

Opciones de espacio fiscal para avanzar hacia un sistema de protección social universal y sostenible

Ricardo Castaneda Ancheta

San Salvador, Centroamérica, febrero 2018

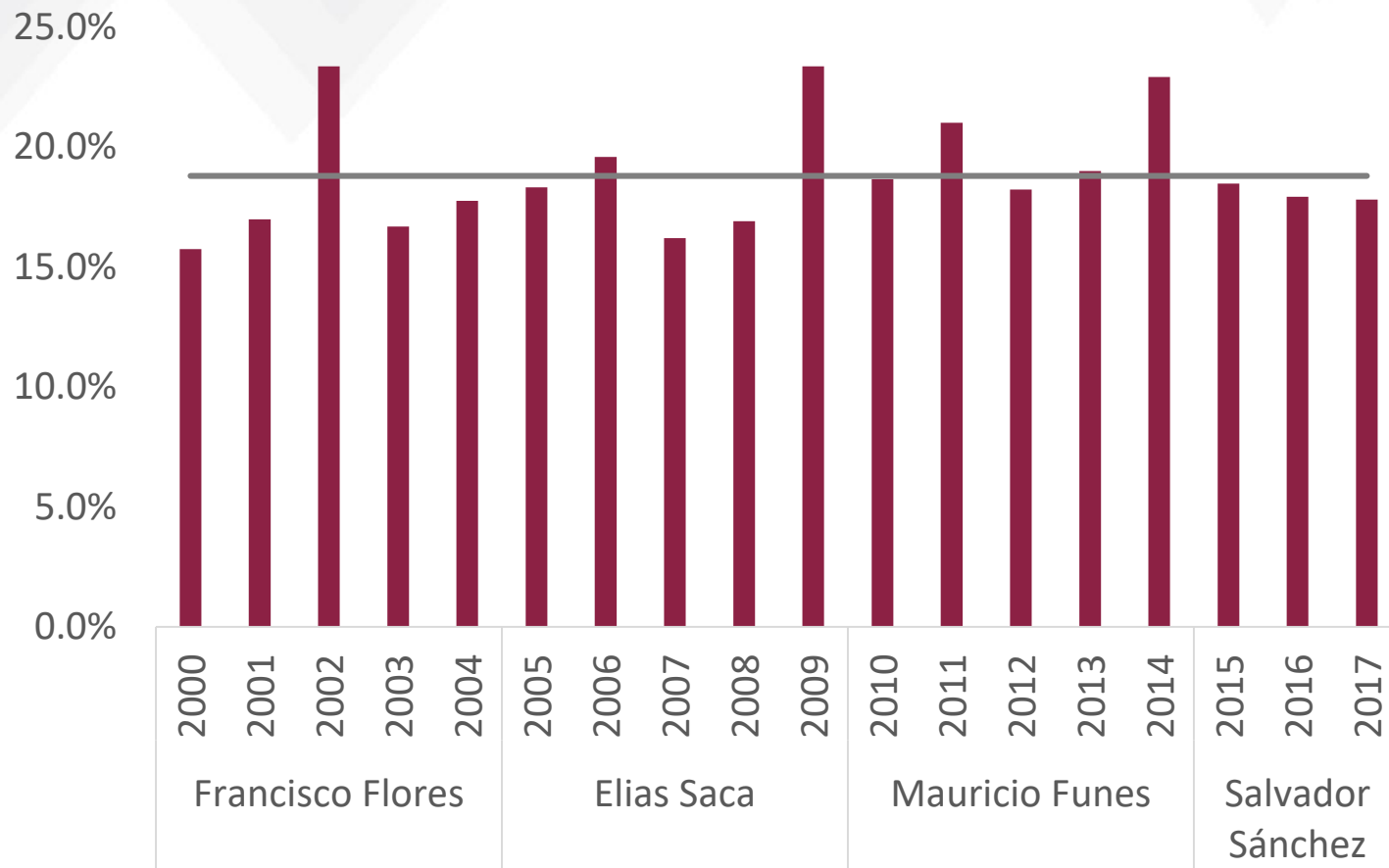


Contenido

- 1. La situación actual de las finanzas públicas**
- 2. Opciones de espacios fiscales**

Gasto público insuficiente

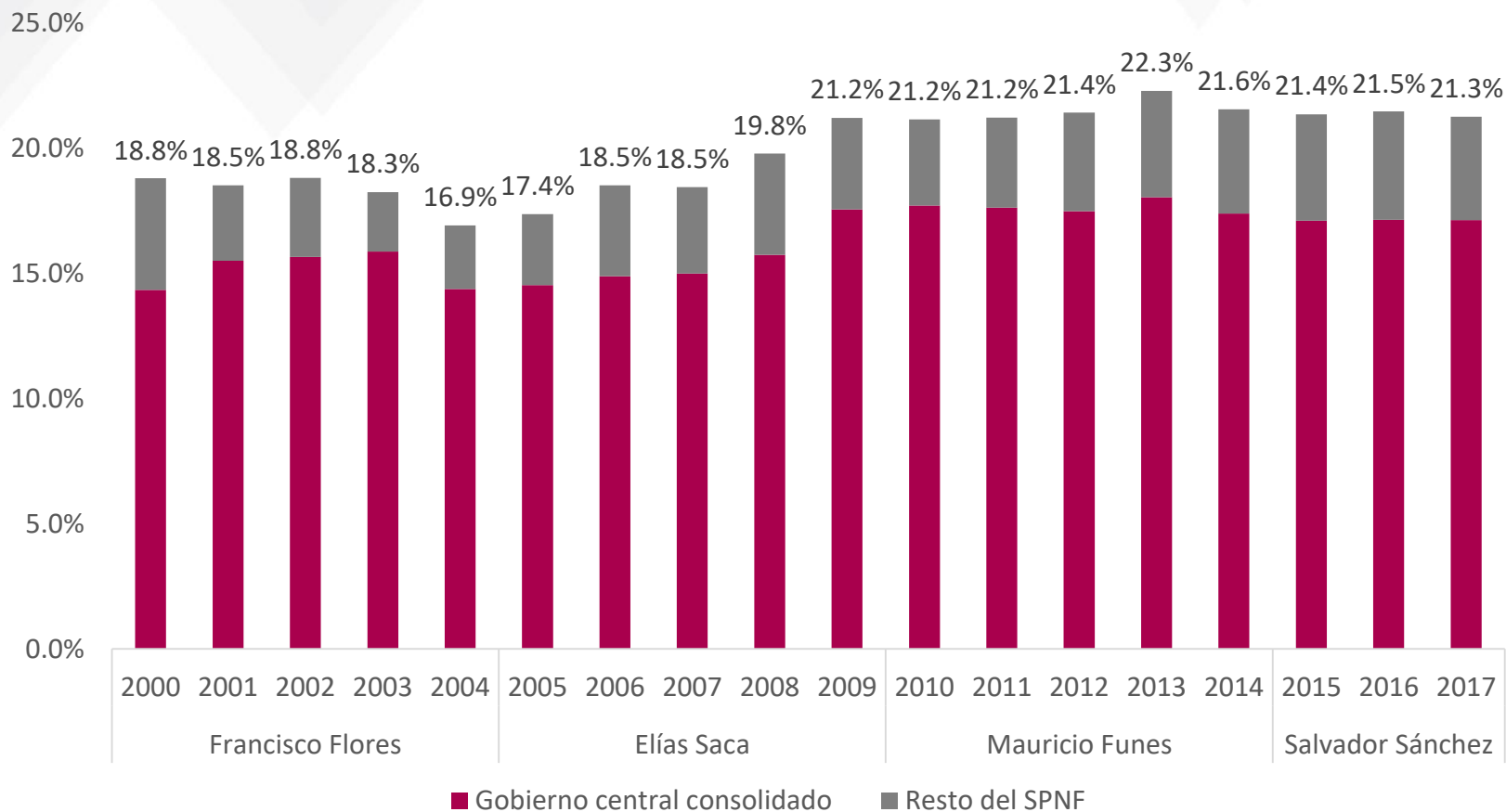
Gasto del Gobierno Central como porcentaje del PIB
(2000-2017)



