

## Comunicado de prensa

CR-01- 2016

### Costa Rica: Icefi presenta su libro sobre élites económicas y política fiscal en Centroamérica

El Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi), presentó en Costa Rica su libro *Política fiscal: expresión del poder de las élites centroamericanas*, el cual es resultado de una cooperación académica con el Centro de Estudios Latinos y Latinoamericanos (CLALS) de la *American University*.

El libro parte del análisis de variables de la política fiscal en cada país de Centroamérica, seleccionadas con el objetivo de comprender la complejidad de las relaciones entre Estado, economía y sociedad; en particular las relaciones de clase, el papel del Estado y el funcionamiento de la democracia. El análisis revela que, por un lado, las élites económicas centroamericanas abrazan el discurso neoliberal de la búsqueda de Estados pequeños y con mínimas intervenciones, pero por otro evidencia que para éstas el Estado y la política fiscal en particular, son más importantes que antes, para sus planes de consolidación nacional y proyección internacional.

El capítulo en el que se analiza el caso de Costa Rica muestra cómo la élite exportadora ejerció cuotas de poder significativas para influenciar las prioridades del gasto público. El libro encuentra que la definición de las prioridades del gasto público favoreció a la élite de exportadores de productos no tradicionales, especialmente a través de los Certificados de Abono Tributario (CAT), los cuales al final de la década de 1980 representaban el 1% del PIB y el 6% del gasto público ejecutado por el Gobierno Central, y en el período 1986-1998 el 17.1% de las transferencias corrientes realizadas por el Gobierno Central, en detrimento del gasto social prioritario. El estudio destaca que en el período 1983-1990 los CAT crecieron 714%, pero pese a un incremento tan grande en un subsidio estatal dirigido al sector exportador no tradicional, la generación de empleo (el supuesto beneficio social de la medida) demostró no ser sostenible, y terminó beneficiando a los empresarios situados en el área central del territorio costarricense, quienes ya gozaban de privilegios y ventajas.

El libro también examina cómo la élite económica costarricense ha recurrido sistemáticamente al *lobby* en el Legislativo y a la impugnación constitucional (la Sala IV), para lograr privilegios fiscales, socializar los costos de medidas de estabilización o ajuste, o bloquear numerosos intentos de reforma tributaria. Como ejemplo del costo fiscal del poder de la élite económica para sesgar a su favor la política tributaria, muestra que la recaudación efectiva del impuesto especial pagado por la banca *off-shore* en 2002-2007, fue significativamente inferior de lo que hubiese pagado por impuesto sobre la renta (a las remesas del exterior).

Como conclusiones generales para la región centroamericana, el Icefi encuentra que los principales objetivos de las élites económicas para influenciar o controlar la política fiscal, han sido principalmente tres: maximizar ganancias, argumentando estímulo a actividades productivas, crecimiento económico y generación de empleo; socializar costos privados al cubrirlos con deuda pública u otras distorsiones en la política fiscal; y, expandirse, consolidarse o migrar a otras actividades o sectores. Concluye que la experiencia en Centroamérica muestra que en todos los países de la región las élites económicas han emprendido esfuerzos por controlar o influenciar la política fiscal para alcanzar estos objetivos, pero que en los casos en que han tenido éxito, los resultados han sido insostenibles. En otros casos, contraproducentes, la élite ha terminado perdiendo cuotas de poder. Finalmente, el Icefi concluye que el poder para ejercer influencia sobre la política fiscal es un fenómeno dinámico, es decir, que cambia en el tiempo, y que merece seguimiento y estudio continuo.

San José, Costa Rica, Centroamérica, 19 de mayo de 2016.

Para más información, comunicarse con Juan Pablo Ozaeta al teléfono (502) 2505-6363, al celular (502) 5901-5945 o al correo electrónico [juanpablo.ozaeta@icefi.org](mailto:juanpablo.ozaeta@icefi.org)