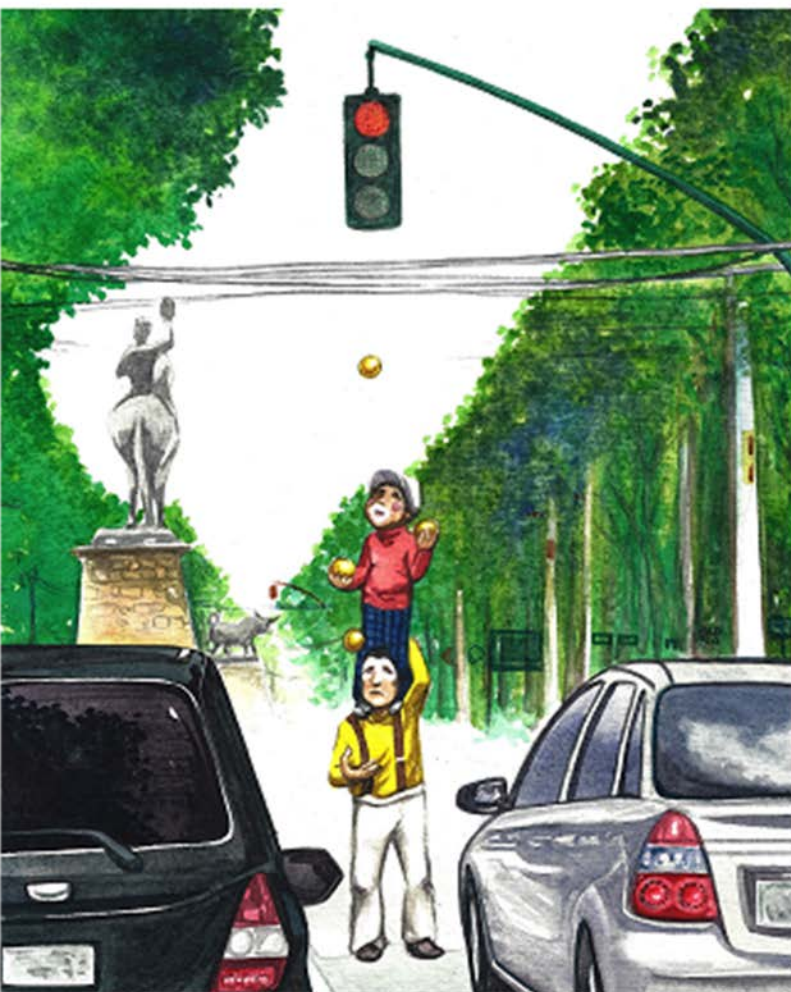


Renta básica universal:
Más libertad, más igualdad,
más empleo, más bienestar.
Una propuesta para Guatemala
(2019-2030)



Renta Básica Universal: Más libertad, más igualdad, más empleo, más bienestar.

Una propuesta para
Guatemala, 2019-2030.

Guatemala, Centroamérica, noviembre 2017

CONTENIDO

1. Justificación

1. La desigualdad económica y la pobreza: lastres para la democracia y el desarrollo
2. La obligación de proponer una mirada alternativa frente a la desigualdad

2. ¿Qué es la renta básica universal?

3. Implicaciones de la aplicación de una RBU en Guatemala

1.1 La desigualdad económica y la pobreza: lastres para la democracia y el desarrollo

1

Oxfam (2017)

Una economía para el 99%

«A nivel mundial, en los últimos 25 años, el 1% más rico ha percibido más ingresos que el 50% más pobre de la población en su conjunto» valores de la justicia social sobre los cuales está basada»

2

Thomas Piketty (2014) *El capital en el siglo XXI*

«una economía de mercado (...) posee poderosas fuerzas de convergencia, asociadas en particular con la difusión de conocimiento y capacidades; pero ella también tiene poderosas fuerzas de divergencia, las cuales son potencialmente amenazadoras para las sociedades democráticas y para los valores de la justicia social sobre los cuales está basada»

3

Joseph Stiglitz (2012) *El precio de la desigualdad*

«Las consecuencias de la desigualdad se evidencian en altos índices de criminalidad, menores niveles educativos, problemas sanitarios y menor esperanza de vida, y ha advertido que la desigualdad «es la causa y la consecuencia del fracaso del sistema político, y contribuye a la inestabilidad de nuestro sistema económico, lo que a su vez contribuye a aumentar la desigualdad»

4

Transparencia internacional (2017) Índice de percepción de la corrupción 2016

«La corrupción y la desigualdad se refuerzan mutuamente, creando un círculo vicioso entre corrupción, reparto desigual del poder en la sociedad y desigualdad en la distribución de la riqueza»

5

Cepal (2016) La matriz de la desigualdad social en América Latina

«el mercado laboral es el eslabón que vincula esa estructura productiva heterogénea (y la desigualdad que le es inherente en términos de productividad, acceso y calidad de los empleos) a una acentuada desigualdad de ingreso en los hogares»