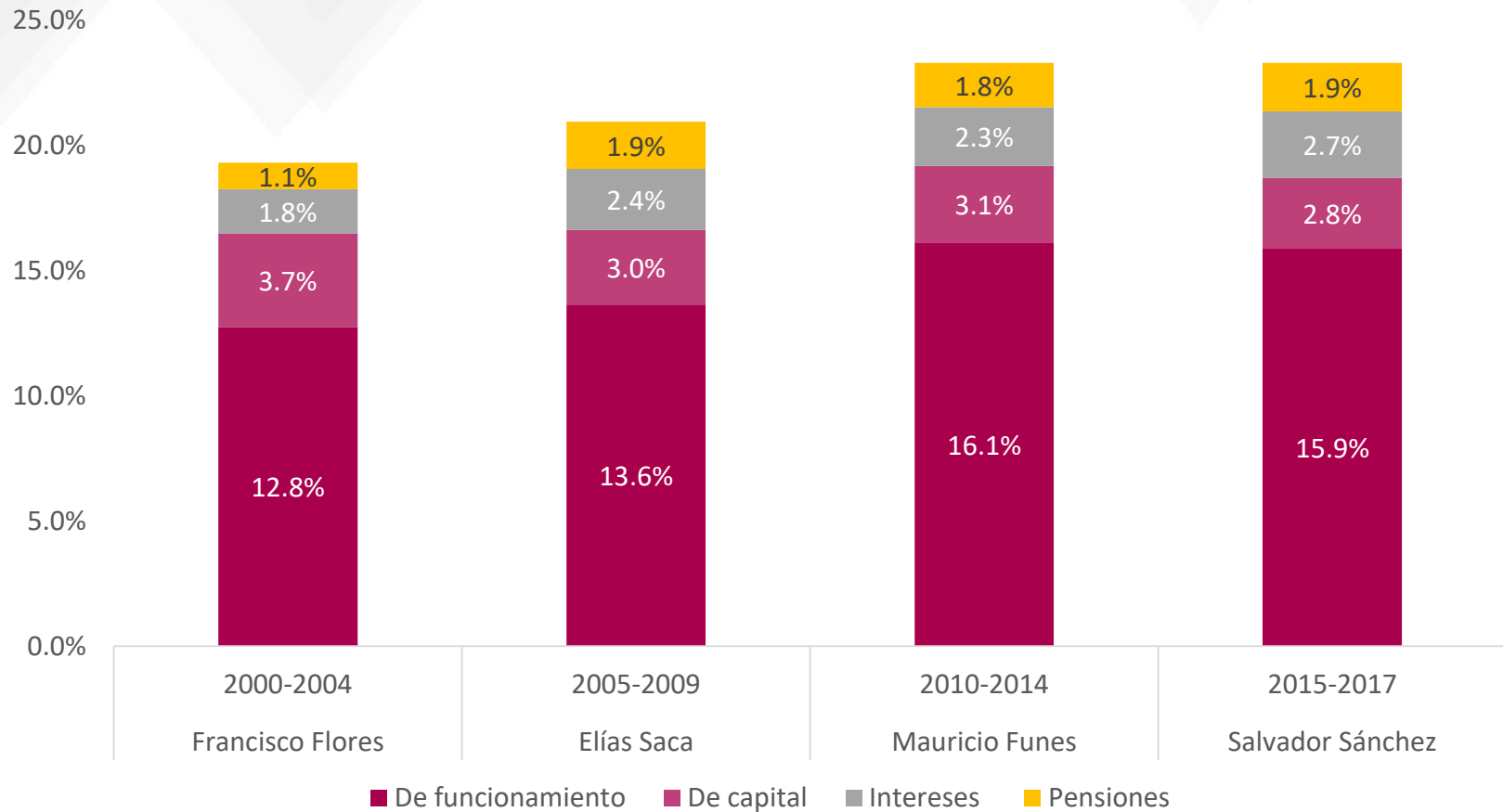
Según el FMI, en 2017 el promedio mundial es de 33% del PIB

Gasto público insuficiente

Gasto del Sector Público No Financiero como porcentaje del PIB (2000-2017)

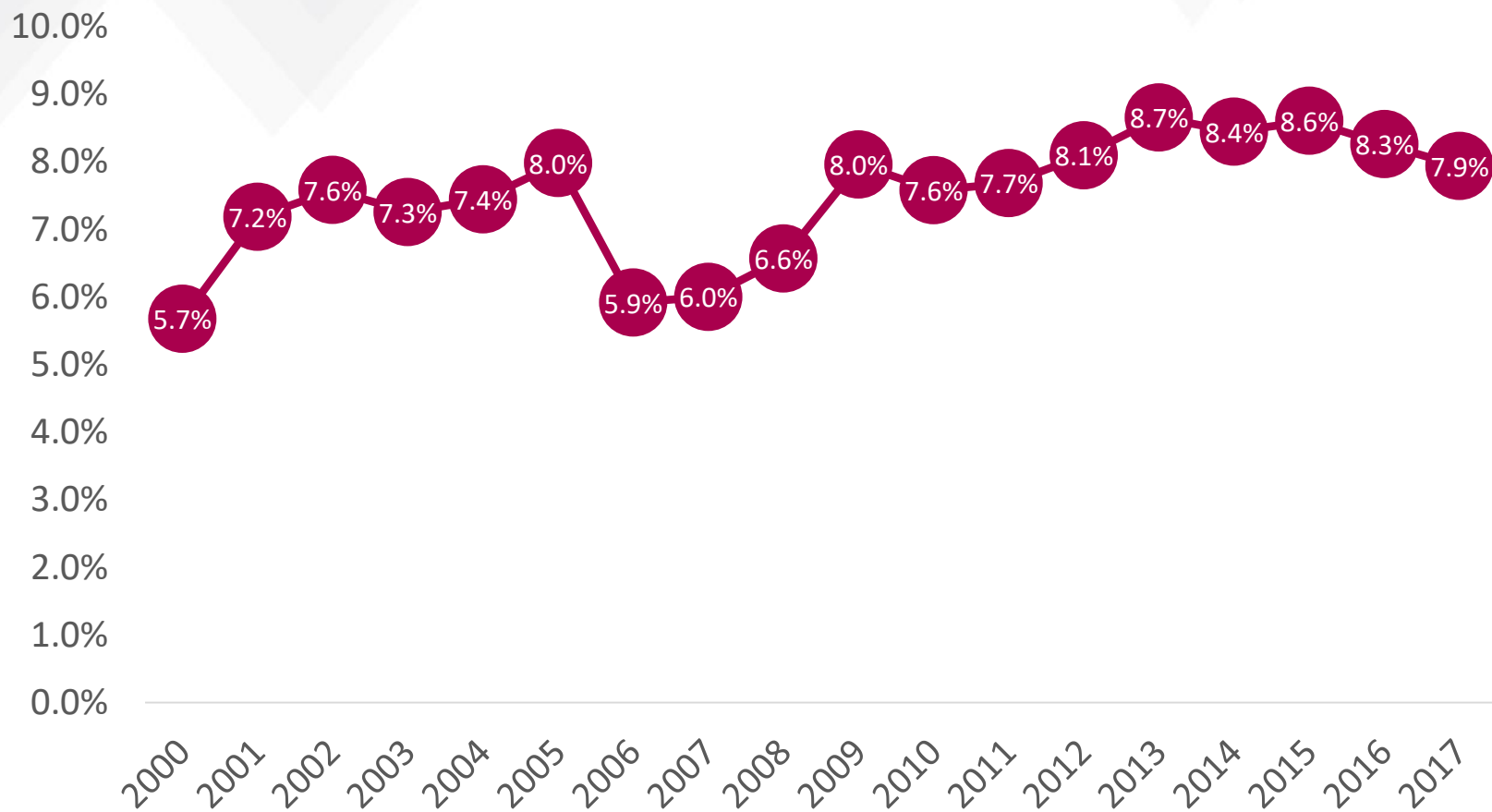


El Salvador: Gasto del sector público no financiero por tipo de gasto, como porcentaje del PIB, en promedio, por administración gubernamental (2000-2017)

