

El Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se lanzó a la tarea de evaluar la viabilidad fiscal de los planes de gobierno de los partidos que buscan la presidencia en El Salvador. Para esto es fundamental preguntar: ¿Se requiere gasto público adicional? ¿De dónde saldrá el dinero para pagarlo? ¿Se tienen ya los recursos y la capacidad institucional?

El pasado 13 de enero de 2019, el partido Gana (Gran Alianza por la Unidad Nacional) presentó su plan de gobierno bajo el nombre de «Plan Cuscatlán». El Icefi presenta en este resumen ejecutivo los principales elementos de la evaluación. El esfuerzo se centró en extraer las propuestas concretas y analizarlas en el marco de cuatro ámbitos sustantivos: crecimiento económico sostenible, construcción de la igualdad, efectividad del Estado y política fiscal.

Crecimiento económico sostenible: una propuesta ambigua

La propuesta del partido Gana es un modelo «pro mercado, pro libre empresa, antineoliberal y con una repartición justa y equitativa de las riquezas». Su meta es que la economía crezca al 4% al final del quinquenio. Propone una serie de cambios legales: reformas a los incentivos fiscales de las zonas francas, ley de factoraje y creación de bancos digitales. Las grandes apuestas son el impulso al turismo y el agro, con énfasis en el café, junto a múltiples proyectos de infraestructura por medio de socios público privados. Un punto que resaltan es revitalizar el rol de la banca de desarrollo.

En el tema ambiental, plantea proyectos de generación de energías amigables con el medio ambiente y el tratamiento con nuevas tecnologías de los desechos sólidos.

Para el Icefi es positivo que se establezcan metas, costos y fuentes de financiamiento sobre los proyectos de inversión; sin embargo, alerta sobre los riesgos que conlleva para el Estado la puesta en marcha de socios público privados al no ser negociados de manera adecuada y bajo un marco legal claro que proteja los intereses públicos.

Construcción de la igualdad: sin claridad de cómo financiarla

En educación, la apuesta es por tres programas insignia: Nacer Crecer, Mi Nueva Escuela y Proyecto Dalton, dirigidos a la atención de la primera infancia, la transformación de la infraestructura educativa y el acceso a becas. De estas tres propuestas solo el Proyecto Dalton define la meta de otorgar 20,000 becas que se gestionarán mediante los 128 consulados y embajadas, para que salvadoreños vayan a estudiar al exterior a través de cooperación internacional. En materia de educación no se definen otras metas, ni montos de recursos requeridos o las fuentes de financiamiento para su implementación.

En su plan de gobierno, Gana propone alcanzar la cobertura y el acceso universal a la salud. Para lograrlo se establece un aumento progresivo del gasto público en salud a no menos del 5% del PIB; el plan no especifica la fuente de los recursos que permitirán ese incremento.

Para los desafíos de nutrición, Gana propone la elaboración de una estrategia y de una ley de soberanía y seguridad alimentaria, cuya elaboración estaría a cargo del Consejo Nacional de Salud. En el caso del derecho a la vivienda,

éste se aborda marginalmente. En este sentido, Gana propone acceso de las mujeres a créditos blandos para adquisición de vivienda. Para dicha propuesta no se definen metas, costos o posibles fuentes de financiamiento.

En materia previsional, Gana propone impulsar un nuevo esquema de pensiones que propicie una mayor cobertura; además de ello se plantea establecer límites a las pensiones, eliminar aquellas que sean vitalicias para políticos, evaluar la creación de un fondo público de pensiones y habilitar a las instituciones financieras para ofrecer al público crear cuentas de ahorros para pensiones. Gana, sin embargo, no define metas, costos o fuentes de financiamiento para sus propuestas previsionales.

La efectividad del Estado: la apuesta ambiciosa de una Cicies

Una de las propuestas emblemáticas de Gana en materia de transparencia y lucha contra la corrupción es la creación de una Comisión Internacional Contra la Impunidad en El Salvador (Cicies), la cual se implementaría gradualmente a partir del tercer cuatrimestre del 2019; a esta propuesta se suma el nombramiento de un Comisionado Anticorrupción, que provendrá de la oposición.

Además, se propone impulsar reformas legales para la no prescripción de delitos de corrupción, cambios en la gobernanza y sistemas de gestión institucional, promoción de sistemas de gestión anticorrupción con el sector privado y la eliminación de la partida secreta. Con excepción de la propuesta de creación de la Cicies, que define temporalmente cada etapa, el resto de propuestas no cuenta con plazos o metas establecidas. Ninguna de las propuestas pro

transparencia y anticorrupción realizadas por Gana presenta una estimación de recursos necesarios para su implementación, ni las posibles fuentes de financiamiento.

En el marco de la evaluación de políticas públicas y planificación del desarrollo, Gana propone evaluar la eficiencia y efectividad del Presupuesto General del Estado en función del enfoque de Derechos Humanos y los compromisos adquiridos en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Aun cuando este enfoque es acertado, la propuesta no tiene metas, costos o fuentes de financiamiento definidas.

En cuanto a justicia y seguridad, las propuestas de Gana se enfocan en atender cuatro problemas: la gran corrupción, la evasión y elusión fiscal, el narcotráfico y los grupos criminales. Las medidas propuestas en cada área carecen de metas y costos, pero en el plan se establece que los recursos que actualmente se destinan a seguridad y justicia son insuficientes, por lo que se definen algunas medidas como incrementar las multas por evasión fiscal y aumentar el impuesto al turismo, para poder contar con más recursos financieros.

Política fiscal: sin escenario macrofiscal pero con la apuesta de un pacto fiscal

Para el Icefi es muy positivo que el partido Gana plantee la apuesta por un pacto fiscal con participación de sociedad civil. Asimismo celebra el enfoque de una política fiscal garante de derechos. No obstante, al no presentar un escenario macrofiscal que detalle los costos que representan las propuestas realizadas, así como los ingresos que se obtendrían con los cambios sugeridos, no hay certeza de que las propuestas

sean viables financieramente y que además se cumpla con la Ley de Responsabilidad Fiscal.

Análisis resumido de la propuesta de Gana: «Plan Cuscatlán»

Ámbitos	¿Presentó propuesta ?	¿Especificó meta?	¿Estimó su costo fiscal?	¿Identificó fuente de financiamiento?
Crecimiento económico sostenible				
Aprovechamiento del mercado doméstico	✓	X	X	X
Inversión pública en infraestructura económica	✓	✓	✓	✓
Generación del empleo	✓	X	X	X
Protección del medio ambiente	✓	X	X	X
Transformación productiva	✓	X	X	X
Construcción de la igualdad				
Educación	✓	X	X	X
Salud	✓	✓	✓	X
Nutrición	✓	X	X	X
Vivienda	✓	X	X	X
Pensiones	✓	X	X	X
Efectividad del Estado				
Transparencia y lucha contra la corrupción	✓	✓	X	X
Evaluación de políticas públicas	✓	X	X	X
Planificación del desarrollo	✓	X	X	X
Justicia y seguridad	✓	X	X	✓
Política fiscal				
Ingresos públicos	✓	X	✓	✓
Gasto público	✓	✓	✓	✓
Deuda	✓	✓	X	X

Fuente: Icefi con base en el plan de gobierno «Plan Cuscatlán»

San Salvador, Centroamérica. Enero de 2019.