



Volumen II:

La Centroamérica que es posible: desarrollada, sostenible e inclusiva

Abelardo Medina Bermejo
Centroamérica, octubre de 2021

Componentes del III Informe



1 |

Un diagnóstico comprensivo

Disponible en:

<https://www.icefi.org/publicaciones/agenda-fiscal-centroamericana-2021-2030-vol-i-la-realidad-de-centroamerica-un>

2 |

La Centroamérica que es posible: desarrollada, sostenible e inclusiva

Disponible en:

<https://icefi.org/publicaciones/agenda-fiscal-centroamericana-2021-2030-vol-2-la-centroamerica-que-es-posible>

3 |

Una Agenda Fiscal que permite avanzar hacia el desarrollo y la consolidación democrática de Centroamérica.

Principales tendencias de Centroamérica Identificadas en el volumen I

1

Estado débil con pocas posibilidades de promover el desarrollo y fortalecer la democracia

2

Mal funcionamiento de los mercados, especialmente en la esfera de la distribución

3

Modelos económicos preparados para la expulsión de habitantes hacia el resto del mundo

4

Baja creación de empleo e informalización económica

5

Altos niveles de pobreza y desigualdad

6

Baja gobernabilidad democrática y gobiernos ilegítimos

7

Uso inapropiado de los recursos naturales

8

Proliferación de la desigualdad entre hombre y la mujer.

¿Cuáles son los principales contenidos del volumen II?

1. La orientación de las políticas públicas y la planificación del Estado
2. El replanteamiento del papel del Estado en el desarrollo y la consolidación democrática: La visión de Icefi
3. La Agenda 2030 para el desarrollo sostenible: una apuesta por el cambio
4. La Agenda Fiscal Centroamericana 2030: una propuesta de Icefi para avanzar parcialmente en el cumplimiento de los ODS.

1

La orientación de las políticas públicas y la planificación del Estado

Los objetivos primarios de los Estados centroamericanos

País	Contenido
Costa Rica	«El Estado procurará el mayor bienestar a todos los habitantes del país, organizando y estimulando la producción y el más adecuado reparto de la riqueza» (Arto. 50 CPR)
El Salvador	«Es obligación del Estado asegurar a los habitantes de la República, el goce de la libertad, la salud, la cultura, el bienestar económico y la justicia social» (Arto. 1 CPR)
Guatemala	«Es deber del Estado garantizar a los habitantes de la República la vida, la libertad, la justicia, la seguridad, la paz y el desarrollo integral de la persona» (Arto. 2 CPR)
Honduras	«...fortalezca y perpetúe un Estado de derecho que asegure una sociedad política, económica y socialmente justa que afirme la nacionalidad y propicie las condiciones para la plena realización del hombre, como persona humana, dentro de la justicia, la libertad, la seguridad, la estabilidad, el pluralismo, la paz, la democracia representativa y el bien común» (Preámbulo de la CPR)
Nicaragua	«...promoverá y garantizará los avances de carácter social y político para asegurar el bien común, asumiendo la tarea de promover el desarrollo humano de todos y cada uno de los nicaragüenses, protegiéndolos contra toda forma de explotación, discriminación y exclusión» (Arto. 4 CPR)
Panamá	«...garantizar la libertad, asegurar la democracia y la estabilidad institucional, exaltar la dignidad humana, promover la justicia social, el bienestar general y la integración regional». (Preámbulo de la CPR)

La planificación de los Estados de la región

1. El abandono paulatino del Consenso de Washington
2. La planificación para el bien común: La inclusión de los derechos a la educación, a la salud, a la seguridad social, a un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, y a la igualdad.
3. El rol planificador del Estado y su direccionamiento del mercado hacia el interés público.
4. El financiamiento primario por medio de impuestos: la suficiencia del Estado.

Las aspiraciones de los planes de desarrollo de los países de la región

País	Aspiraciones / objetivos
Costa Rica	a) generar mayor crecimiento económico caracterizado por más y mejores empleos; b) reducir la pobreza en general y, particularmente, la pobreza extrema, y disminuir la desigualdad social y territorial; y c) luchar contra la corrupción y el fortalecimiento de un Estado transparente, eficiente y efectivo (Mideplán, 2014)
El Salvador	a) estimular el empleo productivo a través de un modelo de crecimiento económico sostenido; b) impulsar la educación con inclusión y equidad social; y c) fortalecer la seguridad ciudadana (Seteplán, 2015).
Guatemala	a) una Guatemala urbana y rural como plataforma territorial articulada que permita alcanzar el resto de prioridades; b) lograr el bienestar para la gente; c) que exista riquezas para todos y todas; d) recursos naturales para hoy y para el futuro a través de su adecuado manejo; y e) contar con un Estado garante de los derechos humanos y conductor del desarrollo (Conadur/Segeplán, 2014).
Honduras	a) una Honduras sin pobreza extrema, educada y sana, con sistemas consolidados de previsión social; b) una Honduras que se desarrolla en democracia, con seguridad y sin violencia; c) una Honduras productiva, generadora de oportunidades y empleo digno, que aprovecha de manera sostenible sus recursos y reduce la vulnerabilidad ambiental; y d) un Estado moderno, transparente, responsable, eficiente y competitivo (Gobierno de Honduras, 2010).
Nicaragua	a) erradicar la pobreza y conseguir la paz, promover la restitución de derechos del hombre y la mujer para satisfacer sus necesidades básicas (alimento, vestimenta, vivienda, salud, educación, descanso, seguridad); b) crear las condiciones para alcanzar una vida decorosa y digna, que conduzca a los nicaragüenses a alcanzar la mayor cima de felicidad; y c) un Estado que asume la responsabilidad y el deber moral de prestar los servicios que aseguren ese bienestar anhelado (Gobierno de Nicaragua, 2012).
Panamá	a) crecer más y mejor; b) calidad de vida para todos; c) gobernanza democrática, inclusiva y eficiente; y d) integración territorial, étnica y cultural (Gobierno de la República de Panamá, 2014)

