



**Save the
Children**



Sexto informe de monitoreo del presupuesto del Poasán y otras actividades relacionadas con la Seguridad Alimentaria y Nutricional

De julio a septiembre de 2023

Guatemala, Centroamérica, noviembre de 2023



Créditos

Supervisión

José Ricardo Barrientos | Director ejecutivo, Icefi

Coordinación

Carlos Gossmann Zarazúa | Economista sénior, Icefi

Investigación y redacción (en orden alfabético)

Fernando Peña | Asistente de investigación, Icefi

Julio César Hernández | Economista investigador, Icefi

Sucely Donis Bran | Economista investigadora, Icefi

Diseño, diagramación y proceso de publicación

Mónica Juárez Balcárcel | Asistente de comunicación, Icefi

Difusión por medios electrónicos

José Ochoa Arévalo | Asistente de comunicación, Icefi

Administración

Débora Alvarado | Coordinadora de Desarrollo Institucional, Icefi

© Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi)

7.^a avenida 5-45 zona 4, edificio XPO1

Oficina 506

Ciudad de Guatemala, Guatemala

Octubre de 2023

Con el apoyo de:  **Save the Children**

En el Icefi consideramos que el conocimiento siempre está en construcción, por lo que cualquier comentario u observación es bienvenido en el correo electrónico: info@icefi.org

Este documento ha sido elaborado por el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi). Su contenido es responsabilidad exclusiva del Icefi y no refleja necesariamente los puntos de vista de la institución cooperante antes mencionada.

El Icefi promueve el uso del lenguaje inclusivo que no discrimine ni marque diferencias entre las personas según su sexo o identidad de género. No obstante, por economía expresiva, este documento podría contener expresiones en masculino genérico para referirse por igual a mujeres y hombres, uso que en ninguna forma debe entenderse como una intención discriminatoria por parte del Instituto.

Resumen

De septiembre 2023 a febrero 2024 se proyectó que alrededor de 3.1 millones de personas (17.6% de la población) enfrentarán crisis o emergencia de inseguridad alimentaria en Guatemala. De esta población, 1.2 millones son niños, niñas o adolescentes. Los registros oficiales reportan al 30 de septiembre 2023, que se incrementaron en 37.3% los casos de desnutrición aguda y se lamentan 42 muertes por esta causa. Al tercer trimestre de 2023 se registró incremento del costo de la canasta básica alimentaria (CBA), con un aumento interanual de 15.5%. Se espera que las precipitaciones acumuladas de lluvias a octubre presenten déficit menores al 25.0% con respecto a lo normal en la mayor parte del país y se prevé que las condiciones de El Niño persistan hasta el segundo trimestre de 2024. A septiembre de 2023, el presupuesto financiero vigente que la Administración Central destinó al Poasán y a otras acciones de SAN fue de Q11,572.4 millones, equivalentes al 1.5% del PIB y al 9.8% del presupuesto total de egresos. Al cierre del tercer trimestre de 2023, la ejecución fue de 70.5%. Para 2023 el programa con mayores recursos financieros dirigidos a SAN fue el de Apoyo para el consumo adecuado de alimentos del Mineduc que representó el 27.8% del total. En materia de SAN, el programa más relevante es el de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, con un presupuesto vigente a septiembre de Q1,092.4 millones, el mismo ha sufrido recortes continuos a lo largo del año, siendo entre junio y septiembre de Q79.0 millones (-6.7%) y presentando bajos niveles de ejecución, 53.4% (Q583.5 millones).

Palabras clave: Seguridad alimentaria y nutricional, El Niño, gasto público, niñez y adolescencia, desnutrición aguda, mortalidad de la niñez, alimentación.

Abstract

From September 2023 to February 2024, it was projected that around 3.1 million people (17.6% of the population) will face a food insecurity crisis or emergency in Guatemala. Of this population, 1.2 million are children or adolescents. Official records report as of September 30, 2023, that cases of acute malnutrition increased by 37.3% and 42 deaths are reported due to this cause. In the third quarter of 2023, an increase in the cost of the basic food basket (CBA) was recorded, with a year-on-year increase of 15.5%. Accumulated rainfall through October is expected to present a deficit of less than 25.0% with respect to normal in most of the country and El Niño conditions are expected to persist until the second quarter of 2024. As of September 2023, the current financial budget that the Central Administration allocates to Poasán and other SAN actions was Q11,572.4 million, equivalent to 1.5% of the GDP and 9.8% of the total expenditure budget. At the end of the third quarter of 2023, execution was 70.5%. By 2023, the program with the largest financial resources directed to SAN was the Support for Adequate Food Consumption, by the Education Ministry, which represented 27.8% of the total budget. In terms of SAN, the most relevant program is the Prevention of childhood mortality and chronic malnutrition, with a current budget as of September of Q1,092.4 million, which has suffered continuous cuts throughout the year, being between June and September of Q79.0 million (-6.7%) and presenting low execution levels, 53.4% (Q583.5 million).

Key words: Food and nutritional security, El Niño, public spending, childhood and adolescence, acute malnutrition, childhood mortality, nutrition.

Siglas y acrónimos

AMSA	Autoridad para el Manejo Sustentable de la Cuenca y del Lago de Amatitlán
Banguat	Banco de Guatemala
Birf	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
CBA	Canasta básica alimentaria
CE1	Circunscripción económica 1
CE2	Circunscripción económica 2
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
DA	Desnutrición aguda
Fews Net	Famine Early Warning Systems Network
GCNN	Gran Cruzada Nacional por la Nutrición
Icefi	Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales
INE	Instituto Nacional de Estadística
Maga	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
Marn	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
Micivi	Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda
Mides	Ministerio de Desarrollo Social
Mineco	Ministerio de Economía
Mineduc	Ministerio de Educación
Minfin	Ministerio de Finanzas Públicas
Mintrab	Ministerio de Trabajo y Previsión Social
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
NNA	Niños, niñas y adolescentes
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OEACT	Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro
PIB	Producto interno bruto
Poasán	Plan Operativo Anual de Seguridad Alimentaria Nutricional
SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
SBS	Secretaría de Bienestar Social
SCEP	Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia
SE	Semana epidemiológica
Sesán	Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Sicoin	Sistema de Contabilidad Integrada
Siges	Sistema de Gestión
Sigsa	Sistema de Información Gerencial de Salud
SIINSAN	Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala
SNIP	Sistema Nacional de Inversión Pública
Sosep	Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente

Índice

Introducción	vi
1. Situación actual de la seguridad alimentaria y nutricional	2
2. Análisis de la ejecución del Poasán y otras acciones en SAN	7
2.1 Metodología	8
2.2 Indicadores generales de ejecución	9
2.3 Ejecución financiera por entidad	10
2.4 Ejecución financiera por programa	11
2.5 Ejecución financiera por actividad u obra	13
2.6 Ejecución financiera según fuente de financiamiento	16
2.7 Análisis de la ejecución física	17
3. Análisis del proyecto de Poasán 2024	21
4. Conclusiones y recomendaciones	24
Referencias bibliográficas	28

Índice de figuras

Figura 1. Personas en crisis o emergencia de inseguridad alimentaria (fase 3 o más) según ciclo de vida, entre septiembre 2023 y febrero de 2024. En cifras y porcentajes	3
Figura 2. Casos acumulados de morbilidad y mortalidad por desnutrición aguda en menores de 5 años, SE-39 de 2022 y 2023.....	4
Figura 3. Variación interanual de los precios de alimentos y bebidas no alcohólicas a septiembre 2023	4
Figura 4. Los 5 alimentos con mayor incremento interanual de precios a septiembre 2023. En porcentajes 5	
Figura 5. Variación intermensual de los precios de alimentos, enero 2022 a septiembre 2023. En porcentajes	5
Figura 6. Canasta básica alimentaria: costo mensual y variación interanual, septiembre 2022-septiembre 2023	6
Figura 7. Proceso de clasificación de gastos en SAN a partir de la información presupuestaria.....	8
Figura 8. Principales indicadores del presupuesto Poasán 2023 y acciones en SAN del Gobierno Central al 30 de septiembre.....	10
Figura 9. Programas del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución al 30 de septiembre	13
Figura 10. Las 5 actividades del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor presupuesto vigente al 30 de septiembre.....	14
Figura 11. Las 5 actividades del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes a septiembre respecto a junio.....	15
Figura 12. Actividades del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución al 30 de septiembre	16
Figura 13. Porcentaje de ejecución del Poasán 2023 y otras acciones en SAN al 30 de septiembre, según fuente de financiamiento —Cifras en millones de quetzales y porcentajes.....	16
Figura 14. Los productos del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes de junio a septiembre	18
Figura 15. Productos del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución en septiembre respecto a junio.....	19

Índice de tablas

Tabla 1. Ejecución financiera del Poasán 2023 y otras acciones en SAN al 30 de septiembre, según entidades — Cifras en millones de quetzales y porcentajes.....	11
Tabla 2. Presupuesto financiero del Poasán 2023 y otras acciones en SAN al 30 de septiembre, según programas — Cifras en millones de quetzales y porcentajes.....	12
Tabla 3. Ejecución de los productos del programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS a septiembre de 2023	20
Tabla 4. Poasán 2023 y 2024: presupuesto de la Administración central. Cifras en millones de quetzales y porcentajes.....	22
Tabla 5. Poasán 2023 y 2024: presupuesto de la Administración central según programas. Cifras en millones de quetzales y porcentajes	23

Introducción

El Icefi y Save the Children, en el marco del proyecto *Sin dejar a la niñez atrás*, lleva a cabo acciones conjuntas para realizar estudios sobre los recursos públicos destinados a la protección, promoción y garantía de los derechos de los niños, niñas y adolescentes. Estos insumos tienen el objetivo de contribuir a una mejor distribución y ejecución de los fondos destinados a proporcionar bienes y servicios públicos al bienestar de la niñez y adolescencia.

En Guatemala, los altos niveles de desnutrición están asociados con la inseguridad alimentaria, concentrado principalmente en algunos territorios. La desnutrición crónica afecta aproximadamente a uno de cada dos niños y niñas. La desnutrición aguda, al 30 de septiembre, registró aumento del 37.3%, es decir, 5,798 casos respecto a la misma fecha que para 2022, registrándose 42 muertes por esta causa. La niñez padece y muere por la falta de una alimentación adecuada.

En 2023, el ritmo inflacionario general aún continúa afectando significativamente los precios de los alimentos. A septiembre, el ritmo inflacionario fue de 4.7%, y esta aún se ubica en el margen superior de la meta de inflación fijada por el Banco de Guatemala (Banguat) (4.0% +/- 1 punto porcentual). El incremento interanual del precio de los alimentos y las bebidas no alcohólicas es 7.4%, la segunda división de gasto con mayor inflación interanual. El incremento del costo de la canasta básica alimentaria (CBA) también fue significativa. A septiembre de 2023, el costo de la CBA fue Q3,825.0, Q513.1 más que en septiembre de 2022, un aumento interanual de 15.5%.

Las condiciones del fenómeno de El Niño están presentes con una intensidad fuerte (2023),

advirtiendo que la precipitación acumulada de lluvias a octubre presente déficits menores al 25% con respecto a lo normal en la mayor parte del país, mientras que, en partes de las regiones de Occidente, Bocacosta y este del Pacífico espera déficits de 25% a 75%. Se pronostica que las condiciones de El Niño persistan hasta el segundo trimestre de 2024.

El Icefi monitorea los avances de la ejecución del presupuesto financiero y la producción de metas físicas de entidades que ejecutan las acciones del Plan Operativo Anual de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Poasán) y otras actividades relacionadas con la seguridad alimentaria y nutricional (SAN) desde 2022. Para esto, utiliza una metodología para cuantificar los rubros de gasto público relacionados con la SAN y al Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, Hambre Cero, así como para el seguimiento al Poasán. Y constituyen insumos que pueden fortalecer la planificación de la gestión pública en el corto y mediano.

