

El Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se lanzó a la tarea de evaluar la viabilidad fiscal de los planes de gobierno de los partidos que buscan la presidencia en El Salvador. Para esto es fundamental preguntar: ¿Se requiere gasto público adicional? ¿De dónde saldrá el dinero para pagarlo? ¿Se tienen ya los recursos y la capacidad institucional?

Al 28 de enero de 2019, el partido Vamos no ha presentado oficialmente su plan de gobierno. Sin embargo, en su página web se encuentra publicado el plan «Comenzando de cero. Vamos al 2040». El Icefi presenta en este resumen ejecutivo los principales elementos de la evaluación. El esfuerzo se centró en extraer las propuestas concretas y analizarlas en el marco de cuatro ámbitos que el Instituto considera sustantivos: crecimiento económico sostenible, construcción de la igualdad, efectividad del Estado y política fiscal.

Crecimiento económico sostenible: la utopía de los 475,000 empleos

Vamos no plantea ninguna medida que busque la transformación del modelo económico vigente. La propuesta contempla una mayor atracción de inversión extranjera directa en sectores como textiles, plásticos, productos farmacéuticos, aeronáutica, tecnología, turismo, *call centers* y servicios a distancia, y la promoción de zonas económicas de desarrollo (ZED). Además, se establece la meta de generar 475,000 empleos formales durante los 5 años de gestión.

En la propuesta se menciona la importancia de la inversión pública y se establece que en 2024 alcanzará el 3.5% del PIB, pero no puntualiza qué proyectos se buscará concretar con dichos recursos.

En el ámbito ambiental, propone el acceso universal al servicio de agua potable y sistemas domiciliarios de saneamiento, lo que tendrá un costo de USD 800 millones, que se financiarán con la recuperación de cobros no hechos por ANDA (Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados).

Aunque avanza en la búsqueda de fuente de financiamiento, no define cómo se logrará esta recuperación.

Vamos también plantea un plan de movilidad y transporte «Cero trabazón», que consiste en la construcción de anillos periféricos y de parqueos en las principales entradas del Área Metropolitana del Gran San Salvador, para que desde ahí se pueda abordar las unidades del transporte público. Éste se financiaría con el subsidio al transporte público, la reorientación de algunos impuestos al combustible y las multas de tránsito; no obstante, no se plantean metas ni costos.

Para el Icefi es positiva la apuesta por el incremento de la inversión pública y de la búsqueda de la universalidad del acceso al agua. Empero, considerando las limitaciones estructurales del modelo económico para generar empleos formales, la ineffectividad de los incentivos fiscales para atraer inversión, así como la falta de claridad de las medidas a implementar para cumplir metas y movilizar el financiamiento requerido, a criterio del Instituto, las medidas propuestas en este eje son muy difíciles de cumplir.

Construcción de la igualdad: con enfoque de mercado

Una de las apuestas principales en materia educativa es la eliminación del déficit de infraestructura educativa. Para ello se estima una inversión anual de USD 100 millones, que se financiarán con las medidas de ahorro, austeridad y eficiencia en el gasto público. Además, una de las prioridades es la educación inicial a través de centros de desarrollo infantil y de visitas domiciliarias. En educación superior se decantan por impulsar carreras técnicas y una modalidad de formación impartida por empresas.

En salud, el plan de Vamos propone la construcción de dos Hospitales de Atención para Infantes, uno en Santa Ana y otro en San Miguel; presencia de personal de salud en todos los municipios para atender a pacientes de 0 a 15 años; y, garantizar el abastecimiento de medicinas mediante la entrega directa en cualquier farmacia del país.

En materia de nutrición se propone implementar un programa de educación alimentaria, además de apoyar la producción y comercialización de alimentos saludables. Sin embargo, no se establecen metas concretas al respecto. El ámbito previsional es abordado desde la perspectiva financiera: se propone una compensación a las personas pensionadas con el sistema privado que recibieron una baja tasa de interés y una contribución adicional al Fondo Solidario por parte del Estado; en esta propuesta tampoco se definen metas concretas.

