

Guatemala, Centroamérica, 20 de noviembre de 2024

Ref.: Guatemala: indicadores básicos para conocer la inversión pública
en las niñas, niños y adolescentes al 30 de septiembre de 2024

Apreciables señoras y señores:

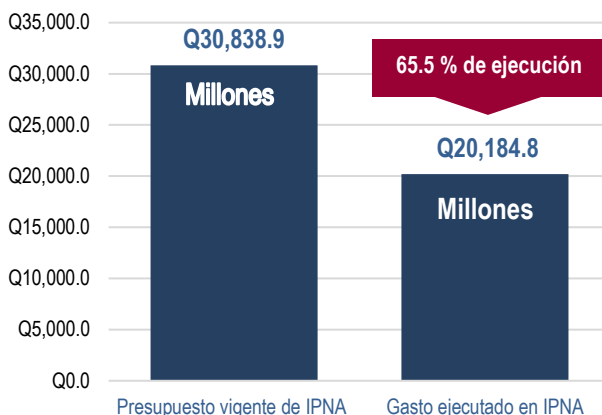
Al saludarle de la manera más cordial, por medio de la presente, el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se permite trasladarle la actualización trimestral del Observatorio de la Inversión Pública en Niñez y Adolescencia (IPNA), Acción Niñez Socios para la Acción Nacional y Local por la Niñez. Este Observatorio es un esfuerzo conjunto del Icefi y Save the Children, y se encuentra en línea en <https://icefi.org/ipna/>.

El Observatorio de la IPNA contiene abundante información conceptual y técnica, incluyendo: datos generales del presupuesto vigente del Gobierno Central; datos de ejecución financiera del presupuesto y otros indicadores; las metas físicas en el presupuesto; las fuentes de financiamiento; el gasto público destinado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) vinculados con la niñez y la adolescencia; y, un glosario de términos.

Debido a la gran cantidad de datos e información, estimamos que le resultará útil, conveniente y oportuno que por esta vía le compartamos a continuación algunos datos que consideramos más relevantes de la actualización que hemos realizado al 30 de septiembre de 2024.

Indicadores básicos para comprender la IPNA al tercer trimestre de 2024

1 El Gobierno ha ejecutado **Q20,184.8** millones destinados a la IPNA, el **65.5%** del presupuesto vigente al 30 de septiembre.



2 Las instituciones¹ con mejor nivel de ejecución financiera de la IPNA fueron:

Entidad	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
Mineduc	23,284.4	16,802.2	72.2%
PGN	57.2	37.1	64.8%
Secretarías	589.7	360.2	61.1%
MSPAS	2,187.1	1,228.5	56.2%
Mides	1,200.5	639.3	53.2%
Mingob	74.0	36.3	49.1%
Micivi	135.1	50.5	37.3%
Maga	661.9	224.1	33.9%
OEACT	2,641.3	806.1	30.5%
MCD	7.6	0.5	6.9%

¹ PGN = Procuraduría General de la Nación; Mineduc = ministerio de Educación; Micivi = ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda; Mingob = ministerio de Gobernación; MSPAS = ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; Mides = ministerio de Desarrollo Social; Maga = ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; OEACT = Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro; y, Micude = ministerio de Cultura y Deportes.

3 Los 10 programas de la IPNA con más incrementos en sus asignaciones: presupuesto vigente a septiembre con respecto al presupuesto inicial de 2024.



No.	Entidades	Programas	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 385.5	12.1%
2	OEAET	Partidas no asignables a programas	Q 329.0	14.2%
3	Mineduc	Educación escolar de primaria	Q 303.0	2.6%
4	Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	Q 238.8	70.8%
5	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 167.1	6.3%
6	Mineduc	Educación escolar básica	Q 157.8	11.6%
7	MSPAS	Infraestructura en salud	Q 142.6	1187.9%
8	Mides	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Q 77.0	15.9%
9	Mineduc	Actividades comunes a los programas de primaria, básico y diversificado (prg. 12, 13 y 14)	Q 54.3	15.6%
10	Mides	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 46.5	73.3%

4 Los programas de la IPNA con recortes en sus asignaciones: presupuesto vigente a septiembre con respecto al presupuesto inicial de 2024.



