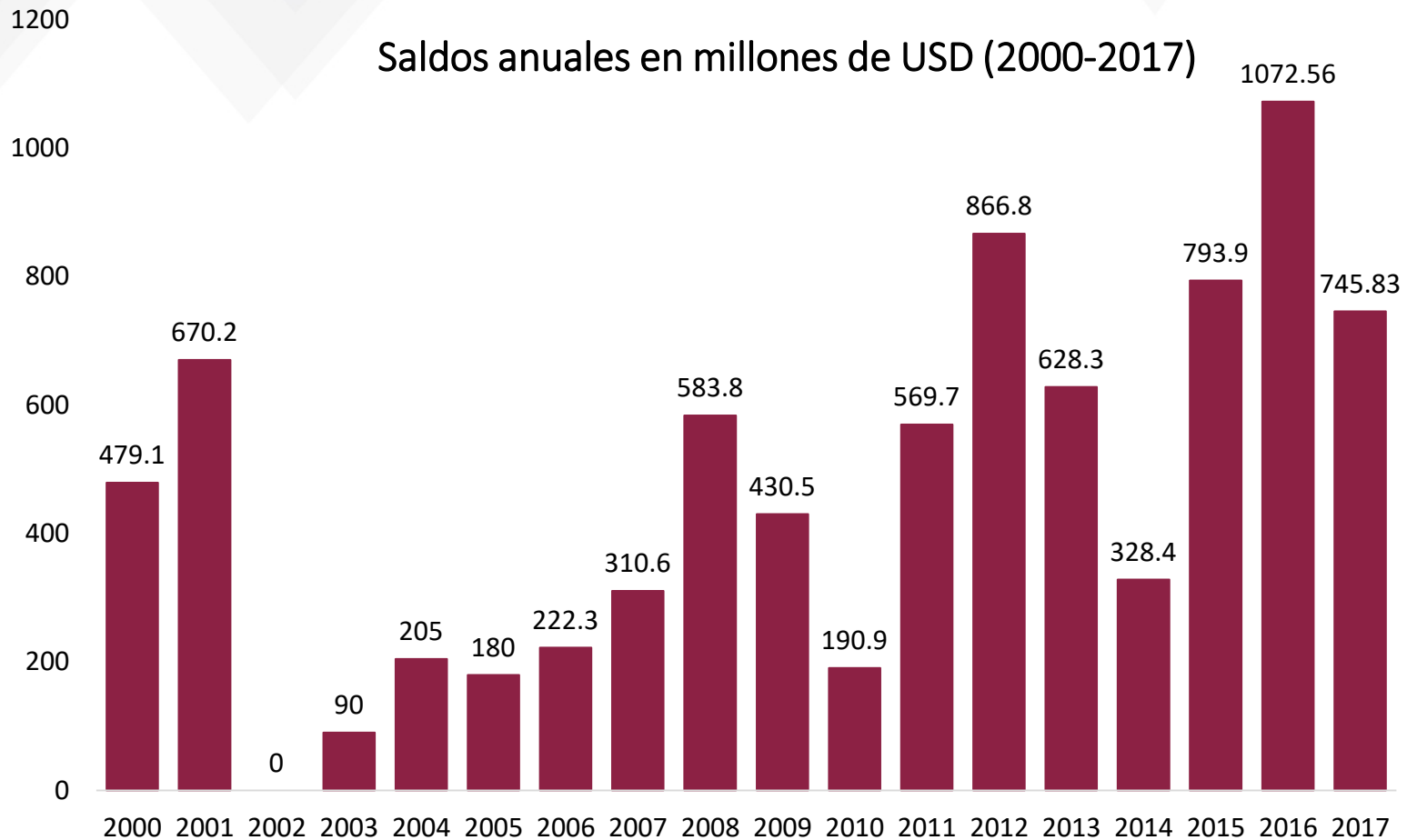
3. Déficit fiscal y deuda: Resultados de unas finanzas públicas insostenibles

Saldo de la deuda pública y efecto de inclusión de la deuda FOP, como porcentaje del PIB, 2000-2017



3. Déficit fiscal y deuda: Resultados de unas finanzas públicas insostenibles

Una causa de desorden financiero: Letes



4. Transparencia fiscal: La falta de integralidad del presupuesto y del combate a la corrupción

El Salvador: Índice de Presupuesto Abierto (2017)