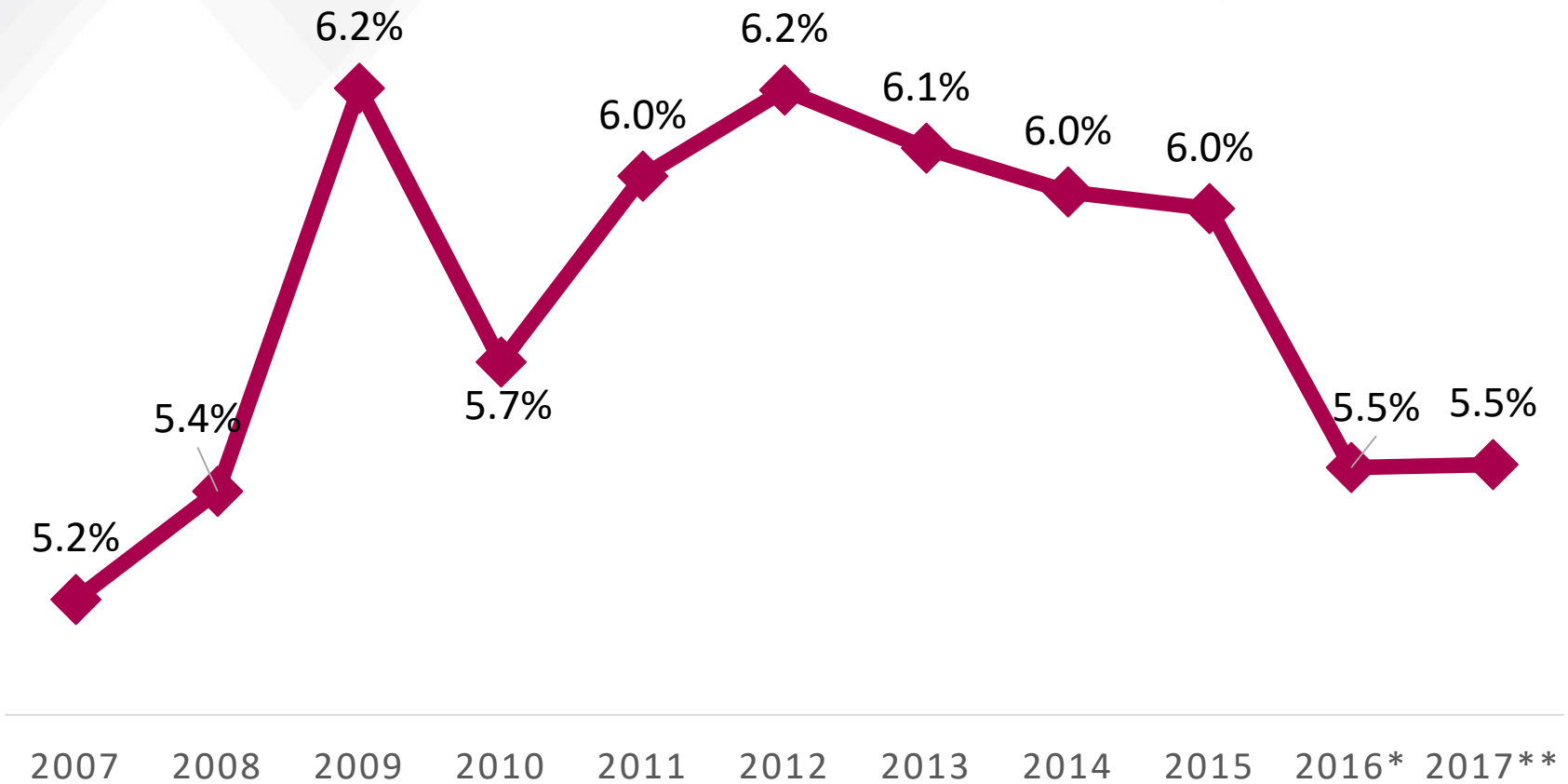


La trampa de la austeridad

Gasto en desarrollo social del Gobierno Central como porcentaje del PIB (2000-2017)



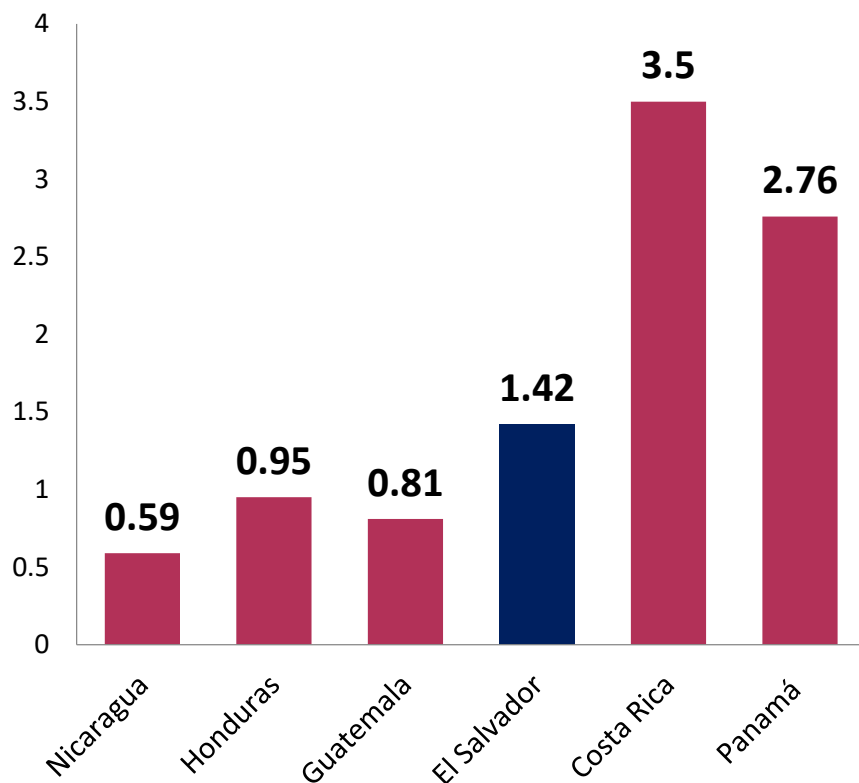
El Salvador: Inversión pública en niñez y adolescencia (2007-2017, como porcentaje del PIB)



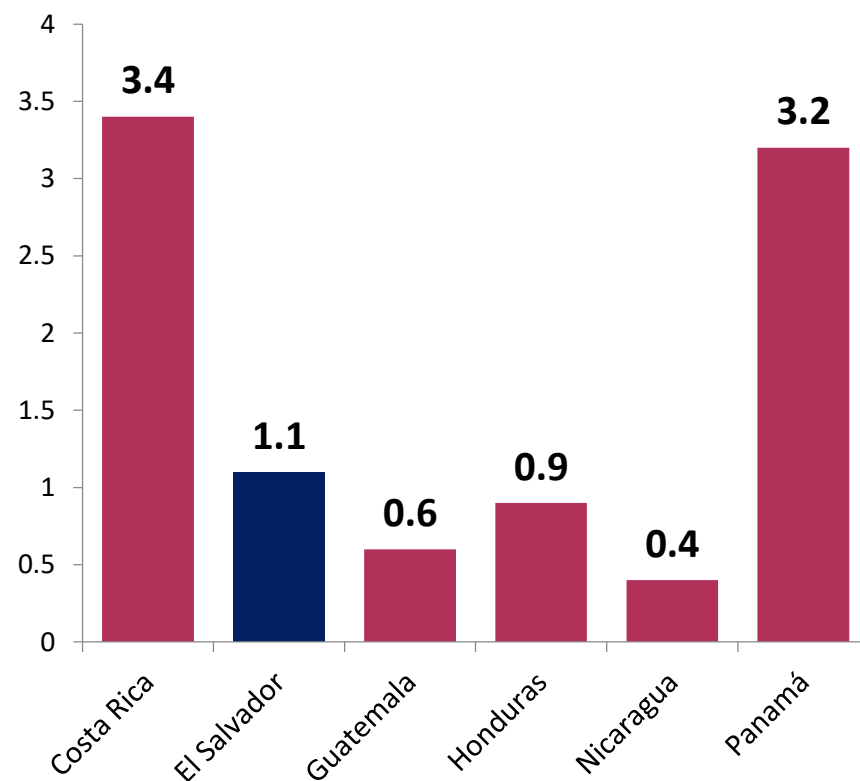
Centroamérica: Inversión pública destinada a la niñez y adolescencia y al desarrollo rural