6

Icefi/Fida (2016)

Incidencia de la política fiscal en la desigualdad y la pobreza: Guatemala

«Dado que la generación de los ingresos de las personas proviene, principalmente, de mercados de factores de producción imperfectos e ineficientes, el resultado es una enorme brecha en la distribución de ingresos y riqueza entre quienes tienen la propiedad de los medios de producción y aquellos que, en el mejor de los casos, tienen la posibilidad de contar con un trabajo que les permita subsistir»

7

Cepal (2012) Eslabones de la desigualdad

«Junto con los bajos ingresos, estos empleos agrupan en mayor proporción a mujeres, jóvenes, indígenas y afrodescendientes. Esto conlleva un acceso estratificado a la seguridad social, una elevada vulnerabilidad social y niveles de bienestar muchas veces insuficientes para los ocupados y sus dependientes, manifestándose durante la vejez en desigualdades y brechas con fuertes sesgos de género»

Conclusión general:

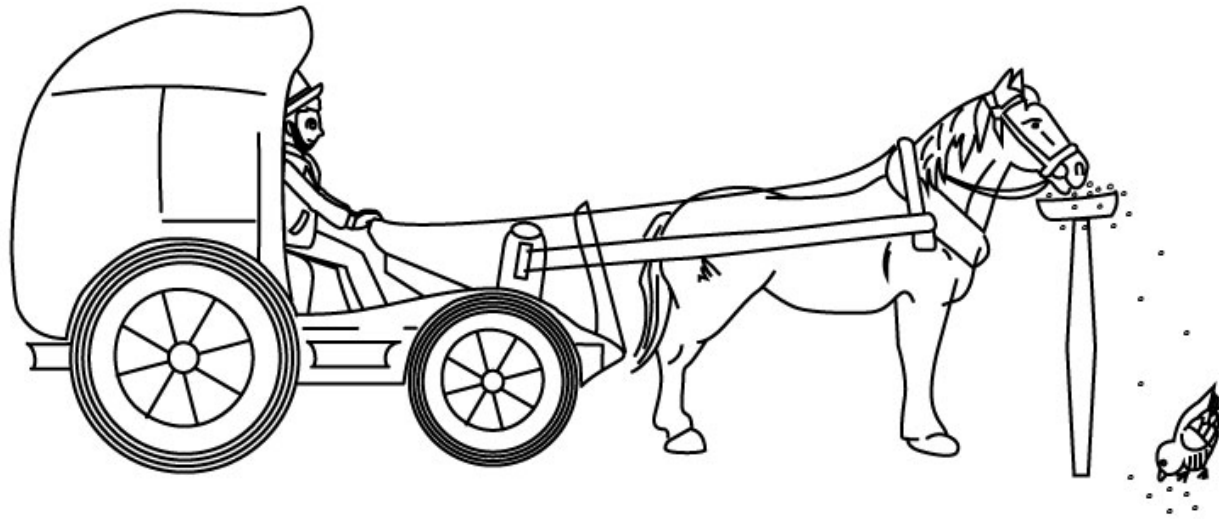
El nocivo efecto del modelo económico neoliberal sobre la igualdad solo puede ser corregido mediante políticas públicas, incluida la fiscal, que afecten la distribución de los ingresos y la riqueza.

Naciones Unidas (2015). *Report on the World Social Situation, 2013: Inequality Matters*

«sin un cambio en la distribución del ingreso, incluso los altos niveles de crecimiento son insuficientes para reducir la pobreza en forma sostenible; existen evidencias de que el crecimiento es menos efectivo para lograr esa reducción en países con altos niveles de desigualdad y la velocidad de reducción tiende a ser mayor en países más igualitarios»

1.2 La obligación de proponer una mirada alternativa frente a la desigualdad

El mito de la teoría del derrame:



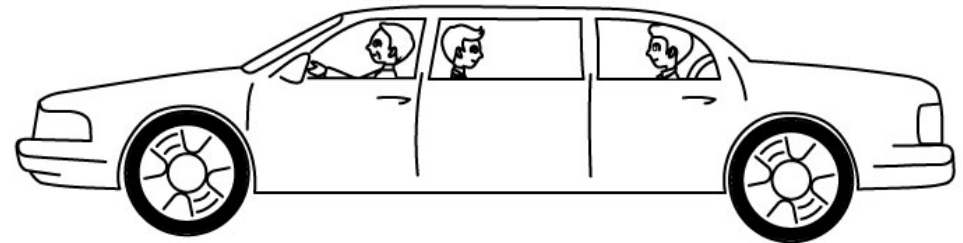
Anghion y Bolton 1997

«Cuanto más capital se acumula en una economía, hay más fondos disponibles para que los pobres inviertan, lo cual les permite enriquecerse»