2

El replanteamiento del papel del Estado en el desarrollo y la consolidación democrática: La visión de Icefi

El necesario cambio de paradigmas en el funcionamiento público

1. El mandato público de la búsqueda del bien común
2. Las condiciones de la gestión pública: modernización económica; igualdad social; promotora de la eficacia y eficiencia pública, y la búsqueda del desarrollo.
3. El papel catalizador de la política fiscal y la coordinación con el resto de políticas: el mecanismo alternativo al “derrame”
4. El posicionamiento activo de la función pública en la promoción de la inversión, en la I&D y en la creación de condiciones de competitividad.
5. En la búsqueda de la igualdad: económica, de género y de etnia.

La visión filosófica del Icefi para las sociedades



3 La Agenda 2030 para el desarrollo sostenible: una apuesta por el cambio

La Agenda 2030 para el desarrollo sostenible



La agenda de Addis Abeba

El Acuerdo de París sobre cambio climático

El avance de los Estados Centroamericanos en el cumplimiento de la Agenda 2030

- Todos los Estados, con excepción de Nicaragua, presentaron informes de avance.
- En 2019-2020, con la excepción de El Salvador y Nicaragua, los Estados presentaron un segundo informe.
- Aunque existen avances hay poca sistematización de la información y no existe armonización estadística.
- En los informes, en esencia, se presentan avances en la ejecución de proyectos o programas, pero no se reportan en los indicadores de bienestar general.
- En algunos países, se han acomodado las metas de corto y mediano plazo, de tal forma que se reporte que el cumplimiento de los compromisos es apropiados.

Una aproximación al cumplimiento de los compromisos de la Agenda ODS

Número	Objetivo de Desarrollo	Costa Rica		El Salvador		Guatemala		Honduras		Nicaragua		Panamá	
1	Fin de la pobreza	●	↗	●	↗	●	→	●	→	●	↓	●	↗
2	Hambre cero	●	↗	●	↗	●	→	●	→	●	↗	●	↗
3	Salud y bienestar	●	↗	●	↗	●	↗	●	↗	●	↗	●	↗
4	Educación de calidad	●	↑	●	↓	●	→	●	→	●	•	●	•
5	Igualdad de género	●	↑	●	→	●	↗	●	↗	●	↗	●	↗
6	Agua y saneamiento	●	↑	●	↗	●	↗	●	↑	●	↗	●	↑
7	Energía asequible y no contaminante	●	↑	●	↗	●	↗	●	↗	●	↗	●	↑
8	Crecimiento económico y trabajo decente	●	→	●	→	●	↗	●	↗	●	→	●	↗
9	Industria, Innovación e Infraestructura	●	↗	●	→	●	→	●	↗	●	→	●	↗
10	Reducción de desigualdades	●	•	●	•	●	•	●	•	●	•	●	•
11	Ciudades y comunidades sostenibles	●	↑	●	↗	●	↗	●	↗	●	↗	●	↑
12	Producción y consumo responsables	●	•	●	•	●	•	●	•	●	•	●	•
13	Acción por el clima	●	↗	●	↑	●	↑	●	↑	●	↑	●	→
14	Vida submarina	●	→	●	↓	●	↗	●	→	●	→	●	↗
15	Vida de ecosistemas terrestres	●	↓	●	↓	●	↓	●	↓	●	↓	●	↓
16	Paz, justicia e instituciones sólidas	●	↗	●	↗	●	↗	●	→	●	→	●	↗
17	Alianzas para lograr los Objetivos	●	↗	●	↗	●	→	●	→	●	↗	●	↗
	Resultado Final	●	↗	●	↗	●	↗	●	↗	●	↗	●	↗

- Objetivo alcanzado
- Rezagado moderado
- Rezagado Significativo
- Rezagado crítico
- ↑ Trayectoria esperada
- ↗ Avance moderado
- Estancado
- ↓ Decreciente
- N.D. Datos no disponibles

Consulta en
Observatorio
Estadístico
Centroamericano
<https://icefi.org/oeca>

La necesidad de replantear el horizonte y focalizar los esfuerzos

Las conclusiones del *Global Sustainable Development Report 2019* y del *Sustainable Development Report 2021*, establecen que, en general, en el mundo difícilmente se alcanzarán las metas consideradas en los ODS, lo que no implica abandonar el proceso, sino focalizar los esfuerzos en:

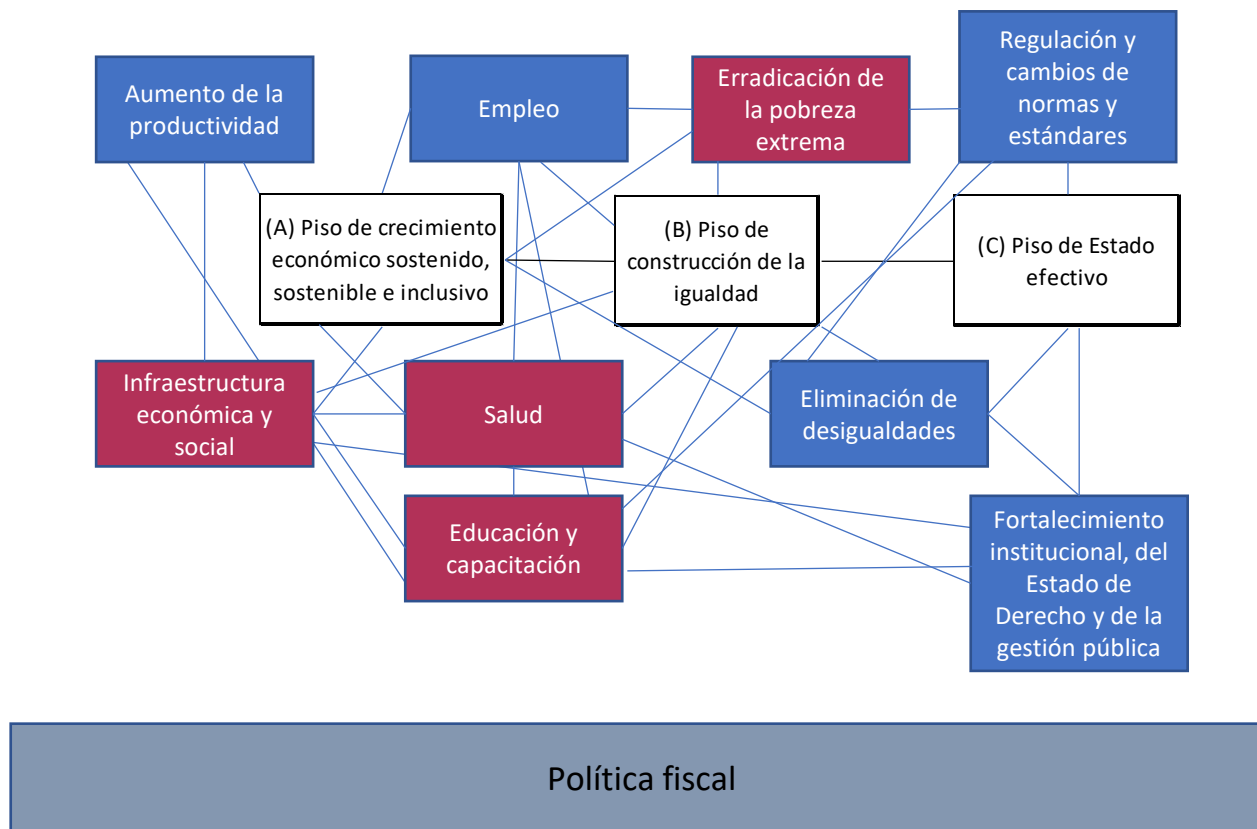
- a. Fortalecimiento de la educación y las habilidades: Incluye fortalecimiento de la educación gratuita; reducción de la desigualdad económica y de género; y el fortalecimiento de los gastos en investigación y desarrollo.
- b. Potenciación de la salud y el bienestar: Comprende la universalización de los servicios de salud, la disminución de los gastos personales en atención de enfermedades catastróficas y el acceso de la población a mejores niveles de vida.
- c. Promoción de generación eléctrica y producción industrial limpias: Incluye la implementación de políticas económicas y sociales dirigidas a alcanzar el propósito de cero emisiones, y la eliminación de subsidios al uso de combustibles fósiles.
- d. Uso sostenible de la tierra
- e. Alcance de ciudades sostenibles que incluye el acceso universal a los servicios básicos y al transporte, la reducción de la contaminación ambiental y la posibilidad de adquisición de vivienda.
- f. Mejora de las tecnologías digitales, que comprende mejora en la gobernanza digital de los Estados y el acceso universal a internet.

