

Guatemala, Centroamérica, 19 de mayo de 2025.

Ref.: Guatemala: Indicadores de la inversión pública en las niñas, los niños y los adolescentes al 31 de marzo de 2025.

Apreciables señores y señoras:

Al saludarle de la manera más cordial, por medio de la presente, el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se permite trasladarle la actualización trimestral del Observatorio de la Inversión Pública en Niñez y Adolescencia (IPNA), *Acción Niñez, Socios para la Acción Nacional y Local por la Niñez*. Este Observatorio es un esfuerzo conjunto del Icefi y Save the Children, y puede consultarse de manera libre y gratuita en línea en <https://icefi.org/ipna/>.

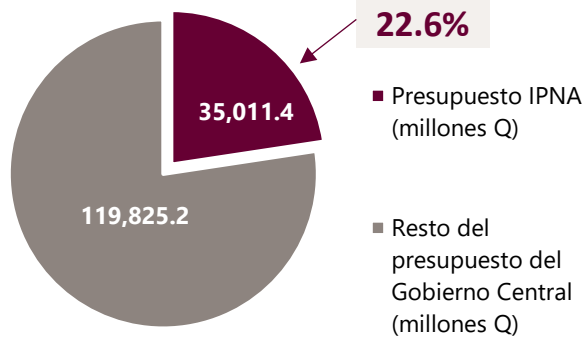
El Observatorio de la IPNA contiene abundante información conceptual y técnica, incluyendo: datos generales del presupuesto vigente del Gobierno Central; datos de ejecución financiera del presupuesto y otros indicadores; las metas físicas en el presupuesto; las fuentes de financiamiento; el gasto público destinado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) vinculados con la niñez y la adolescencia; y, un glosario de términos.

Debido a esta gran cantidad de datos e información, estimamos que le resultará útil, conveniente y oportuno que por esta vía le compartamos a continuación algunos datos que consideramos más relevantes de la actualización que hemos realizado al 31 de marzo de 2025.

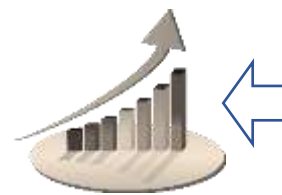
Indicadores básicos para comprender la IPNA al primer trimestre 2025

1. Al 31 de marzo 2025, la IPNA representó **22.6%** del presupuesto vigente del Gobierno Central.

Total presupuesto vigente:
Q 154,836.6 millones



2. Por cada Q100.00 que se espera que produzca la economía guatemalteca, el Gobierno destinará **Q3.74** a la IPNA.



De cada Q100 que se producen

El gobierno invierte **Q3.74** para la niñez y adolescencia



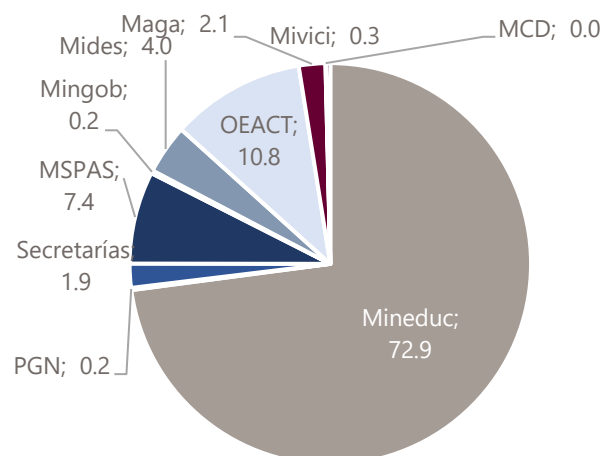
3. El Gobierno invierte en cada niña, niño y adolescente un promedio diario de **Q14.6 (USD1.89)**



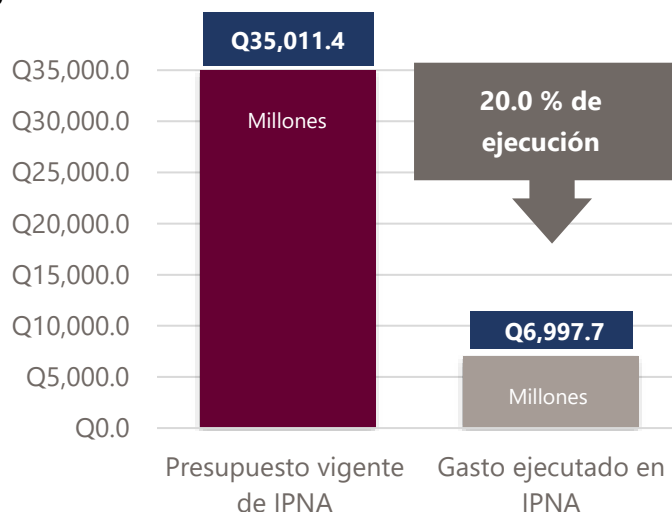
En promedio,
Q14.6 diarios
se invierten en cada niña niño o adolescente.

