



Documento para el Diálogo Fiscal

Costa Rica

Análisis y recomendaciones al Proyecto de presupuesto ordinario y extraordinario de la República para el ejercicio económico 2022

14 de octubre de 2021



Contenido

- I. Contexto social, político y económico
- II. Análisis del proyecto de presupuesto 2022
- III. Transparencia y participación ciudadana
- IV. Recomendaciones

I. Contexto social, político y económico

Más pobreza, más desigualdad social y mayores retos para el sistema educativo

- Los impactos sanitarios de la pandemia continúan
 - Más de 546,000 casos confirmados y 6,698 personas fallecidas.
 - 44.4% de su población con esquema de vacunación completa
- La pandemia ha profundizado la pobreza y desigualdad
 - Coeficiente de Gini: 0.5
 - % hogares pobres aumentó de 21.0% a 26.2%
 - 84,000 hogares cayeron en situación de pobreza
- La virtualización de la educación profundizó desigualdades preexistentes
 - Acceso a internet, hacinamiento tecnológico
 - Sobrecargo de labores de cuidado



Proceso electoral en medio de una crisis de representación y legitimidad de los partidos

- Crisis de representación
 - 28 partidos políticos aspirantes en elecciones presidenciales y legislativas 2022
 - 3 elecciones primarias (PLN, PUSC, PAC) con participación abierta y divisiones internas
 - En el Legislativo 5 de 7 fracciones con salidas de diputaciones (12 independientes)
 - Más casos de corrupción: «Caso Cochinilla»
- Acuerdo de Servicio Ampliado con el FMI
 - Hoja de ruta para el ajuste fiscal incluye varias iniciativas de ley, incluyendo Ley Marco del Empleo Público
 - Rechazo de sectores
 - Inconstitucionalidades

Una recuperación afectada por desequilibrios fiscales y comerciales

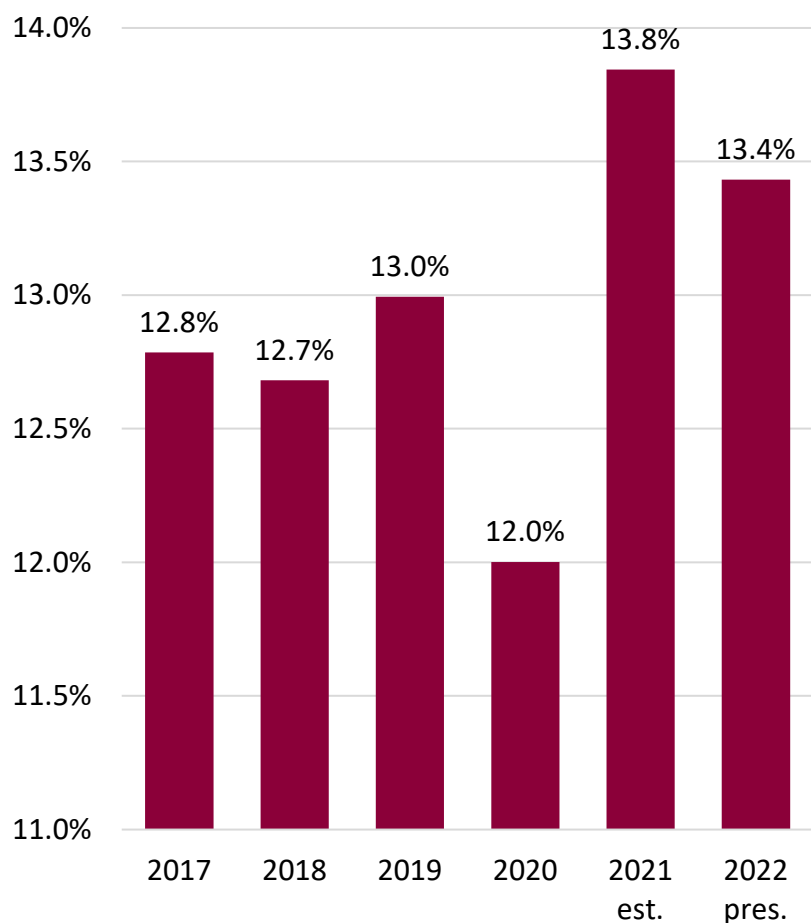
- Acumulación de déficits fiscales y de deuda, que amenazan la estabilidad económica del país y la posibilidad de un repunte económico efectivo de mediano y largo plazo.
- Crecimiento esperado de: 3.9% (2021) y 3.7% (2022)
- Nivel de precios estable
- Tasa de desempleo abierta: 19.4%
- Depreciación y alta volatilidad del tipo de cambio
- Déficit comercial: 3.1% del PIB