Per cápita diario en dólares

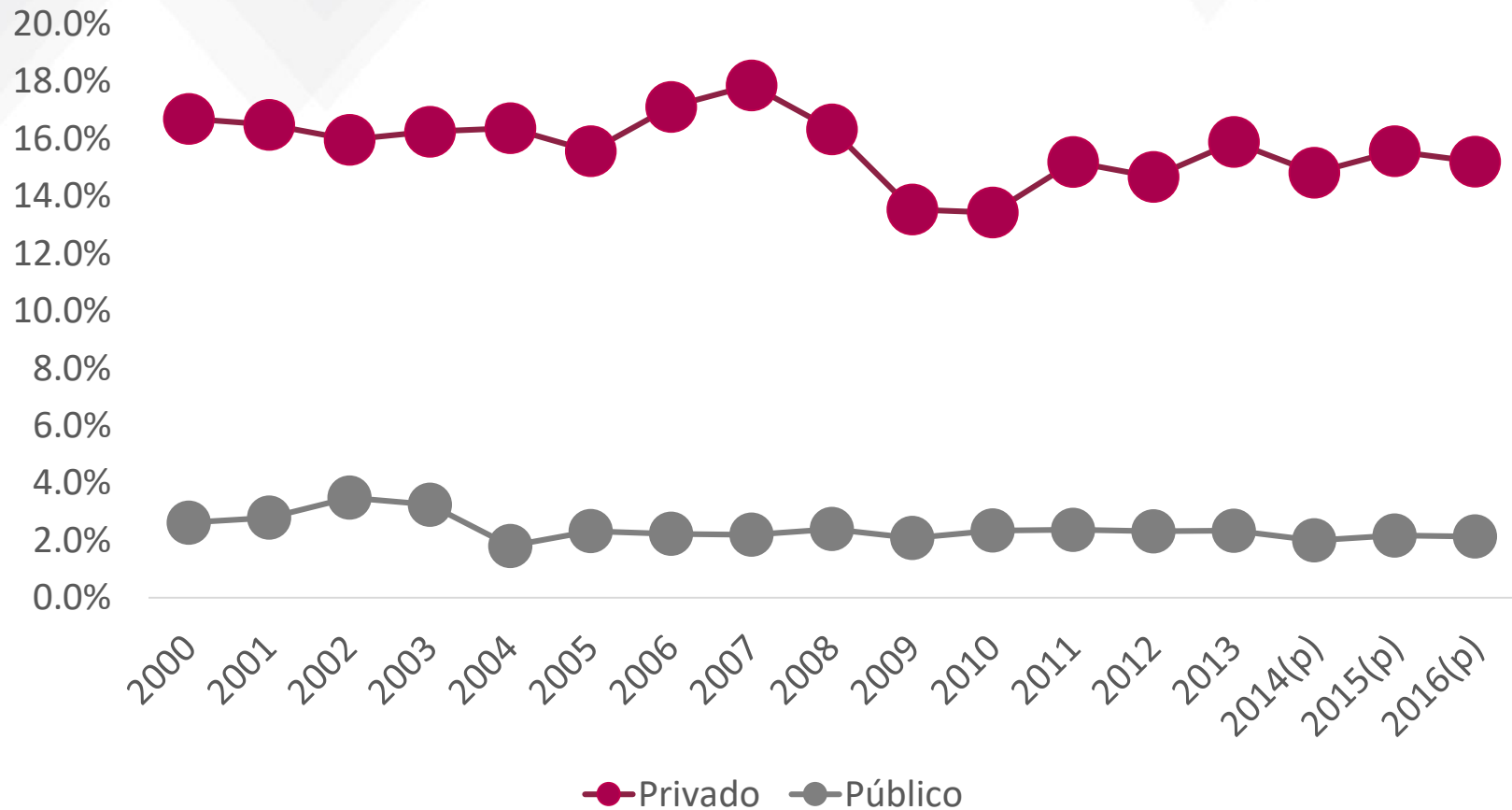
Inversión en desarrollo rural (2007-2012, en promedio)



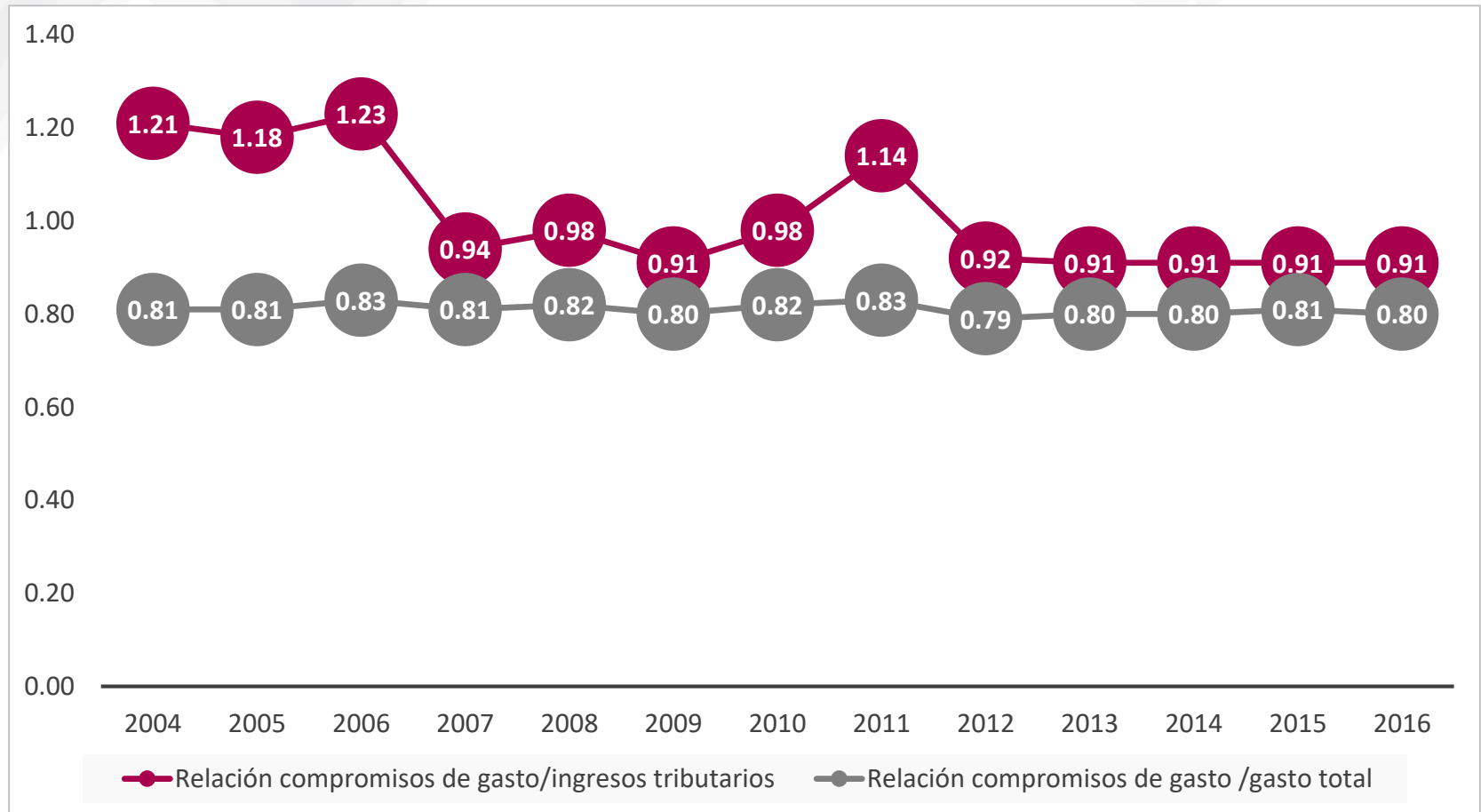
Inversión en NNA (2007-2013, en promedio)



