

Actualizado al 15 de abril de 2020

# Centroamérica

**Análisis sobre posibles impactos  
económicos y fiscales de la crisis  
potenciada por el Covid-19**  
Elementos para la reflexión

Guatemala, Centroamérica, abril 2020

Imagen tomada de: paho.org

Muchas gracias a aquellos trabajadores, públicos y privados, y voluntarios que hoy están en la primera línea garantizando el bien común, ayudando a que esta crisis no sea tan dolorosa.

Construyamos una Centroamérica con una política fiscal que les retribuya no con un salario de honor, sino con la dignidad de una mesa cotidianamente bien provista y una protección social garantizada.

# Contenido

- 1. La economía y la política fiscal de Centroamérica al inicio de 2020**
- 2. Covid-19: impactos esperados en la actividad económica**
- 3. Estimaciones fiscales (carga tributaria, gasto público, déficit fiscal y saldo de la deuda)**
- 4. Recomendaciones del Icefi para el corto, mediano y largo plazo**

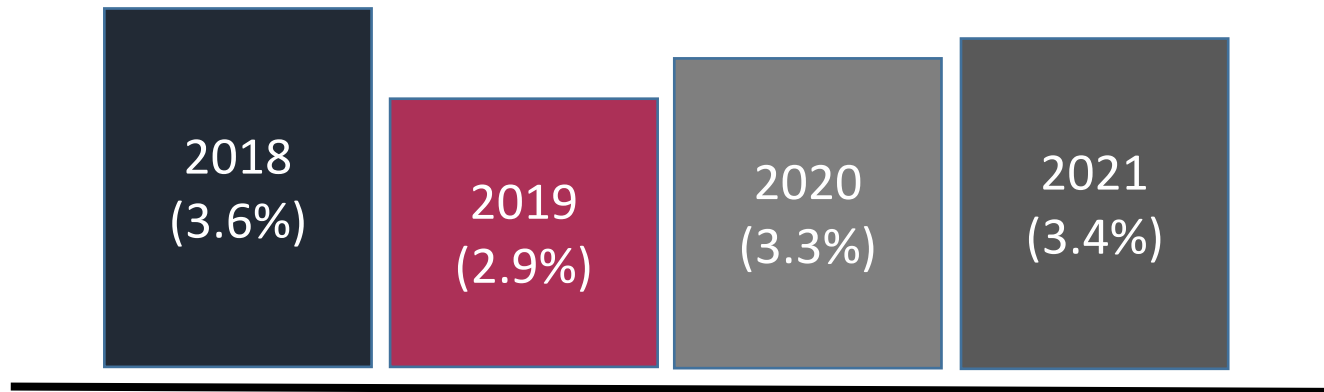
**1**

# La economía y la política fiscal de Centroamérica al inicio de 2020

# FMI, enero 2020

«¿Tenue estabilización, lenta recuperación?»

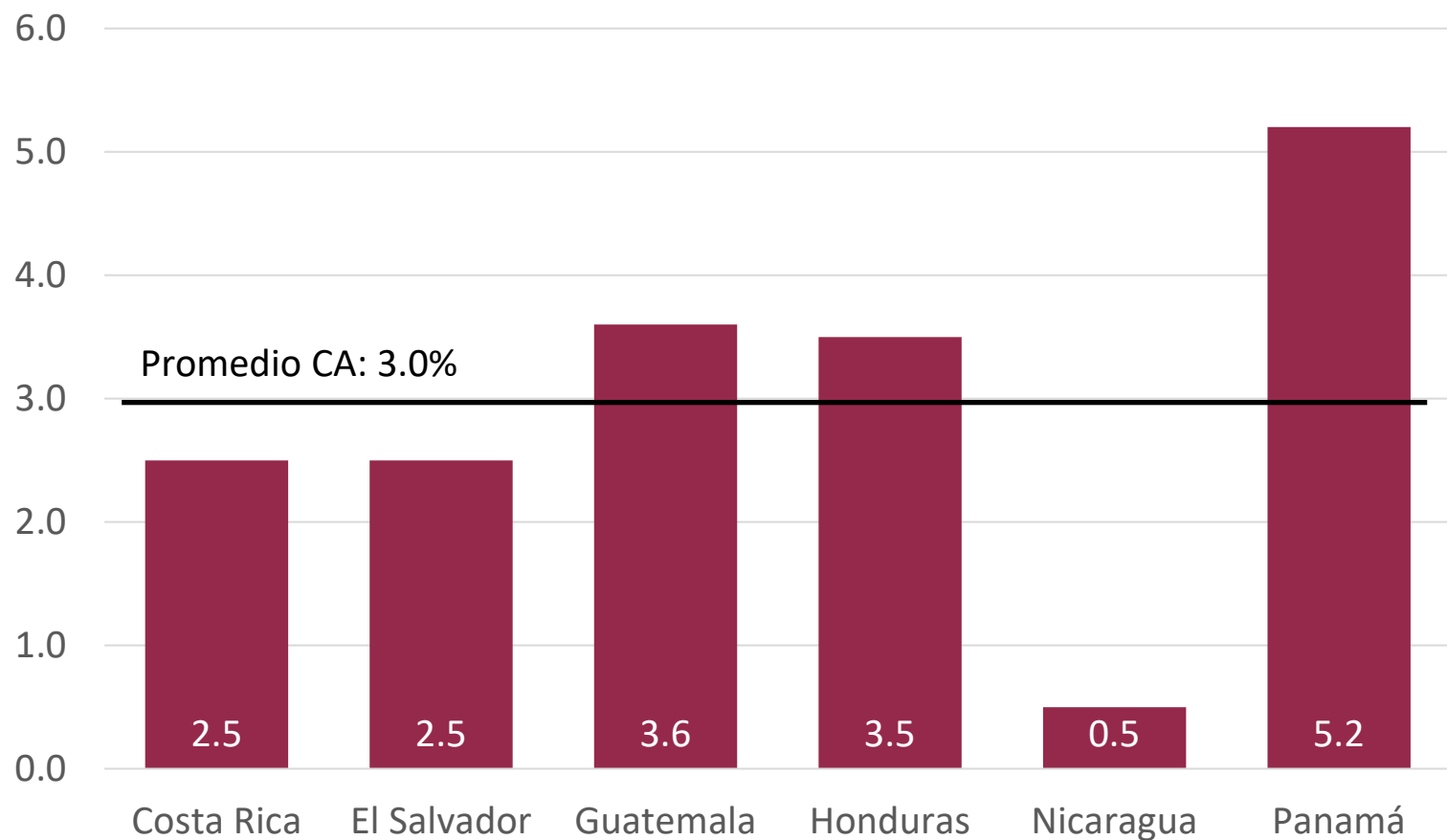
Crecimiento económico mundial, 2018 a 2021



*«Estos resultados dependen en gran medida de que se evite tanto una nueva escalada de las tensiones comerciales entre Estados Unidos y China [...] como un brexit sin acuerdo, y de que las ramificaciones económicas derivadas del descontento social y las tensiones geopolíticas permanezcan contenidas.»*

# Proyecciones oficiales, enero 2020

Centroamérica: proyección del crecimiento real de la economía



Fuente: Icefi con base en estadísticas oficiales

# Enero, 2020

## Centroamérica: resumen situación fiscal esperada para 2020

Datos en porcentajes del PIB

| Variables macrofiscales | Costa Rica | El Salvador | Guatemala | Honduras | Nicaragua | Panamá |
|-------------------------|------------|-------------|-----------|----------|-----------|--------|
| Carga tributaria        | 13.4%      | 18.2%       | 10.5%     | 16.8%    | 17.2%     | 7.7%   |
| Gasto público           | 22.1%      | 22.1%       | 13.8%     | 18.4%    | 18.9%     | 15.5%  |
| Déficit fiscal          | -7.9%      | -1.9%       | -2.6%     | -2.0%    | 0.0%      | -3.1%  |
| Deuda pública           | 63.3%      | 71.3%       | 25.6%     | 49.4%    | 38.0%     | 46.8%  |

Fuente: Icefi con datos oficiales

Nota: el cálculo del porcentaje de la deuda pública, se realizó a partir de los datos del presupuesto de ingresos y gastos de cada país; los niveles de gasto corresponden a los previos a las ampliaciones presupuestarias derivadas de Covid-19 y las estimaciones de crecimiento económico originales por las autoridades monetarias.

Las estimaciones de ingresos tributarios para Costa Rica y Guatemala derivan de la trayectoria normal de la recaudación.

# 2

## Covid-19: impactos esperados en la actividad económica



**Al 15 de abril 2020**

## **Covid-19: avance de la pandemia**

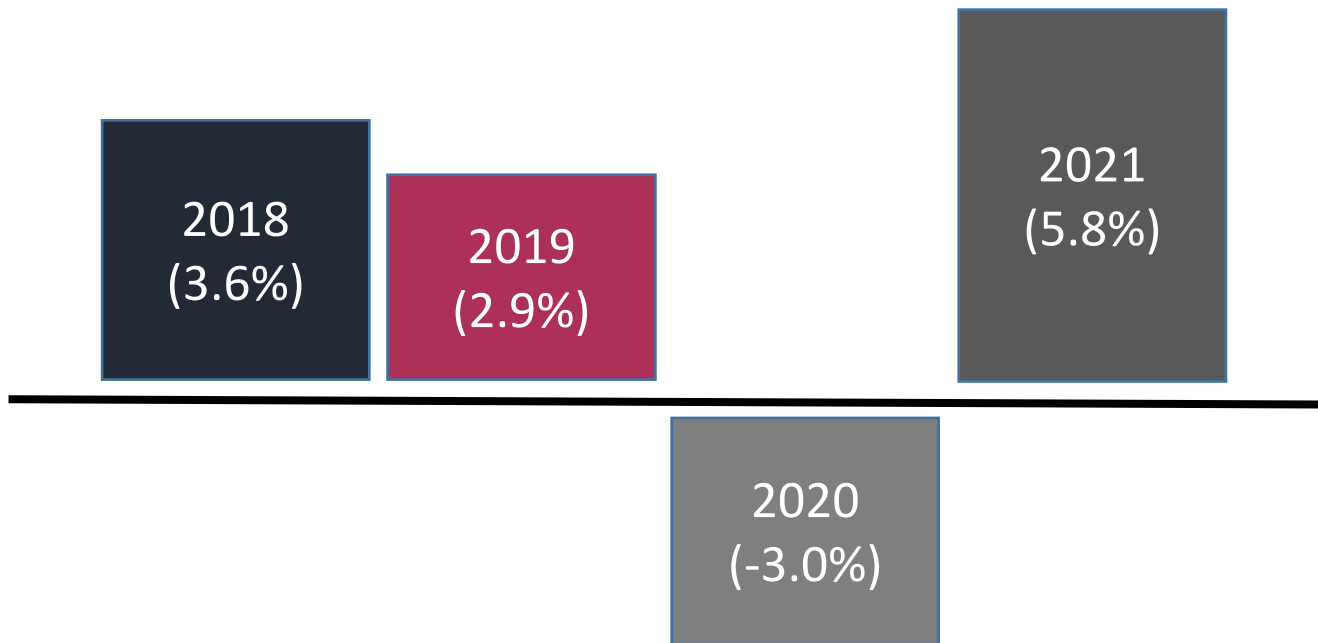
| País                 | Casos confirmados | Fallecidos     |
|----------------------|-------------------|----------------|
| <b>Total mundial</b> | <b>1,914,916</b>  | <b>123,010</b> |
| <b>Centroamérica</b> | <b>4,816</b>      | <b>135</b>     |
| Costa Rica           | 612               | 3              |
| El Salvador          | 149               | 6              |
| Guatemala            | 167               | 5              |
| Honduras             | 407               | 26             |
| Nicaragua            | 9                 | 1              |
| Panamá               | 3,472             | 94             |

Fuente: Icfef con base en estadísticas de la OMS, disponibles en: <https://who.sprinklr.com/>