II. Análisis del proyecto de presupuesto 2022

Presupuesto de ingresos

- El presupuesto de ingresos asciende a **¢11,506.1** millardos
 - 52.8% provendrá de ingresos regulares del Estado
 - 47.2% corresponderán a endeudamiento bruto
- Recuperación de los ingresos corrientes
 - el 89.1% de los mismos procederán de ingresos tributarios
 - Única fuente real de financiamiento presupuestario

Costa Rica: comportamiento de la carga tributaria ejecutada 2017-2020, estimada 2021 y proyecto de presupuesto 2022.



Fuente: Icefi con base a información oficial. 2021 estimación de Icefi.

Trayectoria irregular

- Implementación de LFFP
- Crisis sanitaria 2020, alivios fiscales, caída precios internacionales de los combustibles, contracción económica

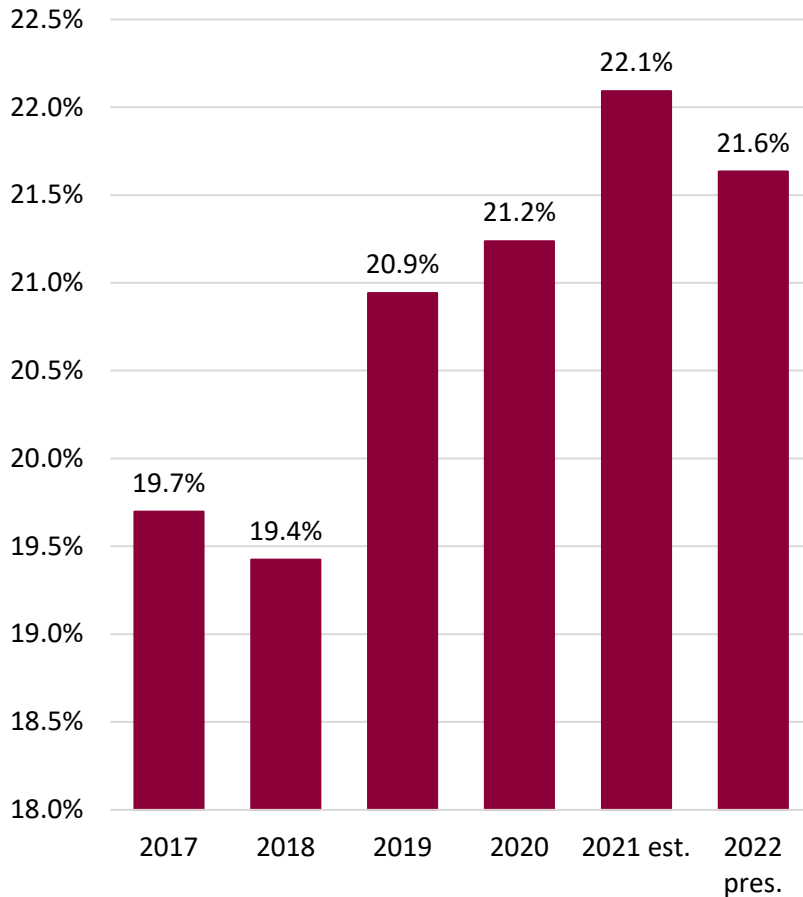
Estimación 2022 no coincide con expectativas de desempeño económico y medidas adoptadas por la administración tributaria

