

El Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se lanzó a la tarea de evaluar la viabilidad fiscal de los planes de gobierno de los partidos que buscan la presidencia en El Salvador. Para esto es fundamental preguntar: ¿Se requiere gasto público adicional? ¿De dónde saldrá el dinero para pagarlo? ¿Se tienen ya los recursos y la capacidad institucional?

El partido Alianza Republicana Nacionalista (Arena), faltando solo 11 días para las elecciones, presentó su plan de gobierno el pasado 23 de enero de 2019: «Nueva visión de país. Esperanza con trabajo para todos». El Icefi presenta en este resumen ejecutivo los principales elementos de la evaluación. El esfuerzo se centró en extraer las propuestas concretas y analizarlas en el marco de cuatro ámbitos que el Instituto considera sustantivos: crecimiento económico sostenible, construcción de la igualdad, efectividad del Estado y política fiscal.

Crecimiento económico sostenible: la apuesta por 300,000 empleos, sin certezas de lograrlo

Arena se decanta por la agricultura, la caficultura, la industria y el turismo como sus grandes apuestas; así como la creación de fondos de inversión para la innovación. Además esboza que, junto a la reducción de trámites, la confianza y el liderazgo, se pueden generar 300,000 empleos en el próximo quinquenio.

En lo ambiental, plantea la adopción de buenas prácticas en la agricultura, la gestión de bosques privados y áreas naturales, estimular inversiones privadas en energía renovable y la promoción de las inversiones privadas en materia hídrica.

Las propuestas van orientadas a consolidar una economía de mercado, neoliberal, haciendo que el Estado juegue un rol limitado a la promoción de las inversiones privadas. Para el Icefi, es positivo que se propongan fondos públicos para la innovación; sin embargo, las metas de generación de empleo e inversión pública son ambiciosas y de difícil cumplimiento, tomando en cuenta la situación actual de las finanzas públicas y la falta de claridad sobre el costo y las fuentes de financiamiento.

Una construcción de la igualdad con fuerte dependencia del mercado

El incremento de la cobertura de la educación inicial es una de sus principales promesas en el ámbito social. Esto se buscará por medio de visitas domiciliarias —que estarán relacionadas con la nutrición de embarazadas y la niñez en sus primeros mil días— y de guarderías en coordinación con el sector privado. Sobre los estudios universitarios, la apuesta es por el otorgamiento de becas para que las personas interesadas puedan estudiar en cualquier universidad acreditada en el país. La propuesta de *inglés para todos* está orientada al mercado laboral. En cuanto a la salud, se propone la contratación de más médicos especialistas y subespecialistas, y la ampliación de la red hospitalaria. Promete construir 10 mil viviendas adicionales cada año a través de mayores inversiones públicas y de socios público privados. Propone el ahorro previsional voluntario para incrementar la cobertura de pensiones y la creación de un Consejo nacional de sistema de pensiones.

Para el Icefi, las propuestas realizadas son insuficientes frente a los actuales déficits de cobertura en la provisión de bienes y servicios,

aunque permitirían mejoras significativas en el ámbito social. Sin embargo, esto requeriría mayores niveles de inversión, que el plan de Gobierno no detalla.

La efectividad del Estado: con muchas propuestas, pero sin metas ni costos

La transparencia se propone como uno de los principios rectores del plan de gobierno. Arena, en el plan, se compromete a eliminar gastos discrecionales y partidas secretas –declarada inconstitucional desde 2010–; aplicar el principio de máxima publicidad de los actos públicos; normar y transparentar los fondos públicos ejecutados por las ONG; promover la transparencia de las instituciones autónomas; eliminar el nepotismo; implementar mecanismos de auditoría ciudadana; transparentar proceso de licitación; realizar una auditoría externa del Ejecutivo; y cumplir con los compromisos asumidos en el marco de la Alianza por el Gobierno Abierto. El plan no define metas concretas, costos o fuentes de financiamiento de las propuestas para promover la transparencia y luchar contra la corrupción.

Otros dos principios rectores del plan de gobierno de Arena son elaborar políticas públicas basadas en evidencia y tener un gobierno por resultados. Estos principios requerirían planificar estratégicamente, diseñar presupuestos por resultados, implementar mecanismos de monitoreo y evaluación, así como controles y auditorías ciudadanas. Si bien Arena establece estos principios, no define

metas concretas a alcanzar, ni los recursos o fuentes de financiamiento que se requerirían. En materia de seguridad, se propone combatir este problema mediante cinco apuestas: inversión social focalizada; la modernización del Ministerio de Seguridad Pública y Justicia y de la Policía Nacional Civil; la dignificación de los cuerpos de seguridad; el restablecimiento de la confianza ciudadana; y, programas de rehabilitación y reinserción. En cada uno de esos ámbitos se realizan propuestas, pero no se definen metas a cumplir, ni los requerimientos y fuentes de recursos necesarios para su implementación.

Una política fiscal en la que no cuadran las cifras

Arena parte de que los problemas fiscales del país están por el lado del gasto, por lo que plantean mejoras del mismo a partir de la eficiencia en las compras y contrataciones y en la gestión de recursos humanos, así como en «ahorro por la corrupción». El incremento de ingresos provendría de la modernización tributaria, reducción de la evasión y reestructuración de la deuda. Con estas medidas, de acuerdo al plan, lograrían un espacio fiscal de USD 868 millones para 2024 que, según ellos, equivale a 3% del PIB. Sin embargo, al utilizar las estimaciones del FMI sobre los niveles de producción del país, el espacio que obtendrían realmente sería de 2.6% del PIB, lo que no sería suficiente para financiar las propuestas esbozadas y cumplir con lo establecido en la Ley de Responsabilidad Fiscal.

Análisis resumido de la propuesta de Arena: «Nueva visión de país. Esperanza con trabajo para todos»

Ámbitos	¿Presentó propuesta?	¿Especificó meta?	¿Estimó su costo fiscal?	¿Identificó fuente de financiamiento?
Crecimiento económico sostenible				
Aprovechamiento del mercado doméstico	✓	X	X	X
Inversión pública en infraestructura económica	✓	X	✓	X
Generación del empleo	✓	✓	X	X
Protección del medio ambiente	✓	✓	X	X
Transformación productiva	✓	✓	X	X
Construcción de la igualdad				
Educación	✓	✓	X	X
Salud	✓	✓	X	X
Nutrición	✓	X	X	X
Vivienda	✓	✓	✓	X
Pensiones	✓	X	X	X
Efectividad del Estado				
Transparencia y lucha contra la corrupción	✓	X	X	X
Evaluación de políticas públicas	✓	X	X	X
Planificación del desarrollo	✓	X	X	X
Justicia y seguridad	✓	X	X	X
Política fiscal				
Ingresos públicos	✓	X	X	X
Gasto público	✓	X	X	X
Deuda	✓	X	X	X

Fuente: Icefi con base en el plan de gobierno: «Nueva visión de país. Esperanza con trabajo para todos»

San Salvador, Centroamérica. Enero de 2019.