# FMI, 14 de abril 2020

## «El Gran Encierro»

Crecimiento económico mundial, 2018 a 2021



*«[...] Es muy probable que este año la economía mundial experimente la peor recesión desde la Gran Depresión. [...] Para 2021 se proyecta una recuperación parcial, con tasas de crecimiento superiores a la tendencia, pero con un nivel del PIB que permanecerá por debajo de la tendencia previa al virus, y con mucha incertidumbre en cuanto al vigor de la recuperación.»*

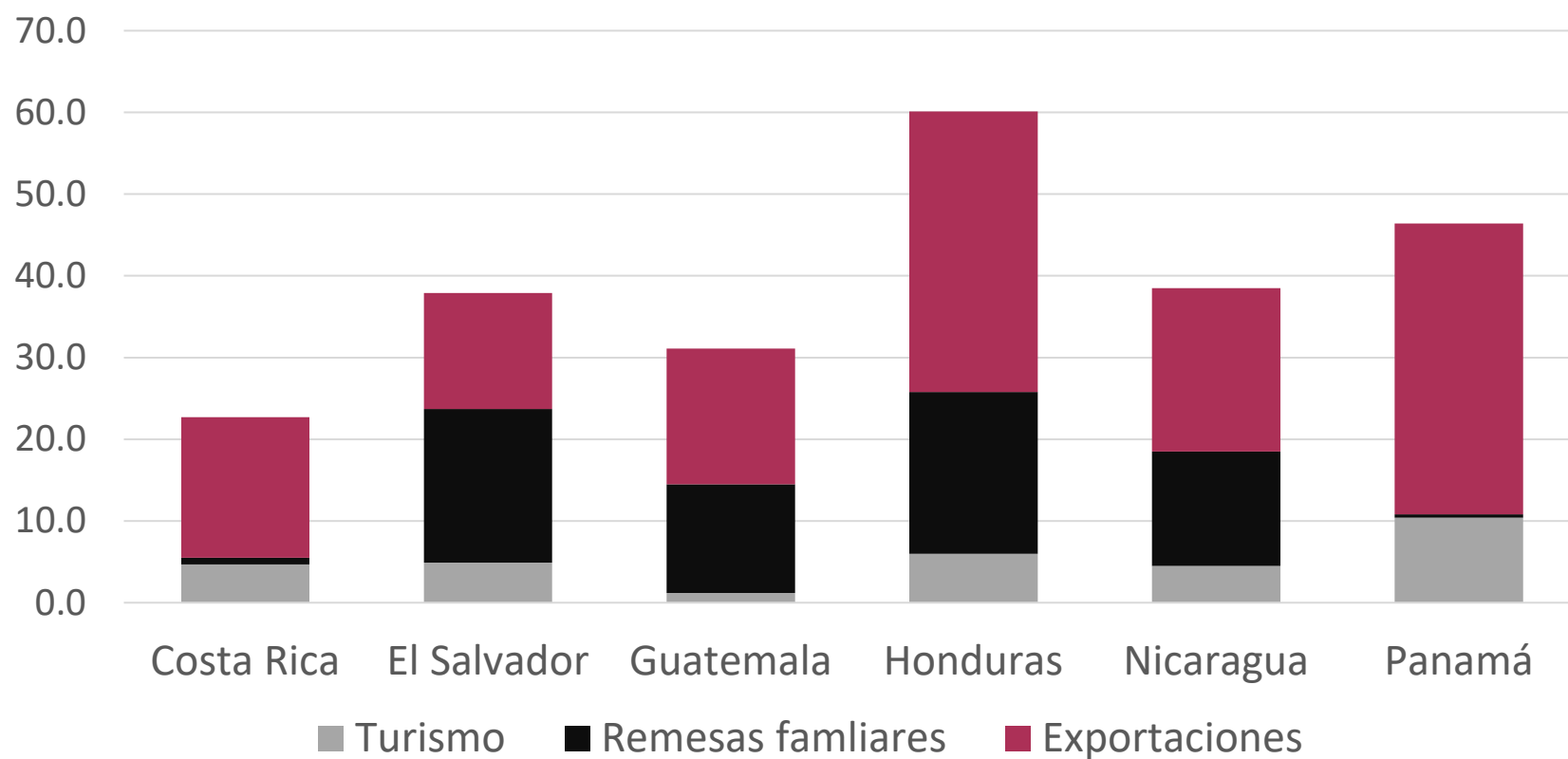
# Efectos económicos de la emergencia sanitaria derivada del Covid -19

- Es muy complicado pronosticar el efecto total de la emergencia en la actividad económica. Sin embargo, diferentes fuentes han manejado efectos mayores sobre el flujo de turistas, sobre el flujo de remesas del exterior, sobre las exportaciones y sobre todo, sobre el consumo, producto de una caída del nivel de empleo.
- Todos ellos, tienen efectos aislados, pero también están interrelacionados con el resto de la actividad económica, por lo que es muy prematuro tratar de establecer el efecto total.
- Por ello, Icefi midió los efectos que podrían ocasionar en forma aislada, algunos de esos fenómenos. Es importante notar que son efectos máximos del escenario, sin interrelación con el resto de la actividad económica, sin embargo, son de utilidad para formar una idea.
- Los escenarios plantean:
  - Caída de un tercio de los ingresos por turismo
  - Caída del 20% en el flujo de remesas familiares y por ende del consumo
  - Caída del 20% de las exportaciones
  - Paro total de la actividad económica por cuatro semanas

# Cuatro fenómenos que impactarán directamente sobre la economía centroamericana



# Centroamérica: porcentaje de la actividad económica en riesgo directo por la reducción de turismo, exportaciones y remesas familiares



Fuente: Icefi

# Centroamérica: crecimiento económico real de los países según el impacto de diferentes fenómenos esperados

| País / Región                 | Escenario base de crecimiento económico | Escenario 1 <b>Caída de un tercio (33.3%)</b> de los ingresos por turismo | Escenario 2 <b>Caída del 20.0%</b> en el flujo de remesas familiares provenientes de Estados Unidos | Escenario 3 <b>Caída del monto de exportaciones en un 20%</b> con respecto a lo exportado en 2019 | Escenario 4 <b>Caída de un mes de paro de actividad económica</b> (caída de un mes de la demanda final) |
|-------------------------------|---|---|---|---|---|
| <b>Promedio Centroamérica</b> | <b>3.0</b>                              | <b>0.8</b>  | <b>1.7</b>  | <b>-1.9</b>   | <b>-4.8</b>   |
| Costa Rica                    | 2.5                                     | 0.3   | 2.3   | -2.2  | -6.1  |
| El Salvador                   | 2.5                                     | -0.8  | -0.4  | -3.4  | -6.4  |
| Guatemala                     | 3.6                                     | 3.1   | 2.2   | -0.9  | -4.7  |
| Honduras                      | 3.5                                     | 1.8   | 2.0   | -2.7  | -4.8  |
| Nicaragua                     | 0.5                                     | -1.3  | -1.0  | -1.0  | -3.2  |
| Panamá                        | 5.2                                     | 1.6   | 5.1   | -0.9  | -3.3  |

Fuente: Icefi

# Centroamérica: generación de empleo en los países según el impacto de diferentes fenómenos esperados

| País / Región                 | Escenario 1 <b>Caída de un tercio (33.3%)</b> de los ingresos por turismo | Escenario 2 <b>Caída del 20.0%</b> en el flujo de remesas familiares provenientes de Estados Unidos | Escenario 3 <b>Caída del monto de exportaciones en un 20%</b> con respecto a lo exportado en 2019 | Escenario 4 <b>Caída de un mes de paro de actividad económica</b> (caída de un mes de la demanda final) |
|-------------------------------|---|---|---|---|
| <b>Promedio Centroamérica</b> | <b>-367,314</b>   | <b>-452,148</b>   | <b>-1,166,691</b>   | <b>-1,869,964</b>   |
| Costa Rica                    | -31,026   | -3,583  | -63,912   | -145,497  |
| El Salvador                   | -74,578   | -71,377   | -133,124  | -216,165  |
| Guatemala                     | -36,043   | -96,535   | -376,160  | -555,060  |
| Honduras                      | -84,025   | -46,599   | -194,079  | -261,328  |
| Nicaragua                     | -103,065  | -233,206  | -359,011  | -585,879  |
| Panamá                        | -38,576   | -849  | -40,405   | -106,035  |

Fuente: Icefi

# Para simplificar, suponemos cuatro escenarios sobre el crecimiento económico:

**Escenario 1: pérdida del 50.0% del crecimiento del PIB real esperado conforme las estimaciones oficiales y una disminución del 2.0% en la productividad tributaria derivada del aumento de la evasión; exenciones y moratorias tributarias que exceden al período fiscal (las moratorias dentro del período no causan efecto fiscal); disminución de los precios internacionales de los combustibles e inelasticidad del consumo por cuarentena; y pérdida de control tributario.** El caso de Nicaragua es diferente pues viene de una recesión, por lo que se asume productividad similar.

**Escenario 2: crecimiento de 0.0% del PIB y pérdida del 4.0% en la productividad tributaria**

**Escenario 3: decrecimiento 2.0% del PIB y pérdida del 6.0% en la productividad tributaria**

**Escenario 4: decrecimiento del 4.0% del PIB y pérdida del 8% en la productividad tributaria**



# Abril, 2020

Centroamérica: escenarios de crecimiento económico para 2020, según diversas proyecciones

| País                 | Escenario base | Icefi                          |                                       |                                       |                                | Fondo Monetario Internacional | Banco Mundial |
|----------------------|----------------|--------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|---------------|
|                      |                | Escenario 1<br>(más optimista) | Escenario 2<br>(intermedio optimista) | Escenario 3<br>(intermedio pesimista) | Escenario 4<br>(más pesimista) |                               |               |
| Fecha de publicación | Enero de 2020  | Abril de 2020                  |                                       |                                       |                                | Abril de 2020                 |               |
| Costa Rica           | 2.5            | 1.3                            | 0.0                                   | -2.0                                  | -4.0                           | -3.3                          | -3.3          |
| El Salvador          | 2.5            | 1.3                            | 0.0                                   | -2.0                                  | -4.0                           | -5.4                          | -4.3          |
| Guatemala            | 3.6            | 1.8                            | 0.0                                   | -2.0                                  | -4.0                           | -2.0                          | -1.8          |
| Honduras             | 3.5            | 1.8                            | 0.0                                   | -2.0                                  | -4.0                           | -2.4                          | -2.3          |
| Nicaragua            | 0.5            | 0.3                            | 0.0                                   | -2.0                                  | -4.0                           | -6.0                          | -4.3          |
| Panamá               | 5.2            | 2.6                            | 0.0                                   | -2.0                                  | -4.0                           | -2.0                          | -2.0          |
| <b>Centroamérica</b> | <b>3.0</b>     | <b>1.5</b>                     | <b>0.0</b>                            | <b>-2.0</b>                           | <b>-4.0</b>                    | <b>-3.5</b>                   | <b>-3.0</b>   |

Fuente: Icefi con base en datos oficiales, Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional.