Equivale a
USD 1.89 diarios

4. Casi **3** de cada **4** quetzales (**72.9%**) de la IPNA fue asignada al Ministerio de Educación



5. Se han ejecutado **Q6,997.7 millones** destinados a la IPNA, el **20.0%** del presupuesto vigente al 31 de marzo.



6. Las instituciones¹ con mejor nivel de ejecución financiera de la IPNA fueron:

Entidad	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
Mineduc	25,526.9	5,999.5	23.5%
PGN	61.7	13.9	22.5%
Secretarías	677.4	118.2	17.4%
MSPAS	2,605.2	361.4	13.9%
Mingob	83.1	11.1	13.3%
Mides	1,392.6	183.9	13.2%
OEACT	3,780.4	258.8	6.8%
Maga	748.3	50.2	6.7%
MCD	15.9	0.8	4.9%
Mivici	120.0	-	0.0%



¹ PGN = Procuraduría General de la Nación; Mineduc = Ministerio de Educación; Mivici = Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda; Mingob = Ministerio de Gobernación; MSPAS = Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; Mides = Ministerio de Desarrollo Social; Maga = Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; OEACT = Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro; y, MCD = Ministerio de Cultura y Deportes.

7. Los 10 programas de la IPNA con más incrementos en sus asignaciones: presupuesto vigente a marzo con respecto al presupuesto inicial de 2025.

No.	Entidades	Programas	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	OEACT	Partidas no asignables a programas	Q 896.5	31.1%
2	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 110.9	3.6%
3	Mineduc	Educación extraescolar	Q 98.5	28.7%
4	Mineduc	Educación escolar diversificada	Q 79.7	9.2%
5	Mineduc	Educación escolar básica	Q 77.8	4.3%
6	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria y primaria (prg. 11 y 12)	Q 29.3	11.5%
7	SBS	Actividades de bienestar social	Q 25.0	6.3%
8	Mineduc	Educación inicial	Q 5.5	10.4%
9	MSPAS	Administración institucional	Q 5.0	2.2%
10	Mides	Servicios de apoyo a los programas sociales (actividad común a los programas 14, 15 y 21)	Q 4.4	3.2%

8. Los programas de la IPNA con recortes en sus asignaciones: presupuesto vigente a marzo con respecto al presupuesto inicial de 2025.

No.	Entidades	Programas	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	Mineduc	Educación escolar de primaria	-Q 464.7	-3.7%
2	Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	-Q 257.3	-28.7%
3	Micivi	Construcción de obra pública	-Q 200.0	-62.5%
4	Mides	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	-Q 34.7	-19.9%
5	Mineduc	Actividades centrales	-Q 26.7	-2.8%
6	Mineduc	Actividades comunes a los programas de primaria, básico y diversificado (prg. 12, 13 y 14)	-Q 18.7	-3.8%
7	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básico y diversificado (prg. 11, 12, 13 y 14)	-Q 11.6	-1.6%
8	Maga	Partidas no asignables a programas	-Q 3.5	-53.8%
9	MSPAS	Recuperación de la salud	-Q 2.4	-1.1%
10	Mingob	Servicios de seguridad a las personas y su patrimonio	-Q 2.2	-2.6%

9. Las 10 actividades de la IPNA cuyo presupuesto se incrementó (entre inicial y a marzo de 2025).

No.	Entidades	Actividad u obra	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	OEACT	Abastecimiento de agua	Q 322.2	Nuevo
2	OEACT	Educación primaria	Q 238.9	Nuevo
3	OEACT	Ordenación de aguas residuales	Q 183.0	Nuevo
4	Mineduc	Servicios de educación de primaria monolingüe urbana	Q 134.5	5.1%
5	Mineduc	Servicios de educación preprimaria monolingüe	Q 108.7	4.8%
6	Mineduc	Servicios de educación básica	Q 88.7	8.7%
7	Mineduc	Servicios de educación, formación de maestros	Q 54.8	14.8%
8	OEACT	Educación básica	Q 39.9	Nuevo
9	Micivi	Construcción, ampliación y reposición de escuelas bicentenario	Q 39.4	Nuevo
10	Mineduc	Servicios de modalidades flexibles	Q 38.7	66.1%