“El derrame opera de manera automática, inmediata y plena”



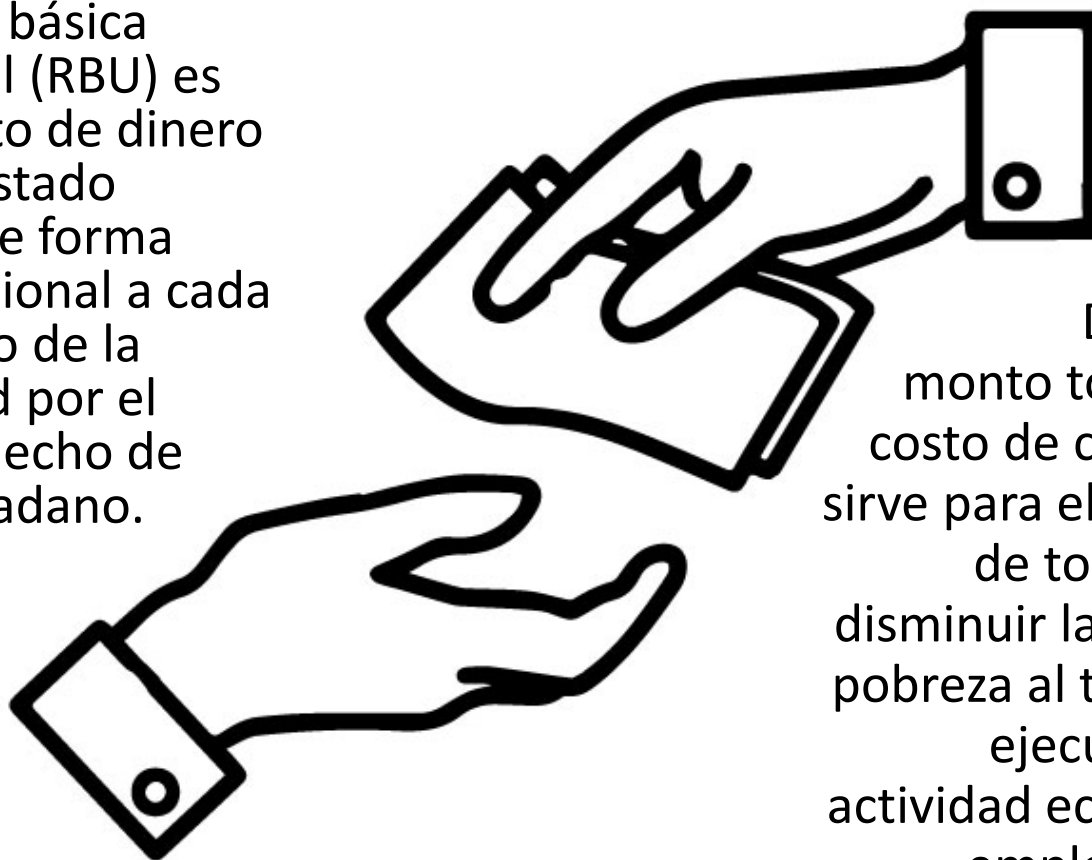
Elimina la naturaleza política de los procesos de transformación económica y reparto de la riqueza y con ellos convierte la administración pública en una organización ambivalente: por un lado, es la ambulancia que rescata a aquellos que no llegan a recibir los frutos del derrame, y por el otro, ofrece limusina (privilegios fiscales, tratos especiales) a quienes tienen el capital.



2. ¿Qué es la Renta Básica Universal?

¿Qué es la Renta Básica Universal?

La renta básica universal (RBU) es un monto de dinero que el Estado asigna de forma incondicional a cada miembro de la sociedad por el simple hecho de ser ciudadano.



Dicha renta, cuyo monto toma en cuenta el costo de consumos vitales, sirve para elevar el bienestar de todas las personas, disminuir la desigualdad y la pobreza al tiempo en que su ejecución dinamiza la actividad económica, genera empleo y disminuye la conflictividad social.

Doce preguntas sobre la RBU: Aquí las más frecuentes

1. ¿La RBU está condicionada a alguna característica particular? **SÍ** al hecho de ser ciudadano, es un derecho de ciudadanía
2. ¿La RBU la reciben ricos y pobres? **SÍ**
3. ¿La RBU puede hacer desaparecer la pobreza? **SÍ**, si el monto supera el umbral de pobreza (Q675 mensuales aprox).

4. ¿La RBU se paga incluso a aquellos que no quieren trabajar o trabajan sin remuneración?