Falta medir cómo estos impactos afectarán el bienestar social y el desarrollo económico:

Desigualdad social en el acceso al sistema de salud, a la protección y asistencia social y a las medidas de apoyo a las mipymes y otras empresas

Muerte, desempleo y  
pobreza

Quiebra de empresas

Pérdida de capacidad de producción para el consumo  
interno y externo

**Ingobernabilidad democrática**

... pero esto dependerá, en buena medida, de las políticas públicas que se implementen y de su efectividad

Los efectos relacionados con el Covid-19 exacerban los problemas estructurales

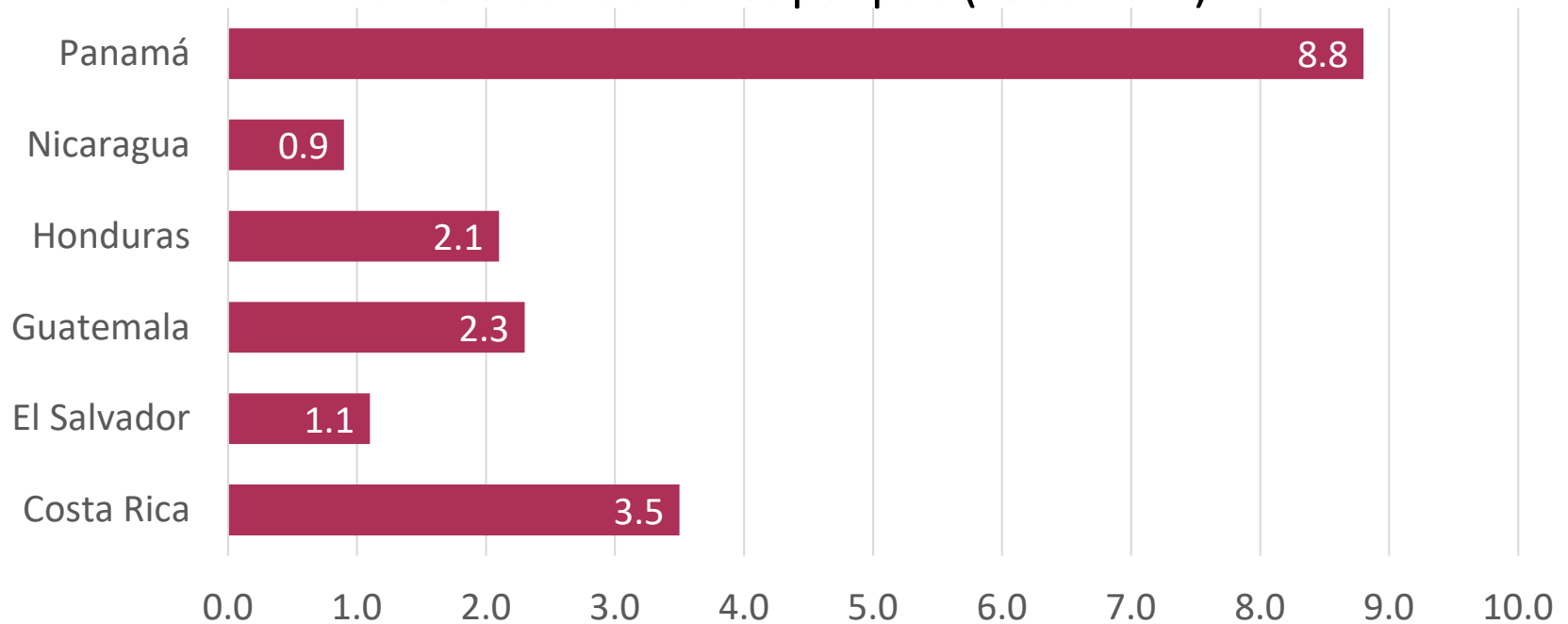
## Una sistema de salud fragmentado y convertido en negocio

| Tipo de Sistema de Salud   | Nivel de Ingreso per cápita bajo (menos de US\$ 3,895) | Nivel de Ingreso per cápita medio (más de US\$ 3,895, pero menos de US\$ 12,055) | Nivel de Ingreso per cápita alto (más de US\$ 12,055)                |
|--|--|--|--|
| Sistema predominantemente público (La proporción del gasto público supera el 66% del gasto nacional en salud)                | Bolivia  | Belice, Colombia, <b>Costa Rica</b> y Cuba                                       | Argentina, Canadá y Uruguay  |
| Sistema mixto (La proporción del gasto público supera el 50%, pero inferior al 66% del gasto nacional en salud)              | <b>El Salvador</b> y <b>Nicaragua</b>                  | Ecuador, Jamaica, México, Perú y Surinam   | Chile, <b>Panamá</b> , Trinidad y Tobago y Estados Unidos de América |
| Sistema predominantemente orientado al mercado (La proporción del gasto público es menor al 50% del gasto nacional en salud) | <b>Honduras</b> y Haití                                | Brasil, República Dominicana, <b>Guatemala</b> , Paraguay y Venezuela            |  |

# Los efectos relacionados con el Covid-19 exacerban los problemas estructurales

Un modelo económico exhausto con baja transformación productiva e incapacidad de absorber a toda la población en edad de trabajar

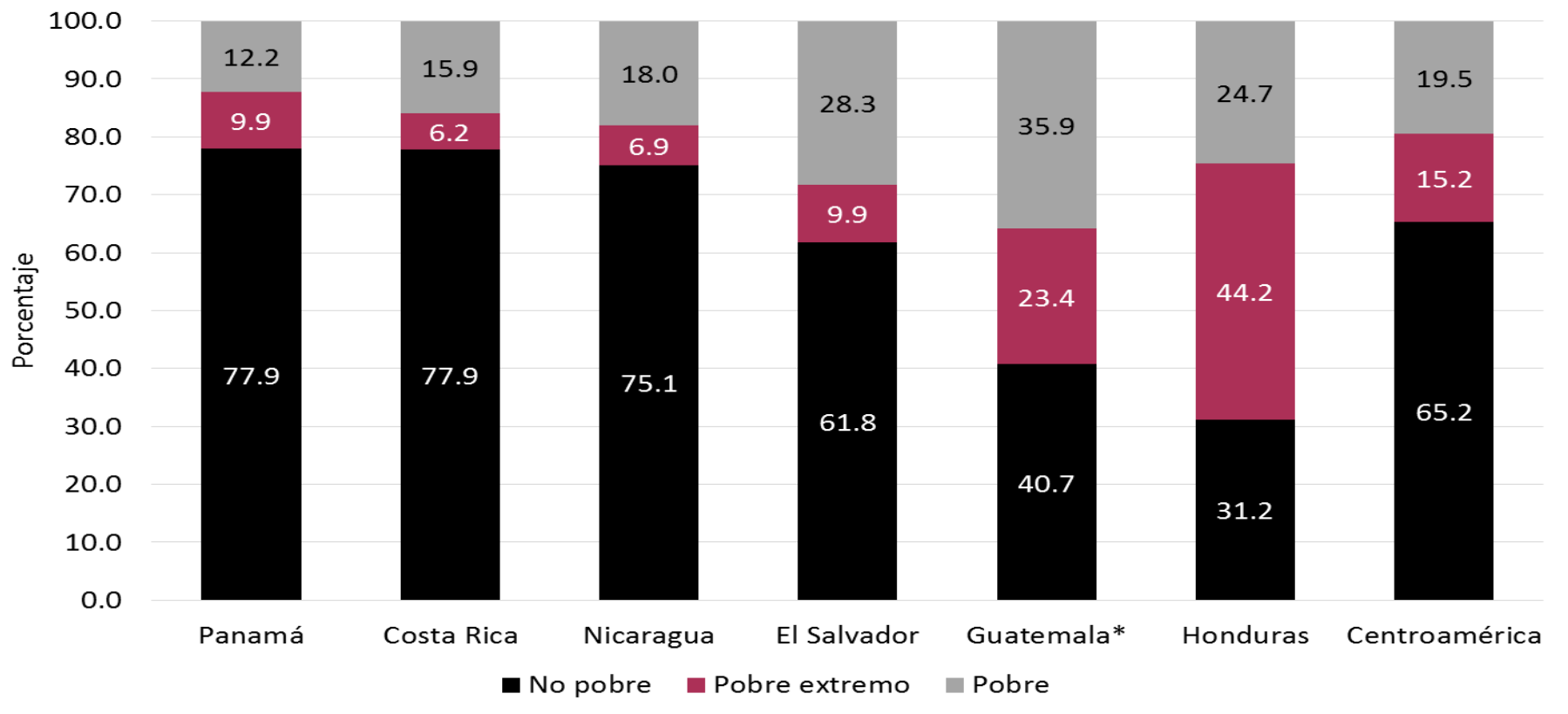
Centroamérica: relación entre la tasa de crecimiento del PIB real y la variación del número de habitantes por país (1960-2017)



Fuente: Icefi (2020). III informe de política fiscal centroamericana

# Los efectos relacionados con el Covid-19 exacerban los problemas estructurales

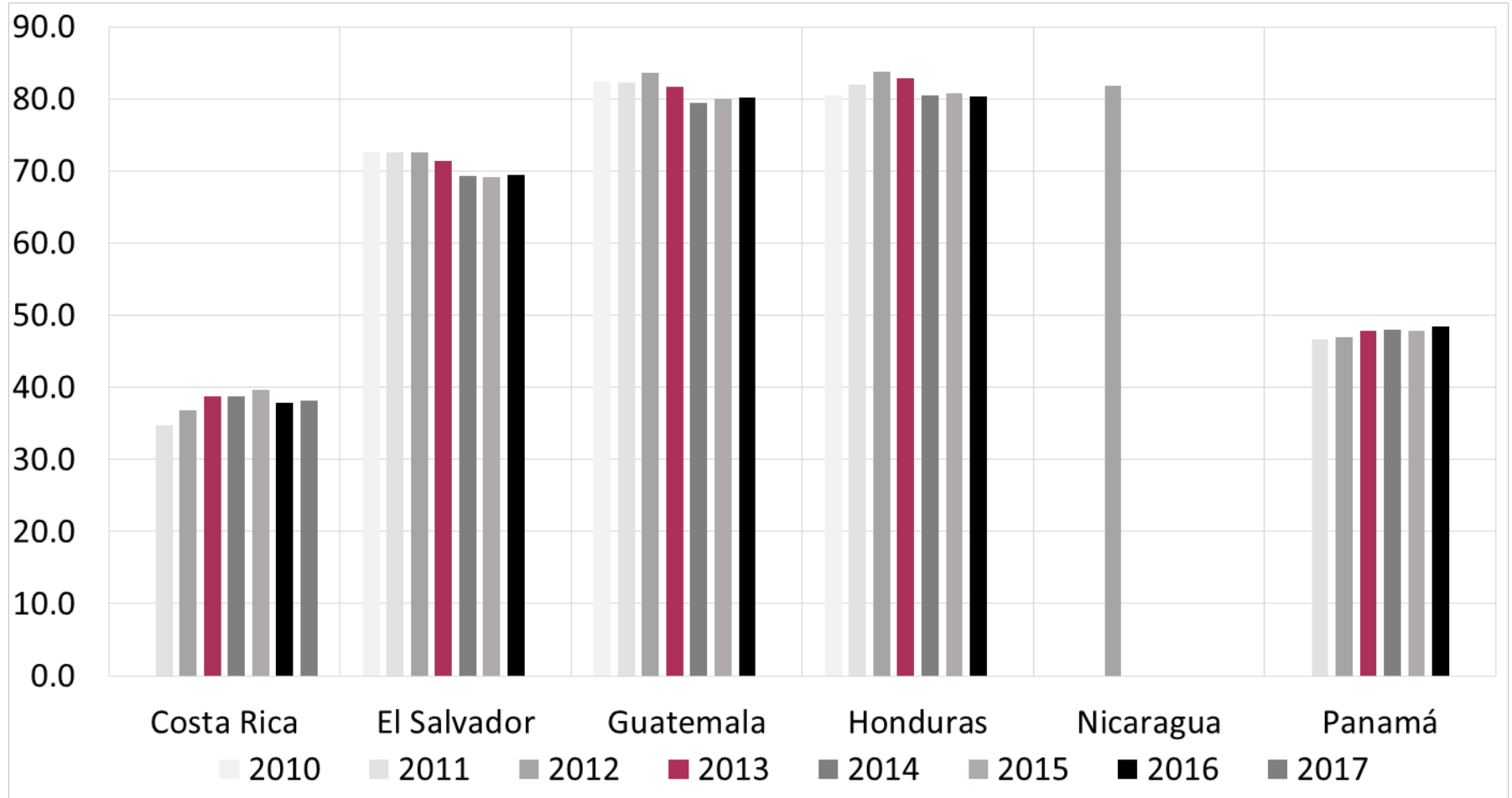
Centroamérica: 22.5 millones de personas viven en pobreza (45 de cada 100 habitantes); 18.4 millones viven en GT, SV y HND