4

**La Agenda Fiscal
Centroamericana 2030: una
propuesta de Icefi para
avanzar en el cumplimiento de
los ODS.**

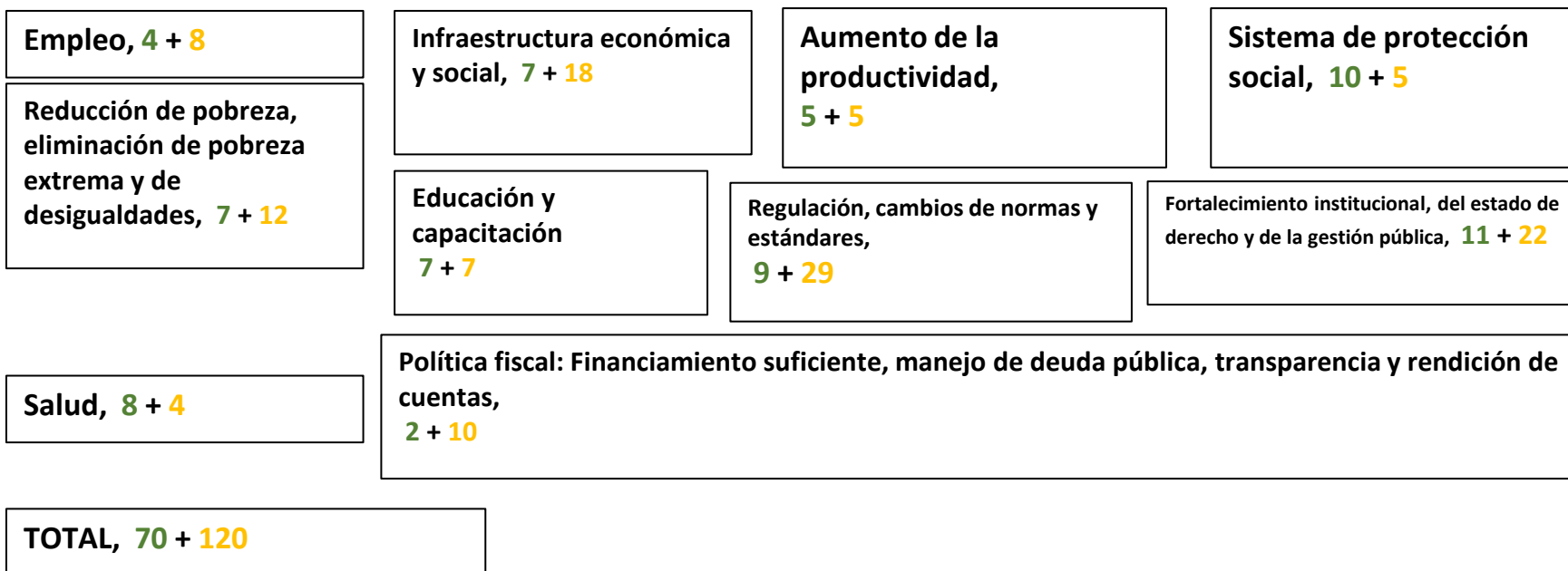
El análisis de combos para maximizar resultados

Construcción de pisos y 10 subpisos bajo el enfoque de combos, con 2 elementos transversales: **igualdad de género y medio ambiente**



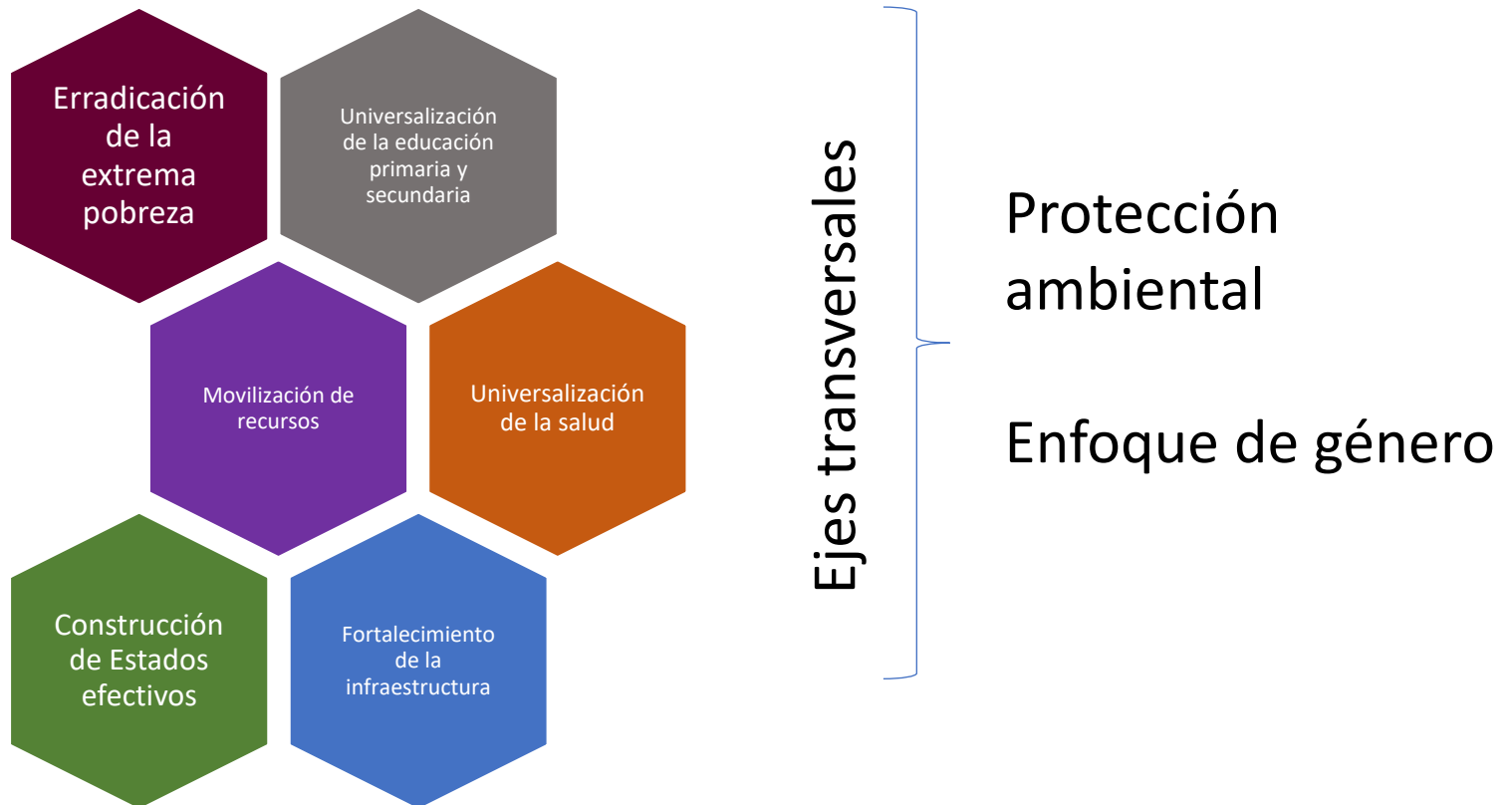
Evaluación SMART de los indicadores

Metodología Smart SMART(verde) y NO SMART(amarillo)



El análisis SMART + G

La propuesta de Icefi para avanzar en el cumplimiento de los ODS, parcialmente...