Debemos comprender otra tipología de trabajo:

- 1) Trabajo con remuneración del mercado
- 2) Trabajo doméstico (cuidado de otros) sin remuneración del mercado
- 3) Trabajo voluntario

SÍ, se paga a todas las personas por igual y es un reconocimiento mínimo a las personas que trabajan sin remuneración y que son principalmente mujeres

Múltiples dividendos: Impactos de la RBU en los últimos 50 años



Dauphin, Canadá
(años setenta)



Estados Unidos,
entre 1968 y
1980

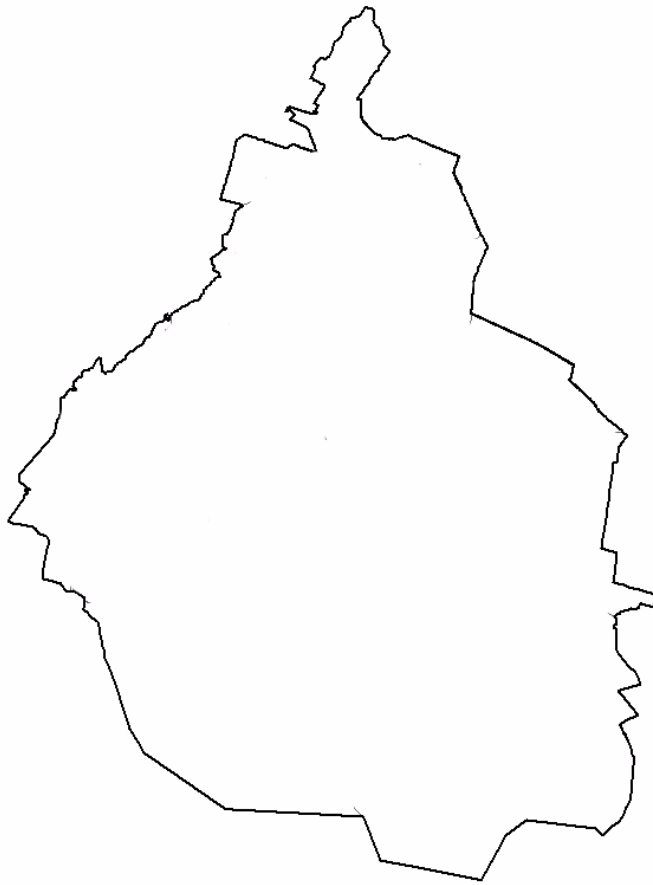


Cantabria, España,
de 2011 a 2015

Nuevos programas piloto y experimentos con RBU: forma innovadora de combatir la pobreza y la desigualdad



Nuevas apuestas constitucionales bajo el espíritu de RBU: Ciudad de México



Constitución de la Ciudad de México (2017). Artículo 9A.
Derecho a la vida digna: “derecho a un mínimo vital para garantizar una vida digna en los términos de esta Constitución.”

Sobre los impactos esperados en Guatemala

1

Ostensible disminución de la desigualdad económica (Gini) con mejoras en indicadores sociales de ingreso, educación, salud, nutrición, entre otros.

2

Crecimiento económico más rápido, sostenido y sustentable en todo el territorio (mitigación de la macrocefalia económica y política actual)

3

Formalización de la economía, con impactos sobre la tributación.

4

Reforma institucional profunda de la administración pública:

- Administración tributaria
- Planificación de la política económica y social
- Contraloría de cuentas

Argumentos en contra de la RBU

1

Desincentiva la búsqueda de empleo: “los surfistas de Malibú” Rawls

“¿Qué tan elevado puede ser el beneficio?

Tan elevado como pueda ser sustentable, teniendo en cuenta que niveles elevados tanto de beneficios como de los impuestos que se necesitan para financiarlos podrían inducir a los trabajadores a abandonar las fábricas y las oficinas para emplear más de su tiempo en las playas”

Philippe Van Parijs

En el caso guatemalteco, los empleos con ingresos menores a la RBU (trabajos informales y en condiciones inhumanas) podrían verse afectados. El trabajo infantil eliminado.

2

Podría aumentar la tasa de natalidad

Sí. Guatemala debe avanzar en una transición demográfica ordenada y solo puede ser aumentando los niveles de bienestar (educación, salud, ingresos)

Tocaría medir el probable impacto y ampliar la discusión

3

Es imposible de financiar

Este es el argumento en contra más significativo. Podemos demostrar que no es así...

3. Implicaciones de la aplicación de una RBU en Guatemala

Guatemala: Situación de la pobreza extrema en 2014.

1

3.7 millones

Total de personas en pobreza extrema, es decir, el 23.4% de la población total

2

2.5 millones

Total de personas indígenas en pobreza extrema

3

76.2%

de lo hogares en pobreza extrema tienen una jefa de hogar

Fuente: Encovi 2014.