**El 20.0% más rico de la población concentra más de la mitad del ingreso nacional (52.6%), mientras el 20.0% más pobre se queda con el 4.3%**

# Los efectos relacionados con el Covid-19 exacerban los problemas estructurales

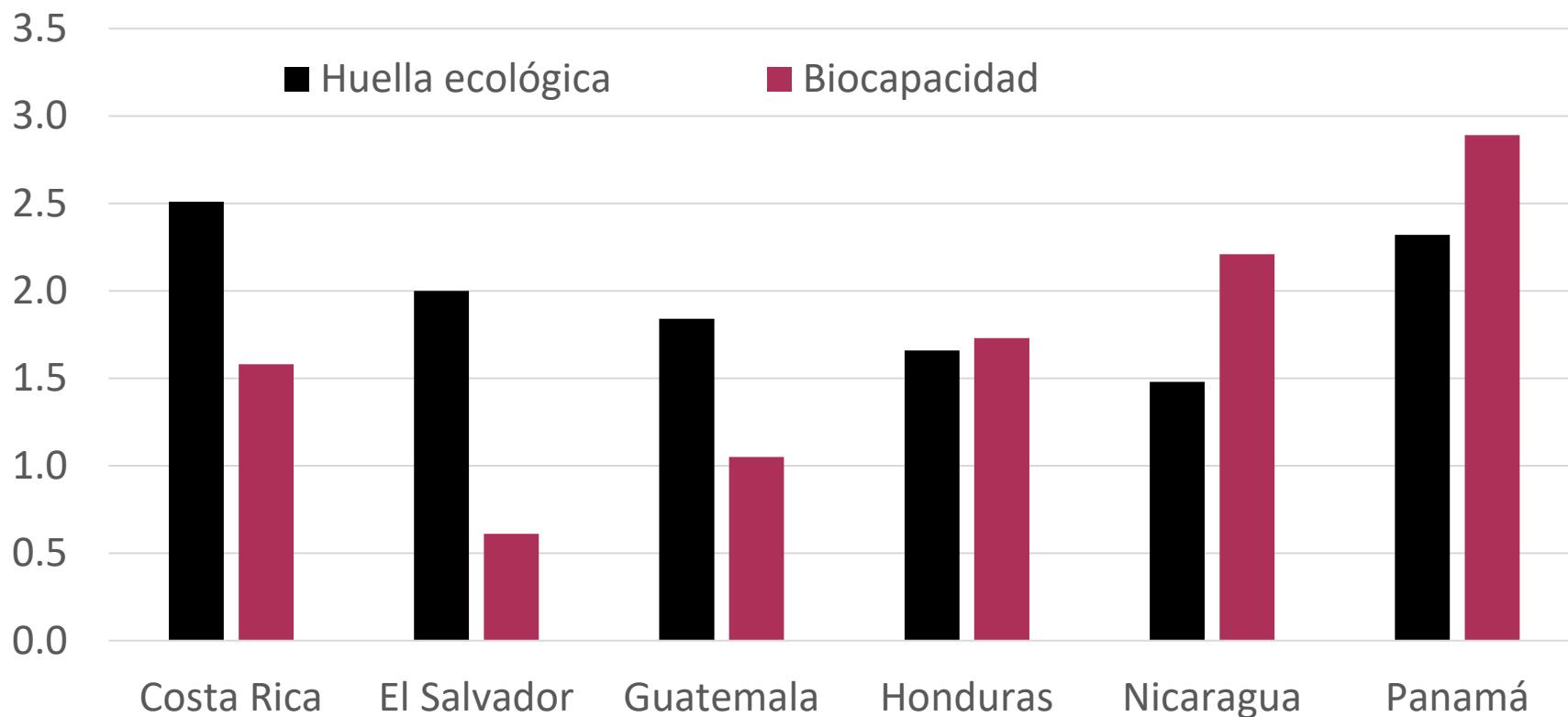
Centroamérica: 6 de cada 10 trabajadores laboran en la informalidad



# Los efectos relacionados con el Covid-19 exacerban los problemas estructurales

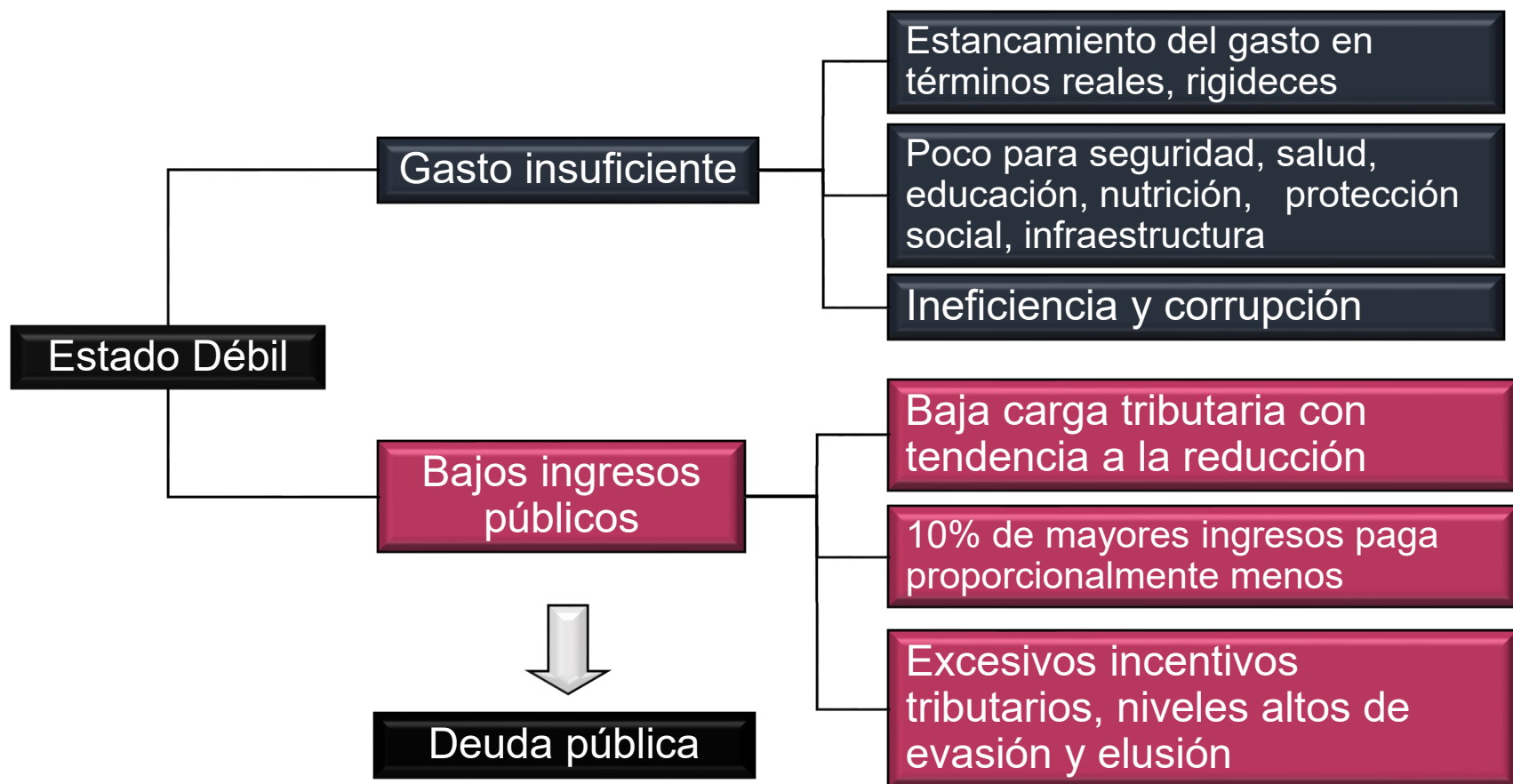
## Patrones de consumo ambientalmente insostenibles

Centroamérica: huella ecológica y biocapacidad en hectáreas globales per cápita (2014)



Los efectos relacionados con el Covid-19 exacerban los problemas estructurales

## Una política fiscal para la sobrevivencia





# **3** Estimaciones fiscales (carga tributaria, gasto público, déficit fiscal, y saldo de la deuda)

# Centroamérica: principales disposiciones económicas y fiscales adoptadas por los países, para atender la emergencia del Covid-19 (1)

| Acciones adoptadas                                | Costa Rica   | El Salvador   | Guatemala   | Honduras   | Nicaragua | Panamá   |
|---|--|---|---|--|-----------|--|
| <b>Moratorias en el pago de impuestos</b>         | Moratoria del pago de impuestos período abril-junio; moratoria al impuesto de pasajes aéreos | Extensión del período de pago del ISR y posibilidad de cancelar en 8 cuotas; suspensión de la contribución al turismo (5%) por tres meses; exención de impuestos para las donaciones; exención de DAI e IVA para las adquisiciones de maíz blanco, frijol y arroz |   | Moratoria en pago de impuestos en general; disminución de los pagos a cuenta en 25%; descuento del 8.5% del ISR a los pequeños y medianos. Dedución adicional del 10% a los empleadores que mantengan a sus trabajadores. Cese de las cotizaciones al IHSS |           | Ampliación a la amnistía tributaria hasta Junio; plazo de 120 días para el pago de tributos durante el período; exención de un año mas del ISR a la pequeña y mediana empresa. |
| <b>Moratoria en el pago de servicios públicos</b> |  | Período de gracia de 3 meses para el pago de energía eléctrica, agua, telefonía y televisión por cable; la deuda puede diferirse en dos años. Congelación de pago de los alquileres por tres meses; diluidos en 12 meses  | Aprobación de ley para moratoria de agua, luz, teléfonos e Internet   |  |           | Suspensión del pago para las obligaciones de telefonía, internet y energía eléctrica   |
| <b>Moratoria en el pago de créditos</b>           |  | Período de gracia de 3 meses para el pago de créditos en diferentes tipos y deudas con casas.   | Moratoria de los bancos del pago de los créditos hasta por tres meses; el saldo se traslada al final del préstamo | Tres meses de gracia para los deudores; el saldo se traslada al final del préstamo.  |           | La Caja de Ahorros anuncia un aplazamiento de pagos a los créditos por 90 días.  |