Este informe inicia revisando la situación actual de la SAN, incluyendo la situación de la inseguridad alimentaria y de la desnutrición aguda, así como el comportamiento de los precios de alimentos. Luego, presenta el detalle de la ejecución física y financiera del presupuesto del Poasán y otras acciones en SAN que la Administración Central está ejecutando en 2023. Se espera que esta información resulte de utilidad especialmente para las personas y organizaciones, ya sea del sector público, de la sociedad civil o de la comunidad internacional, que tienen dentro de sus objetivos la realización de los derechos de la niñez y adolescencia, y a la alimentación.

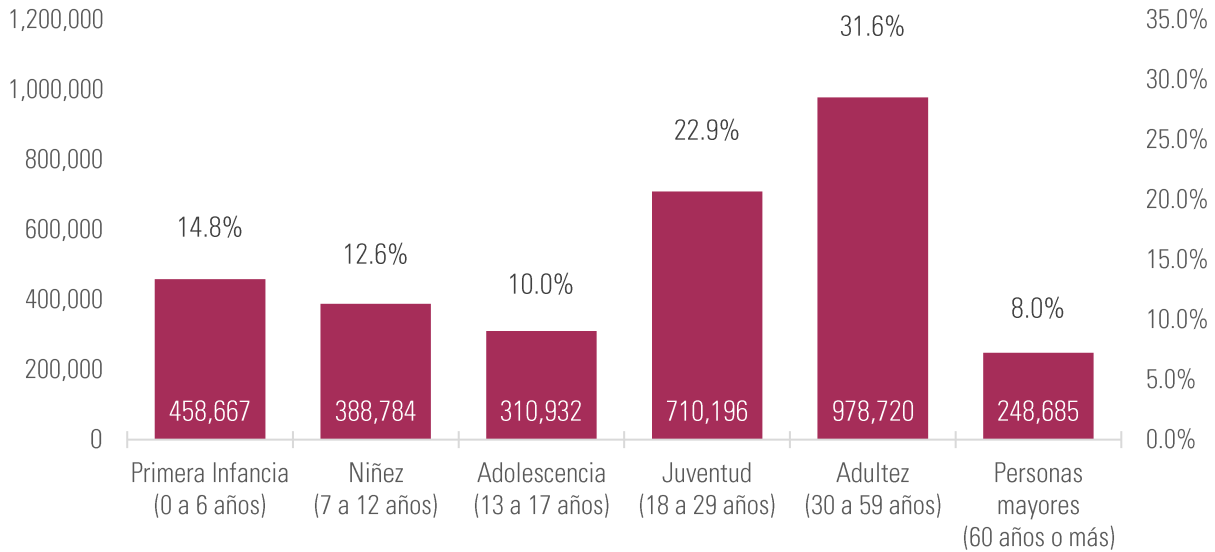
Icefi, Centroamérica, Guatemala, octubre de 2023

1

Situación actual de la seguridad alimentaria y nutricional

La Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) proyectó que, de septiembre 2023 a febrero 2024, alrededor de 3.1 millones de personas (17.6% de la población) enfrentan crisis o emergencia de inseguridad alimentaria en Guatemala. De las 3.1 millones de personas que actualmente enfrentan inseguridad alimentaria, 37.4% (1.2 millones) son niños, niñas o adolescentes, y de estos, 458,667 están en la primera infancia (0 a 6 años), 388,784 en la niñez (7 a 12 años) y 310,932 en la adolescencia (13 a 17 años).

Figura 1. Personas en crisis o emergencia de inseguridad alimentaria (fase 3 o más) según ciclo de vida, entre septiembre 2023 y febrero de 2024. En cifras y porcentajes



Fuente: Icefi/Save the Children con base en datos de la CIF y proyecciones de población 2023 del Instituto Nacional de Estadística (INE).

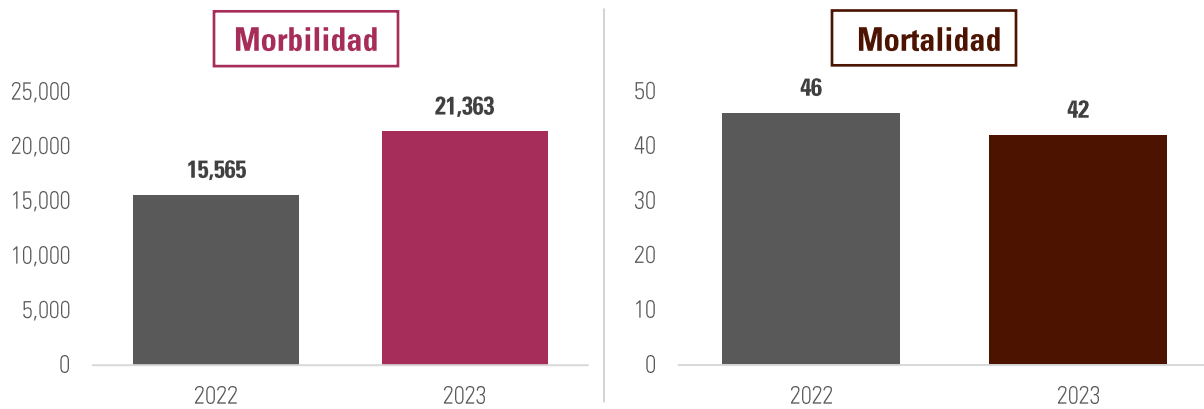
En el período de junio a agosto de 2023, se proyectó que fueron 4.2 millones de personas (24.2% de la población) las que se encontraron en inseguridad alimentaria. Según el análisis de la CIF (2023), en los meses de septiembre 2023 a febrero 2024 se proyectó una disminución de las personas en inseguridad alimentaria debido a que en este período hay alta demanda de mano de obra agrícola, así como un aumento del empleo en los rubros de turismo y comercio —tradicional del período de fin de año—, situaciones que mejoran el ingreso de los hogares dependientes de esos sectores. Además, en este período se espera la salida de las cosechas de granos básicos de primera y del ciclo productivo del Altiplano, así como la siembra y cosecha de los cultivos de postrera, por lo cual, la mayor disponibilidad de alimentos permitiría estabilizar los precios de granos básicos durante ese período. Sin embargo, las condiciones climáticas en 2023 causaron el atraso de cosechas de granos básicos, por lo cual estos granos mantienen precios altos (Fews Net, 2023).