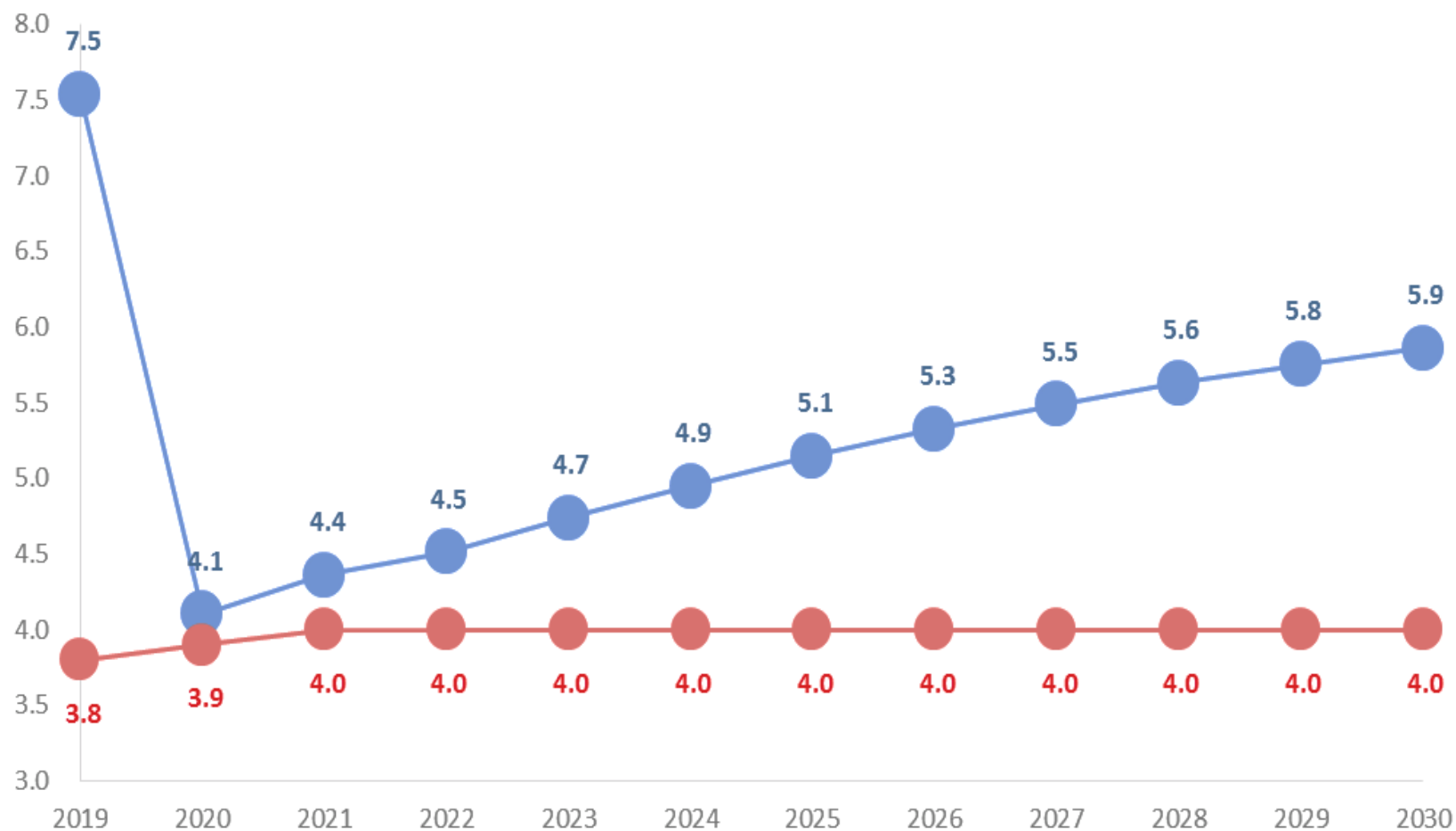
Algunos datos iniciales sobre la RBU, 2019-2030: Escenario eliminación total de la pobreza extrema y disminución de la desigualdad

Una RBU mensual por persona de **Q175**
(indexado año con año) hasta llegar a **Q279**

Población = **16.0 millones**

Para un hogar promedio (5.3 personas) son
Q11,130 anuales aproximadamente

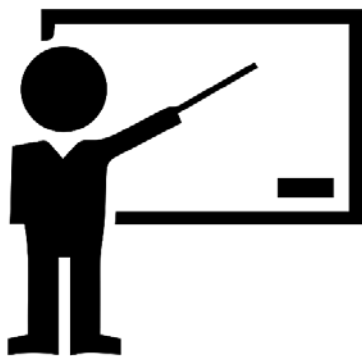
Impacto en la **Actividad económica**



Fuente: Estimación del Icefi con base en información oficial.