El Icefi saluda la apuesta por la educación inicial, aunque lamenta la ausencia de un enfoque de derechos en el ámbito social. Además, el Instituto pone en duda la viabilidad de las propuestas, pues a excepción del caso de la infraestructura educativa, el plan no estima costos ni fuentes de financiamiento.

La efectividad del Estado: un conjunto de buenas intenciones

Dentro de este ámbito, el plan de Vamos propone crear el Sistema nacional de transparencia y combate a la corrupción, que será complementado con medidas como: veeduría ciudadana en procesos de licitación y contratación; transparencia en todas las partidas del presupuesto; sanciones a los partidos políticos que reciban financiamiento ilícito; la no prescripción de los delitos de corrupción y la revisión del fuero para los funcionarios públicos. El Icefi ve con buenos ojos las propuestas realizadas.

En materia de seguridad se contempla la creación de cuatro Internados Escolares Transformadores, que requerirán USD 70 millones para construir la infraestructura necesaria y USD 30 millones para su funcionamiento; esto se financiará con el presupuesto de instituciones que serán eliminadas y las contribuciones de países amigos.

Política fiscal: la utopía de la eliminación del déficit y la no contratación de deuda

Vamos se compromete a no crear nuevos impuestos, aunque sí propone un monotributo del 5% a los ingresos netos de micro y pequeñas empresas, emprendedores o profesionales independientes que están en la informalidad; la implementación de un IVA diferenciado y la eliminación del impuesto a las telecomunicaciones. Plantean evaluar las exoneraciones y privilegios fiscales; a la vez que proponen las Zonas económicas de desarrollo que incluyen más incentivos. Además, plantean la revisión de los esquemas de subsidios; eliminación de gastos superfluos; impulsar compras conjuntas y subasta inversa; eliminación del déficit fiscal; no contratación de

nueva deuda. Con estas medidas, para 2020 Vamos espera contar con USD 500 millones para invertir en áreas prioritarias como: agua, saneamiento, educación, salud y seguridad.

Considerando la situación actual de las finanzas públicas y los requerimientos de gastos para cumplir con el plan de gobierno, para el Icefi las

medidas propuestas son insuficientes para resolver los problemas estructurales de la política fiscal salvadoreña. Los planteamientos de no contratación de deuda y eliminación de déficit fiscal no son realistas, mucho menos, si desean cumplir con las promesas electorales incluidas en su plan de gobierno.

Análisis resumido de la propuesta de Vamos: «Comenzando de cero. Vamos al 2040»

Ámbitos	¿Presentó propuesta?	¿Especificó meta?	¿Estimó su costo fiscal?	¿Identificó fuente de financiamiento?
Crecimiento económico sostenible				
Aprovechamiento del mercado doméstico	✓	X	X	X
Inversión pública en infraestructura económica	✓	X	✓	X
Generación del empleo	✓	✓	X	X
Protección del medio ambiente	✓	✓	✓	✓
Transformación productiva	X	X	X	X
Construcción de la igualdad				
Educación	✓	✓	X	X
Salud	✓	✓	X	X
Nutrición	✓	X	X	X
Vivienda	X	X	X	X
Pensiones	✓	X	X	X
Efectividad del Estado				
Transparencia y lucha contra la corrupción	✓	X	X	X
Evaluación de políticas públicas	X	X	X	X
Planificación del desarrollo	X	X	X	X
Justicia y seguridad	✓	✓	✓	✓
Política fiscal				
Ingresos públicos	✓	X	X	X
Gasto público	✓	✓	✓	✓
Deuda	✓	✓	X	X

Fuente: Icefi con base en el plan de gobierno «Comenzando de cero. Vamos al 2040»

San Salvador, Centroamérica. Enero de 2019.