El Salvador: formación bruta de capital 2000-2016

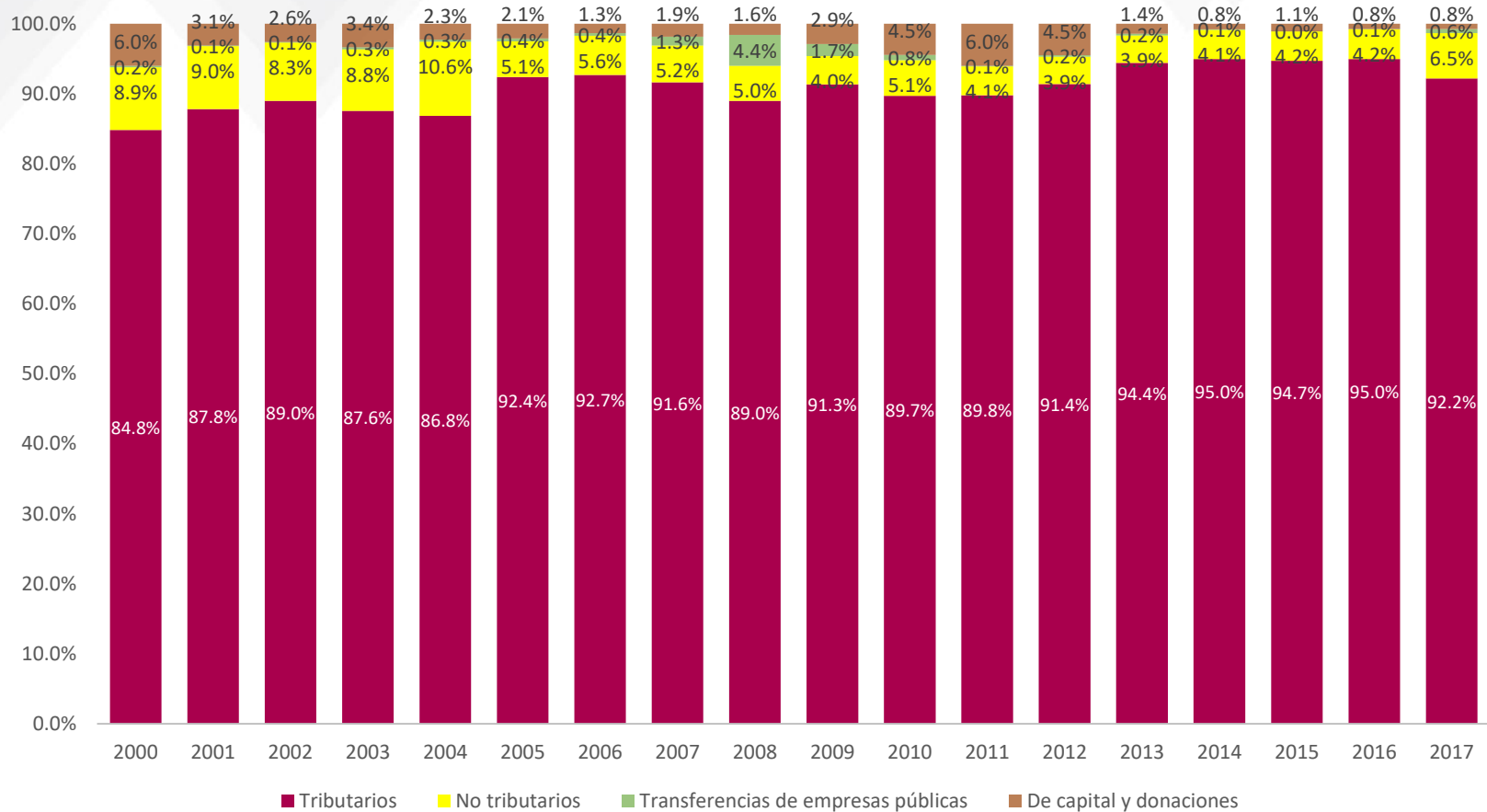


El Salvador: indicadores rigidez presupuestaria 2004-2016



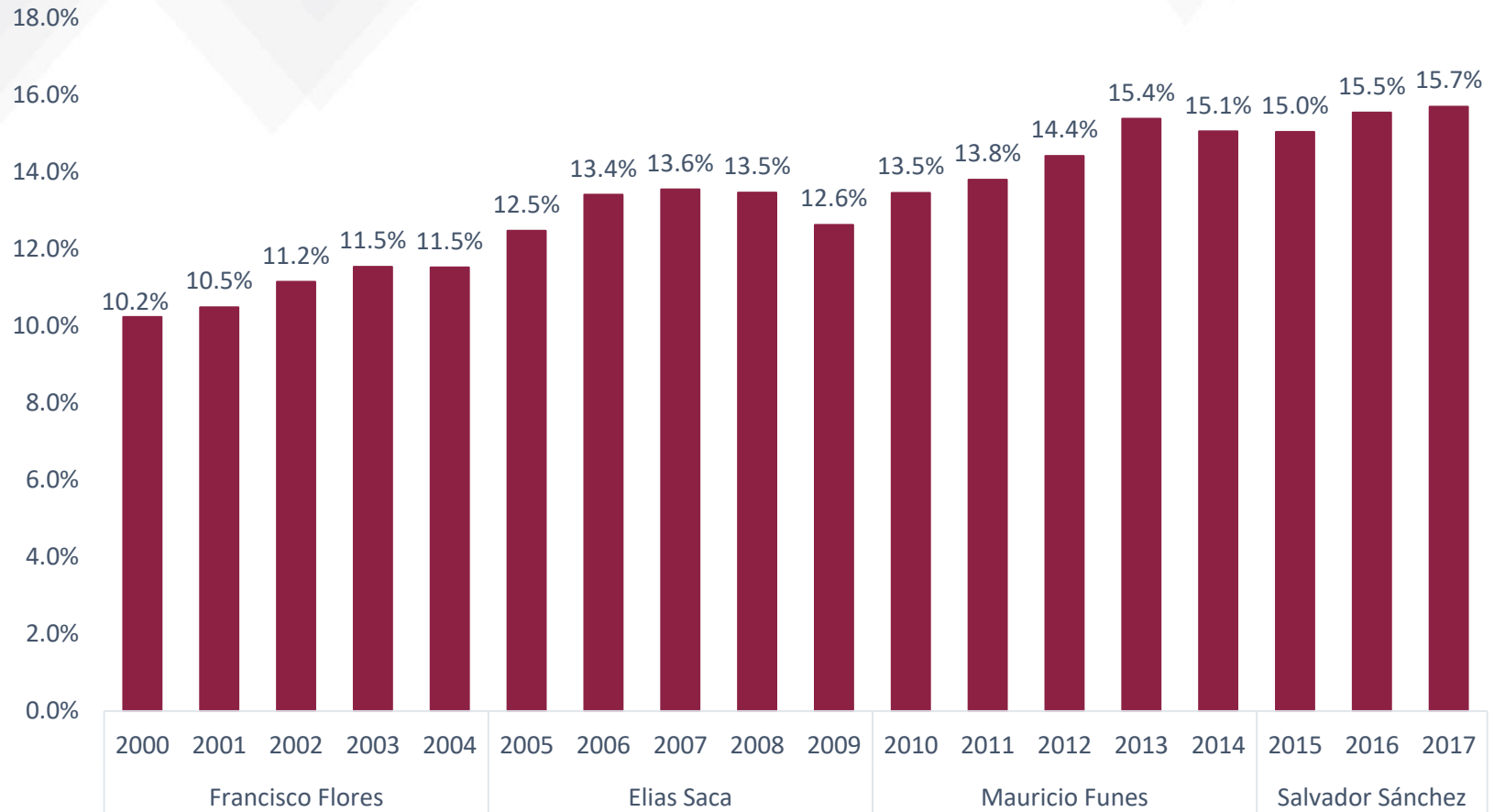
Los impuestos son la principal fuente de financiamiento

El Salvador: estructura de los ingresos públicos (2000-2016)



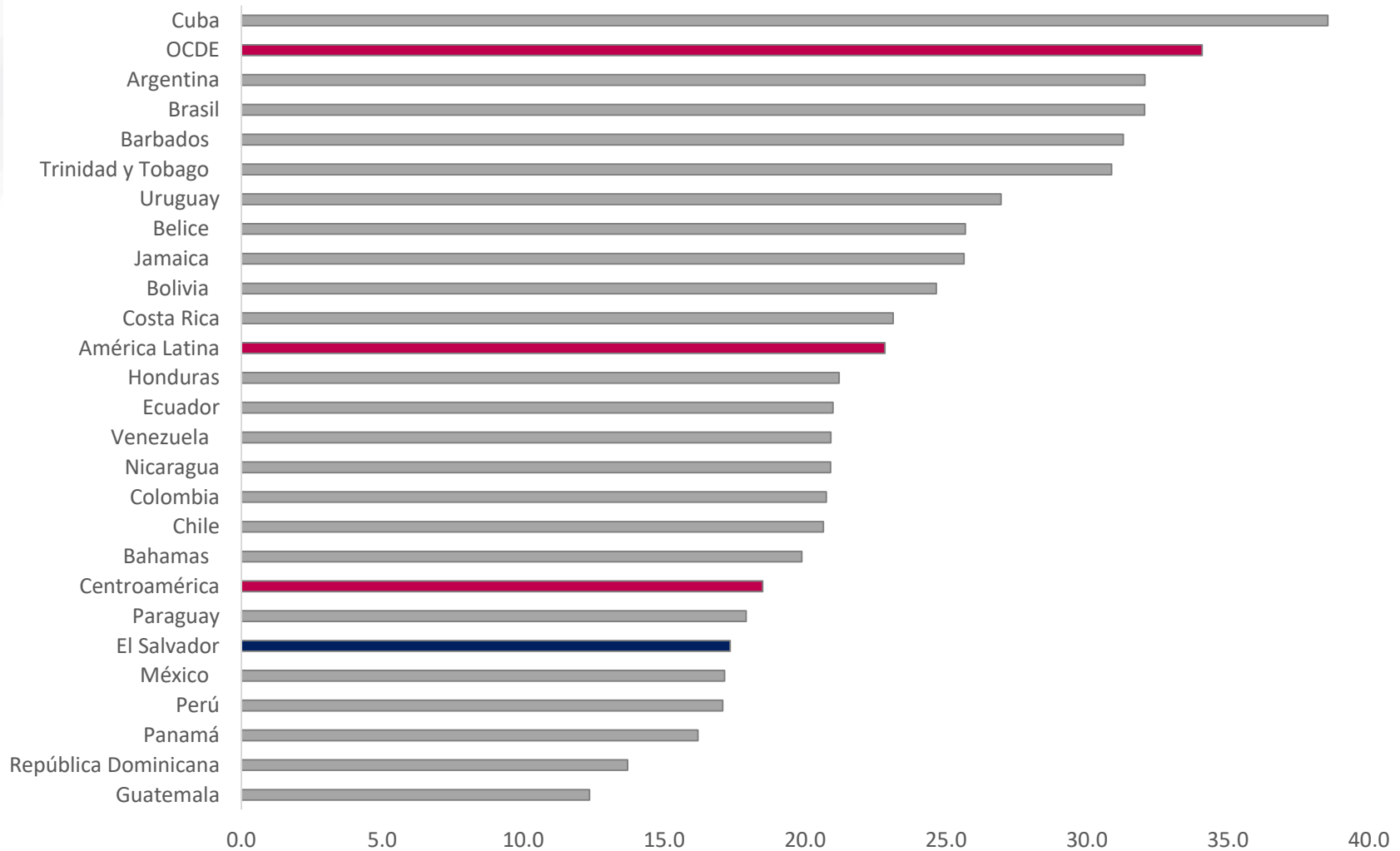
Pero son bajos

El Salvador: carga tributaria neta (2000-2016)



