

«Hagámoslo Juntos»: No incluye objetivos de transparencia y participación ciudadana y carece de sustento fiscal

El Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se lanzó a la tarea de evaluar la viabilidad fiscal de los planes de gobierno que los partidos políticos presentan en la actual campaña electoral.

Para el Icefi es fundamental preguntar cuánto costará cumplir lo que están ofreciendo: ¿Requiere gasto público adicional? ¿De dónde saldrá el dinero para pagarlo?, ¿De impuestos?, ¿De deuda pública? ¿Cuánto tiempo tomará cumplirlo? ¿Se tienen ya los recursos y la capacidad institucional?

La propuesta presentada por el Partido Restauración Nacional (PRN) lleva como nombre la frase «Hagámoslo Juntos». El Icefi presenta, en este resumen ejecutivo, los principales elementos de la evaluación sobre las implicaciones fiscales que conllevaría la realización de las propuestas concretas; las cuales fueron analizadas en el marco de cuatro ámbitos sustantivos: crecimiento económico sostenible, construcción de la igualdad, efectividad del Estado y política fiscal.

1. Crecimiento económico, mediante sacrificio fiscal sin respaldo técnico

En el caso del Partido Restauración Nacional (PRN), sus propuestas conllevan medidas para descentralizar las zonas francas y ubicarlas en zonas de menor desarrollo relativo (zonas rurales principalmente). Así como continuar la creación del Latin American Valley en Costa Rica, mediante la atracción de inversión tecnológica al país. Sobre todo, basando sus propuestas en estímulo a la participación de las micro, pequeñas y medianas empresas (mipymes), con iniciativas de emprendimiento tecnológico. Además, buscar un estímulo a la actividad turística y la exportación a nuevos destinos; particularmente a oriente medio y el mundo árabe. Si bien la generación de empleo y atracción de inversión es necesaria para generar sinergias de crecimiento económico, la propuesta de hacerlo mediante la utilización de exoneraciones fiscales evidencia una miopía, sobre todo en un contexto de necesidad de generación de recursos fiscales adicionales, para enfrentar la continuada crisis de las finanzas públicas.

En la propuesta, un apartado especial fue dedicado a las propuestas de obras de infraestructura, en donde se contempla la transformación institucional del Ministerio de Obras Públicas y Transportes, y la construcción de varias «obras menores» de infraestructura, que ayuden a descongestionar las principales ciudades del país. Además de desarrollar políticas de contrataciones para que

pequeñas y medianas empresas realicen proyectos de infraestructura. Por otra parte, como su iniciativa de infraestructura más ambiciosa está el proyecto de un «tren de primer mundo» que una las principales zonas urbanas. No obstante, no existen cálculos sobre los recursos financieros a utilizar y/o las fuentes de financiamiento.

Como medida relevante para la conservación del medio ambiente, se incluye la compra de más tierras para anexarlas a las diferentes áreas protegidas y parques nacionales, con un costo anual de 26.750 millones de colones; y el estímulo a la reforestación y la agricultura orgánica. Si bien esta es una acción deseable para cualquier sociedad, las condiciones actuales de las finanzas públicas del país ponen en tela de juicio que esta medida se puede realizar de forma sostenible. De igual manera, la propuesta de generar incentivos a la importación de vehículos eléctricos -que sustituya en 15 años la actual flota vehicular- considera la generación de una pérdida de recursos por menor consumo de combustibles, pero no expresa con claridad la forma de contrarrestar esta situación.

2. Amplias propuestas de atención social, sin metas establecidas

Como parte de las propuestas para contribuir a la construcción de la igualdad, el PRN ha planteado la realización de la «reforma educativa del bicentenario», en la que se propone acciones como elaborar

una nueva estructura pedagógica, transformar la educación diversificada en un modelo enfocado al trabajo; y realizar evaluaciones al personal docente, entre otras medidas. Propuestas que se acercan más a una visión utilitaria de la educación, que a un derecho fundamental.

En términos de seguridad social y salud, las propuestas son variadas, y van desde la modernización y expansión de los servicios hasta obras de alcantarillado. No obstante, el mayor énfasis se hace en las reformas al sistema de pensiones otorgadas por la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS). Al respecto se propone pagar la deuda del Estado costarricense con la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS), poner topes a las pensiones de lujo, e iniciar un debate nacional sobre la conveniencia de tener un solo régimen de pensiones, lo que puede interpretarse como un intento de mercantilizar el derecho a la seguridad social y a la salud.

Por otra parte, las propuestas más ambiciosas se encuentran en la atención a grupos vulnerables. Dentro de estas propuestas se encuentra la movilización de asentamientos humanos existentes en zonas de riesgo; así como destinar recursos a la construcción de soluciones de vivienda en edificios de condominio para la clase media. Se propone el relanzamiento de los programas de cuidado, tanto para la población infantil como para adultos mayores, becas especiales para estudiantes sobresalientes o estudiantes con problemas de aprendizaje. La transformación del Instituto de las Mujeres en el Instituto para la Familia y la Equidad de Género. Todas las propuestas que carecen de metas específicas, y dada su naturaleza, pueden representar una cuantiosa carga adicional al presupuesto de la nación.