Impacto en la **Actividad económica**

Sectores más dinámicos por impulso de la RBU



Administración
pública



Servicios
privados e
intermediación
financiera



Agricultura,
ganadería
silvicultura,
caza y pesca

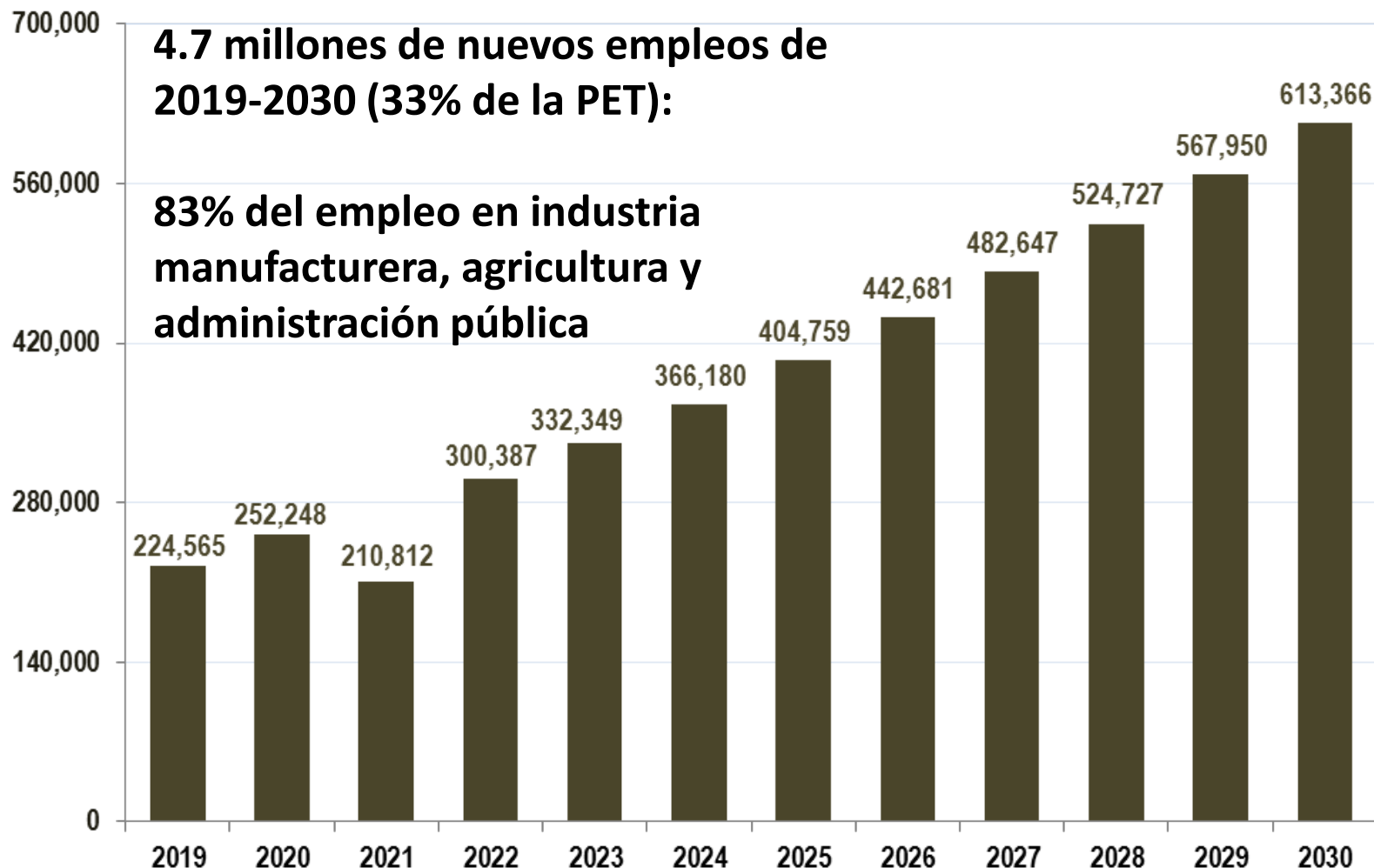


Comercio

Los sectores líderes en el crecimiento económico continuarán siendo la agricultura, la industria manufacturera, los servicios privados y el comercio