¿Porqué la erradicación de la pobreza extrema?

- El propósito de las sociedades centroamericanas es la promoción del bien común, que implica la elevación del nivel de vida de todas las personas que habitan en los Estados.
- Además la eliminación de la pobreza extrema también tiene un fuerte componente de fortalecimiento del mercado interno, lo que contribuirá a cambiar paulatinamente el modelo agroexportador basado en salarios bajos.
- Garantiza el derecho de las personas a disfrutar con plenitud el bienestar social.
- Corresponde al ODS 1, también tendrá influencia en los ODS 2, 3, 5, 8 y 10 cuando se interrelaciona con los ejes transversales de protección ambiental y enfoque de género del Icefi.

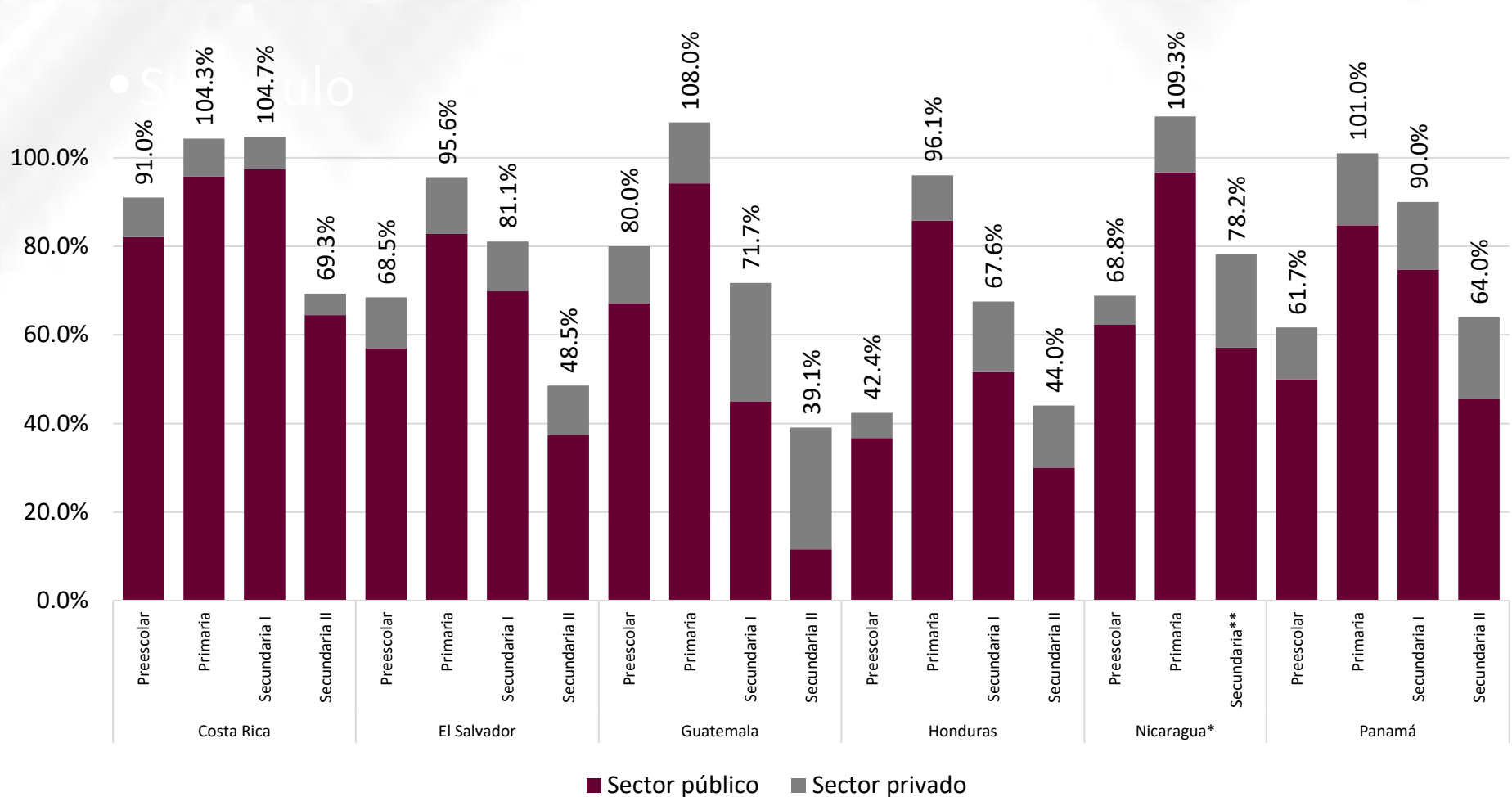
Centroamérica: niveles de pobreza y pobreza extrema, 2020 est.

País	No. de habitantes (en millones de personas)	% pobreza	% pobreza extrema	No. de pobres	No. de pobres extremos
Costa Rica	5.2	18.9%	4.4%	979,587	228,052
El Salvador	6.5	36.4%	8.0%	2,372,552	521,440
Guatemala	17.1	50.9%	18.7%	8,708,861	3,199,523
Honduras	10.1	58.6%	26.1%	5,928,562	2,640,537
Nicaragua	6.5	50.7%	21.3%	3,317,808	1,393,872
Panamá	4.4	17.8%	6.4%	776,792	279,296
Centroamérica	49.8	44.3%	16.6%	22,084,162	8,262,720

¿Porqué la universalización de la educación primaria y secundaria?