No.	Entidades	Programas	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	-Q 322.3	-23.9%
2	Mineduc	Actividades centrales	-Q 160.8	-18.6%
3	Mides	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	-Q 118.2	-38.0%
4	Micivi	Construcción de obra pública	-Q 88.4	-39.5%
5	MSPAS	Fomento de la salud y medicina preventiva	-Q 37.3	-12.5%
6	MSPAS	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	-Q 13.3	-2.4%
7	Mingob	Servicios de seguridad a las personas y su patrimonio	-Q 7.8	-9.5%
8	MSPAS	Atención por desastres naturales y calamidades públicas	-Q 5.9	-43.0%
9	Secretarías/Amsa	Manejo integrado de la cuenca y del lago de Amatitlán	-Q 1.4	-9.2%

5

Las 10 actividades de la IPNA cuyo presupuesto se incrementó (entre junio y septiembre de 2024)



No.	Entidades	Actividad u obra	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	Mineduc	Servicios de educación de primaria monolingüe rural	Q 290.7	4.9%
2	Mineduc	Servicios de remozamiento de centros educativos públicos	Q 213.9	50.7%
3	Mineduc	Servicios de alimentación escolar primaria	Q 182.9	8.1%
4	Mineduc	Servicios de seguridad alimentaria y nutricional escolar	Q 113.1	1046.1%
5	Maga	Asistencia y dotación de alimentos	Q 105.6	56.3%
6	Maga	Promoción de la agricultura sensible a la nutrición y fomento de huertos	Q 93.4	128.8%
7	Mides	Transferencias monetarias con énfasis en educación	Q 84.8	37.4%
8	OEACT	Abastecimiento de agua	Q 61.5	6.2%
9	Mineduc	Servicios de educación física, recreación y deportes	Q 54.8	15.8%
10	Mineduc	Dotación de útiles escolares	Q 50.4	31.6%

6

Las 10 actividades de la IPNA cuyo presupuesto se recortó (entre junio y septiembre de 2024)



No.	Entidades	Actividad u obra	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	MSPAS	Dotación de micronutrientes a niño y niña menor de 5 años	-Q 78.7	-22.7%
2	Micivi	Construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de infraestructura educativa	-Q 63.4	-81.4%
3	Mineduc	Servicios administrativos generales	-Q 55.0	-8.9%
4	Mineduc	Provisión de textos escolares	-Q 27.3	-19.0%
5	MSPAS	Servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años	-Q 25.9	-5.3%
6	Mineduc	Servicios de educación de primaria monolingüe urbana	-Q 23.8	-1.1%
7	Micivi	Construcción, ampliación y reposición de escuelas bicentenario	-Q 23.7	-32.1%
8	MSPAS	Prevención y promoción de la salud	-Q 15.4	-5.7%
9	Mineduc	Servicios de educación preprimaria bilingüe	-Q 15.1	-3.1%
10	Mineduc	Servicios de educación básica	-Q 12.9	-1.5%

7 Los 10 programas de la IPNA con mayor ejecución presupuestaria al 30 de septiembre de 2024

No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 3,568.7	Q 2,859.4	80.1%
2	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria y primaria (prg. 11 y 12)	Q 223.6	Q 170.2	76.1%
3	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 2,832.2	Q 2,114.6	74.7%
4	Mineduc	Partidas no asignables a programas	Q 771.6	Q 573.7	74.4%
5	Mineduc	Educación escolar de primaria	Q 11,832.2	Q 8,767.5	74.1%
6	MSPAS	Atención por desastres naturales y calamidades públicas	Q 7.7	Q 5.6	72.2%
7	MSPAS	Administración institucional	Q 77.8	Q 56.1	72.1%
8	MSPAS	Recuperación de la salud	Q 113.0	Q 78.4	69.4%
9	Mineduc	Educación escolar básica	Q 1,515.1	Q 1,022.2	67.5%
10	Secretarías/SBS	Actividades de bienestar social	Q 335.0	Q 218.7	65.3%

8 Los 10 programas de la IPNA con menor ejecución presupuestaria al 30 de septiembre de 2024



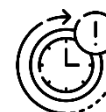
No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	Mides	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	Q 193.1	Q 35.5	18.4%
2	Mineduc	Actividades comunes a los programas de primaria, básico y diversificado (prg. 12, 13 y 14)	Q 402.2	Q 101.5	25.2%
3	MSPAS	Infraestructura en salud	Q 154.6	Q 42.0	27.2%
4	Mineduc	Educación inicial	Q 43.7	Q 12.4	28.4%
5	Maga	Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica	Q 77.7	Q 23.1	29.7%
6	OEAET	Partidas no asignables a programas	Q 2,641.3	Q 806.1	30.5%
7	Mineduc	Educación extraescolar	Q 197.4	Q 68.2	34.6%
8	Secretarías	Asuntos de seguridad alimentaria y nutricional	Q 75.2	Q 39.4	52.4%
9	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Q 1,026.6	Q 543.1	52.9%
10	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básico y diversificado (prg. 11, 12, 13 y 14)	Q 499.9	Q 265.9	53.2%

