

El Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se lanzó a la tarea de evaluar la viabilidad fiscal de los planes de gobierno de los partidos que buscan la presidencia en El Salvador. Para esto es fundamental preguntar: ¿Se requiere gasto público adicional? ¿De dónde saldrá el dinero para pagarlo? ¿Se tienen ya los recursos y la capacidad institucional?

El partido Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), presentó su plan de gobierno: «Con la fuerza de la gente. Por un país mejor» el 20 de noviembre de 2018, siendo el primer partido en darlo a conocer. El Icefi presenta en este resumen ejecutivo los principales elementos de la evaluación. El esfuerzo se centró en extraer las propuestas concretas y analizarlas en el marco de cuatro ámbitos que el Instituto considera sustantivos: crecimiento económico sostenible, construcción de la igualdad, efectividad del Estado y política fiscal.

### **Crecimiento económico sostenible: sin claridad de cómo generar 385,000 empleos**

En su propuesta, el FMLN abandona la idea de un cambio de modelo económico, como lo planteaba en las elecciones de 2014. Posiciona al turismo, la agricultura, el impulso de las MYPES y los polos de desarrollo —incluidas las zonas económicas especiales—, como las principales estrategias para la generación de 385,000 empleos en el próximo quinquenio, con salarios justos e igualitarios entre hombres y mujeres. Plantea la dinamización de la inversión pública, la facilitación de la inversión privada y la adopción de una política integral de sustentabilidad para alcanzar el crecimiento económico sostenible.

Para el Icefi es positiva la apuesta por la presencia territorial del Estado. No obstante, a criterio del Icefi, las medidas propuestas en este eje son difíciles de cumplir tomando en cuenta las limitantes del actual modelo económico para la generación de empleo formal, la insistencia de la apuesta fútil de los incentivos fiscales, así como la falta de claridad en metas, costo y fuentes de financiamiento

sobre las propuestas para alcanzar un crecimiento económico sostenible.

### **Una construcción de la igualdad que se queda en buenas intenciones**

En la educación, la apuesta es por la gratuidad desde la educación inicial hasta la universidad. La mejora en la infraestructura y en la formación docente son los elementos con los que esperan mejorar la calidad. En salud, la meta es la construcción de 50 establecimientos de salud del primer nivel de atención y la creación de 75 nuevos ECOS; además de la entrega inmediata de las medicinas. El FMLN plantea la protección social para la familia que incluye desde una estrategia de desarrollo para la primera infancia hasta una pensión básica universal para los adultos mayores. En el tema previsional, se ofrece un sistema mixto de pensiones con participación pública y privada. También ofrece un plan nacional de vivienda social. Asimismo, plantea la autonomía para la mujer, buscando la igualdad salarial y el acceso preferencial a la propiedad; sin embargo, no plantea propuestas sobre el trabajo no remunerado.

El Icefi saluda la búsqueda de la universalización de los bienes y servicios públicos. Empero, partiendo de los actuales déficits de cobertura en la provisión de bienes y servicios que impiden la construcción de la igualdad, para el Icefi el hecho de que no se establezcan costos ni fuentes de financiamiento sobre cómo cerrarán esas brechas, hace que las propuestas sean poco viables.

### **La efectividad del Estado: sin mayores ambiciones**

El FMLN propone un Gobierno incorruptible y transparente, que rinda cuentas claras a la ciudadanía por medio de la adopción de un sistema nacional de transparencia, aplicando el principio de máxima publicidad; así como el establecimiento por ley de que no haya partida secreta. También plantea la creación de una unidad contra la corrupción dentro de la policía. Respecto a la seguridad, busca impulsar el mayor despliegue de todo el Estado en el territorio para contribuir a la estrategia de prevención de la violencia y derrota del crimen, asegurando el control territorial del aparato estatal. En cuanto a la efectividad de las

políticas públicas, hace noción a la creación de un sistema nacional de calidad.

A criterio del Icefi, aunque las propuestas son adecuadas, son insuficientes y, al no presentar metas, indicadores o medios de verificación, costos ni fuentes de financiamiento, los planes para lograr la efectividad del Estado son poco viables.

### **El conformismo con una política fiscal insuficiente y regresiva**

La propuesta del FMLN para financiar su plan de Gobierno se basa en el combate de la evasión y una reestructuración de la deuda; no especifica cuántos recursos financieros adicionales lograría con ello. No se presenta un escenario macrofiscal que muestre que las propuestas contenidas en el plan de gobierno están financiadas. Para el Icefi, con estas propuestas es muy difícil cumplir con lo establecido con la Ley de Responsabilidad Fiscal. Además, El Salvador continuaría con una política fiscal de supervivencia, con promesas electorales inalcanzables debido a la actual fragilidad de las finanzas públicas.

**Análisis resumido de la propuesta del FMLN: «Con la fuerza de la gente. Por un país mejor»**

<b>Ámbitos</b>	<b>¿Presentó propuesta?</b>	<b>¿Especificó meta?</b>	<b>¿Estimó su costo fiscal?</b>	<b>¿Identificó fuente de financiamiento?</b>
<b>Crecimiento económico sostenible</b>				
Aprovechamiento del mercado doméstico	✓	✓	X	X
Inversión pública en infraestructura económica	✓	X	X	X
Generación del empleo	✓	✓	X	X
Protección del medio ambiente	✓	✓	X	X
Transformación productiva	✓	X	X	X
<b>Construcción de la igualdad</b>				
Educación	✓	X	X	X
Salud	✓	✓	X	X
Nutrición	✓	X	X	X
Vivienda	✓	X	X	X
Pensiones	✓	X	X	X
<b>Efectividad del Estado</b>				
Transparencia y lucha contra la corrupción	✓	X	X	X
Evaluación de políticas públicas	✓	X	X	X
Planificación del desarrollo	X	X	X	X
Justicia y seguridad	✓	X	X	X
<b>Política fiscal</b>				
Ingresos públicos	✓	X	X	X
Gasto público	✓	X	X	X
Deuda	✓	X	X	X

Fuente: Icefi con base en el plan de gobierno «Con la fuerza de la gente. Por un país mejor»

San Salvador, Centroamérica. Enero de 2019.