- Tener acceso a una educación de calidad permite asegurar un nivel digno de bienestar, pero también constituye un pilar para la consolidación de la democracia, y es fundamental para la construcción de la productividad social en el mediano y largo plazo.
- El propósito de la universalización comprende la universalización pública de la educación secundaria para el fortalecimiento de la productividad social.
- Corresponde al ODS 4, pero también tendrá influencia en los ODS 1, 2, 5, 8, 10, 12, 13 y 15 cuando se interrelaciona con los ejes transversales de protección ambiental y enfoque de género.

Centroamérica: cobertura efectiva de educación

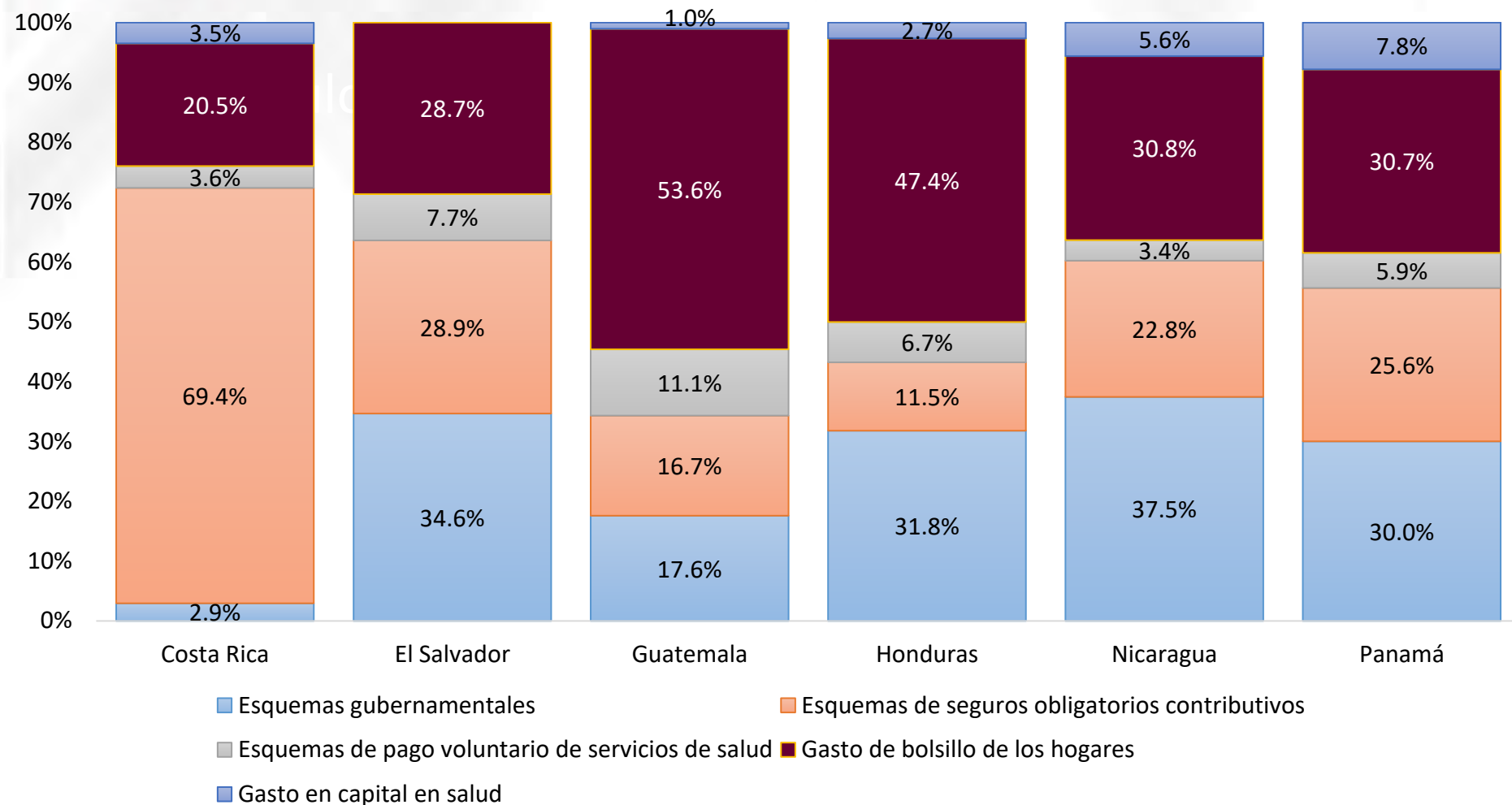


■ Sector público ■ Sector privado

¿Porqué la cobertura universal de la salud?

- La salud es un derecho fundamental y el Estado debe garantizarlo. Lograr que las personas tengan una vida larga y saludable constituye un elemento central del desarrollo de las sociedades centroamericanas, debido a que contribuye a la elevación el bienestar social, pero también tiene influencia directa sobre la productividad de los factores y el uso apropiado de los recursos públicos.
- La universalización de los servicios públicos de salud liberará recursos de las familias que potenciarán el mercado interno.
- Implicaría alcanzar el ODS 3, aunque también tiene influencia en los ODS 1, 5 y 10 cuando se interrelaciona con los ejes transversales de protección ambiental y enfoque de género.