Promedio
global:
42/100

OBI: 45/100

Participación
ciudadana

Vigilancia del
presupuesto

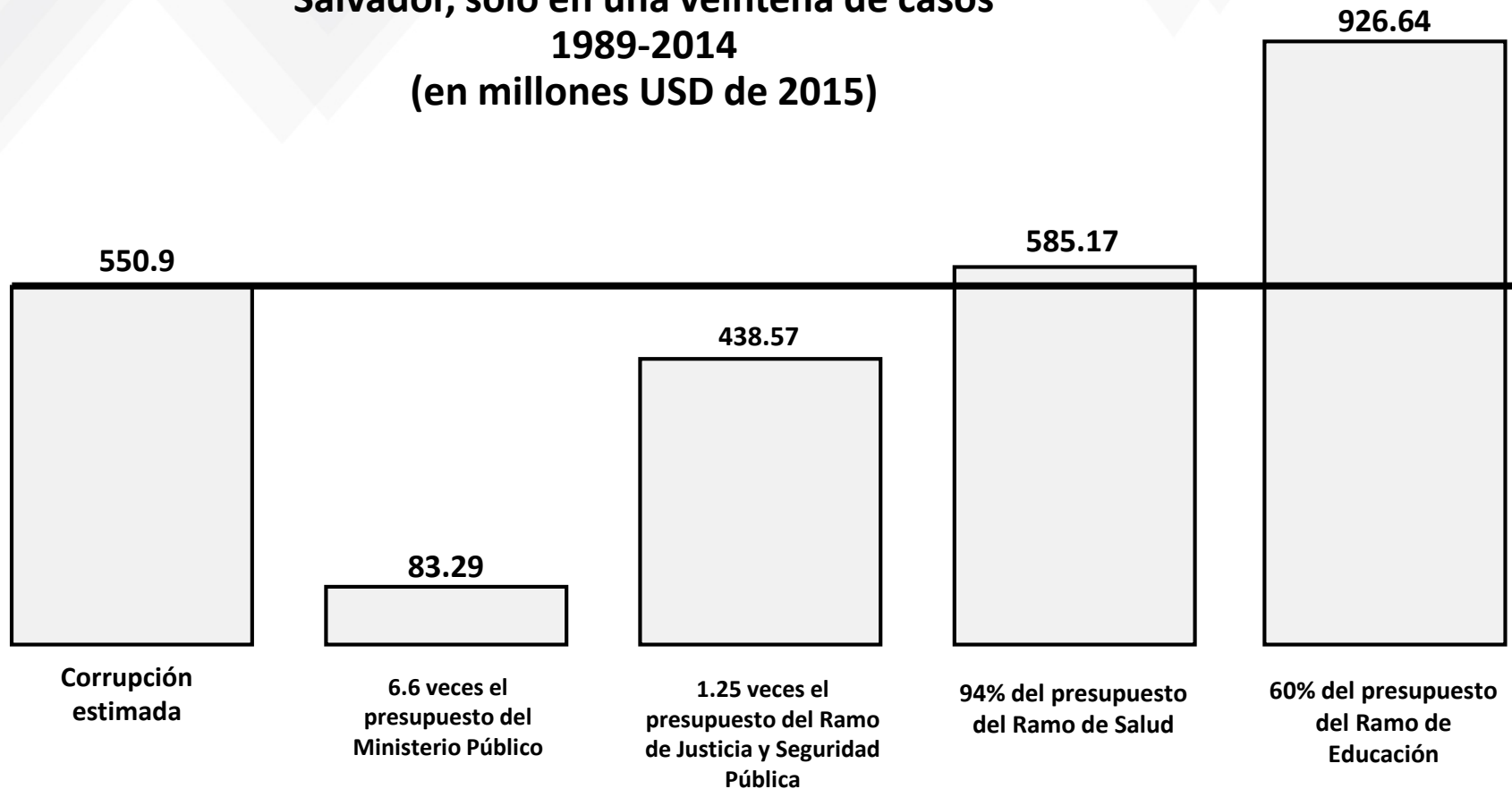
6

65
Auditor

El 85% de los salvadoreños opina que se gobierna para los intereses de unos pocos (Latinobarómetro, 2017)