9 Las 10 metas físicas ejecutadas en tiempo a septiembre de 2024



No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
1	Educación escolar básica	Estudiantes del nivel medio ciclo básico con cobertura de seguro médico escolar	Persona	281,480	283,164	283,164	100.0%
2	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Dotación de alimento complementario fortificado a niños y niñas de 6 a 59 meses de edad, con vulnerabilidad nutricional	Ración	-	808,000	808,000	100.0%
3	Protección de los derechos de la familia	Niños, niñas y adolescentes localizados mediante la aplicación del Sistema Alba-Keneth	Persona	10,110	10,110	10,107	100.0%
4	Educación escolar de primaria	Establecimientos del nivel primario atendidos con gratuidad	Entidad	16,543	16,584	16,047	96.8%
5	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Estudiantes del nivel primario atendidos con alimentación escolar	Persona	2,134,694	2,138,626	2,050,404	95.9%
6	Educación escolar diversificada	Estudiantes del nivel medio ciclo diversificado con cobertura de seguro médico escolar	Persona	74,199	67,260	64,399	95.7%
7	Educación escolar básica	Establecimientos del ciclo básico atendidos con gratuidad	Entidad	3,207	3,259	3,120	95.7%
8	Educación escolar de primaria	Estudiantes del nivel primario bilingües atendidos en el sistema escolar	Persona	901,533	916,006	871,243	95.1%
9	Educación escolar de preprimaria	Establecimientos del nivel preprimario atendidos con gratuidad	Entidad	13,488	13,667	12,997	95.1%
10	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Estudiantes del nivel medio atendidos con alimentación escolar	Persona	349,271	398,708	378,076	94.8%

10 Las 10 metas físicas que presentan los mayores retrasos en su ejecución a septiembre de 2024



No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
1	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	Escuelas de preprimaria con dotación de materiales, mobiliario y equipo educativo	Entidad	180	106	-	0.0%
2	Educación escolar de primaria	Textos impresos para estudiantes del nivel primario	Documento	6,137,320	6,137,320	1,531,510	25.0%
3	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Transferencias monetarias entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional	Aporte	66,000	86,591	23,683	27.4%
4	Educación escolar diversificada	Centros escolares del nivel medio ciclo diversificado reparados y remozados	Entidad	10	179	76	42.5%
5	Educación escolar de preprimaria	Centros escolares del nivel preprimario reparados y remozados	Entidad	390	2,215	963	43.5%
6	Acceso y disponibilidad alimentaria	Asistencia y dotación alimentaria a familias vulnerables en riesgo de inseguridad alimentaria por pérdida de cosechas, urgencia o gravedad	Ración	346,037	1,037,325	477,540	46.0%
7	Educación escolar diversificada	Estudiantes del ciclo diversificado beneficiados con bolsas de estudio	Beca	26,980	22,620	11,879	52.5%
8	Educación escolar de primaria	Centros escolares del nivel primario reparados y remozados	Entidad	3,740	8,662	4,699	54.2%
9	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niños y niñas entre 0 y 5 años y mujeres embarazadas o en período de lactancia que cumplen con sus controles de salud	Aporte	450,000	342,839	186,087	54.3%
10	Fomento de la salud y medicina preventiva	Niña de 10 a 14 años de edad con 2 dosis de vacuna contra el virus del papiloma humano	Persona	215,825	249,492	136,006	54.5%

Resumen de indicadores de la IPNA al 30 de septiembre de 2024

Indicador	Valor 2024	Proyecto 2025
Presupuesto vigente de IPNA (Millones Q)	Q30,838.92	Q34,691.23
Presupuesto vigente total del Gobierno Central (Millones de Q)	Q131,196.52	Q148,526.05
Presupuesto de la IPNA como % del presupuesto de gasto total	23.5%	23.4%
Presupuesto vigente de la IPNA como % del PIB	3.5%	3.7%
Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (quetzales)	Q12.83	Q14.45
Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (dólares)	\$1.65	\$1.86

Síntesis de la situación:

Al cierre del tercer trimestre de 2024 el presupuesto vigente para la IPNA fue Q30,838.9 millones, un aumento considerable de Q1,432.7 millones (4.9%) sobre el presupuesto al inicio de año (Q29,406.2 millones), resultado, principalmente, de la ampliación presupuestaria aprobada el 27 de agosto de 2024 mediante el Decreto del Congreso de la República número 17-2024. Al 30 de septiembre se ejecutaron Q20,184.8 millones, es decir, el 65.5% del presupuesto vigente.

