



Por una política fiscal para  
la democracia y el desarrollo

## ANEXOS

### PLAN DE GOBIERNO PARTIDO **Restauración Nacional**

Detalle de la propuesta

<b>Crecimiento económico sostenible</b>			
<b>Propuesta del Plan de Gobierno</b>	<b>Análisis del posible impacto</b>	<b>Estimación del costo anual</b>	<b>Forma de financiamiento</b>
Promover creación de zonas francas en zonas de menor desarrollo relativo.	No se define una meta en ese sentido. Los incentivos para las empresas de zonas francas en zonas de menor desarrollo relativo son más onerosos que los incentivos en zonas de mayor desarrollo relativo. Para estimar un impacto se usa el monto que se exonera de impuesto de renta y se suponen dos escenarios, uno de 10% de crecimiento de los incentivos y otro de 20%.	Escenario bajo: 27.136,3 millones; escenario alto: 54.272,5 millones	Pérdida de ingresos por exoneraciones adicionales
Apoyar el desarrollo de pequeñas empresas turísticas, el turismo cultural, el turismo médico, el turismo ejecutivo y nuevos lugares de procedencia. Desarrollar políticas de contratación que favorezcan a las MIPYMES en las diversas instituciones públicas Mantener la política de incentivo del turismo como destino verde y limpio, pero con énfasis en la gestión de redes de negocios entre MIPYMES y las grandes cadenas hoteleras que están en el país.	No se definen metas ni acciones específicas. Desarrollar nuevas actividades turísticas manteniendo la política de incentivo del turismo, requeriría de una nueva ley de incentivos turísticos, que vendría a incrementar las exoneraciones aplicadas al sector. Para aproximar el impacto de la medida se usa el dato de las exoneraciones de impuestos por compras locales a regímenes especiales.	6432,2 millones	Pérdida de ingresos por exoneraciones adicionales
Desarrollar los mercados de exportaciones en el mundo árabe y el lejano oriente	No se define una meta, ni se señala alguna acción pública concreta que permita determinar algún impacto en el presupuesto nacional.	No es posible definir un impacto en el presupuesto	No aplica

<p>Aumentar el número de inspectores del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, que garanticen el cumplimiento de la legislación laboral</p>	<p>No se define meta, para efectos de estimación se supone un crecimiento de la Dirección Nacional de Inspección del MTSS, igual al 10% en un escenario bajo y un crecimiento de un 20% en un escenario alto.</p>	<p>Escenario bajo: 659 millones; escenario alto: 1.318 millones</p>	<p>Endeudamiento local</p>
<p>Desarrollar un tren de primer mundo, por la vía de la concesión de obra pública, con parqueos estatales en las principales estaciones</p>	<p>El Instituto Costarricense de Ferrocarriles ha estado gestionando un crédito de \$500 millones para el proyecto del Tren Rápido de Pasajeros. Para hacer viable el proyecto el préstamo deberá ser asumido por el gobierno central. Se supone un plazo de ejecución de 4 años.</p>	<p>72000 millones</p>	<p>Crédito externo con la banca de desarrollo</p>
<p>Transformar el Ministerio de Obras Públicas y Transportes, para reconcentrar las funciones de sus órganos desconcentrados (Consejo Nacional de Vialidad y Consejo de Seguridad Vial)</p>	<p>No se define el cómo, ni se establece el criterio con qué se realizaría el proceso de modificación o qué pasará con el personal que realice funciones duplicadas. No es posible estimar un nivel de gasto adicional.</p>	<p>No es posible definir un impacto en el presupuesto.</p>	<p>No aplica</p>
<p>Impulsar el teletrabajo a partir de una política nacional de descongestión de la movilidad urbana y valorar la creación de incentivos fiscales o administrativos para ello. Promover la construcción de obras menores estratégicas, de bajo costo, pero con un alto efecto en la descongestión y seguridad viales, tales como la ampliación de calles angostas, puentes, islas para paradas de autobuses, aceras, entre otros.</p>	<p>No se indican metas o posibles impactos para el tema del teletrabajo. No se indican metas, posibles impactos, ni un monto específico para las obras menores estratégicas. Se supone el uso de los recursos remanentes del Programa de Obras Estratégicas de Infraestructura Vial con el BCIE. Se supone un plazo de ejecución de 4 años.</p>	<p>22.362,1 millones</p>	<p>Crédito en ejecución con el BID</p>
<p>Desarrollar y promover un proyecto de ley para que un periodo de 15 años, el país solo permita la importación de vehículos eléctricos y que incluya las medidas necesarias para atender el bache fiscal que ello implicaría (por la pérdida de recaudación en el impuesto a los combustibles)</p>	<p>Ya se aprobó el proyecto que incentiva la importación de vehículos eléctricos. Se supone un proceso de sustitución del 7% de los vehículos de combustión. Se suponen dos escenarios: uno con la pérdida de recursos por el efecto de la importación y otro que supone que no hubo compensación de estos recursos y suma el primer monto la pérdida de la recaudación por el impuesto a los combustibles.</p>	<p>Escenario bajo: 18.444 millones; escenario alto: 71.989,1 millones</p>	<p>Pérdida de ingresos por exoneraciones adicionales</p>