3. La burocracia como tema central

Las propuestas presentadas por el Partido Renovación Nacional, en materia de fortalecimiento de la institucionalidad pública, son ideas muy generales, que se enfocan principalmente a reducir la burocracia. En estas se encuentran las acciones dirigidas a asuntos administrativos como congelar plazas laborales que queden disponibles por salida de los funcionarios -o por jubilación-, y promover esquemas de movilidad laboral entre instituciones públicas.

Destaca la carencia de propuestas relativas a fomentar la participación ciudadana en temas de transparencia

y rendición de cuentas. De esta forma, las agendas de las instituciones y las políticas públicas que se puedan implementar, quedarían como un acuerdo de buena fe. Asimismo, es necesario recordar que muchas de estas propuestas no dependerán únicamente de la llegada del partido al poder Ejecutivo; sino que requerirán de correlación de fuerzas en el Legislativo. En tal sentido, no se observa en el plan presentado la búsqueda de acuerdos de país y diálogo con la sociedad.

4. Esfuerzos paliativos ante necesidades estructurales

Resolver la frágil situación de las finanzas públicas costarricenses ha tenido un énfasis especial. En ese sentido, una de las principales propuestas presentadas por el PRN apunta a gestionar y negociar en la Asamblea un plan de contingencia fiscal de emergencia, a un plazo máximo de 6 meses. Esta medida busca sostener la crisis; avanzar en la reducción de la evasión tributaria utilizando la factura digital y mecanismos electrónicos similares; aplicar una política fiscal de emergencia para congelar los gastos no indispensables durante los primeros dos años, y suspender los que sean superfluos durante todo el gobierno; controlar el gasto superfluo y redirigir los superávits presupuestarios hacia el pago de deuda pública; revisar los sistemas de pagos de pluses salariales, incentivos, prohibición del ejercicio liberal de la profesión y otros.

Las anteriores propuestas no definen áreas concretas de acción. De tal cuenta, no es posible estimar cuál será el impacto en el presupuesto nacional y en qué medida esto podría solventar la situación de déficit que afronta el país. Al hacer un esfuerzo de análisis de las principales propuestas, se encontró que al menos 35 acciones tendrían una injerencia sobre las finanzas públicas. Tres de ellas tendrían como impacto fiscal la pérdida de recaudación, producto del otorgamiento de nuevas exoneraciones; 15 acciones incrementarían el gasto de una forma que puede ser prevista y se logró medir; mientras que otras 17 acciones podrían tener algún impacto en el presupuesto pero la propuesta no permite determinar su costo. No se encontró ninguna acción tendiente a reducir el gasto que fuera cuantificable o que no se hubiese aplicado ya por la administración saliente. En el caso de propuestas de posibles ingresos adicionales, existe una propuesta que no se clarifica, por lo cual no fue posible de cuantificar.

En resumen, los números que arroja el plan de gobierno del Partido Restauración Nacional son los siguientes:

Gastos adicionales	Exoneraciones adicionales	Ingresos tributarios adicionales	Recortes de gasto propuestos
(En millones de colones)			
Entre 323.948,7 y 326.813,4	Entre 52.012,5 y 132.693,8	No fue posible determinar	No fue posible determinar
(En porcentaje del PIB*)			
Alrededor de un 1%	Entre un 0,16% y un 0,41%	n.a.	n.a.

Nota: Estimaciones realizadas en base a información oficial de ejecución presupuestaria. Un anexo conteniendo el análisis y estimación individual de las propuestas analizadas se encuentra disponible en www.icefi.org

*PIB estimado para el 2018 por el BCCR.

Análisis resumido de la propuesta de plan de gobierno de PRN «Hagámoslo Juntos»

Descripción	¿Presentó propuesta?	¿Especificó meta?	¿Estimó su costo fiscal?	¿Identificó fuente de financiamiento?
Crecimiento económico sostenible				
Aprovechamiento del mercado doméstico	✓	x	x	x
Inversión pública en infraestructura económica	✓	x	x	x
Generación de empleo	✓	x	x	x
Protección del medio ambiente	✓	x	x	x
Transformación productiva	x	x	x	x
Construcción de la igualdad				
Educación	✓	✓	x	x
Salud	✓	x	x	x
Nutrición	x	x	x	x
Vivienda	✓	x	x	x
Efectividad del Estado				
Transparencia y lucha contra la corrupción	x	x	x	x
Evaluación de políticas públicas	x	x	x	x
Planificación del desarrollo	x	x	x	x
Justicia y seguridad	✓	x	x	x
Política fiscal				
Ingresos públicos	✓	x	x	x
Gasto público	✓	x	x	x
Deuda pública	✓	x	x	x

«Hagámoslo Juntos»

Propuesta de plan de gobierno del Partido Restauración Nacional (PRN), candidato presidencial Fabricio Alvarado. Documento disponible en: <http://www.fabricioalvarado.com/planGobierno.pdf>

El documento está contenido en 56 páginas y está dividido en seis secciones principales, las cuales son: «Cristianismo social: una ideología para todos, hacia un estado solidario, la restauración funcional del Estado, la restauración de la política económica, la restauración de la política social, la restauración de las políticas de gestión especial».

Para este ejercicio se analizaron cuatro áreas: crecimiento económico sostenible, construcción de la igualdad, efectividad del Estado y política fiscal. A criterio del Icefi, las primeras tres constituyen los pilares para toda agenda de desarrollo y consolidación democrática, la cual descansa sobre la base de una política fiscal coherente con las aspiraciones de desarrollo y democracia.