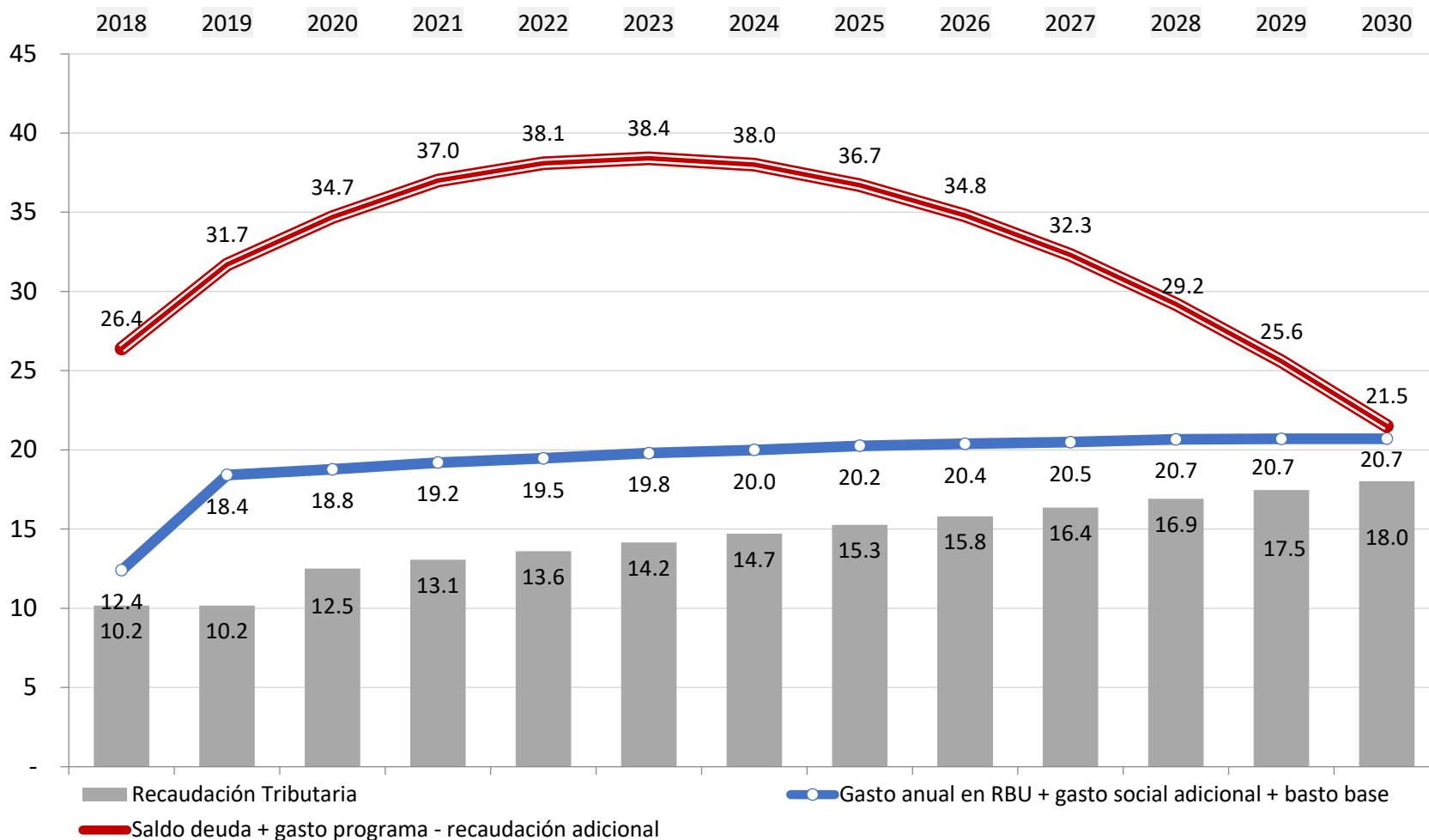
Fuente: Estimación del Icefi con base en información oficial.