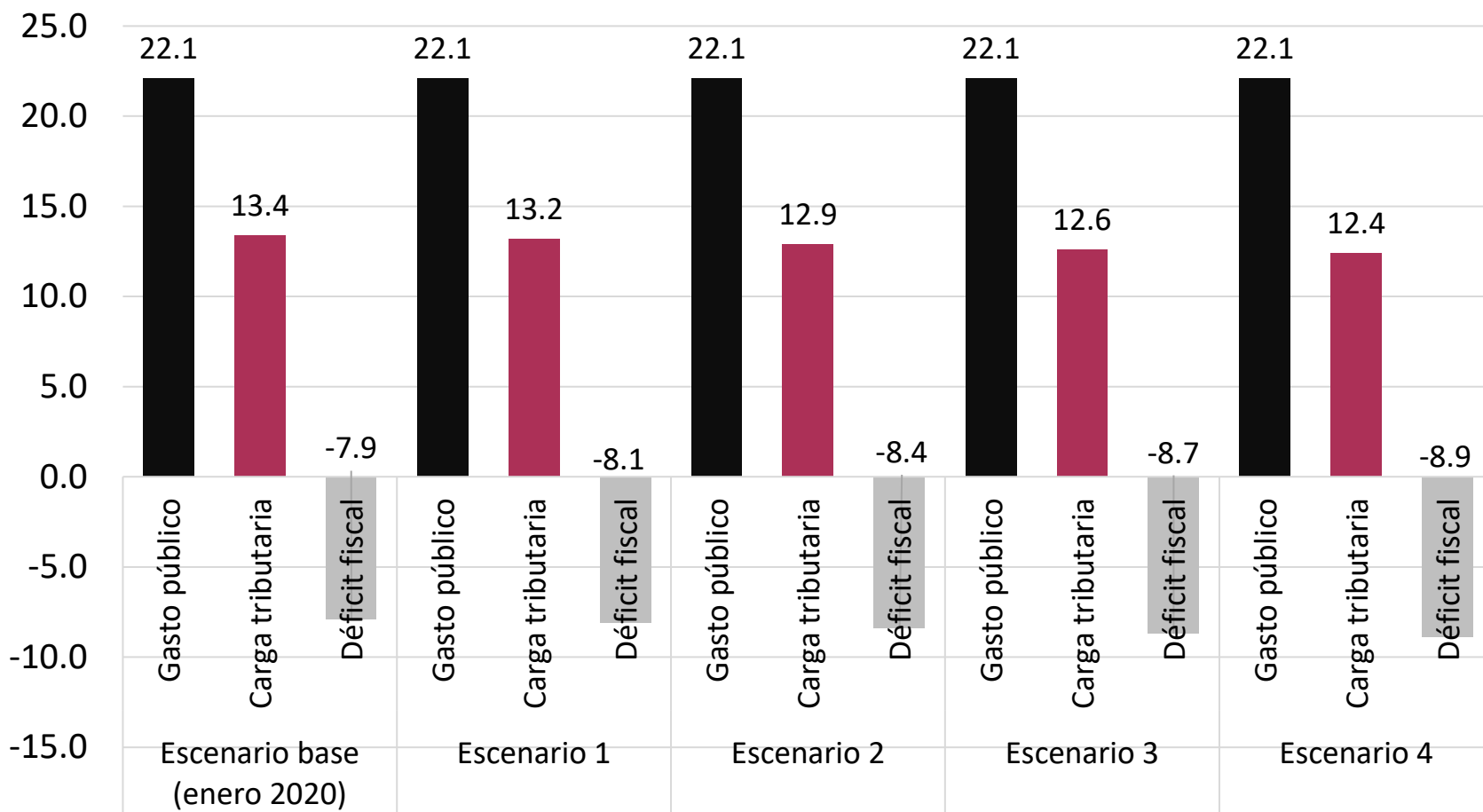
# Centroamérica: principales disposiciones económicas y fiscales adoptadas por los países, para atender la emergencia del Covid-19 (2)

| Acciones adoptadas   | Costa Rica  | El Salvador  | Guatemala  | Honduras  | Nicaragua | Panamá  |
|--|---|--|--|---|-----------|---|
| <b>Autorización de líneas de crédito extraordinarias en bancos públicos o privados</b> |   | Líneas de crédito para las empresas afectadas. Los préstamos están destinados al pago de planillas, de servicios básicos, de transporte de mercadería o de aduana, pago de cuentas por pagar o por cobrar y gastos para la operatividad de la empresa. | Líneas de crédito para pequeñas y medianas empresas; créditos para empresas en general incluyendo aquellas de propiedad de políticos.                            | Ampliación de líneas de crédito para bancos, cooperativas, cajas rurales y financieras; así como para la construcción de vivienda. Créditos para emprendedores              |           |   |
| <b>Aumento en el gasto público</b>   |   | Gestión de USD2,000.0 para el fondo de emergencia; entrega de USD300 para atender 1.5 millones de hogares, total USD450.0 millones por un mes.   | Tres ampliaciones presupuestarias que mezclan aspectos administrativos y de apoyo para la atención del Covid-19. Las tres ampliaciones suman Q.19.800.0 millones | Obtención de crédito por USD143 millones con el FMI; ampliación presupuestaria de USD2,000 millones. La Sefin publicó que los gastos para la emergencia son L3,804 millones |           | B7.5,800 millones para enfrentar el impacto; de ellos USD 2,500 millones en bonos para cubrir el efecto de las moratorias de impuestos y la baja recaudación tributaria |
| <b>Medidas relacionadas con el control fiscal</b>                                      | Levantamiento de la regla fiscal (en discusión y solo en casos puntuales) | Suspensión de la Ley de Responsabilidad Fiscal   |  | La deuda no debe sobrepasar el 55% del PIB.   |           |   |
| <b>Otras</b>   | Bono proteger: subsidio a trabajadores afectados (en discusión)           | Cobertura del ISSS para cobertura por incapacidad o cuarentena; fijación de precios máximos de la canasta básica   | Control de precios de la canasta básica<br>Reducción de la tasa básica de política en 0.5%.  | Reducción de la tasa básica de política hasta 4.5% y de otras disponibilidades financieras  |           |   |

# Centroamérica: aumento del gasto público para enfrentar la crisis del COVID-19 y fuentes de financiamiento

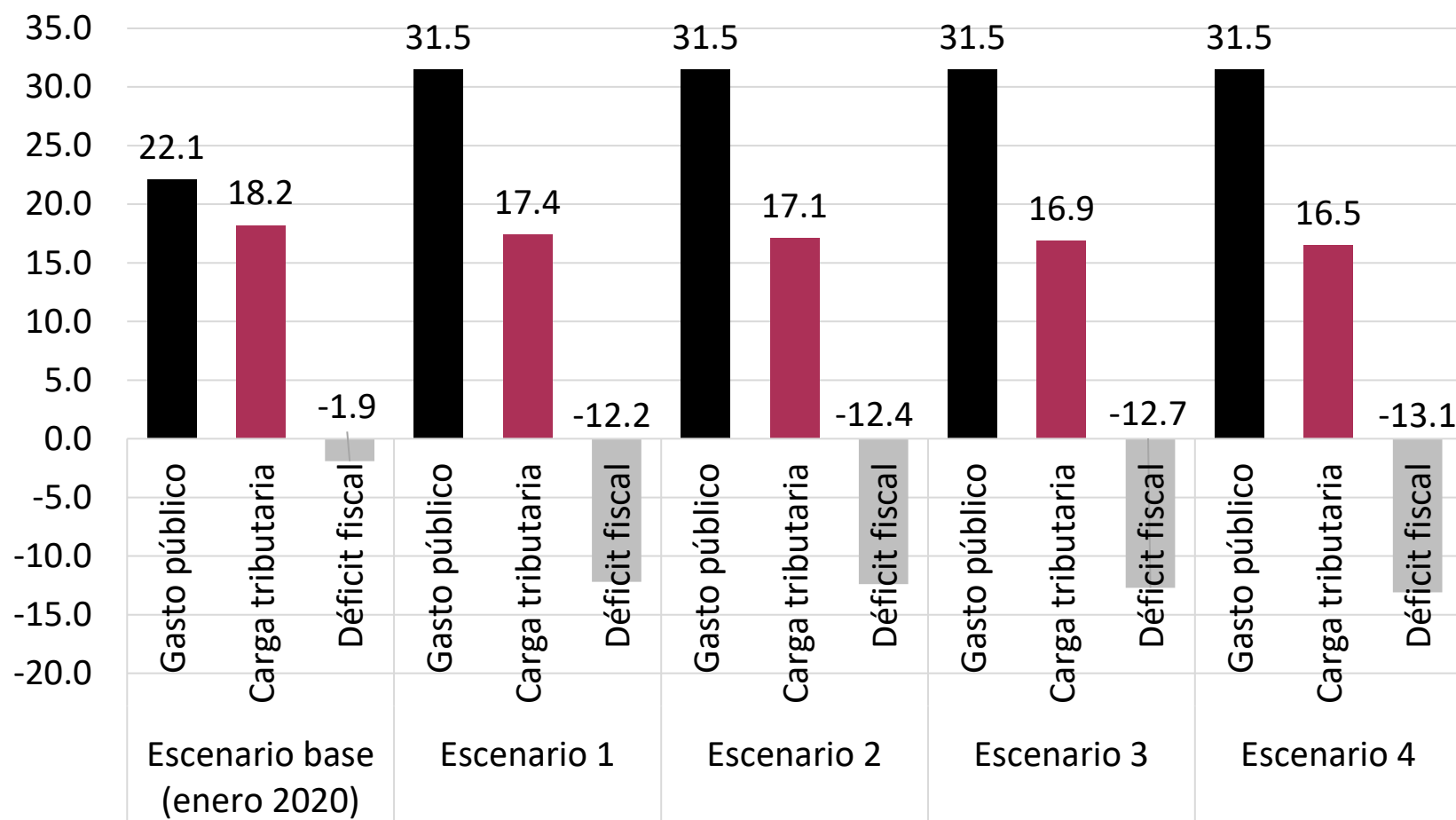
| Variables   | Costa Rica  | El Salvador | Guatemala   | Honduras     | Nicaragua | Panamá      |
|---|-------------|-------------|-------------|--------------|-----------|-------------|
| Aumento del gasto público en moneda local (en millones) | 135,665.0   | 2,000.0     | 13,756.0    | 62,220.5     |           | 4,400.0     |
| Aumento del gasto público en millones de US dólares     | 238.6       | 2,000.0     | 1,786.5     | 2,500.0      |           | 4,400.0     |
| Aumento del gasto público como porcentaje del PIB       | 0.36 - 0.38 | 7.30 - 7.70 | 2.26 - 2.39 | 9.64 - 10.16 |           | 6.35 - 6.78 |
| Fuentes de financiamiento en millones de US dólares     |             |             |             |              |           |             |
| Banco Mundial   |             |             | 200.0       | 119.0        |           |             |
| BID   |             |             | 79.0        |              |           |             |
| BCIE  |             |             |             |              |           |             |
| FMI   |             | 389.0       |             | 143.0        |           |             |
| CAF   | 290.7       |             |             |              |           |             |
| Bonos del Tesoro  |             |             | 79.0        |              |           | 5,800.0     |
| Letras del Tesoro                                       |             | 426.2       |             |              |           |             |
| Préstamos entre instituciones públicas                  |             | 25.0        | 1,428.5     |              |           |             |
| Utilización de caja                                     |             |             |             |              |           |             |
| Impuestos   |             |             |             |              |           |             |
| Otros   | 1.8         | 42.0        |             |              |           |             |
| Sin fuente de financiamiento                            |             | 1,184.8     |             | 2,238.0      |           |             |