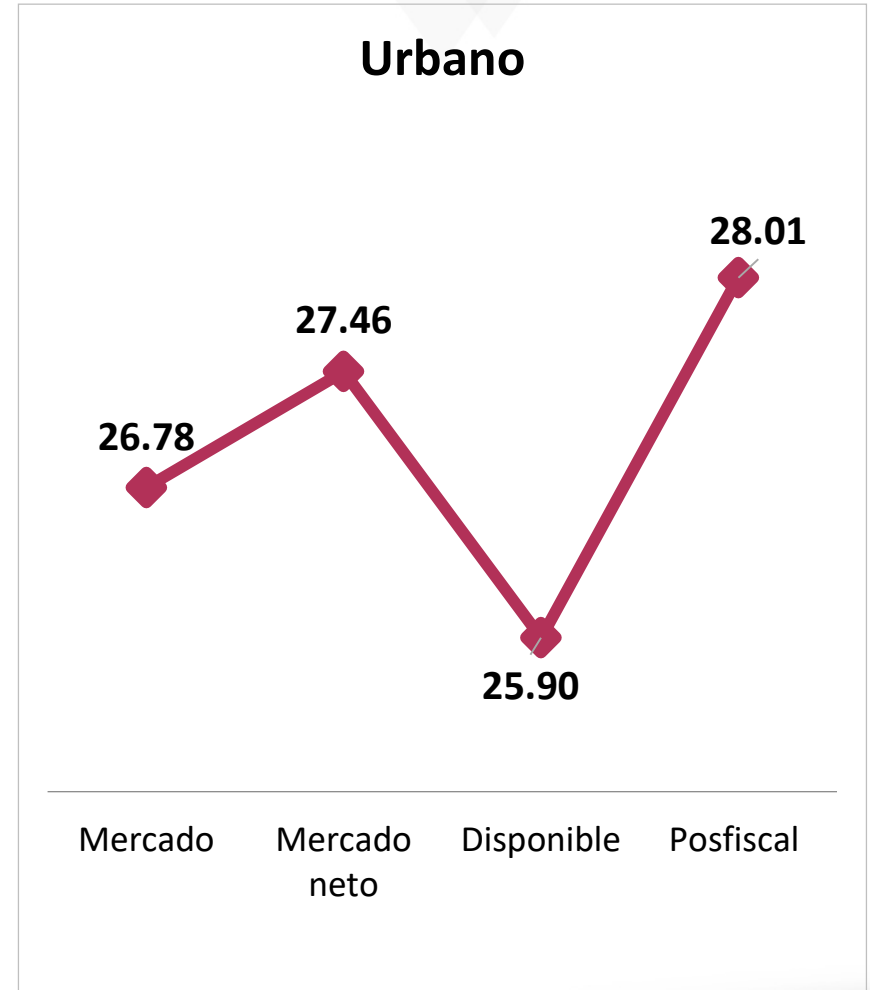
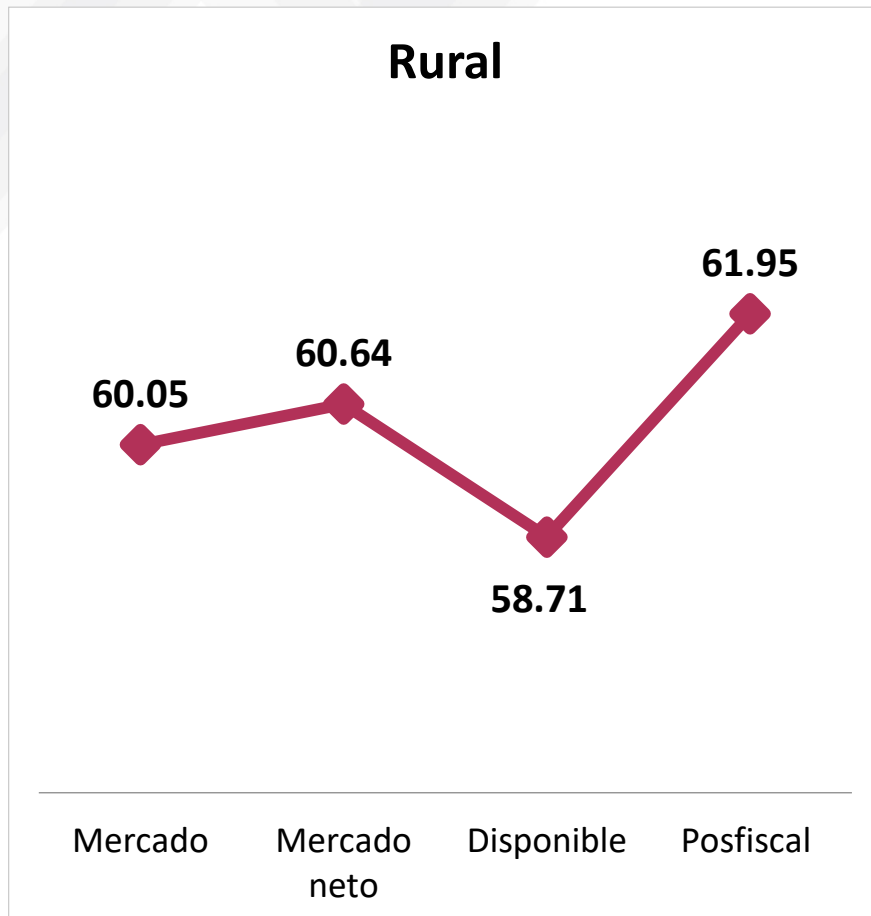
4. Transparencia fiscal: La falta de integralidad de presupuesto y del combate a la corrupción