...especialmente al compararlos con otros países

Ingresos tributarios como porcentaje del PIB, incluye seguridad social, (2015)



Que afectan proporcionalmente más a quienes tienen menos ingresos

Incidencia de los impuestos indirectos en Centroamérica

Honduras



El Salvador



Guatemala



Nicaragua

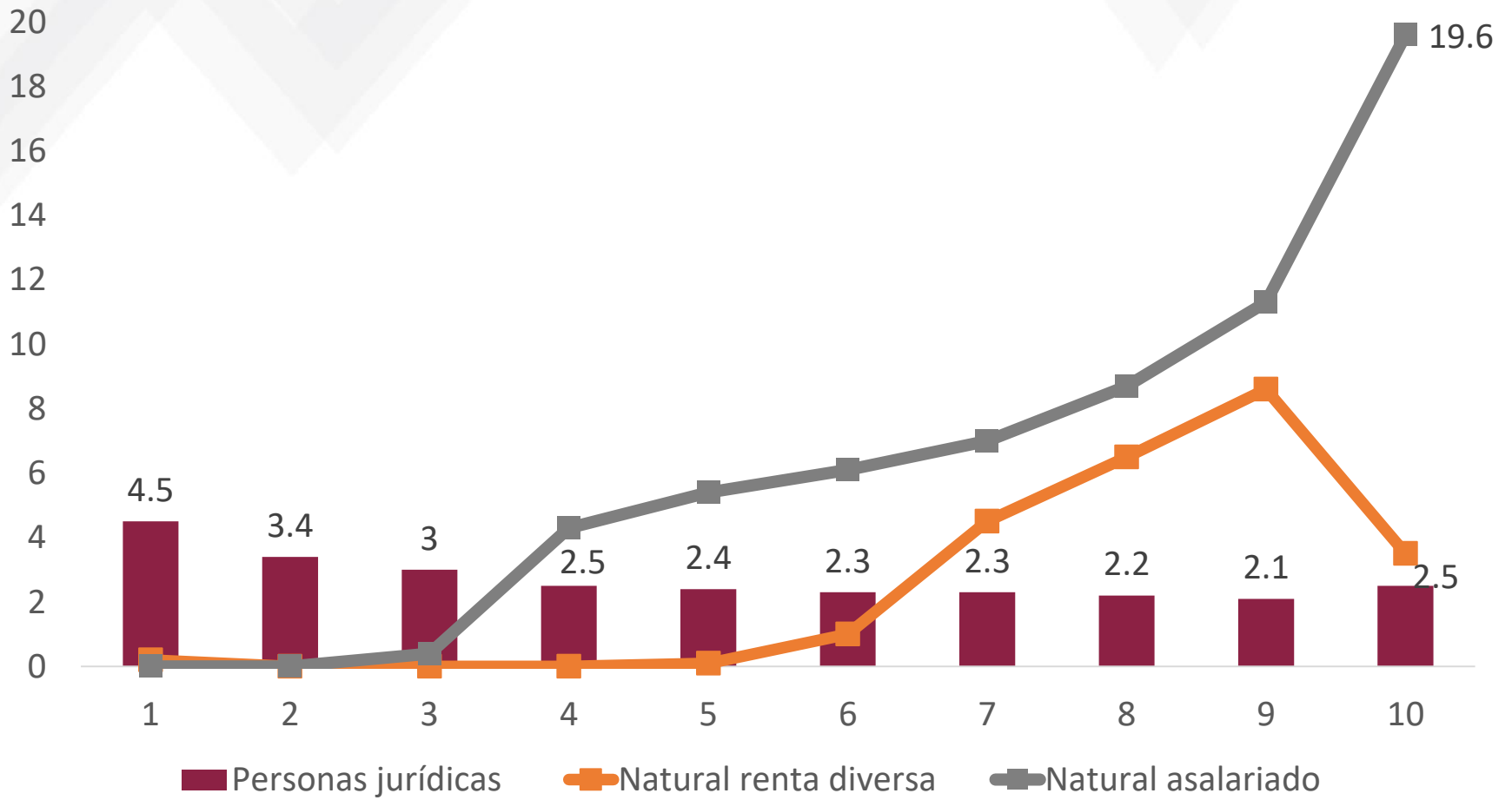


10% más pobre

10% más rico

Además, ¿ISR regresivo?

Tasas efectivas de ISR por decil, 2015



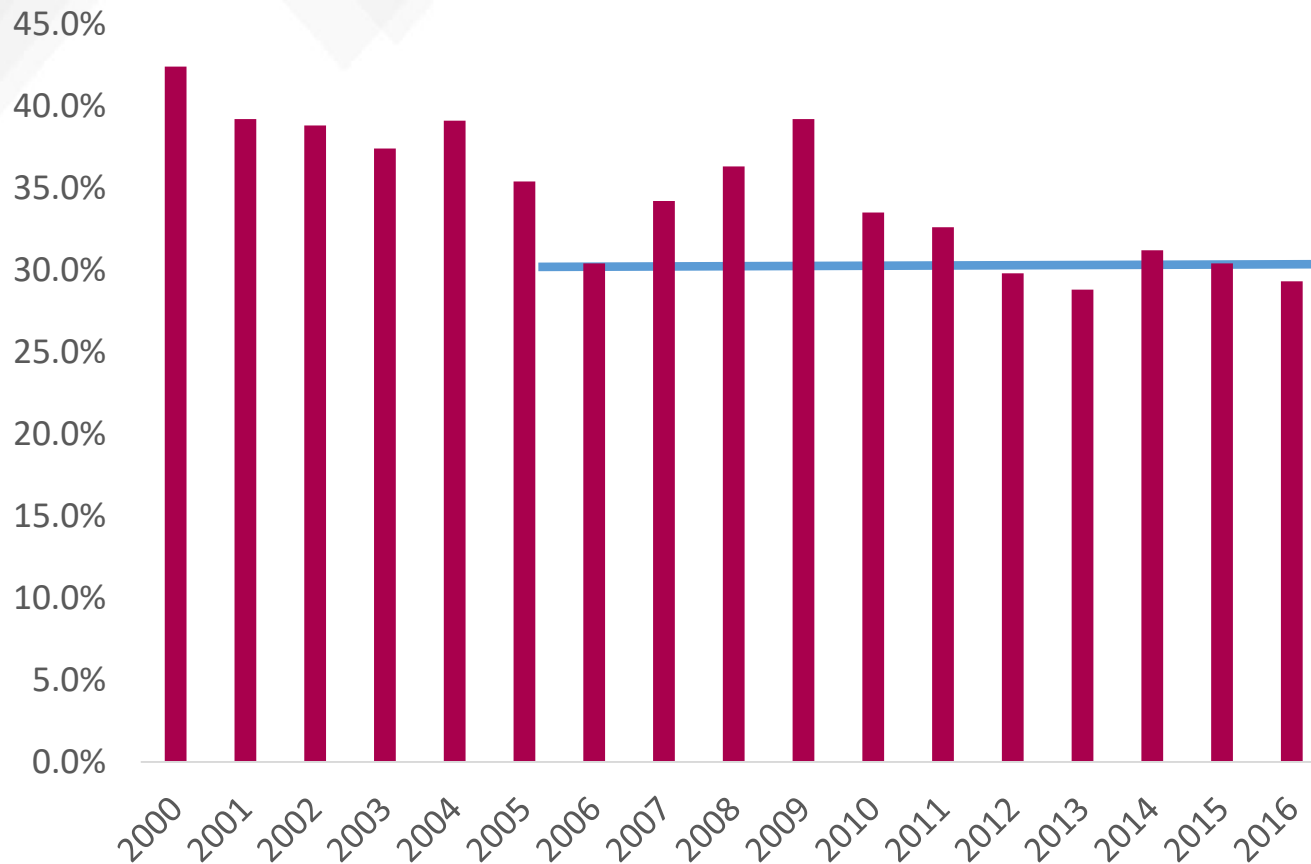
Un sistema impositivo basado en la inequidad

El Estudio de Participación Contributiva desarrollado por el programa TPAR financiado por USAID, demuestra que:

- De una escala de estratificación de ingresos gravados de 1 a 9 rangos para el caso de las personas naturales, las ubicadas en los tres primeros rangos de ingresos contribuyen con el 50% del total del impuesto de renta para personas naturales, mientras que los dos últimos rangos de mayores ingresos (8 y 9) participan únicamente con 1.2%.
- En cuanto a la recaudación total (ISR e IVA), la clase trabajadora participa con el 66.9% y la gran empresa participa con el 14.8%.