10. Las 10 actividades de la IPNA cuyo presupuesto se recortó (entre inicial y a marzo de 2025).

No.	Entidades	Actividad u obra	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	Mineduc	Servicios de educación de primaria monolingüe rural	-Q 458.9	-7.1%
2	Maga	Promoción de la agricultura sensible a la nutrición y fomento de huertos	-Q 271.9	-51.2%
3	Mineduc	Servicios de educación primaria bilingüe	-Q 140.7	-6.2%
4	Micivi	Construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de escuelas de primaria	-Q 99.3	-66.3%
5	Micivi	Construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de establecimientos de educación básica	-Q 84.0	-99.8%
6	Micivi	Construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de escuelas de preprimaria	-Q 81.4	-94.8%
7	Mides	Construcción, ampliación y mejoramiento de plantas de tratamiento	-Q 21.0	-52.3%
8	Mineduc	Servicios de educación física, recreación y deportes	-Q 18.7	-3.8%
9	Mides	Dotación de materiales de construcción y equipo para servicios de sistemas de agua potable	-Q 15.4	-68.4%
10	Mineduc	Servicios de planificación	-Q 14.4	-9.0%

11. Los 10 programas de la IPNA con mayor ejecución presupuestaria al 31 de marzo de 2025.

No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 3,573.0	Q 1,042.9	29.2%
2	Mineduc	Educación escolar de primaria	Q 12,044.5	Q 3,106.6	25.8%
3	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 3,206.8	Q 790.0	24.6%
4	Mineduc	Partidas no asignables a programas	Q 989.9	Q 233.6	23.6%
5	PGN	Protección de los derechos de la familia	Q 61.7	Q 13.9	22.5%
6	Sosep	Obras sociales	Q 129.3	Q 28.9	22.3%
7	MSPAS	Fomento de la salud y medicina preventiva	Q 345.9	Q 75.3	21.8%
8	Mides	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 119.5	Q 26.0	21.7%
9	Secretarías	Asuntos de seguridad alimentaria y nutricional	Q 65.1	Q 13.6	20.9%
10	Mineduc	Educación escolar básica	Q 1,873.9	Q 375.6	20.0%

12. Los 10 programas de la IPNA con menor ejecución presupuestaria al 31 de marzo de 2025.

No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	Micivi	Construcción de obra pública	Q 120.0	Q -	0.0%
2	Mineduc	Actividades comunes a los programas de primaria, básico y diversificado (prg. 12, 13 y 14)	Q 479.3	Q 17.2	3.6%
3	Mineduc	Educación extraescolar	Q 441.6	Q 21.1	4.8%
4	MSPAS	Infraestructura en salud	Q 117.8	Q 5.7	4.8%
5	Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	Q 638.5	Q 42.0	6.6%
6	OEACT	Partidas no asignables a programas	Q 3,780.4	Q 258.8	6.8%
7	Mides	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	Q 139.8	Q 11.8	8.4%
8	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Q 1,110.7	Q 98.7	8.9%
9	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básico y diversificado (prg. 11, 12, 13 y 14)	Q 700.7	Q 68.8	9.8%
10	Mides	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Q 799.8	Q 89.4	11.2%