# Costa Rica: estimaciones de impacto en las finanzas públicas, según los cuatro escenarios planteados



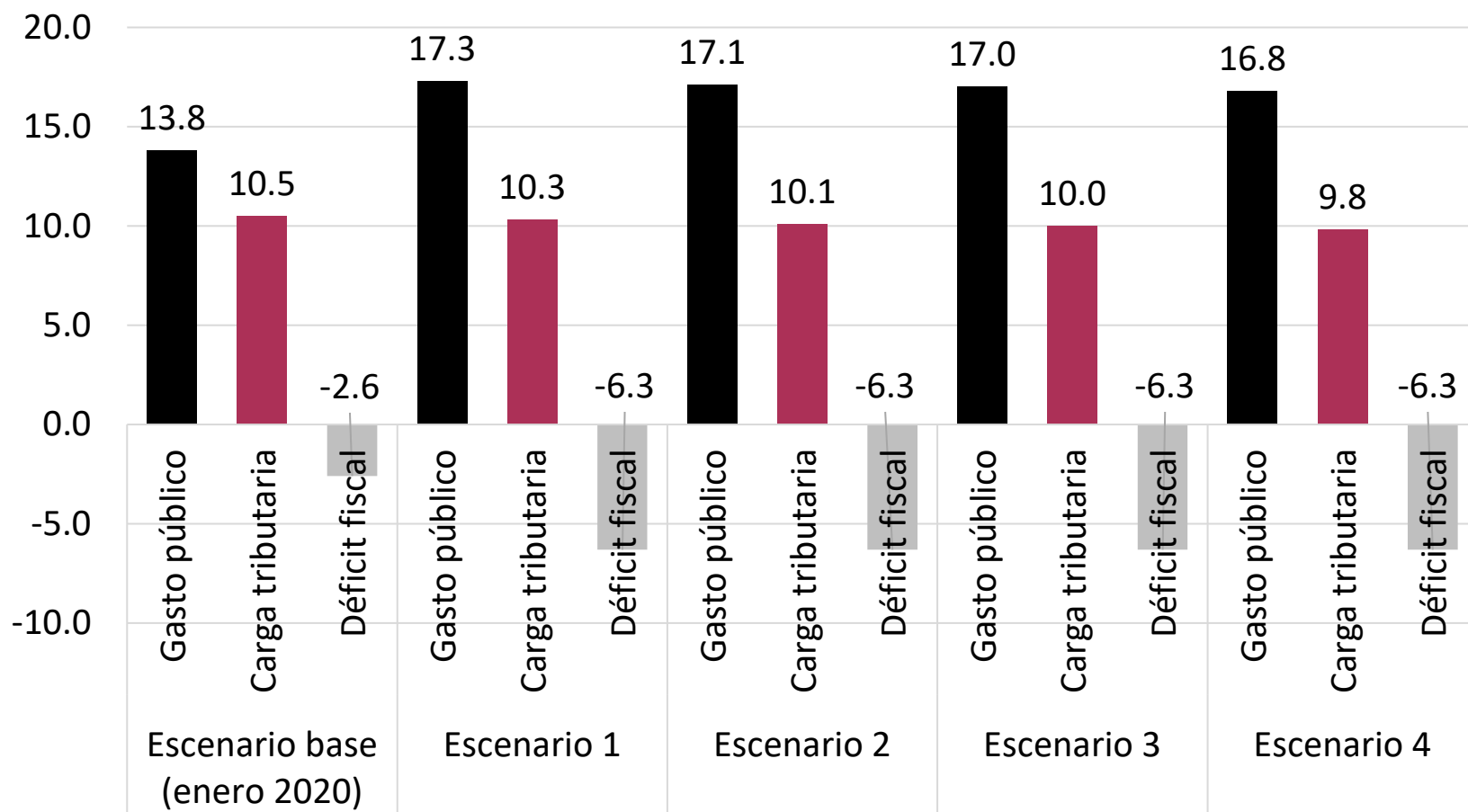
Fuente: proyecciones del Icefi

# El Salvador: estimaciones de impacto en las finanzas públicas, según los cuatro escenarios planteados



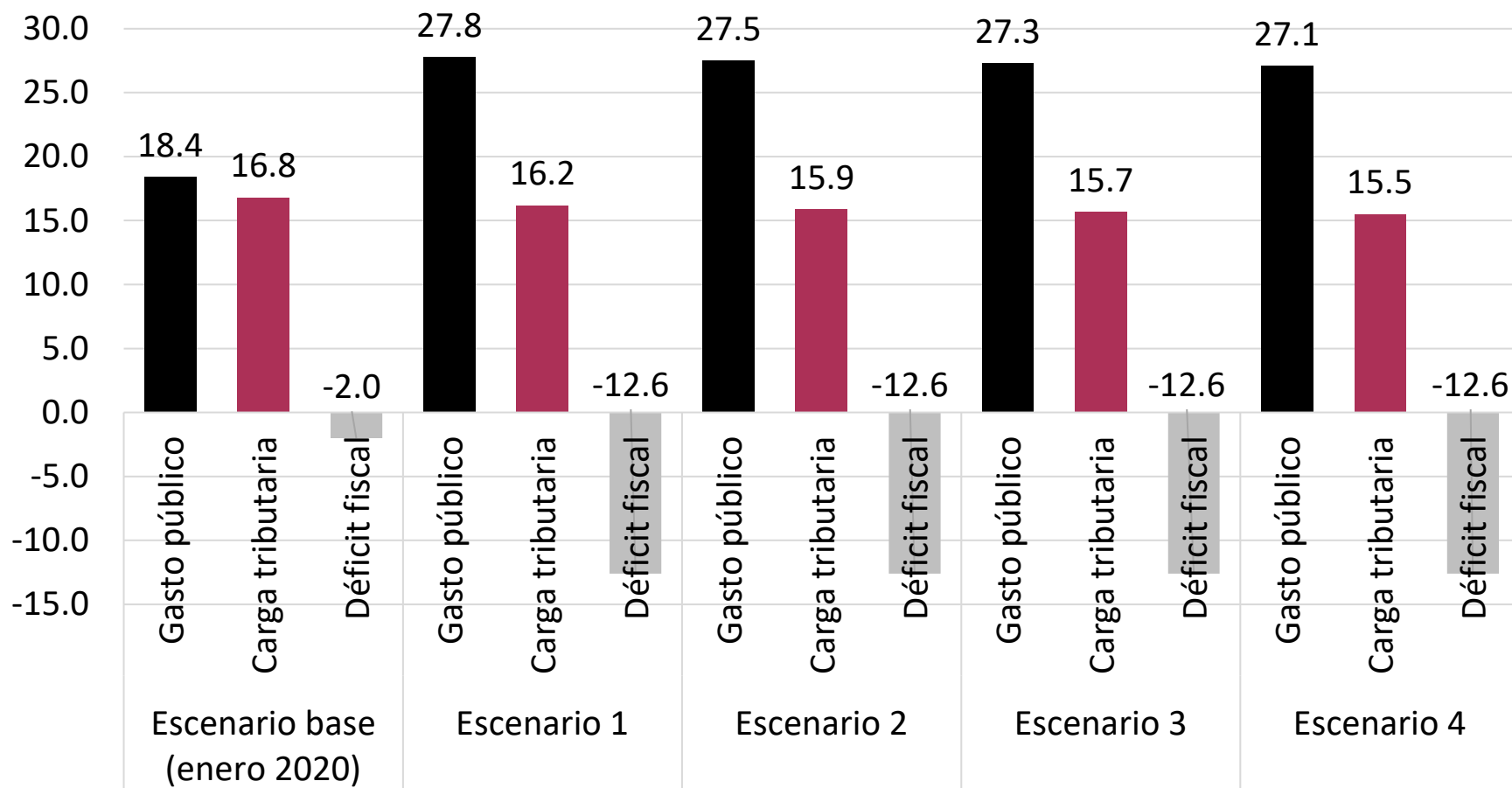
Fuente: proyecciones del Icefi

# Guatemala: estimaciones de impacto en las finanzas públicas, según los cuatro escenarios planteados



Fuente: proyecciones del Icefi

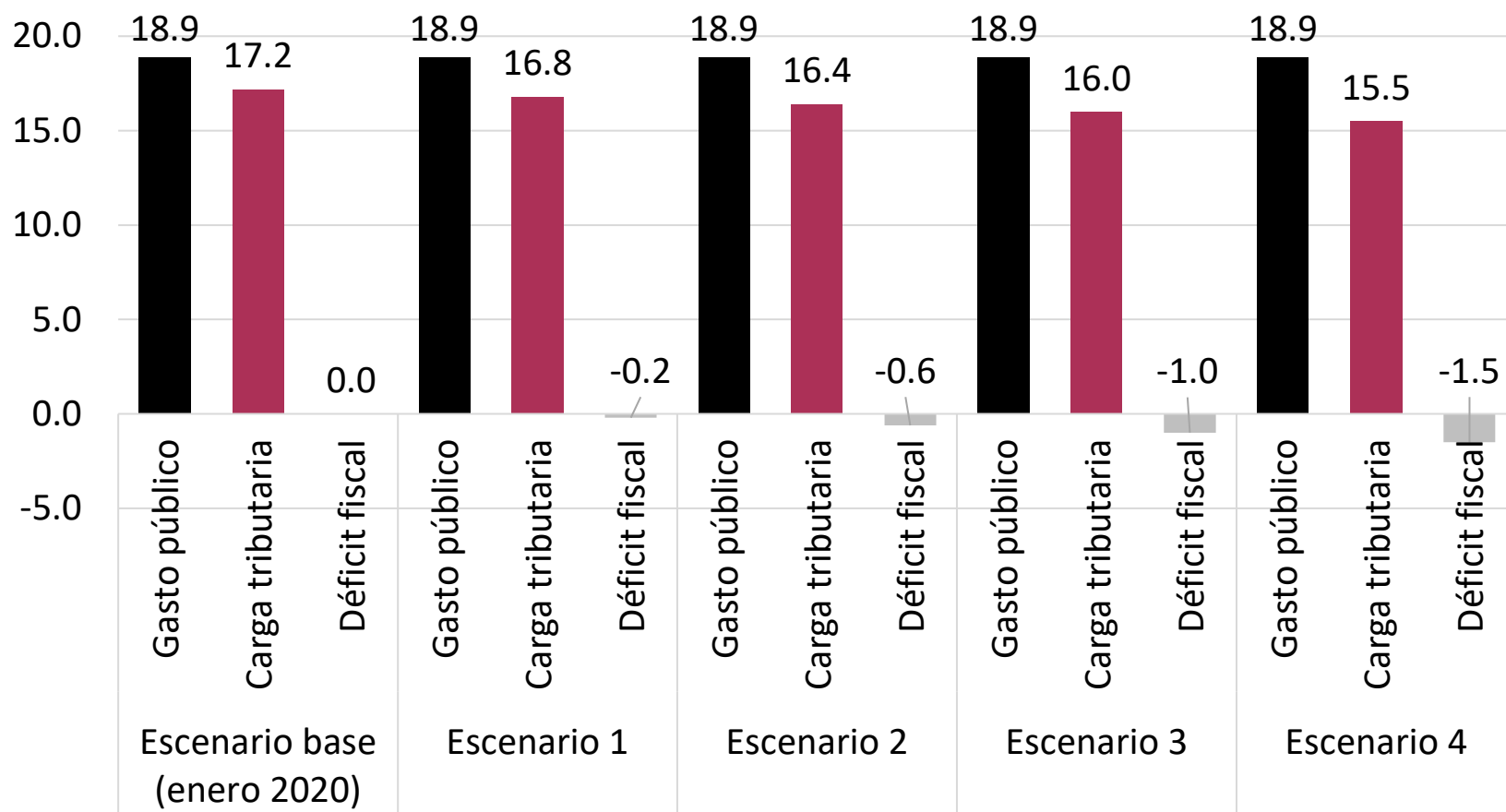
# Honduras: estimaciones de impacto en las finanzas públicas, según los cuatro escenarios planteados