Según la perspectiva climática mensual del Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología (Insivumeh), las condiciones del fenómeno de El Niño están presentes con una intensidad fuerte (2023). El Insivumeh espera que la precipitación acumulada de lluvias a octubre presente déficits menores al 25% con respecto a lo normal en la mayor parte del país,

mientras que, en partes de las regiones de Occidente, Bocacosta y este del Pacífico se esperan déficits de 25% a 75%. Se pronostica que las condiciones de El Niño persistan hasta el segundo trimestre de 2024.

Al 30 de septiembre de 2023, se registró un incremento del 37.3% en los casos de desnutrición aguda. Los datos del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) mostraron que a la semana epidemiológica (SE) 39 se detectaron 21,363 casos de desnutrición aguda, un aumento de 5,798 casos (37.3%) respecto a la misma SE de 2022. A la SE-39 de 2023 se lamentan 42 muertes por esta causa, 4 casos (8.7%) menos que en la misma SE de 2022. El incremento de los casos de desnutrición aguda es una muestra de la persistencia de las problemáticas que dan origen a la inseguridad alimentaria y nutricional, entre ellas la cantidad insuficiente de alimentos y la baja capacidad adquisitiva de las familias.

Figura 2. Casos acumulados de morbilidad y mortalidad por desnutrición aguda en menores de 5 años, SE-39 de 2022 y 2023

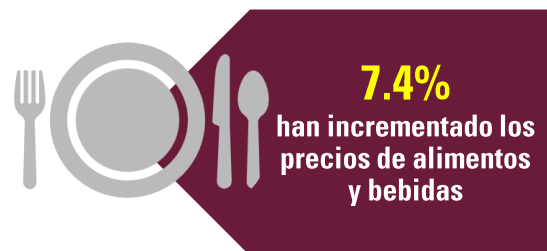


Fuente: Icefi/Save the Children con datos del SIINSAN a SE-39.

A septiembre de 2023, el ritmo inflacionario en Guatemala fue de 4.7%. En los últimos meses este ritmo se ha desacelerado, no obstante, aún se ubica en el margen superior de la meta de inflación establecida por el Banco de Guatemala (Banguat) (4.0% +/- 1 punto porcentual).

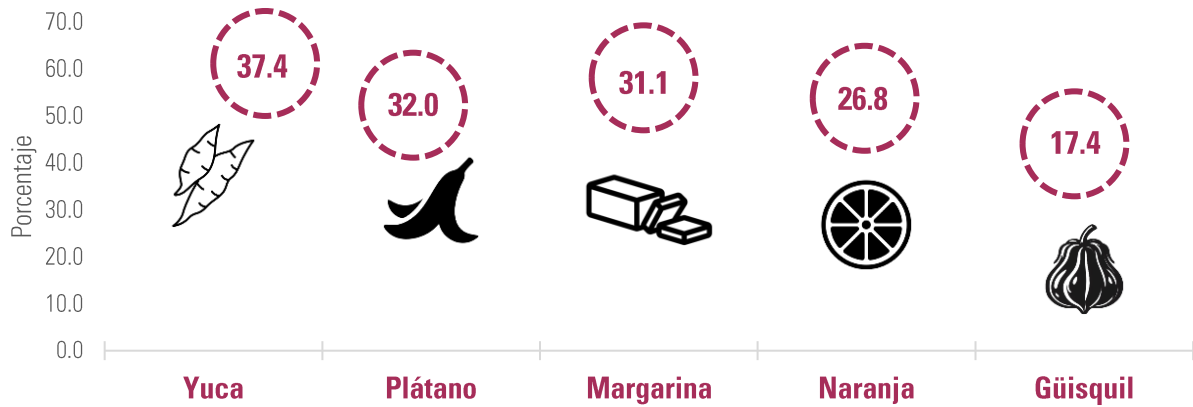
El incremento interanual del precio de los alimentos y las bebidas no alcohólicas es 7.4%, la segunda división de gasto con mayor inflación interanual, la primera fue restaurantes y hoteles (8.3%). Los alimentos con mayor variación interanual a junio fueron: yuca (37.4%), plátano (32.0%), margarina (31.1%), naranja (26.8%) y güisquil (17.4%). El precio del maíz incrementó 7.0%.

Figura 3. Variación interanual de los precios de alimentos y bebidas no alcohólicas a septiembre 2023



Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INF)

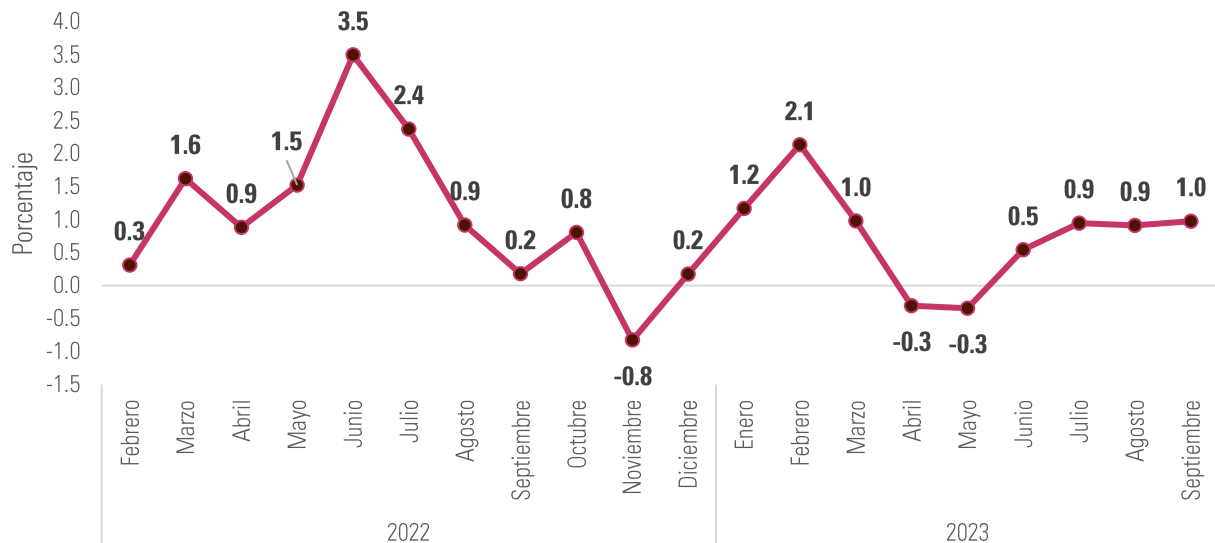
Figura 4. Los 5 alimentos con mayor incremento interanual de precios a septiembre 2023. En porcentajes



Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

El poder adquisitivo de la población ha sido uno de los factores de la inseguridad alimentaria que más ha resultado afectado, lo cual se ha agravado por los efectos inflacionarios en los alimentos y servicios básicos en 2022 y 2023. La variación intermensual de los precios de alimentos mostró que los meses con los incrementos más altos estuvieron en el período de marzo a julio 2022. Sin embargo, en 2023 también han existido meses con variaciones significativas, especialmente durante el primer trimestre. En el tercer trimestre de 2023 se registró una nueva aceleración en el aumento del precio de los alimentos, los cuales muestran incrementos más altos a los del tercer trimestre de 2022.

Figura 5. Variación intermensual de los precios de alimentos, enero 2022 a septiembre 2023. En porcentajes

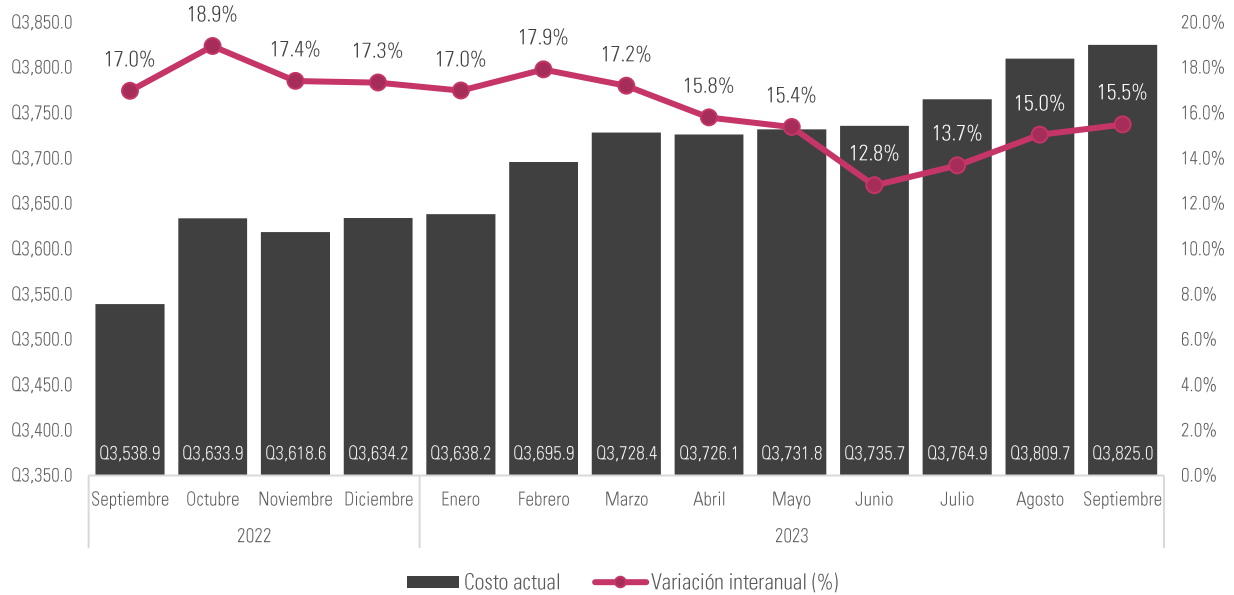


Fuente: Icefi/Save the Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

El incremento del costo de la canasta básica alimentaria (CBA) también fue significativa. A septiembre de 2023, el costo de la CBA fue Q3,825.0, Q513.1 más que en septiembre de 2022, un

aumento interanual de 15.5%. En 2023, los porcentajes del aumento en el costo de la CBA disminuyeron durante el primer semestre, sin embargo, durante el tercer trimestre los porcentajes de incremento se elevaron nuevamente. Los efectos de la inflación acelerada registrada desde marzo de 2022, y que aún persisten, han tenido un impacto directo en la capacidad adquisitiva de alimentos de miles de familias.

Figura 6. Canasta básica alimentaria: costo mensual y variación interanual, septiembre 2022-septiembre 2023



Fuente: Icefi/Save The Children con datos del Instituto Nacional de Estadística (INE).

2

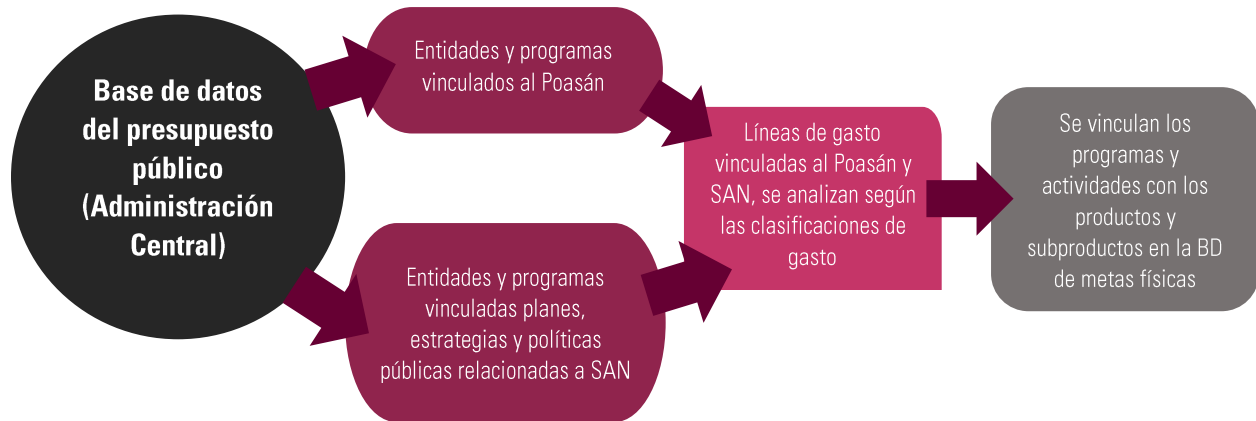
Análisis de la ejecución del Poasán y otras acciones en SAN