13. Las 10 metas físicas que ejecutadas en tiempo a marzo de 2025.

No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
1	Obras sociales	Niños y niñas de 6 meses a 7 años de edad en situación de pobreza y pobreza extrema beneficiados con atención integral	Persona	19,565	19,565	11,624	59.4%
2	Educación escolar de primaria	Establecimientos del nivel primario atendidos con gratuidad	Entidad	16,847	16,927	9,128	53.9%
3	Educación escolar de preprimaria	Establecimientos del nivel preprimario atendidos con gratuidad	Entidad	13,890	13,986	7,223	51.6%
4	Educación escolar básica	Docentes del nivel medio ciclo básico beneficiados con valijas didácticas	Persona	10,568	10,722	5,397	50.3%
5	Educación escolar básica	Establecimientos del ciclo básico atendidos con gratuidad	Entidad	3,327	3,386	1,695	50.1%
6	Educación escolar diversificada	Establecimientos del ciclo diversificado atendidos con gratuidad	Entidad	725	729	361	49.5%
7	Educación escolar de preprimaria	Docentes del nivel preprimario beneficiados con valijas didácticas	Persona	21,860	22,008	10,857	49.3%
8	Educación escolar de primaria	Estudiantes del nivel primario beneficiados con útiles escolares	Persona	2,105,774	2,103,686	1,026,757	48.8%
9	Educación escolar diversificada	Docentes del nivel medio ciclo diversificado beneficiados con valijas didácticas	Persona	4,231	4,291	2,028	47.3%
10	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Estudiantes del nivel primario atendidos con alimentación escolar	Persona	2,105,775	2,106,394	991,561	47.1%

14. Las 10 metas físicas que presentan los mayores retrasos en su ejecución a marzo de 2025.

No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
1	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Transferencias monetarias entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional	Aporte	130,000	130,000	-	0.0%
2	Educación escolar diversificada	Estudiantes del ciclo diversificado beneficiados con becas y bolsas de estudio	Beca	20,184	19,973	274	1.4%
3	Recuperación de la salud	Niños y jóvenes de escuelas públicas beneficiados con servicios de salud	Persona	1,325,567	1,636,664	97,857	6.0%
4	Fomento de la salud y medicina preventiva	Niñas/adolescentes mujeres de 09 a 18 años de edad cumplidos y niños varones de 9 años de edad cumplidos con única dosis de vacuna contra el virus del papiloma humano	Persona	301,306	334,395	24,261	7.3%
5	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	Recién nacido o neonato atendido	Persona	285,728	451,897	41,886	9.3%
6	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	Mujer en edad fértil suplementada con micronutrientes	Persona	3,355,398	3,618,959	429,312	11.9%
7	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Transferencias monetarias condicionadas para alimentos entregadas a familias que viven en pobreza y pobreza extrema	Aporte	402,400	402,400	48,908	12.2%
8	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Niño y niña menor de 5 años con diagnóstico y tratamiento de la desnutrición aguda	Persona	18,976	21,699	2,698	12.4%
9	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Niño y niña menor de 5 años con suplementación de micronutrientes	Persona	1,216,865	1,302,807	168,322	12.9%
10	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Población con servicios de vacunación	Persona	966,709	1,065,746	138,143	13.0%

Resumen de indicadores de la IPNA al 31 de marzo de 2025

Indicador	2025 Vigente
Presupuesto de IPNA (Millones Q)	Q35,011.45
Presupuesto total del Gobierno Central (Millones de Q)	Q154,836.61
Presupuesto de la IPNA como % del presupuesto de gasto total	22.6%
Presupuesto de la IPNA como % del PIB	3.7%
Presupuesto de la IPNA per cápita diaria (quetzales)	Q14.59
Presupuesto de la IPNA per cápita diaria (dólares)	\$1.89

Síntesis de situación:

Al cierre de marzo de 2025, el presupuesto vigente destinado a la IPNA fue Q35,011.4 millones, un aumento de Q320.2 millones (0.9%) sobre el presupuesto al inicio de año (Q34,691.2 millones). Se ejecutaron Q6,997.7 millones, es decir, el 20.0% del presupuesto vigente. Como prioridad macroeconómica, la IPNA representó el 3.4% del producto interno bruto, mientras que su importancia presupuestaria fue el 22.6% del presupuesto total de egresos del Gobierno Central. En términos *per cápita*, el Gobierno programó un promedio de inversión diaria de Q14.6 para cada niña, niño y adolescente, lo que equivale a USD\$ 1.89 diarios.

Entre los principales hallazgos en la IPNA al 31 de marzo respecto al presupuesto inicial, se encuentran los siguientes:

- Incremento de Q896.5 millones en el rubro *Partidas no asignables a programas* de las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, que corresponde principalmente a inversión dirigida a agua y saneamiento, la construcción, ampliación y mejoramiento de centros educativos. Estas asignaciones están incluidas en los saldos no ejecutados en 2024 de los Consejos Departamentales de Desarrollo (Codede), y en el aporte extraordinario aprobado para 2025, también a los Codede. Pese a este incremento tan voluminoso, al cierre de marzo la ejecución era de solamente 6.8%.