Entre junio y septiembre, el presupuesto dirigido a IPNA se incrementó Q1,462.8 millones (4.9%), solamente Q30.1 millones por arriba del incremento respecto al presupuesto al inicio del año. Los principales aumentos fueron dirigidos al ministerio de Educación, en los siguientes programas: Q385.5 millones en el programa de Apoyo al consumo adecuado de alimentos, el cambio más significativo fue para servicios de seguridad alimentaria y nutricional escolar, actividad que pasó de Q10.8 millones de presupuesto vigente a junio a Q123.9 millones presupuestados a septiembre, sin embargo, el porcentaje ejecutado de esta actividad fue de 4.6%. Para el programa de Educación escolar de primaria se incrementaron Q500.4 millones, el mayor crecimiento en este caso fue para la actividad de servicios de educación de primaria monolingüe rural al que aumentaron Q290.7 millones y para servicios de remozamiento de centros educativos públicos al que se le incrementaron Q213.9 millones, 50.7% más que su presupuesto vigente a junio.

En este periodo, el ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación fue la segunda entidad de Gobierno central con mayor ampliación en cuanto a su presupuesto sensible a la niñez y adolescencia. Al programa de Acceso y disponibilidad alimentaria se le incrementaron Q231.7 millones, para actividades de asistencia y dotación de alimentos fueron Q105.6 millones (56.3%) y el monto para promoción de la agricultura sensible a la nutrición y fomento de huertos se duplicó, Q93.4 millones más que a junio 2024; esta actividad también presenta muy bajo nivel de ejecución de 14.2%, mientras que el resto de actividades no superan el 50.0% de ejecución. Para las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, se incrementó Q130.9 millones, de estos el 31.7% (Q41.4 millones) fueron dirigidos a actividades educativas y el resto (Q89.4 millones), para actividades de agua y saneamiento; en este caso en particular es importante hacer la advertencia sobre los bajos niveles de ejecución, ninguna de las actividades superaba el 35.0% de ejecución al cierre de septiembre 2024.

Al comparar los resultados de junio con los de septiembre, destacan recortes financieros importantes: Q78.7 millones en dotación de micronutrientes a niño y niña menos de 5 años; esta actividad también muestra una baja ejecución presupuestaria de 32.2%. En servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años se recortaron Q25.9 millones y una ejecución presupuestaria de 59.1%; estas actividades corresponden al programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

El Icefi advierte bajas o nulas ejecuciones físicas y financieras: en metas físicas, al cierre del tercer trimestre en productos sensibles a la seguridad alimentaria y nutricional dirigida a niñas, niños y adolescentes en el ministerio de Desarrollo Social, en transferencias monetarias entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional de los que se han entregado 23,683 aportes (27.4%) de una meta vigente de 86,591 aportes. También en el cumplimiento de construcción, ampliación y mejoramiento de centros comunitarios, centros y puestos de salud, maternidades periféricas, centros de atención permanente y centros de atención integral materno infantil, del ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, que únicamente presentan el 27.5% de ejecución de un presupuesto vigente de Q153.1 millones. Se advierte sobre las bajas ejecuciones físicas y financieras en la reparación o remozamiento de establecimientos educativos por parte del ministerio de Educación que presentan un cumplimiento de sus productos de entre el 42.5% al 51.4%.

En el Proyecto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2025, la asignación recomendada para la IPNA en 2025 es una inversión de Q34,691.2 millones, un aumento de Q3,852.3 millones (12.5%) sobre el presupuesto vigente a septiembre 2024. Como prioridad macroeconómica, la IPNA representaría en 2025 el 3.7% del producto interno bruto (PIB), mientras que su importancia presupuestaria sería del 23.4% del presupuesto total de egresos del Gobierno central. En términos per cápita, el Gobierno recomendó un promedio de inversión diaria de Q14.5 para cada niña, niño y adolescentes, lo que equivaldría a USD\$ 1.86 diarios.

Esperando que esta información sea de su interés y le resulte de utilidad, le reiteramos la invitación a visitar el Observatorio de la IPNA y a compartir con otros ciudadanos esta información.

Aprovecho la oportunidad para volver a expresarle mis mejores muestras de aprecio.

Muy atentamente,



Ricardo Barrientos
Director ejecutivo