Necesidad de mejorar la recaudación

- Evasión y elusión tributaria
- Gasto tributario
- Tributación internacional

Presupuesto de gastos

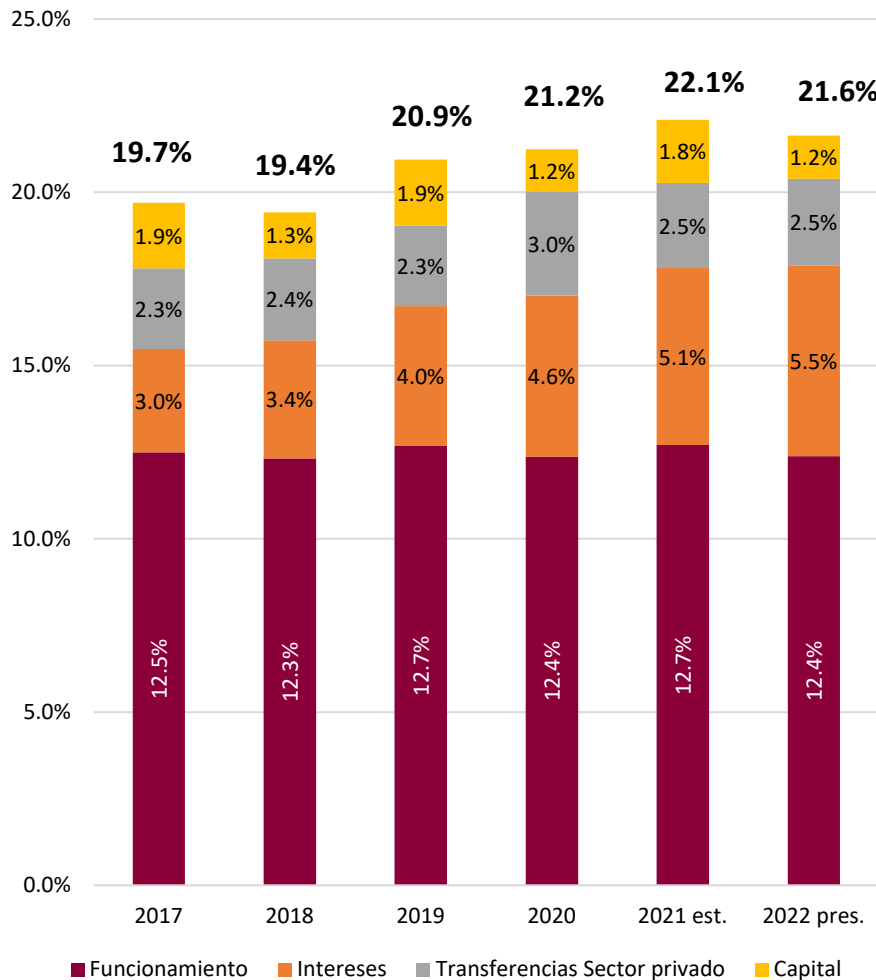
Costa Rica: trayectoria del gasto público ejecutado 2017-2020, estimación de cierre para 2021 y presupuesto 2022. % del PIB.



- Elaborado con base en los criterios de la regla fiscal
- Asignación de gastos, excluyendo amortizaciones de la deuda, por ₡8,725.2 millardos (21.6% del PIB)
 - Reducción en el tamaño del gasto público respecto de lo estimado de cierre para 2021
 - Mantiene trayectoria creciente 2019 y 2020
 - La vigencia de la regla fiscal no ha impedido el crecimiento del gasto.

Fuente: Icefi con base a información oficial. 2021 estimación de Icefi.

Costa Rica: Composición de la ejecución del gasto público, período 2017-2020, estimación para 2021 y proyecto de presupuesto para 2022. % del PIB