<p>Gestionar más recursos a nivel nacional e internacional y apoyar nuevas iniciativas de ley que permitan aumentar los recursos que nutren el fondo para expropiaciones de tierras privadas, catalogadas por el Ministerio de Ambiente como de interés estratégico ambiental para el Estado</p>	<p>No se definen metas ni montos. No obstante el país mantiene una deuda de 107.000 millones por tierras compradas en el pasado. En principio debería cancelar primero ese monto. Se supone un plazo de 4 años para realizar esa acción.</p>	<p>26.750 millones</p>	<p>Endeudamiento local y cooperación internacional</p>
<p>Impulsar desde el Ministerio de Ambiente, diversos programas de reforestación y agricultura orgánica</p>	<p>No se definen metas. Se usa la transferencia de recursos para el pago de servicios ambientales en la agricultura como parámetro de cálculo, se estiman dos escenarios de crecimiento de estos montos, un escenario del 10% y otro del 20%.</p>	<p>Escenario bajo: 43,35 millones; escenario alto: 96,7 millones</p>	<p>Endeudamiento local</p>

## Construcción de la Igualdad

Propuesta del Plan de Gobierno	Análisis del posible impacto	Estimación del costo anual	Forma de financiamiento
<p>Evolucionar hacia una estructura pedagógica que fortalezca la creatividad y la investigación, en vez de la memoria, a partir del ejemplo del modelo finlandés.</p>	<p>No se define una meta específica. No es posible determinar si esta medida tendría un impacto en el presupuesto del gobierno central.</p>	<p>No es cuantificable</p>	<p>No aplica</p>
<p>Plantear la transformación de la educación diversificada con el fin de promover un modelo formación técnica orientada hacia el mercado de trabajo.</p>	<p>No se define una meta específica. No es posible determinar si esta medida tendría un impacto en el presupuesto del gobierno central.</p>	<p>No es cuantificable</p>	<p>No aplica</p>
<p>Realizar una evaluación de la calidad del personal docente contratado y determinar opciones de actualización para mejorar su calidad</p>	<p>No se define una meta específica. No es posible determinar si esta medida tendría un impacto en el presupuesto del gobierno central.</p>	<p>No es cuantificable</p>	<p>No aplica</p>