2.1 Metodología

El Icefi ha desarrollado e implementado una metodología para cuantificar los rubros de gasto relacionados con la SAN y la *Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible*, en particular al ODS2, Hambre Cero. Usando esta metodología, acá se analiza el gasto contemplado en el Poasán 2023, y otros rubros de gasto vinculados con acciones que atienden la SAN, con impactos en la prevención de enfermedades que pueden derivar en mortalidad de la niñez con cuadros de desnutrición crónica y aguda.

Los gastos que se incluyen, relacionados a la SAN y que no son parte del Poasán, son los rubros vinculados con el derecho al agua y al saneamiento. En el marco normativo nacional, específicamente la estrategia denominada *Gran Cruzada Nacional por la Nutrición* (GCNN), el tema de agua, saneamiento e higiene se presenta como parte de las líneas de acción para atender la seguridad alimentaria y nutricional. La ausencia de acceso al agua potable expone a la población, especialmente a la primera infancia (0 a 6 años) y a la niñez (7 a 12 años), a un riesgo notable de morbilidad y mortalidad relacionadas con las infecciones, lo cual supone una carga económica y social significativa. También se incluyen otros rubros en el análisis, que atienden de forma integral a la niñez, facilitando el acceso a la alimentación y al monitoreo de sus condiciones de salud.

Figura 7. Proceso de clasificación de gastos en SAN a partir de la información presupuestaria



Fuente: Icefi/Save the Children

La clasificación parte de la revisión de la base de datos del presupuesto público de la Administración Central, tomando en consideración la clasificación del Poasán,¹ y se incluyen las líneas de gasto relacionadas a otras acciones en SAN que parten de planes, estrategias y políticas públicas relacionadas.² Exclusivamente para el caso del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (Micivi), las líneas de gasto se obtienen del Sistema Informático de

¹ Esta se encuentra en el portal del Sicoin, en los reportes para *Ley de Acceso a la Información Pública*, en el apartado de *Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional*. Consulta en : <https://sicoin.minfin.gob.gt/sicoinweb/menu/index.html>

² Se incluyen los componentes de gasto que se vinculan con el acceso al agua potable, saneamiento y tratamiento de aguas, atención integral a la niñez y dotación de alimentos que sean directamente para la población que comprende la niñez.

Gestión (Siges),³ las cuales se identifican a través de los códigos del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) de las obras incluidas en el reporte de ejecución física del Poasán.⁴ Se procede luego a clasificar cada rubro presupuestario en SAN para, posteriormente, analizar los componentes del gasto en SAN con diferentes clasificadores presupuestarios: institucional, programático, por objeto de gasto, por ubicación geográfica o por fuente de financiamiento.

El Icefi también ha desarrollado un marco metodológico para el seguimiento de la ejecución de producción física en el presupuesto de las entidades públicas que intervienen en dichas inversiones, lo que permite analizar la consecución de la planificación estratégica vinculada a las políticas y planes en SAN, incluido el monitoreo y revisión de la ejecución de las metas físicas.

El Poasán publicado por el Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala (SIINSAN) en 2023, aún incluye líneas de gasto que, por su naturaleza y dentro de las finalidades y funciones de gasto, se orientan más a gastos con impactos macrosociales que a intervenciones sensibles directamente a la SAN. Dentro de estas líneas se encuentran las vinculadas con la infraestructura vial —carreteras, puentes y caminos rurales—, generación de competitividad y emprendimiento en jóvenes, aportes económicos al adulto mayor, capacitaciones y atenciones a niñez y adolescencia con discapacidades, así como varias intervenciones en producción agrícola que no necesariamente competen a la agricultura de infra subsistencia y subsistencia. Estas actividades, junto a sus productos y subproductos, no están vinculadas con la estrategia de la GCNN, ni dentro de los lineamientos generales del *Plan Estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional* (2016-2020). Además, el Poasán 2023 no ofrece una explicación de por qué se incluyen como rubros con impacto en SAN.

2.2 Indicadores generales de ejecución

Los recursos financieros que la Administración Central destinó para Poasán y otras actividades que atienden a la SAN al cierre del tercer trimestre de 2023 fueron Q11,572.4 millones (USD 1,477.1 millones). Entre julio y septiembre el presupuesto dirigido a estas acciones aumentó en 0.4% (Q46.3 millones); no obstante al aumento nominal, este monto como proporción del Producto Interno Bruto (PIB) continúa siendo pequeño puesto que representó el 1.5% del PIB y el 9.8 % del presupuesto de egresos total vigente.

En cuanto a la ejecución del presupuesto en SAN, se devengaron Q8,162.1 millones (USD1,041.8 millones), lo cual representó 70.5% de ejecución del presupuesto vigente al 30 de septiembre. La ejecución de los programas del Poasán y otras en SAN fue levemente menor a la del presupuesto general de la Administración Central, con 70.6% del total presupuesto vigente.

³ Esta se encuentra en el portal del Siges, en el módulo de Ejecución de proyectos de inversión, en el apartado de Reporte dinámico de ejecución de SNIP mensualizado. Consulta en: <https://siges.minfin.gob.gt>.

⁴ Esta se encuentra en el portal del Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Guatemala (SIINSAN), en el apartado de ejecución del Poasán, enlace en: <https://portal.siinsan.gob.gt/ejecucion-presupuestaria/>

Figura 8. Principales indicadores del presupuesto Poasán 2023 y acciones en SAN del Gobierno Central al 30 de septiembre



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoin), Siges y Banguat.