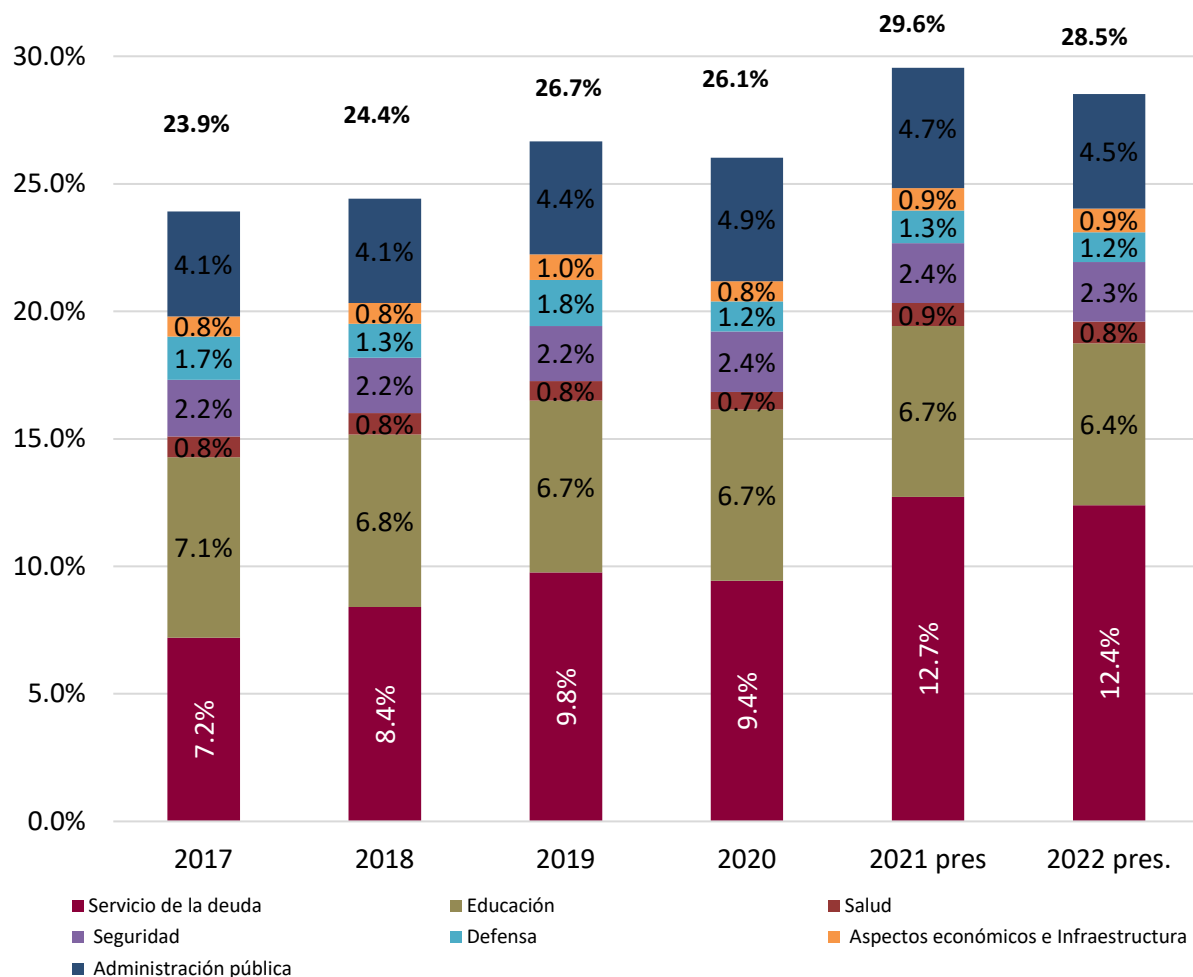


Fuente: Icefi con base a información oficial. 2021 estimación de Icefi.

- Gastos corrientes: ₡8,218.5 millones
 - 94.2% del gasto total presupuestado
 - 20.4% del PIB
 - Los intereses representan el 27.0% del gasto corriente
- Gastos de capital: ₡501.4 millones
 - 5.8% de gastos totales
 - 1.2% del PIB
 - Mantiene tendencia a la contracción
 - Una de las variables más ajustadas por la implementación de la regla fiscal

Presupuesto de egresos

Costa Rica: Clasificación funcional del gasto. Período 2017-2020 observado, y presupuestos 2021 y 2022. % del PIB.