Impacto en la generación de Empleo



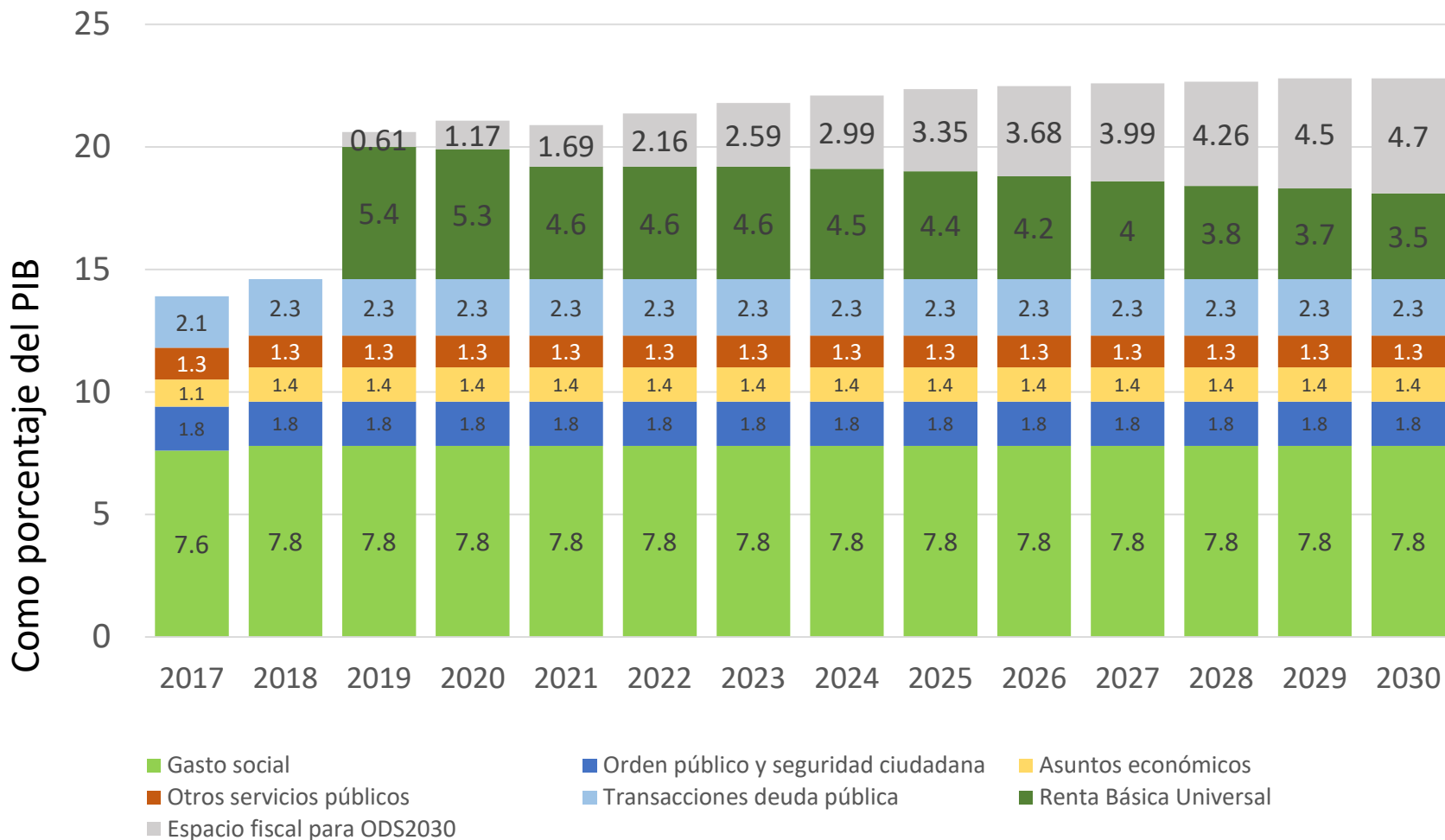
Fuente: Estimación del Icefi con base en información oficial.

Comportamiento de: Deuda pública, carga tributaria y gasto en RBU escalonada para eliminar pobreza extrema + recursos para ODS (Cálculos muy preliminares)



Fuente: Estimación del Icefi con base en información oficial.

El mayor crecimiento económico, el aumento del empleo y la reformas fiscal permitirán contar con un presupuesto público para avanzar en el cumplimiento de los ODS2030



Fuente: Estimación del Icefi con base en información oficial.

La RBU impulsa la revalorización del rol del Estado como garante de derechos y potenciador del desarrollo y la democracia

1

Aumento de calidad y cobertura de servicios públicos

2

Aumento de la inversión pública en infraestructura social y económica

3

Aumento de calidad y cobertura de seguridad y justicia

4

Más transparencia, rendición de cuentas y evaluación de resultados de la política fiscal

5

Camino inicial hacia la suficiencia fiscal

La RBU y el gasto social adicional provocan una mejora de la igualdad

Costa Rica (0.504, 2014)

0.538

Guatemala (**índice de Gini, 2014, antes de RBU y mayor gasto social**)

0.472

Guatemala (**índice de Gini después de RBU y mayor gasto social**)

Uruguay (0.379, 2014)

Propuestas de financiamiento

1

Revisión de gasto público que puede trasladarse a la mejora de la oferta de servicios sociales

2

Revisión de gasto tributario que debe eliminarse

3

Mejoras administrativas para la reducción de la evasión

4

Incremento de impuestos como resultado de la formalización y el aumento de la actividad económica

5

Reforma del ISR

Principales desafíos institucionales para la implementación

0. Monto y estructura de consumo que forma la RBU

1. Institucionales

- Modernización de la gestión pública
- Planificación del desarrollo
- Absorción doméstica de la nueva demanda del mercado
- Política económica integral
- Política social universalista pero priorizando grupos vulnerados
- Política laboral y modernización del servicio civil
- Modernización y fortalecimiento de la SAT
- Garantías legales a la RBU

2. Ambientales

- Planificar y ejecutar con vocación ambiental

Posibles actores a favor de las medidas

Ciudadanía bien informada, organizaciones sociales y personas buscando empleo

Sector empresarial no rentista: pequeños y medianos productores y comerciantes

Sector financiero

Mypimes = 786,711 (80% del empleo nacional)

Sector industrial

Grandes empresas = 1,602

Sector cooperativo

Nuevas organizaciones políticas que deseen plantear un cambio al modelo económico, político y social



¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:



www.icefi.org