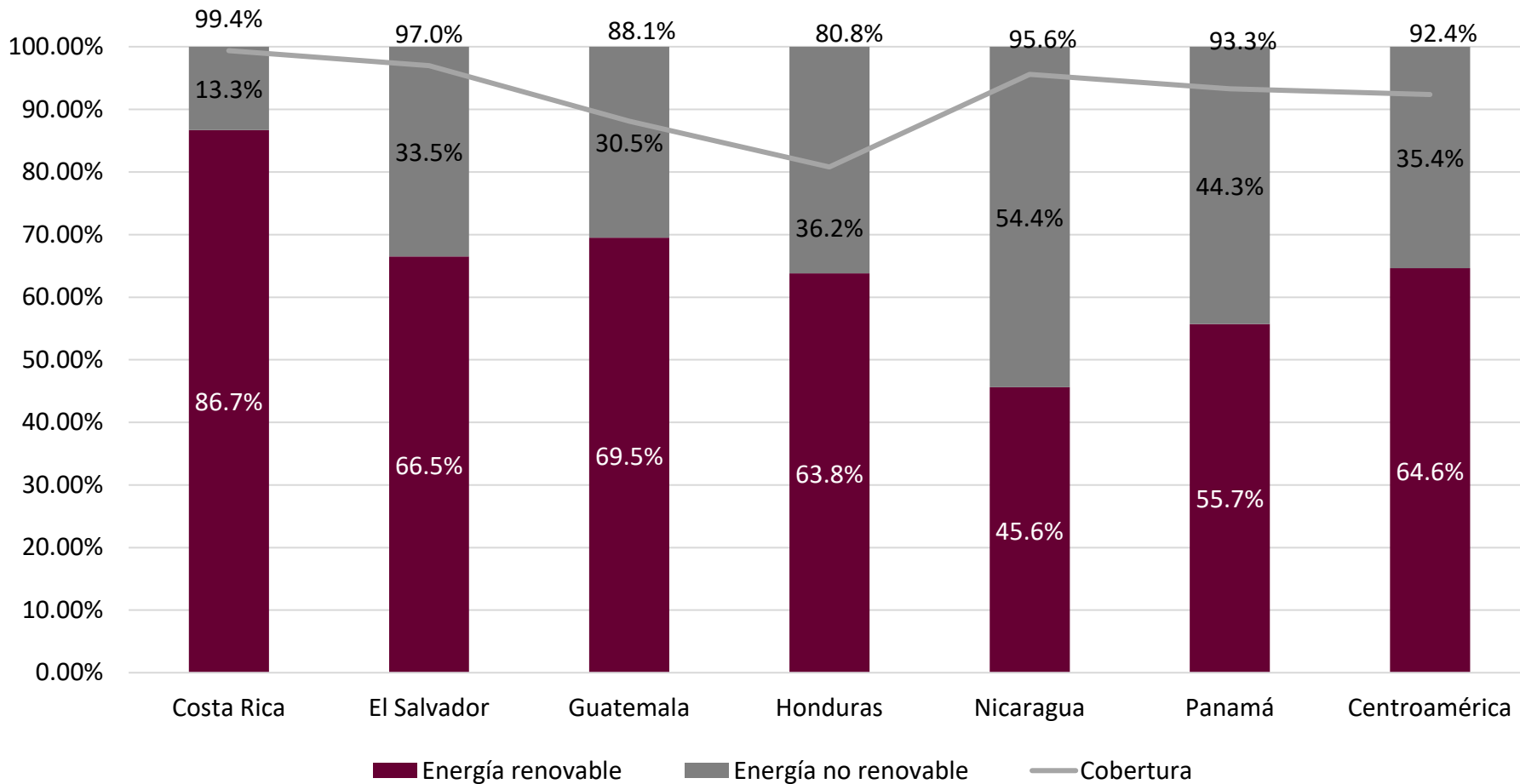
Centroamérica: estructura del financiamiento efectivo de los gastos de salud (2017)