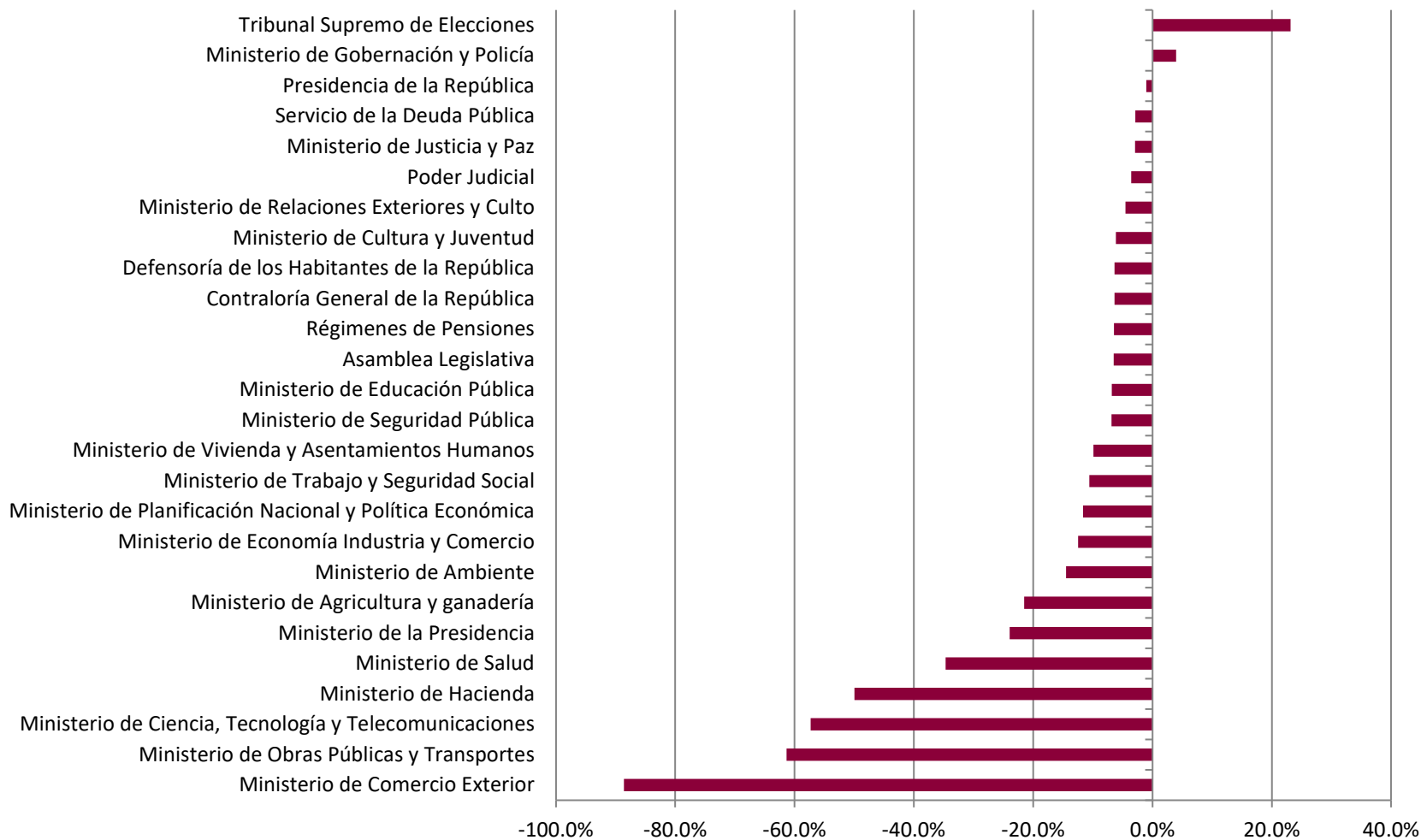


- El servicio de la deuda representa el 43.4% de lo presupuestado (12.4% del PIB)
- Educación absorberá el 22.3% del presupuesto (6.4% del PIB).

La regla fiscal y el servicio de la deuda creciente provocan que la austeridad se manifiestan en asignaciones estratégicas para la mejora en el bienestar de la población.

Fuente: Icefi con base a información oficial. 2021 estimación de Icefi.

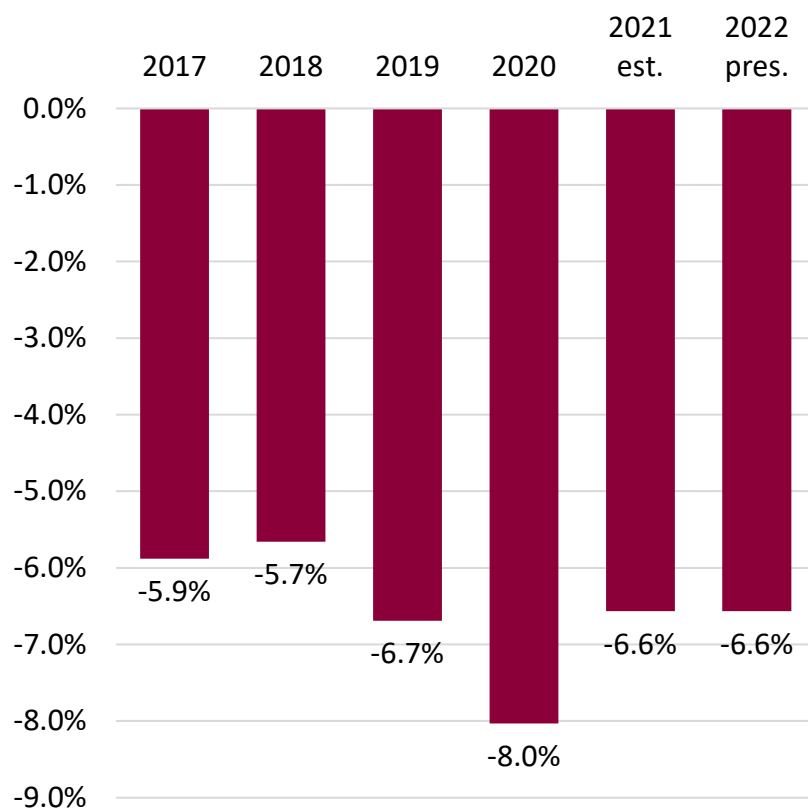
Costa Rica: variaciones relativas por entidad del proyecto de presupuesto 2022 respecto al presupuesto vigente de 2021.