2.3 Ejecución financiera por entidad

Al analizar la composición del gasto público dirigido a seguridad alimentaria y nutricional, la entidad de la Administración Central con mayor presupuesto destinado a SAN al cierre del tercer trimestre de 2023 fue el Ministerio de Educación (Mineduc) con Q3,261.9 millones (28.2%), seguido por el MSPAS con Q2,107.3 millones (18.2%) y las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro (OEACT) con Q1,598.5 millones (13.8%). En conjunto representaron el 60.2% del total de asignaciones que la Administración Central destina para atender la seguridad alimentaria del país.

Las tres entidades con mayores porcentajes de ejecución fueron: el Mineduc con 87.6% (Q2,858.1 millones), el Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda (MICIVI) con 77.2% (Q833.7 millones) y el Ministerio de Economía (Mineco), con 77.0% (Q58.7 millones). Las tres entidades con menores ejecuciones en programas para SAN fueron: el OEACT con 52.7% (Q841.8 millones), El Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales con 57.3% (Q55.4 millones) y el MSPAS con 57.5% (Q1,212.2 millones).

Al tercer trimestre 2023, recursos financieros importantes para la atención a SAN sufrieron sensibles recortes; el principal recorte al presupuesto vigente se dio en el MSPAS, al cual se le redujeron Q94.5 millones de su presupuesto vinculado a SAN (-4.3%), situación que resulta preocupante, pues los recursos que el MSPAS brinda a través de sus programas de atención integral en salud de la niñez debieran ser prioridad dada la crisis actual de inseguridad alimentaria en el país. Por otra parte, se reportaron aumentos importantes al presupuesto vigente, en el Micivi, al cual se le incrementaron Q74.1 millones (7.4%); en el Ministerio de Desarrollo Social (Mides) Q58.8 millones (7.0%); y, al Mineduc, Q33.2 millones (1.0%).

Tabla 1. Ejecución financiera del Poasán 2023 y otras acciones en SAN al 30 de septiembre, según entidades — Cifras en millones de quetzales y porcentajes

No.	Entidad	Vigente		Variación (entre junio y septiembre)		Devengado		% ejecutado	
		A junio	A septiembre	Absoluta	Relativa	A junio	A septiembre	A junio	A septiembre
1	Mineduc	3,228.7	3,261.9	33.2	1.0%	1,873.8	2,858.1	58.0%	87.6%
2	MSPAS	2,201.8	2,107.3	-94.5	-4.3%	800.8	1,212.2	36.4%	57.5%
3	OEACT	1,584.2	1,598.5	14.3	0.9%	470.7	841.8	29.7%	52.7%
4	Mintrab	1,186.9	1,188.5	1.6	0.1%	473.9	781.3	39.9%	65.7%
5	Micivi	1,005.2	1,079.3	74.1	7.4%	653.2	833.7	65.0%	77.2%
6	Maga	943.6	956.9	13.3	1.4%	482.5	686.5	51.1%	71.7%
7	Mides	843.5	902.4	58.8	7.0%	383.2	600.3	45.4%	66.5%
8	Secretarías	303.0	304.8	1.8	0.6%	145.1	234.1	47.9%	76.8%
9	Marn	135.8	96.7	-39.1	-28.8%	21.0	55.4	15.5%	57.3%
10	Mineco	93.4	76.2	-17.2	-18.4%	43.4	58.7	46.5%	77.0%
Total		11,526.1	11,572.4	46.3	0.4%	5,347.7	8,162.1	46.4%	70.5%

Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

2.4 Ejecución financiera por programa

Los programas desarrollados dentro del Poasán y otras acciones de SAN en 2023 con mayor presupuesto vigente son: el de Apoyo para el consumo adecuado de alimentos (alimentación escolar), a cargo del Mineduc, con Q3,216.6 millones (27.8% del total). En orden de importancia siguen las Partidas no asignables a programas, que constituyen recursos dirigidos al abastecimiento de agua y ordenación de aguas residuales, incluido dentro de las OEACT, con Q1,598.5 millones (13.8% del total). En tercer lugar, el programa de Atención del adulto mayor, ejecutado por el Ministerio de Trabajo (Mintrab), con Q1,125.4 millones (9.7% del total).

Dentro de los programas más importantes que identifica el POASAN como acciones por la seguridad alimentaria y nutricional se encuentran el Desarrollo de la infraestructura vial y Construcción de obra pública, ambos del Micivi. Las vías de comunicación y el transporte permiten garantizar la seguridad alimentaria siempre y cuando atiendan a los poblados con dificultades en sus accesos en caminos rurales o carreteras secundarias. Son un medio que puede contribuir a la SAN, pero no representan actividades directas y sensibles para la atención inmediata de la crisis alimentaria y nutricional en el país, principalmente de la niñez. En este caso ambos programas presentaron un presupuesto vigente de Q1,079.3 millones (9.3% de total).

Tabla 2. Presupuesto financiero del Poasán 2023 y otras acciones en SAN al 30 de septiembre, según programas — Cifras en millones de quetzales y porcentajes