Fuente: proyecciones del Icefi

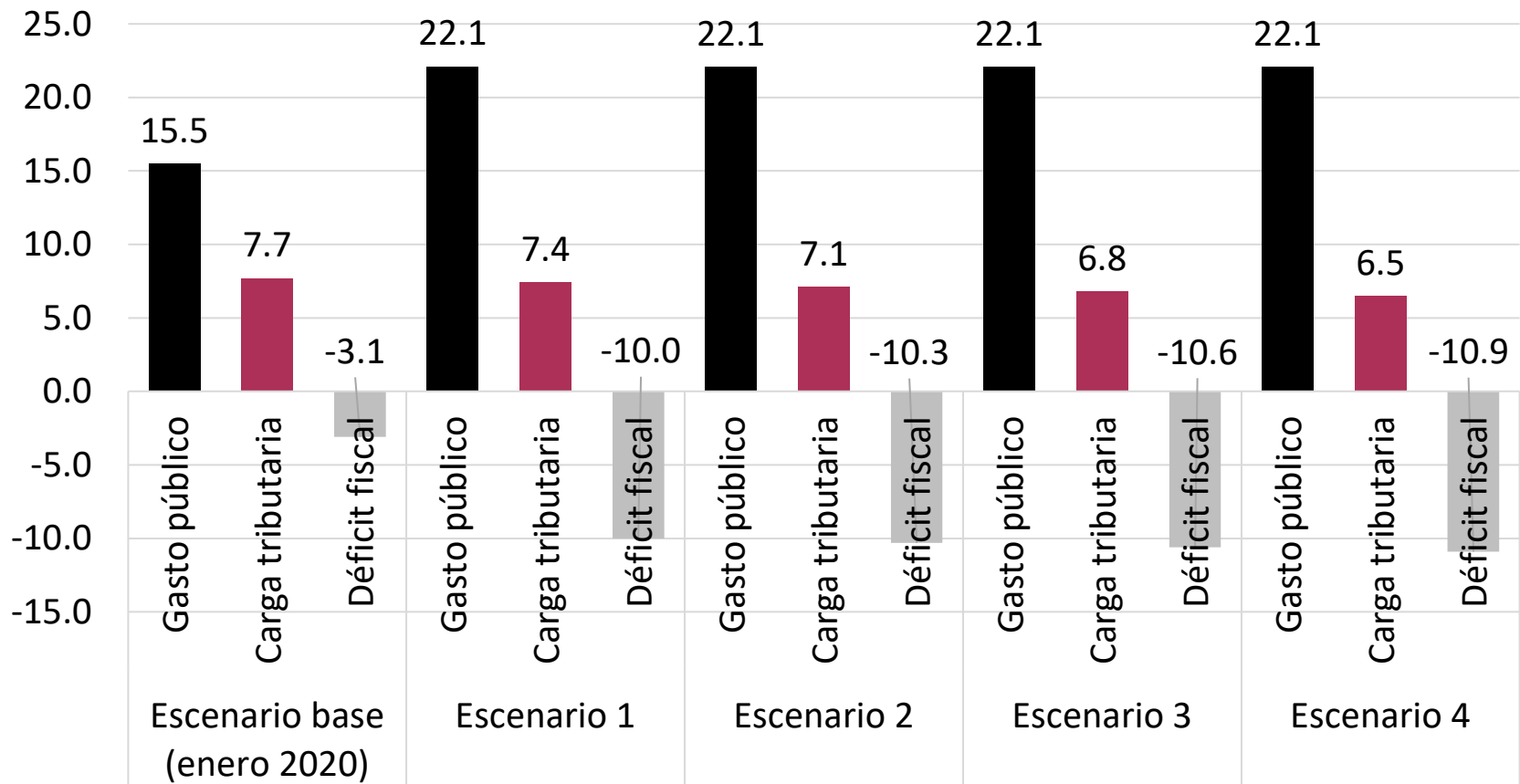


# Nicaragua: estimaciones de impacto en las finanzas públicas, según los cuatro escenarios planteados



Fuente: proyecciones del Icefi

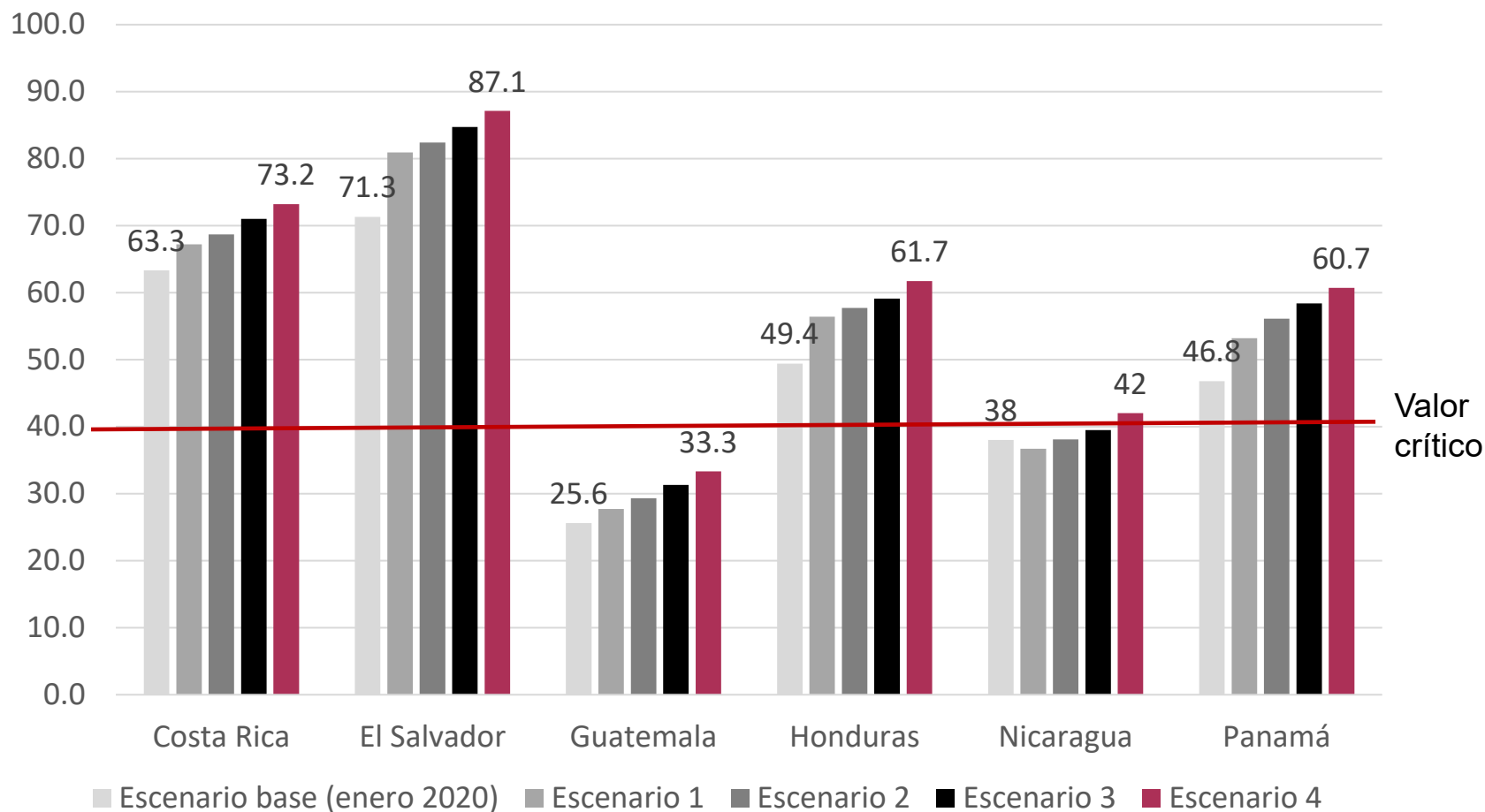
# Panamá\*: estimaciones de impacto en las finanzas públicas, según los cuatro escenarios planteados



\*/ Estos escenarios no estiman la caída en los ingresos del canal de Panamá.

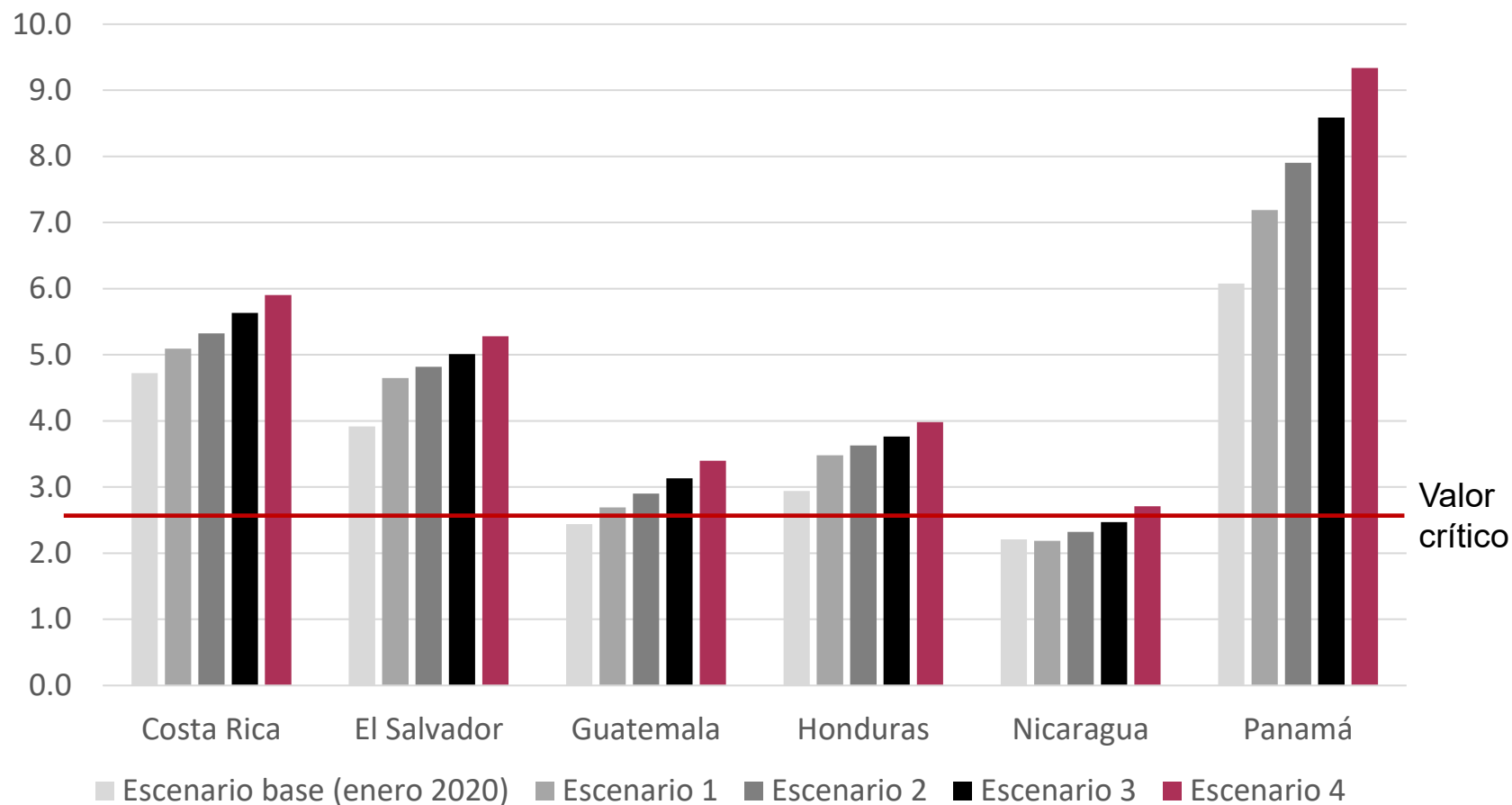
Fuente: proyecciones del Icefi

# Centroamérica: saldo de la deuda pública al terminar 2020, según los tres escenarios planteados



Fuente: proyecciones del Icefi

# Centroamérica: saldo de la deuda pública como porcentaje de la carga tributaria



Fuente: proyecciones del Icefi

# Centroamérica: fuerzas en el organismo Legislativo a favor de cambios en la política fiscal

| País        | Impuestos         |                            |                            |                             | Aumento del gasto público  | Aumento de la inversión pública | Aumento de deuda pública   | Medidas de transparencia y rendición de cuentas |
|-------------|-------------------|----------------------------|----------------------------|-----------------------------|----------------------------|---------------------------------|----------------------------|---|
|             | Aumento           | Moratoria                  | Rebajas                    | Nuevos privilegios fiscales |                            |                                 |                            |   |
| Costa Rica  | No logran mayoría | Sí, por acuerdo de mayoría | Sí, por acuerdo de mayoría | Sí, por acuerdo de mayoría  | Sí, por acuerdo de mayoría | Sí, por acuerdo de mayoría      | Sí, por acuerdo de mayoría | No logran mayoría                               |
| El Salvador | No logran mayoría | Sí, por acuerdo de mayoría | Sí, por acuerdo de mayoría | Sí, por acuerdo de mayoría  | Sí, por acuerdo de mayoría | Sí, por acuerdo de mayoría      | Sí, por acuerdo de mayoría | No logran mayoría                               |
| Guatemala   | No logran mayoría | Sí, por acuerdo de mayoría | Sí, por acuerdo de mayoría | Sí, por acuerdo de mayoría  | Sí, por acuerdo de mayoría | Sí, por acuerdo de mayoría      | Sí, por acuerdo de mayoría | No logran mayoría                               |

Honduras El partido de gobierno cuenta con mayoría en el organismo Legislativo

Nicaragua El partido de gobierno cuenta con mayoría en el organismo Legislativo

Panamá El partido de gobierno cuenta con mayoría en el organismo Legislativo

Fuente: estimaciones del Icefi al 14ABR20.