Fuente: Icefi con base a información oficial.

Déficit fiscal

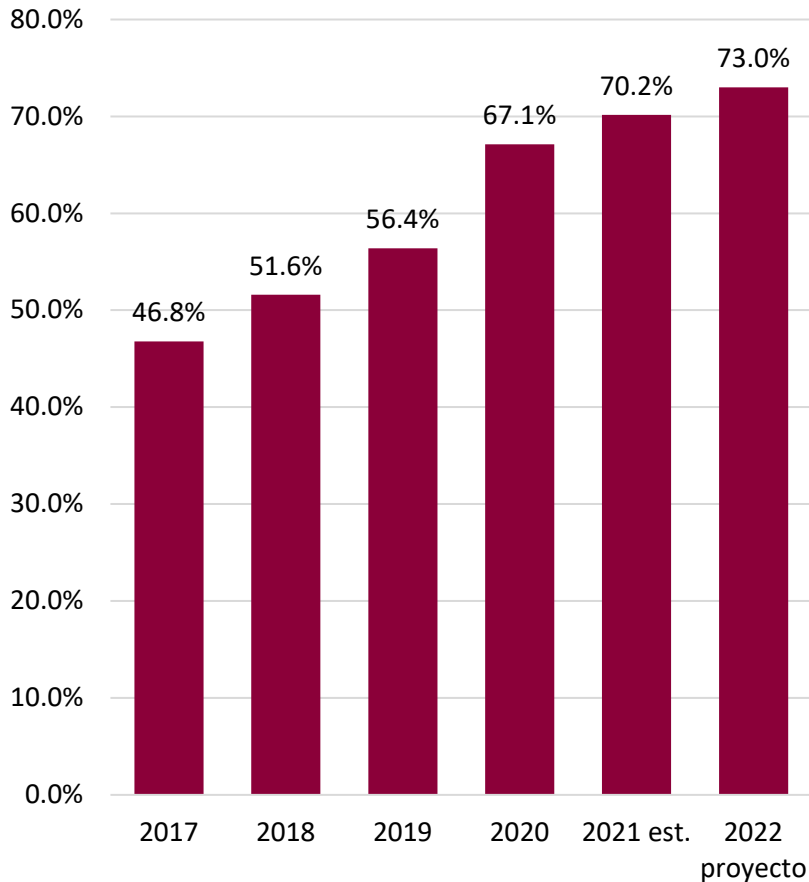
Costa Rica: Déficit fiscal ejecutado 2017-2020, estimado 2021 y proyecto de presupuesto 2022. % del PIB.



- Impactos de las medidas que buscan reducir el déficit (LFFP y negociaciones con el FMI) han sido afectadas por la pandemia.
- El proyecto de presupuesto 2022 plantea un déficit de 6.6% del PIB
- Si bien se ha logrado reducir el déficit primario, por la contracción en el crecimiento del gasto, los intereses de la deuda han seguido creciendo.

Deuda pública

Costa Rica: trayectoria del saldo de la deuda pública 2017-2022 (proyectada), % del PIB 2022, como porcentaje del PIB.