Altos niveles de evasión

Nivel de evasión del IVA El Salvador 2000-2016



Para 2016, USD 750 millones:

Evasión ISR (2005):

- Total 45.3%
- Personas jurídicas 51.0%
- Personas físicas 36.3%

Cepal (2017)

Prevalencia de privilegios fiscales

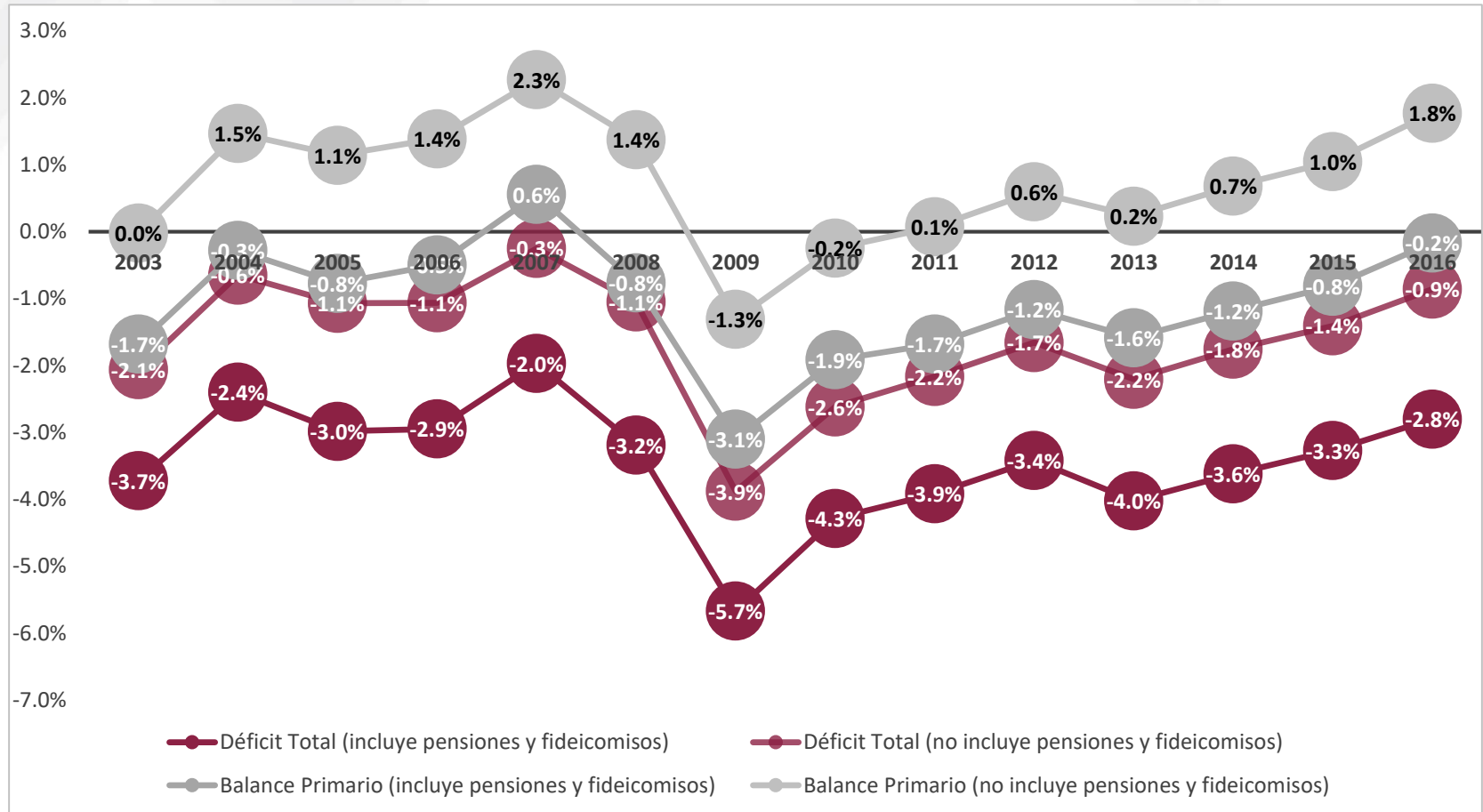
1. Profundización de los tratamientos tributarios especiales a industrias específicas:
 - a) No existen indicadores de éxito
 - b) Ampliación por 45 años de los beneficios tributarios

2. Falta de institucionalización de la medición del gasto tributario
 - a) Última estimación oficial con datos de 2014, considera un gasto tributario total del orden del 2.8% del PIB

3. El privilegio de no ser fiscalizado.

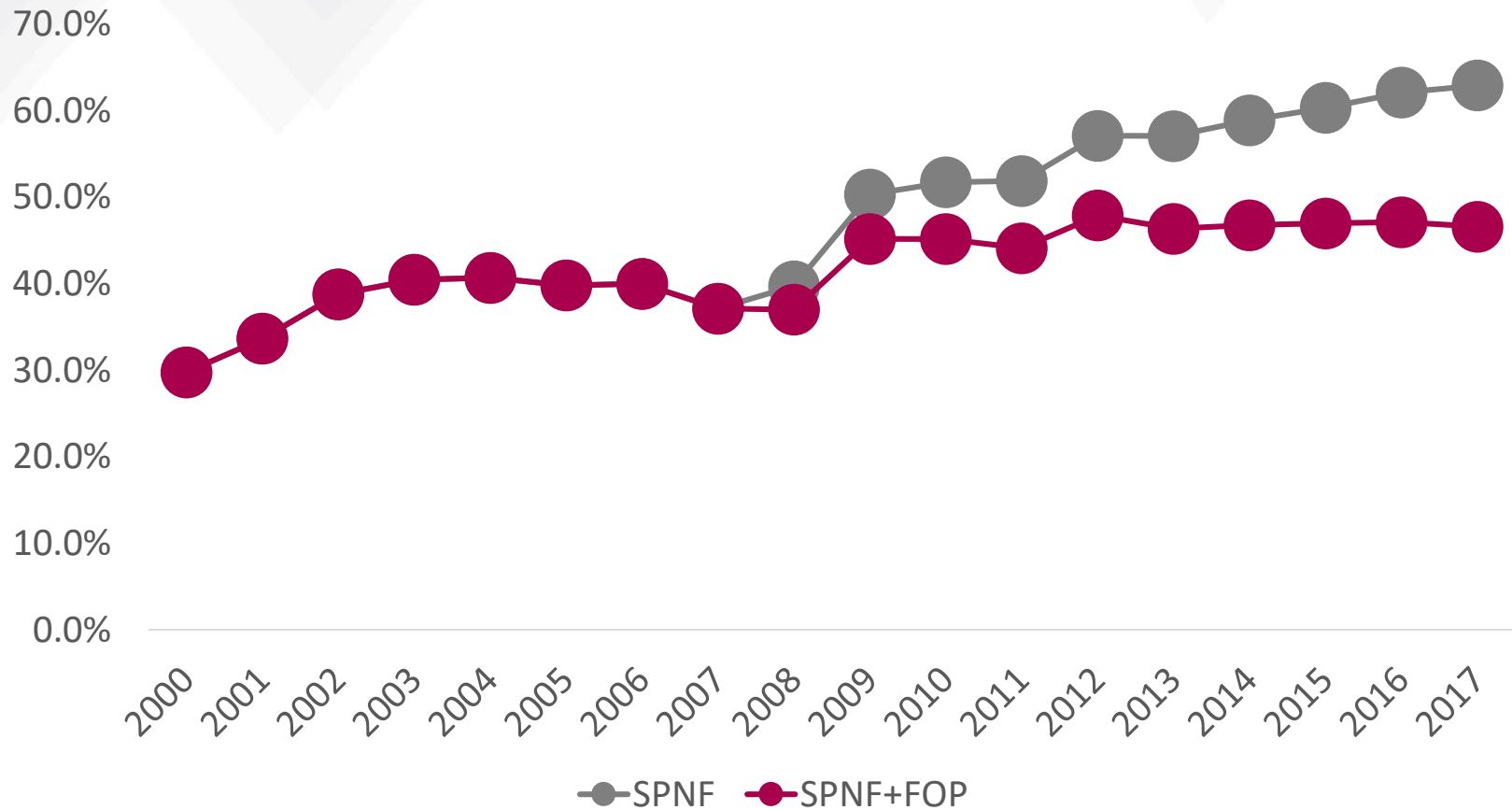
El sistema previsional es uno de los mayores problemas fiscales

Déficit fiscal, con y sin pensiones
(2003-2015)