<p>Finiquitar el sistema de tratamiento de aguas residuales de la Gran Área Metropolitana y promover esfuerzos similares en las diferentes zonas del país. Gestionar recursos vía crédito internacional para que el gobierno central cancele sus deudas con la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS).</p>	<p>El proyecto de Alcantarillado Sanitario de San José está por terminar, tiene un remanente de ejecución que se considera en este cálculo. Se supone que se inicia un proyecto similar de la misma magnitud y que se ejecuta en 4 años. Existe un crédito en ejecución con el Banco Mundial, con el que el gobierno central está cancelando parte de la deuda con la CCSS. Del monto aún sin ejecutar, se supone un plazo de ejecución de 4 años.</p>	<p>33.668,9 millones del sistema de alcantarillado sanitario. 45.360 millones por el crédito con la CCSS.</p>	<p>Créditos externos con la banca de desarrollo</p>
<p>Aplicar disciplinadamente topes legales a todas las pensiones de lujo, y valorar nuevas restricciones a aquellas superiores al salario de un diputado de la República, mediante un impuesto solidario</p>	<p>Ya en el 2016 se aprobaron varias reformas legales que venían a regular el crecimiento de las pensiones con cargo al presupuesto:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>*Ley Marco de Contribución Especial de los Regímenes de Pensiones.</li> <li>*Reforma a la Normativa de los Regímenes Especiales de Pensiones con Cargo al Presupuesto Nacional para Contener el Gasto en Pensiones.</li> <li>*Reforma al Porcentaje de Cotización de Pensionados y Servidores Activos para los Regímenes Especiales de Pensiones.</li> <li>*Ley de Caducidad de Derechos de Pensión de Hijos e Hijas y Reformas al Régimen de Pensión Hacienda-Diputados.</li> </ul> <p>Los eventuales ahorros en las pensiones deberán esperar el efecto de estas modificaciones.</p>	<p>No es cuantificable por el momento</p>	<p>No aplica</p>
<p>Promover un debate nacional sobre la conveniencia de gestionar una reforma a la constitución política, con el fin de unificar todos los regímenes de pensiones de todos los trabajadores.</p>	<p>No se define una meta específica. No es posible determinar si esta medida tendría un impacto en el presupuesto del gobierno central.</p>	<p>No es cuantificable por el momento</p>	<p>No aplica</p>
<p>Desarrollar una política de emergencia para remover los asentamientos informales existentes en zonas de alto riesgo</p>	<p>No se definen metas. Se supone un crecimiento del 25% en el otorgamiento de bonos de vivienda para lograr la paulatina eliminación de asentamientos informales.</p>	<p>31.833,4 millones</p>	<p>Endeudamiento externo</p>

Obtener recursos internacionales y destinarlos directamente a financiar la construcción de edificios de apartamentos para la clase media, con modalidad de condominio, a precios accesibles y razonables	No se define una meta o un monto del financiamiento. Se supone un financiamiento igual al monto del gasto social en vivienda de un año, con un periodo de ejecución de 4 años.	31833,4 millones	Endeudamiento local
Relanzar los programas de redes de cuidado, tanto infantil como para personas adultas mayores, y velar rigurosamente para que sirva para el empleo, así como fortalecer las alianzas con los organismos de la sociedad civil que sean capaces de aportar al programa.	No se define una meta específica. No es posible determinar si esta medida tendría un impacto en el presupuesto del gobierno central.	No es cuantificable	No aplica
Crear un programa especial de becas en el Fondo Nacional de Becas, para otorgar un aporte adicional a estudiantes sobresalientes y a estudiantes con bajo rendimiento debido a problemas de aprendizaje.	No se define una meta específica. No es posible determinar si esta medida tendría un impacto en el presupuesto del gobierno central.	No es cuantificable	No aplica
Transformar el Instituto Nacional de las Mujeres en el Instituto para la Familia y la Equidad de Género	No se define una meta específica. No es posible determinar si esta medida tendría un impacto en el presupuesto del gobierno central.	No es cuantificable	No aplica
Realizar gestionar para dotar de nuevas instalaciones al Hospital Blanco Cervantes (hospital geriátrico)	Para estimar el costo estimado de construir un nuevo hospital, se toma como referencia el costo de construcción del Hospital de Turrialba. Se supone el otorgamiento de los recursos por parte del gobierno central y un plazo de ejecución de 4 años.	10.635 millones	Crédito externo con la banca de desarrollo
Fortalecer el financiamiento de los organismos públicos que atienden las necesidades de las personas con discapacidad y personas adultas mayores	No se define una meta o monto específico. Se supone 2 escenarios de crecimiento de los recursos para la atención del CONAPAM, 10% y 20% de crecimiento.	Escenario bajo: 377,4 millones; escenario alto: 754,8 millones	Endeudamiento local
Desarrollar un centro olímpico de alto rendimiento para la promoción del deporte en todo el país	No se define el alcance de la propuesta, no obstante se usa el costo inicial del Proyecto "Goal" de la Federación Costarricense de Fútbol como parámetro del costo.	2.419,2 millones	Endeudamiento local
Por medio de una ley especial, generar recursos para que se alcance un financiamiento de un 0,5% del PIB para el desarrollo del deporte	No se define el origen de los recursos, aunque se supone que no se dará el financiamiento si antes no se encuentra la fuente de los recursos. Efecto neto en el gasto sería cero.	No es cuantificable	No aplica