# 4

## Recomendaciones del Icefi para el corto, mediano y largo plazo

# 1. Fortalecer el papel del Estado

## 1. Garantía efectiva de derechos económicos, sociales y culturales

1. Garantizar la equidad en el acceso a la salud, teniendo como objetivo lograr el menor número de fallecimientos y, en el mediano y largo plazo, el fortalecimiento estructural del sistema de salud
2. Garantizar el acceso universal y gratuito a la educación pre-primaria, primaria y secundaria y avanzar en el desarrollo de modalidades no presenciales
3. Garantizar el acceso universal y gratuito a la capacitación para el trabajo
4. Avanzar hacia la construcción de un sistema de protección social que tenga como objetivo universalizar el derecho al agua, al saneamiento ambiental, a la vivienda, a la seguridad social y que implemente un ingreso mínimo garantizado, por lo menos, a la población en edad de trabajar (de 15 años en adelante)
5. Priorizar en el proceso de universalización a los grupos tradicionalmente excluidos: población indígena y afrodescendiente, población que habita áreas rurales, mujeres, hogares con jefatura femenina, hogares en condiciones de pobreza general y extrema
6. Prohibir el corte de servicios básicos, tales como agua, energía eléctrica, teléfono e internet, y eliminar sus cobros cuando se asuman medidas de distanciamiento social y cuarentena
7. Tomar las medidas necesarias para mantener y elevar el bienestar social general

# 1. Fortalecer el papel del Estado

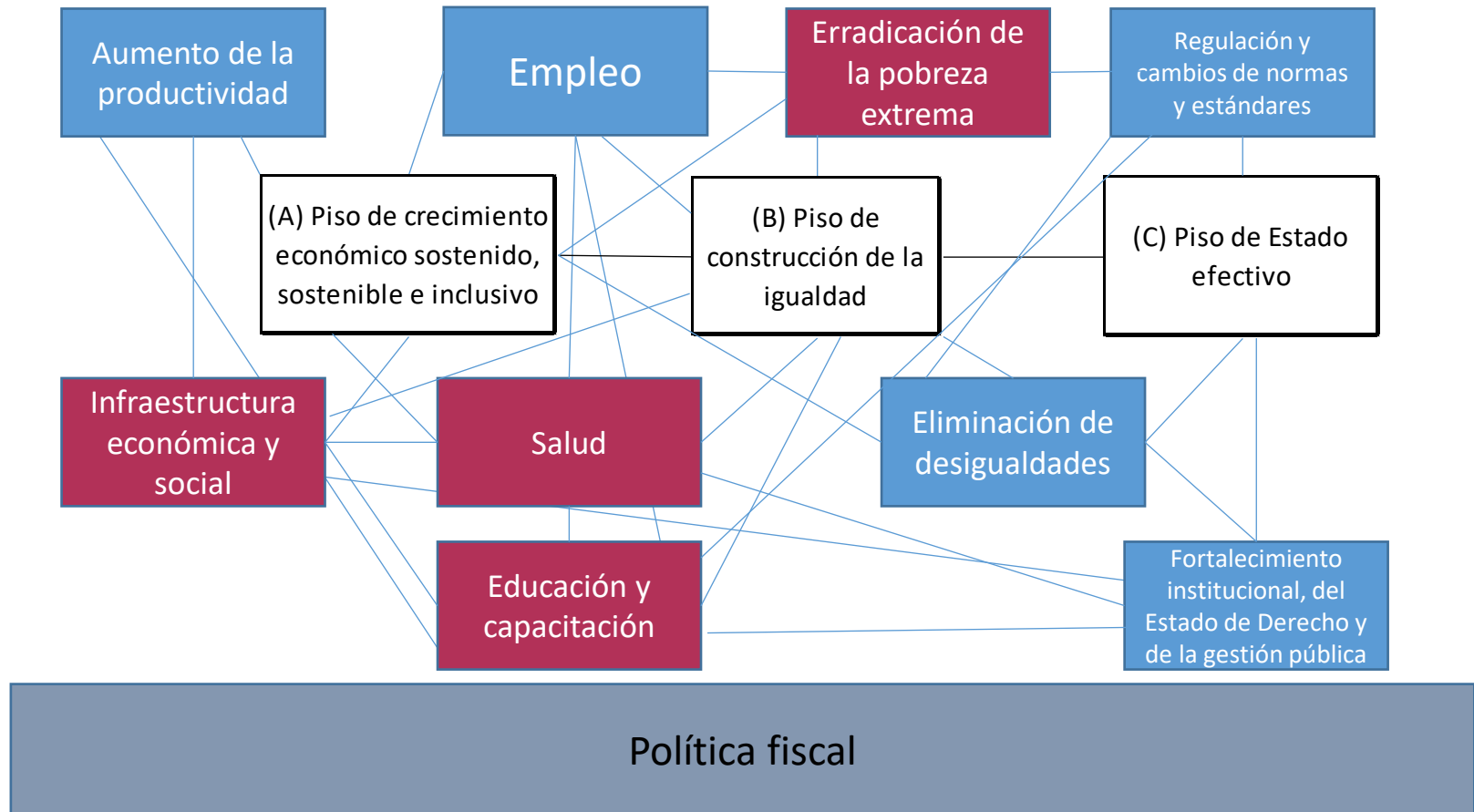
## 2. Ampliar el mercado interno: disminuir dependencia internacional, aumentar el empleo y erradicar la pobreza

1. Garantizar un ingreso mínimo en efectivo, por lo menos a personas en edad de trabajar adelante) con el fin de elevar la demanda agregada en todo el territorio, y aumentar la oferta productiva nacional y centroamericana
2. Permitir a las mipymes que puedan renegociar, en quince días, préstamos que tengan vigentes, con condiciones más blandas (tiempo de gracia, plazos y tasas)
3. Apoyar con renegociación de préstamos y capitalización a empresas grandes, toda vez su existencia sea estratégica por la generación de empleos formales, por su nivel tecnológico o por su capacidad de adaptación a las nuevas condiciones económicas internacionales
4. Construir y poner en práctica una política económica regional que permita mayor integración y un mejor aprovechamiento de las competencias y capacidades productivas instaladas en cada país de Centroamérica
5. Diseñar y ejecutar un plan para lograr la soberanía alimentaria en el mediano plazo
6. Diseñar y ejecutar un plan para construir la infraestructura social y económica necesaria para un desarrollo sostenido y sostenible
7. Crear un fondo con recursos públicos para la innovación, que reduzca la brecha tecnológica en las diferentes unidades productivas de cada país y de la región al tiempo en que se avanza hacia la sostenibilidad ambiental
8. Diseñar y ejecutar un programa de becas para la capacitación de la población en edad de trabajar, en todo el territorio y basado en estrategias de crecimiento sostenible y sostenido



## 2. Avanzar en el cumplimiento de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible

Estudiar los rezagos que provocará la crisis relacionada con el COVID-19 y plantear la hoja de ruta para su cumplimiento



## 2. Avanzar en el cumplimiento de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible

| Descripción                                  | Costa Rica   | El Salvador  | Guatemala    | Honduras     | Nicaragua    | Panamá       |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Combate pobreza extrema                      | 0.03%        | 0.11%        | 0.43%        | 1.13%        | 0.16%        | 0.03%        |
| Mejora en educación                          | 1.81%        | 2.01%        | 2.56%        | 1.45%        | 2.85%        | 1.00%        |
| Mejora en salud                              | 0.60%        | 0.99%        | 1.52%        | 1.68%        | 0.75%        | 0.42%        |
| Gastos sociales                              | 2.44%        | 3.11%        | 4.52%        | 4.26%        | 3.76%        | 1.45%        |
| Mejora en infraestructura económica y social | 4.36%        | 1.90%        | 1.29%        | 2.35%        | 2.76%        | 2.43%        |
| <b>Total</b>                                 | <b>6.80%</b> | <b>5.01%</b> | <b>5.81%</b> | <b>6.61%</b> | <b>6.52%</b> | <b>3.88%</b> |

Fuente: Icefi (2020). III informe de política fiscal centroamericana

### 3. Responsabilidades mejor compartidas

#### 1. Un pacto fiscal para el desarrollo y la consolidación democrática (2020-2030)

##### 1. Sobre los ingresos del Estado

1.1 Proponer una hoja de ruta para avanzar en la constitución de ingresos públicos, tributarios y de otra índole, suficientes y sostenibles para financiar el gasto público

1.2 Aprobar un impuesto extraordinario de solidaridad y responsabilidad social y empresarial (2021-2030): aumentar un tramo al ISR de trabajadores en relación de dependencia con ingreso mayor de USD50,000.0 y a las actividades lucrativas con ganancias superiores a los USD2,000,000.0

1.3 Disminuir cada año, y de manera robusta, el nivel de evasión y elusión de impuestos, especialmente el IVA y el ISR

1.4 Disminuir cada año, y de manera robusta, el contrabando

1.5 Evaluar a profundidad el gasto tributario actual y eliminar aquellos privilegios fiscales que no sean efectivos (atracción empleo, salarios más altos y atracción de inversión extranjera directa)

1.6 Acordar la no aprobación de nuevos privilegios fiscales en los próximos 10 años

1.7 Aprobar nuevos impuestos o aumentar las alícuotas de impuestos a consumos de lujo y a la propiedad para segundas viviendas

1.8 Estudiar el incremento de alícuotas en el ISR y el IVA, generando mecanismos para lograr un sistema tributario globalmente progresivo

### 3. Responsabilidades mejor compartidas

#### 1. Un pacto fiscal para el desarrollo y la consolidación democrática (2020-2030)

#### 2. Sobre el gasto público

2.1 En el corto plazo, ofrecer a la población un acceso rápido y oportuno a la información sobre la ejecución del gasto público que se está ejecutando para enfrentar la crisis relacionada con el COVID-19

2.2 Vincular el gasto y la inversión pública con metas y resultados de desarrollo nacionales e internacionales (ODS 2030) y con el objetivo de universalizar la garantía de los derechos económicos, sociales y culturales de toda la población

2.3 Evaluar y rediseñar las políticas públicas para que estas abonen lo más posible a la igualdad

2.5 Estudiar las reglas fiscales vigentes y eliminar aquellas que pueden entorpecer en los próximos 10 años los esfuerzos para evitar el deterioro del bienestar y del desarrollo, proponiendo las acciones para mantener la sostenibilidad macroeconómica y fiscal

### 3. Responsabilidades mejor compartidas

#### 1. Un pacto fiscal para el desarrollo y la consolidación democrática (2020-2030)

#### 3. Sobre la deuda pública

3.1 Proponer en el debate internacional la revisión de opciones para la condonación de deuda externa de los organismos internacionales

3.2 Buscar la renegociación de las condiciones de la deuda pública con actores privados

3.3 Activar los mecanismos legales y constitucionales existentes que permitan el financiamiento extraordinario para emergencias y catástrofes, incluyendo, cuando sea posible, el financiamiento directo de los bancos centrales

#### 4. Sobre la transparencia y la lucha contra la corrupción

4.1 Transparentar y divulgar la ejecución de los recursos públicos, en especial aquellos destinados para mitigar los efectos de la crisis del Covid-19

4.2 Diseñar, aprobar y ejecutar, en sintonía con el clamor de la sociedad, políticas nacionales de transparencia y probidad

4.3 Poner en marcha reformas a las contralorías de cuentas y cerrar los caminos a la corrupción plenamente identificados, principalmente en la ejecución de obras públicas, compras y contrataciones y servicio civil

# La política fiscal es la base para un nuevo contrato social



Fuente: Icefi (2020). III informe de política fiscal centroamericana



# ¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:

Síguenos en:



[www.icefi.org](http://www.icefi.org)