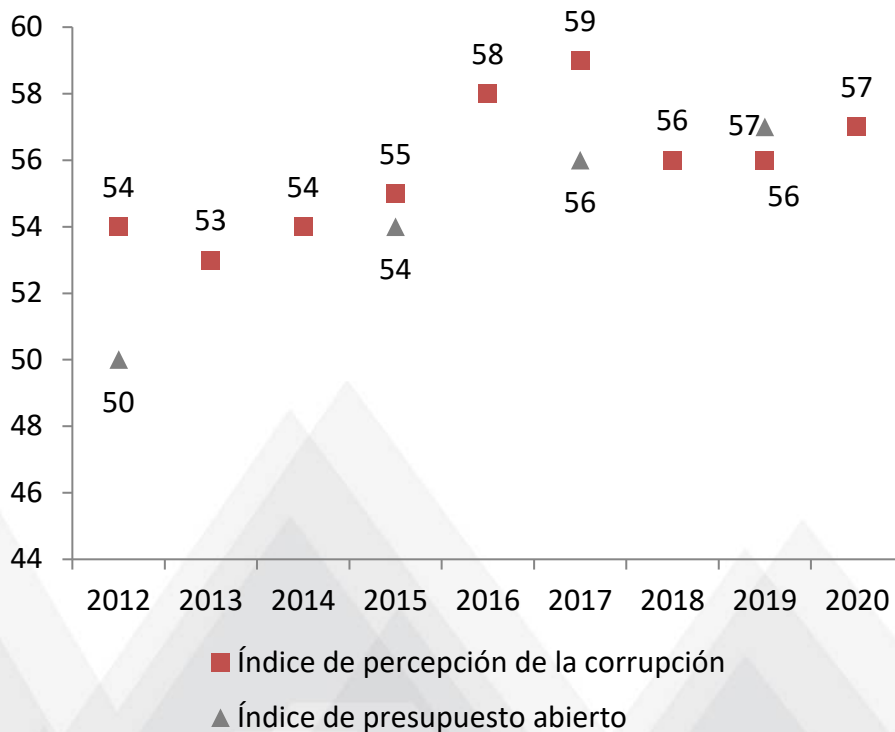
Fuente: Icefi con base a información oficial.

- Mantiene la tendencia creciente de la última década
 - 73.0% del PIB al cierre de 2022
 - La tasa implícita de interés se estima alrededor del 8.0%
 - Presiones a los presupuestos públicos de los próximos años.
- Las agencias calificadoras han mantenido su calificación de riesgo
 - ¿cumplimiento de la hoja de ruta del acuerdo con el FMI?
 - Esfuerzos insuficientes para la sostenibilidad de la deuda pública en el corto plazo

IV. Transparencia y participación ciudadana

Avances estancados

Costa Rica: Índice de Presupuesto Abierto e Índice de Percepción de la Corrupción (2012-2020)



Fuente: Icefi con base en datos del IBP y TI

- Transparencia presupuestaria insuficiente
- Ausencia de mecanismos y espacios de participación ciudadana en las discusiones presupuestarias
 - 9/100 en evaluación realizada por IBP (2019)



IV. Recomendaciones

1. Para lograr la sostenibilidad de la deuda pública y la suficiencia fiscal, se deben realizar esfuerzos serios para incrementar sus ingresos fiscales con sentido de progresividad y justicia tributaria.
2. En el marco del PP2022 se deben revisar las estimaciones de recaudación tributaria para que sean congruentes con las perspectivas de comportamiento de las actividades económicas.
3. El esquema de regla fiscal debe ser sometido a revisión, para que no se reduzca a la limitación de bienes y servicios públicos, y completarse con la inclusión de esfuerzos tributarios adicionales bajo los principios de progresividad y suficiencia fiscal.

4. Se debe proponer un plan para una auditoría de la deuda pública y una posterior reestructuración renegociar los términos de endeudamiento.
5. Como parte del debate presupuestario en la Asamblea Legislativa se deben blindar las asignaciones presupuestarias en áreas claves como salud y educación, promoviendo su universalización y evitando que se conviertan en las cuentas de ajuste.
6. Se debe avanzar hacia la institucionalización de espacios y mecanismos que permitan la participación ciudadana en las diferentes etapas del ciclo presupuestario.
7. Los ejercicios de presupuestación deben vincularse a la planificación del desarrollo.

8. En el contexto electoral, es necesario que desde las **diferentes expresiones** de la sociedad costarricense se exija a los partidos y aspirantes a puestos de elección popular, propuestas concretas para construir un **acuerdo fiscal de carácter integral** que ponga al centro la garantía de los **derechos de las personas** y defina una ruta clara hacia la solución de los de los problemas fiscales de Costa Rica que no se limite a un enfoque de austeridad, sino que reconozca el **rol del Estado** como **garante de derechos** y como **actor clave para la recuperación post-pandemia**.



¡Muchas gracias!

Icefi es miembros de:



Síguenos en:



www.icefi.org