Respaldo del financiamiento permanente para entrenadores de primer nivel, certificados y avalados por las federaciones deportivas	No se define una meta específica. No es posible determinar si esta medida tendría un impacto en el presupuesto del gobierno central.	No es cuantificable	No aplica
---	--	---------------------	-----------

## Eficiencia del Estado

Propuesta del Plan de Gobierno	Análisis del posible impacto	Estimación del costo anual	Forma de financiamiento
Evaluar puntos de servicio (atención directa) de usuarios, con el fin de acabar cuellos de botella burocráticos	No se define una meta específica. No es posible determinar si esta medida tendría un impacto en el presupuesto del gobierno central.	No es cuantificable	No aplica
Congelamiento de plazas que queden libres por salida o pensión de funcionarios en todo el Poder Ejecutivo, así como promover esquemas de movilidad horizontal de los trabajadores de las instituciones.	Durante la Administración Solís Rivera se aplicaron varias medidas para contener el gasto, entre ellas el congelamiento de plazas que han quedado libres. No se prevé un ahorro adicional de esta medida.	No es cuantificable	No aplica
Negociar un préstamo internacional de desarrollo entre gobierno central y gobiernos locales, con el fin de recarpetear todos los caminos vecinales del país.	Ya existe un crédito aprobado por el BID para la construcción de infraestructura vial por \$200 millones. Se supone un plazo de ejecución de 4 años.	28.800 millones	Crédito externo con la banca de desarrollo
Fortalecer el presupuesto para las comunidades, especialmente para proyectos comunales y de las asociaciones de desarrollo comunal.	No se define una meta. Existe hoy una ley que establece la obligación de otorgar el 2% del impuesto sobre la renta a estos proyectos, lo cual no se está cumpliendo. Se supone que se darían los recursos restantes para cumplir la obligación legal.	23.113,98 millones	Endeudamiento local
Promover que la policía administrativa se concentre en la investigación y combate de los crímenes comunes	No se define una meta específica. No es posible determinar si esta medida tendría un impacto en el presupuesto del gobierno central.	No es cuantificable	No aplica
Fortalecer "drásticamente" (sic) la policía migratoria	No se define una meta de incremento de policías de migración. Para realizar el cálculo se estima un crecimiento de 100 plazas de policías en un escenario bajo y 200 plazas de policías en un escenario alto.	Escenario bajo: 1828,3 millones; escenario alto: 3656,6 millones	Endeudamiento local

Convertir las prisiones en espacios productivos	No se define una meta específica. En los últimos años se ejecutó un proyecto por \$132 millones que se utilizaron en la inversión en espacios carcelarios y centros cívicos. Se supone un nivel de inversión similar adicional, en un plazo de 4 años.	19.008 millones	Crédito externo con la banca de desarrollo
---	--	-----------------	--

## Política Fiscal

Propuesta del Plan de Gobierno	Análisis del posible impacto	Estimación del costo anual	Forma de financiamiento
<p>Gestionar y negociar en el parlamento un plan de contingencia fiscal de emergencia, a un plazo máximo de 6 meses, para sostener la crisis.</p> <p>Consolidar la reducción de la evasión mediante la factura digital y mecanismos electrónicos similares.</p>	No se establece un plan específico de contingencia. No es posible determinar si esta medida tendría un impacto en el presupuesto del gobierno central.	No es cuantificable	No aplica
<p>Aplicar una política fiscal de emergencia para congelar los gastos no indispensables durante los primeros dos años y suspender los que sean superfluos durante todo el gobierno. Controlar el gasto superfluo y redirigir los superávits presupuestarios hacia el pago de deuda pública. Revisar los sistemas de pagos de pluses, incentivos por prohibición y otros, y verificar, bajo pena de destitución, que los funcionarios que los reciban estén legitimados para hacerlo.</p>	No se definen metas específicas. No es posible determinar si esta medida tendría un impacto en el presupuesto del gobierno central.	No es cuantificable	No aplica