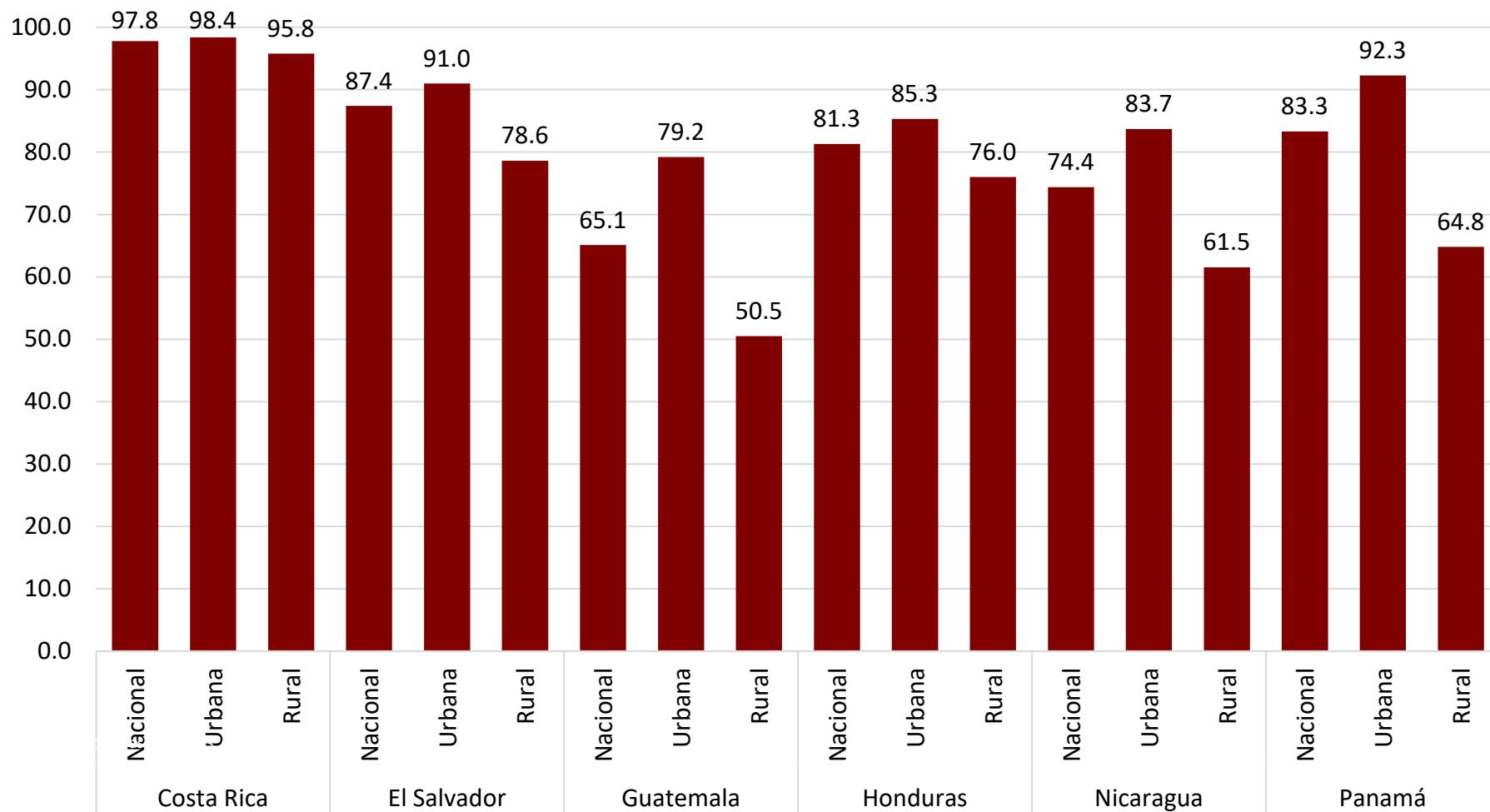
¿Porqué el fortalecimiento de la infraestructura?

- El acceso a fuentes seguras de agua y un apropiado saneamiento ambiental son fundamentales para alcanzar una buena salud (Icefi/Unicef, 2013). Asimismo, el acceso a la energía eléctrica proporciona la posibilidad de obtener servicios esenciales para la vida humana y contribuye a incrementar la productividad empresarial.
- La mejor conectividad vial, genera un impacto positivo en el crecimiento económico, reduce la pobreza, promueve el comercio y facilita la división del trabajo y la especialización, elementos clave para un crecimiento económico sostenido.
- Tendrá un impacto directo en los ODS 6, 7 y 9, pero también presentaría influencia en los ODS 1, 8, 10, 11, 12, 13, 14 y 15 cuando se interrelaciona con los ejes transversales de protección ambiental y enfoque de género.

Centroamérica: composición de la capacidad energética por tipo de fuente y cobertura de la demanda



Centroamérica: cobertura nacional del servicio de fuentes de saneamiento (2017)



¿Porqué es necesaria la construcción Estados efectivos?

- El alcance de ODS requiere Estados que aseguren la vinculación entre planificación y presupuesto; el funcionamiento de un servicio civil moderno, con probidad y cultura de rendición de cuentas; y nuevas rectorías para democracias más efectivas (tomando en cuenta la perspectiva de género, el medio ambiente y recursos naturales, cultura, migración, entre otros).
- Implica introducir prioridades en la agenda legislativa que estén dirigidas efectivamente al propósito de los Estados. Exige entidades fiscalizadoras superiores (contralorías) eficaces; administraciones tributarias fuertes y entidades responsables de impulsar la transparencia y la protección de los derechos humanos.
- Está vinculado con el ODS 16, aun cuando tiene una importancia prácticamente para todo el resto de objetivos.

- Los Estados de la región a pesar de sus mandatos constitucionales y del contenido de su planificación, han descuidado en forma significativa el bienestar de la población.
- El Icefi considera que para la construcción de la democracia y el desarrollo en la región resulta impostergable el fortalecimiento de la Política Fiscal como catalizadora de los esfuerzos del Estado, por medio de tres vectores primarios de trabajo: el fomento del crecimiento económico; la construcción de la igualdad económica y de género; y el fortalecimiento de la efectividad del Estado.
- Una alternativa de mucha utilidad como hoja de ruta para los Estados es la Agenda ODS 2030 de las Naciones Unidas, sin embargo, los avances registrados hasta la fecha son exiguos.
- La imposibilidad de alcanzar todos los objetivos contenidos en la Agenda 2030, motiva a Icefi a proponer la implementación de una agenda mínima que reflejan los mayores intereses sociales para la región. Esta incluye avanzar en la erradicación de la pobreza extrema; la universalización de la educación primaria y secundaria; la universalización de la salud; el fortalecimiento de la infraestructura, y la construcción de Estados efectivos.



¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:

Síguenos en:



www.icefi.org