- Incremento de Q110.9 millones en *Educación escolar de preprimaria*, principalmente para servicios de educación preprimaria Monolingüe; Q98.5 millones en educación extraescolar, este programa en particular, pasó de ejecutar Q99.7 millones al cierre de 2024 a contar con un presupuesto vigente de Q441.6 millones para 2025, parte de este incremento se explica por la creación del *Programa de Becas de Formación Técnica Laboral en Inglés*, dirigido a jóvenes y adultos mayores de 15 años fuera o dentro del sistema escolar.
- Baja ejecución financiera en el programa de salud escolar del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), que brinda la salud médica que el seguro médico escolar dejó de dar luego de la derogación del acuerdo del seguro médico escolar. Al cierre de marzo, se habían ejecutado únicamente 9.6% (Q7.9 millones) de la asignación presupuestaria vigente para este programa, de Q82.2 millones.
- Baja ejecución financiera en el programa *Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica*, a cargo del MSPAS. al 31 de marzo se habían ejecutado Q98.7 millones (8.9%), de un presupuesto vigente de Q1,110.7 millones, principalmente en recursos destinados a las actividades de servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años, con ejecución de 3.9% (Q26.1 millones) de una meta vigente de Q660.6 millones. También mostraron baja ejecución financiera actividades destinadas a la dotación de micronutrientes a niño y niña menor de 5 años, 12.3% (Q25.8 millones) de un presupuesto vigente de Q209.7 millones.
- Se presentaron bajas ejecuciones financieras según la fuente de financiamiento del gasto, una de las más importantes para la niñez, es el préstamo Crecer Sano: Proyecto de Nutrición y Salud en Guatemala suscrito con el Banco Mundial. La asignación presupuestaria vigente en 2025 financiada con este crédito es Q205.3 millones, de los cuales Q106.8 millones están dirigidos a la construcción, ampliación y mejoramiento de centros comunitarios, centros y puestos de salud, maternidades periféricas, centro de atención permanente y centro de atención integral materno infantil del programa de Infraestructura en salud del MSPAS, con una ejecución del 5.3%. En 2024, únicamente se ejecutó el 37.5% de los recursos de esta fuente financiera.

Se advierten nullos o bajos niveles de ejecución física al 31 marzo, incluyendo algunos programas sensibles de la IPNA, relacionados a la asistencia, salud y nutrición. Entre ellos:

- En el Ministerio de Desarrollo Social, en *Transferencias monetarias entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional*, con una meta vigente de 130,000 aportes, y en *Transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niños y niñas entre 6 y 15 años que asisten a la escuela*, con una meta de 949,570 aportes. En ambos casos no se presentó ejecución física al cierre del primer trimestre.

- En el MSPAS, en atención a niños y jóvenes de escuelas públicas beneficiadas con servicios de salud, de una meta vigente de 1,636,664 se ejecutó el 6.0%; para niñas/adolescentes mujeres de 9 a 18 años de edad cumplidos y niños varones de 9 años de edad cumplidos con única dosis de vacuna contra el Virus del Papiloma Humano, de una meta de 334,395 se ejecutó 7.3%. Para el programa de niño y niña menor de 5 años con suplementación de micronutrientes, se ejecutó 11.9% de una meta vigente de 3,618,959 atenciones, mientras que, para el programa de población con servicios de vacunación, se atendió el 13.0% de una meta vigente de 1,036,221 niños y niñas.
- En la reparación o remozamiento de establecimientos educativos en todos los niveles educativos, por parte del Ministerio de Educación, del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda y de los Codede, la ejecución se considera demasiado baja e inoportuna, considerando que las reparaciones de estos centros de estudio no pueden esperar hasta que finalice el ciclo escolar o la temporada de lluvias, debido al riesgo potencial y a la necesidad de uso diario de los establecimientos.

El Icefi insta a las autoridades de los ministerios de Gobernación y de Educación, y a otras entidades públicas, para implementar medidas de seguridad para la niñez, debido al número de hechos violentos cometidos contra niños, niñas y adolescentes que asisten a centros educativos, incluyendo medidas de seguridad dentro y fuera de los establecimientos educativos.

Esperando que esta información sea de su interés y le resulte de utilidad, le reiteramos la invitación a visitar el Observatorio de la IPNA y a compartir con otros ciudadanos esta información.

Aprovecho la oportunidad para volver a expresarle mis mejores muestras de aprecio.

Muy atentamente,



José Ricardo Barrientos Quezada
Director ejecutivo