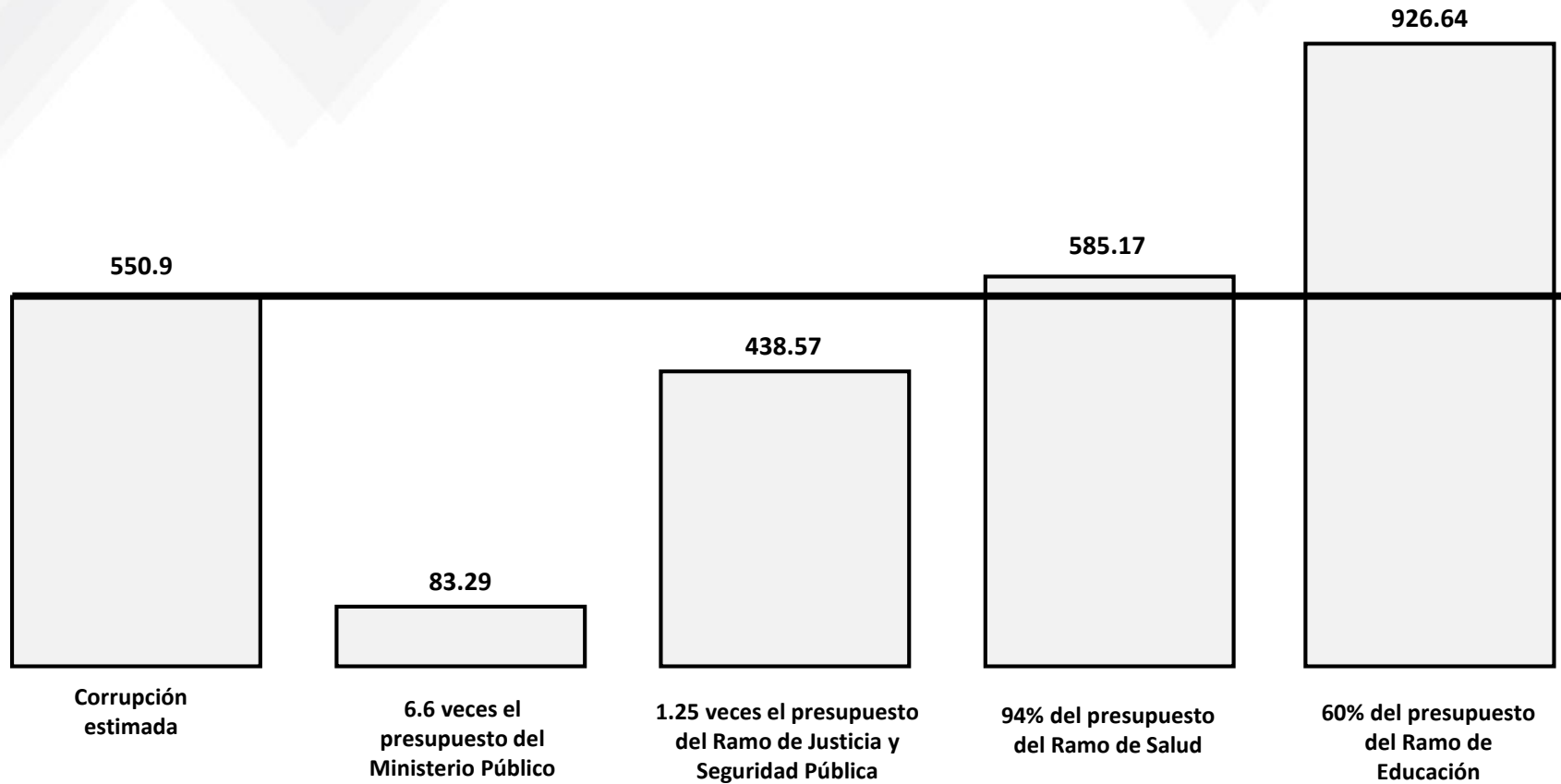


Deuda pública: sin margen de maniobra

Saldo de la deuda pública y efecto de inclusión de la deuda FOP, como porcentaje del PIB, 2009-2017



Algunas pérdidas sociales por corrupción estimadas para El Salvador, 1989-2014 (en millones USD de 2015)



Opciones de espacios fiscales

Por el lado de los gastos

Gasto público que garantice derechos

Acercar la planificación para el desarrollo a la presupuestación. Presupuesto multianual y por resultado. Vinculación Agenda 2030

Reformas al sistema de compras y contrataciones. Reformar el sistema de servicio civil, con principios de igualdad, mérito, idoneidad y capacidad. Homologar las escalas salariales. Mecanismos de evaluación de desempeño.

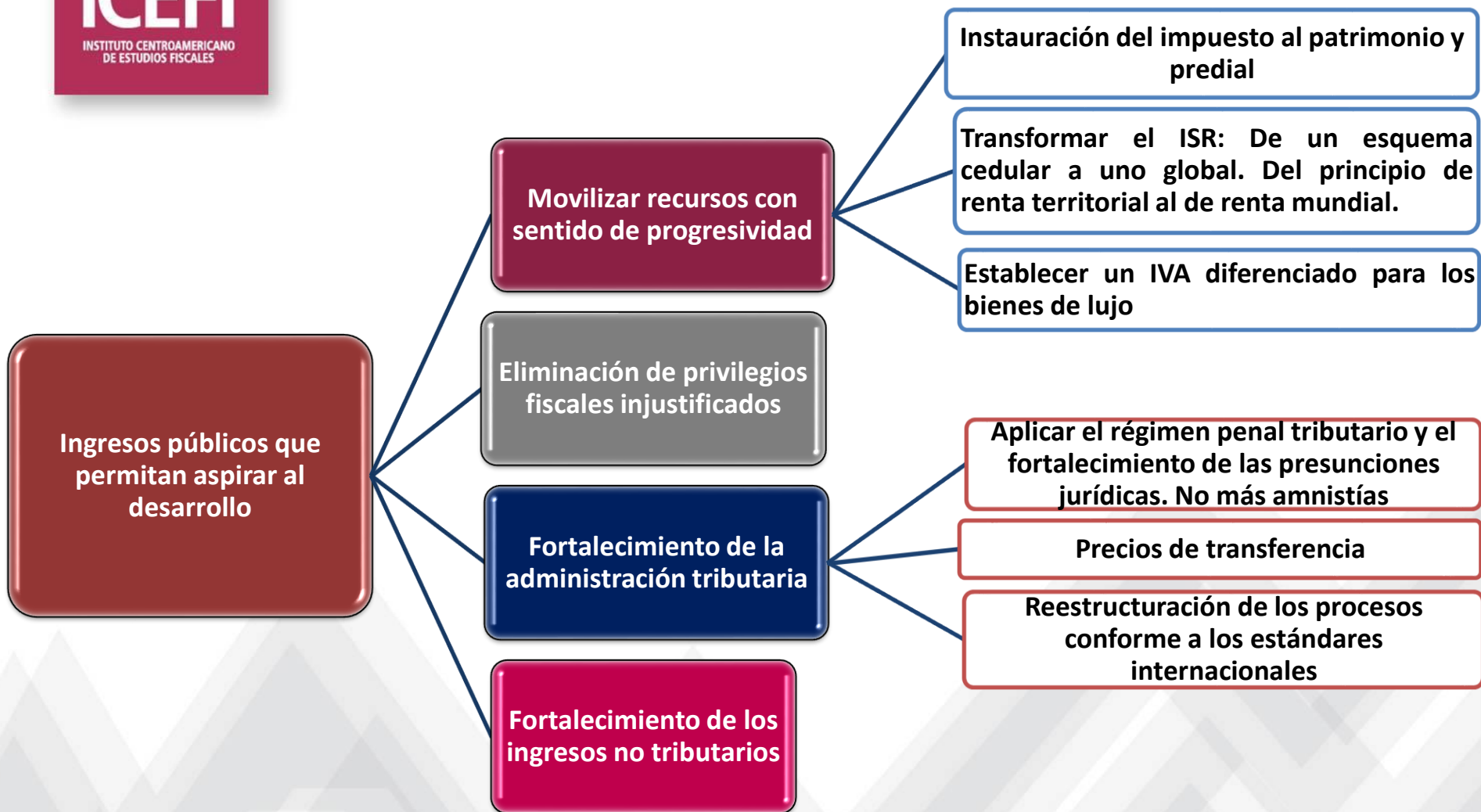
Crear un sistema nacional de inversión pública que asigne recursos con base en un proceso de evaluación pública y social de los proyectos de inversión, tomando en cuenta la alta vulnerabilidad del país y garantizando su vinculación con el desarrollo territorial y nacional

Asegurar la universalización de los servicios públicos destinados a atender los requerimientos de educación, salud, seguridad social, acceso al agua, seguridad humana y justicia.

Eliminar los gastos superfluos, como los seguros médicos para empleados públicos y funcionarios.

Evaluar los subsidios para garantizar que los beneficiarios sean los sectores con menores ingresos

Por el lado de los ingresos





¡Muchas gracias!

Icefi es miembros de:



Síguenos en:



www.icefi.org