Algunas pérdidas sociales por corrupción estimadas para El Salvador, solo en una veintena de casos
1989-2014
(en millones USD de 2015)



Por si fuera poco, la política fiscal incrementa la pobreza

Incidencia de la política fiscal en la pobreza total (porcentajes, 2011)

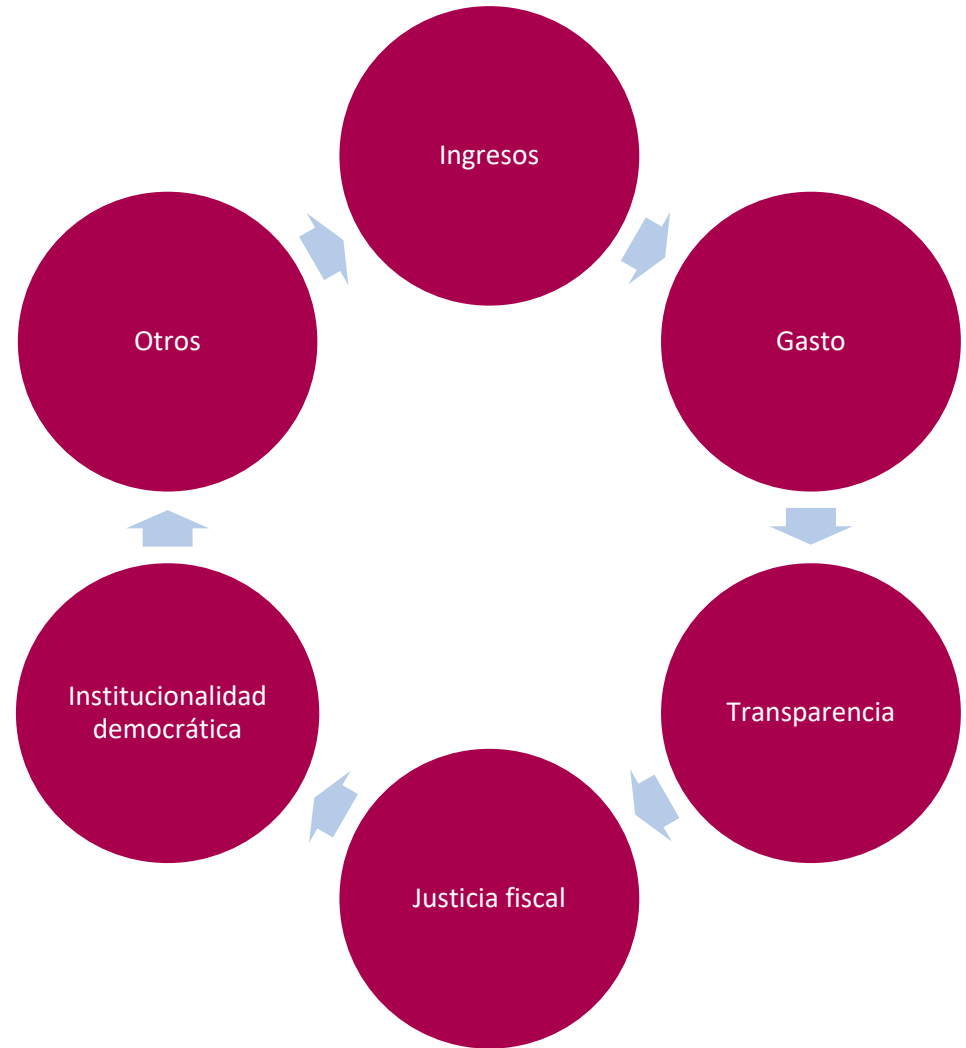


3. El camino para alcanzar el acuerdo fiscal

¿Qué es un acuerdo fiscal?

Un compromiso político que reconoce las obligaciones y derechos recíprocos entre el Estado y la ciudadanía. Su concreción debe ser el resultado de un consenso amplio, abierto y transparente entre la mayor cantidad posible de actores.

Va más allá de los objetivos tradicionales de la política fiscal



Los 4 factores que favorecen un acuerdo fiscal

1. Reciprocidad: en un contrato social, se atienden obligaciones para obtener algo a cambio

2. Marco institucional fuerte, con credibilidad técnica y política

3. Compartir los dividendos políticos

4. Enfoque de largo plazo, integral, abierto, transparente e incluyente

El diálogo antes del diálogo

1

Un esquema preliminar de los objetivos y componentes que se incluirían en el diálogo

2

Una revisión de los actores del proceso de concertación para alcanzar el acuerdo fiscal

3

Un diagnóstico o estudios que orienten técnicamente la discusión

4

La propuesta metodológica que se utilizaría para: guiar la discusión y construcción del acuerdo, recolectar y sistematizar los planteamientos de los actores, y consolidar los acuerdos que reflejen la atención de los intereses

El diálogo antes del diálogo

5

Una propuesta de cronograma que especifique la duración de cada etapa con fechas de inicio y finalización

6

Una revisión de las instancias y órganos que guíen el proceso, así como los espacios de diálogo; y,

7

Una estimación de los costos en que se incurrirán para implementar las etapas del proceso de negociación.

¿Quiénes deben participar?

La convocatoria de este proceso debe ser realizada por el presidente de la República, asegurando la participación de:

Los tres poderes del Estado

Los partidos políticos

Los sindicatos

La academia

El sector privado

Es vital la incorporación de expresiones diversas de la sociedad civil.

¿Quiénes deben participar?

Para que un acuerdo fiscal esté investido de legitimidad, deberían suscribirlo los actores involucrados desde el inicio del proceso político e incluir a cualquier organización que tenga el interés de adherirse

Algunas entidades o sectores que no hayan desempeñado ningún rol en la negociación, podrían desempeñar funciones de monitoreo y vigilancia en el cumplimiento de los compromisos asumidos

Se recomienda la creación de un grupo técnico de acompañamiento y apoyo durante todo el proceso

La comunidad internacional, las iglesias, o un grupo representativo de la sociedad pueden jugar el rol de mediadores para que el proceso sea un éxito

¿Qué mecanismos del cumplimiento deben preverse?

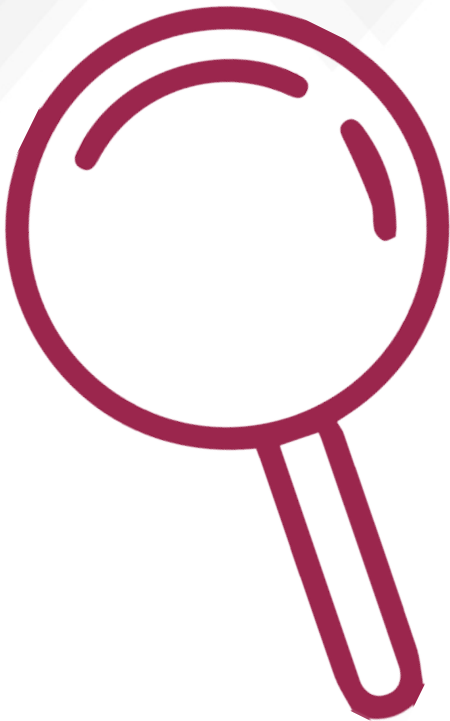
Traducir los
compromisos y
medidas en
leyes

Constituir una
comisión de
seguimiento

Promover la
auditoría social

4. Elementos para un acuerdo fiscal justo, transparente e incluyente

Transparencia que acerque y legitime el quehacer de la administración pública frente a los ciudadanos



1. Política nacional de transparencia, combate a la corrupción y gobierno abierto
2. Asegurar la probidad de los funcionarios y empleados públicos
3. Elaborar una política de datos abiertos
4. Crear mecanismos de participación ciudadana
5. Revisar y actualizar el marco legal

Transparencia que acerque y legitime el quehacer de la administración pública frente a los ciudadanos

6. Mecanismos para transparentar el pago de impuestos.
7. Publicación de listado de contribuyentes con privilegios fiscales
8. Evaluación de impacto económico y social de privilegios fiscales
9. Evaluación técnica del impacto económico y social de nuevas iniciativas de ley que afecten la tributación.
10. Institucionalidad moderna: Corte de Cuentas, la Sección de Probidad de la Corte Suprema de Justicia, el Tribunal de Ética Gubernamental y las unidades de auditoría interna



Gasto público que garantice el bienestar de las y los salvadoreños

1. Vincular la planificación para el desarrollo con el presupuesto.
2. Implementar el presupuesto multianual y por resultados.
3. Asegurar la universalización de los servicios públicos
4. Implementar políticas públicas activas que promuevan la generación de empleo formal.
5. Implementar políticas públicas activas que promuevan la generación de empleo formal.

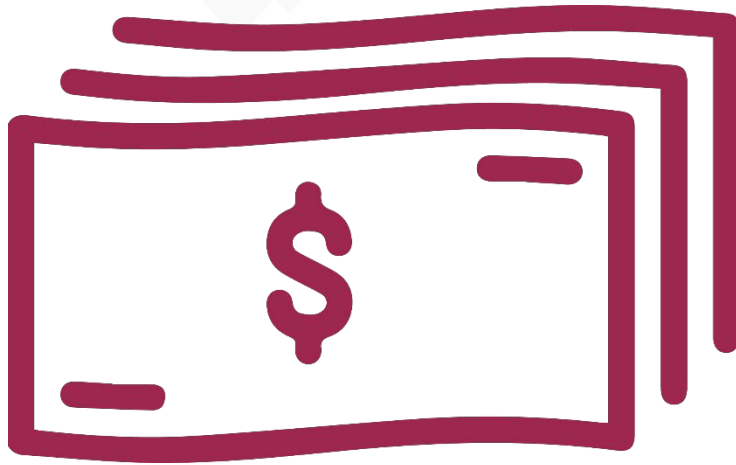


Gasto público que garantice el bienestar de las y los salvadoreños

6. Crear un sistema nacional de inversión pública
7. Reformar el sistema de servicio civil
8. Creación de un fondo intergeneracional que permita financiar las inversiones en niñez y adolescencia.
9. Eliminar los gastos superfluos
10. Evaluar los subsidios



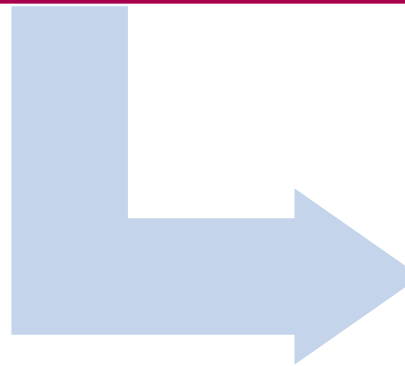
Ingresos públicos recaudados con simplicidad, efectividad y progresividad



1. Eliminar los privilegios fiscales injustificados
2. Política antievasión de ISR y el IVA
3. Fortalecer la administración tributaria para luchar contra todo tipo de delito fiscal
4. Reformar el marco legal impositivo: régimen penal, presunciones jurídicas y precios de transferencia

Deuda pública sostenible

1. Ordenar el uso
de la deuda de
corto plazo
(Letes)



2.
Reestructuración
de la deuda
soberana

Un sistema previsional efectivo, al alcance de todas las personas



1. Reformar el sistema previsional para mejorar la cobertura y alcanzar la universalización de la seguridad social

UN PAÍS DIFERENTE REQUIERE DE UNA POLÍTICA FISCAL DISTINTA

Un acuerdo político de esta envergadura requerirá no solo acuerdos sobre el futuro, sino la responsabilidad de hacer los cambios necesarios en la política fiscal para que esta esté vinculada plenamente con las ambiciones, compromisos y metas del desarrollo y la democracia.



¡Muchas gracias!

Icefi es miembros de:



Síguenos en:



www.icefi.org