Entidad	Programa	Vigente		Variación (jun-sep)		Devengado a septiembre	% ejec.
		A junio	A septiembre	Absoluta	Relativa		
Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	3,183.2	3,216.6	33.4	1.0%	2,846.4	88.5%
	Educación escolar de preprimaria	1.7	1.6	0.0	-0.4%	1.1	69.5%
	Educación escolar de primaria	2.7	2.4	-0.2	-8.7%	1.4	58.4%
	Educación inicial	41.2	41.2	0.0	0.0%	9.2	22.2%
MSPAS	Fomento de la salud y medicina preventiva	274.9	273.6	-1.3	-0.5%	181.0	66.1%
	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	1,171.4	1,092.4	-79.0	-6.7%	583.5	53.4%
	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	541.0	525.5	-15.5	-2.9%	310.3	59.0%
	Prevención y control de las enfermedades vectoriales y zoonóticas	214.4	215.8	1.3	0.6%	137.4	63.7%
OEACTION	Partidas no asignables a programas	1,584.2	1,598.5	14.3	0.9%	841.8	52.7%
Mintrab	Atención al adulto mayor	1,125.4	1,125.4	0.0	0.0%	743.6	66.1%
	Promoción de la formalidad del empleo	61.5	63.1	1.6	2.7%	37.7	59.7%
Micivi	Construcción de obra pública	304.8	340.1	35.2	11.6%	321.6	94.6%
	Desarrollo de la infraestructura vial	700.4	739.3	38.9	5.5%	512.1	69.3%
Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	508.7	523.8	15.1	3.0%	372.7	71.2%
	Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica	319.3	320.0	0.7	0.2%	205.6	64.2%
	Investigación, restauración y conservación de suelos	115.6	113.1	-2.5	-2.2%	108.3	95.7%
Mides	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	204.6	242.3	37.8	18.5%	214.8	88.7%
	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	130.0	151.2	21.2	16.3%	77.7	51.4%
	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	509.0	508.8	-0.2	0.0%	307.8	60.5%
Sosep	Obras sociales	155.9	154.9	-0.9	-0.6%	126.4	81.5%
SBS	Actividades de bienestar social	70.0	72.4	2.4	3.4%	58.2	80.4%
Sesán	Asuntos de seguridad alimentaria y nutricional	58.4	58.4	0.0	0.0%	37.0	63.3%
Amsa	Manejo integrado de la cuenca y del Lago de Amatitlán	14.7	15.0	0.3	2.3%	9.7	64.8%
SCEP	Coordinación de políticas y proyectos de desarrollo	4.0	4.0	0.0	0.0%	2.8	70.8%
Marn	Conservación y protección de los recursos naturales y ambiente	21.5	23.6	2.2	10.1%	11.0	46.3%
	Gestión ambiental con énfasis en el cambio climático	109.2	69.3	-40.0	-36.6%	42.5	61.3%
	Sensibilización socio ambiental y participación ciudadana	5.1	3.8	-1.3	-26.2%	2.0	53.1%
Mineco	Desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa	15.5	16.1	0.6	4.0%	12.6	78.2%
	Promoción de la inversión y competencia	77.9	60.1	-17.8	-22.8%	46.1	76.7%
Total		11,526.1	11,572.4	46.3	0.4%	8,162.1	70.5%

Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

En el tercer trimestre de 2023 continuaron los recortes al techo presupuestario de varios de los programas importantes del Poasán y otras actividades de SAN, entre el cierre del mes de septiembre comparado al techo del mes de junio. Las reducciones más relevantes se aplicaron a: Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, con un recorte de Q79.0 millones (-6.7%) y Prevención de la mortalidad materna y neonatal, con una disminución de Q15.5 millones (-2.9%), ambos del MSPAS. Estos programas son espacios que inciden de manera directa en la SAN de la primera infancia.

Los mayores aumentos presupuestarios se observaron en los programas de: Desarrollo de la infraestructura vial, a cargo del Micivi, al cual se le adicionaron Q38.9 millones (5.5%), en Apoyo para el consumo adecuado de alimentos, ejecutado por el Mides, con aumento de Q37.8 millones (18.5%); y, en Construcción de obra pública, implementado por el Micivi, con un incremento de Q35.2 millones (11.6%).

En cuanto a los niveles de cumplimiento y ejecución presupuestaria, los programas del Poasán y otras actividades vinculadas a SAN que mejor ejecución lograron fueron: en Investigación, restauración y conservación de suelos (95.7%), ejecutado por el Maga. El segundo con mayor ejecución fue el de Construcción de obra pública (94.6%) del Micivi. El tercer programa con mayor ejecución fue el de Apoyo para el consumo adecuado de alimentos (88.7%), que incluye los comedores sociales y las transferencias monetarias condicionadas para alimentos por parte del Mides.

Figura 9. Programas del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución al 30 de septiembre



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

2.5 Ejecución financiera por actividad u obra

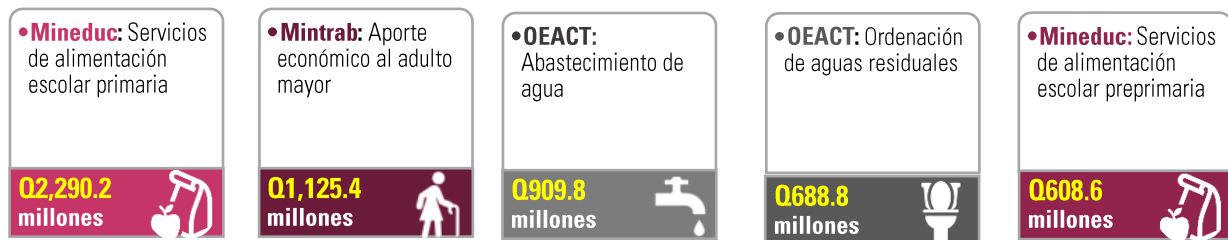
Al cierre del tercer trimestre de 2023 se identificaron 107 actividades u obras vinculadas con el Poasán y otras actividades en SAN. De estas, se muestran aquellas actividades consideradas relevantes por el monto de su presupuesto, incrementos o disminuciones, y por su porcentaje de ejecución.

Las actividades vinculadas a la SAN con mayor presupuesto vigente fueron:

- i) Servicios de alimentación escolar primaria a cargo del Mineduc con Q2,290.2 millones;
- ii) Aporte económico al adulto mayor, del Mintrab, con Q1,125.4 millones;
- iii) Abastecimiento de agua, en las OEACT, con Q909.8 millones;
- iv) Ordenación de aguas residuales, a cargo de las OEACT, con Q688.8 millones y
- v) Servicios de alimentación escolar de preprimaria, a cargo del Mineduc, con Q608.6 millones.

Estas 5 actividades representaron el 48.6% del total del presupuesto dirigido a SAN.

Figura 10. Las 5 actividades del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor presupuesto vigente al 30 de septiembre

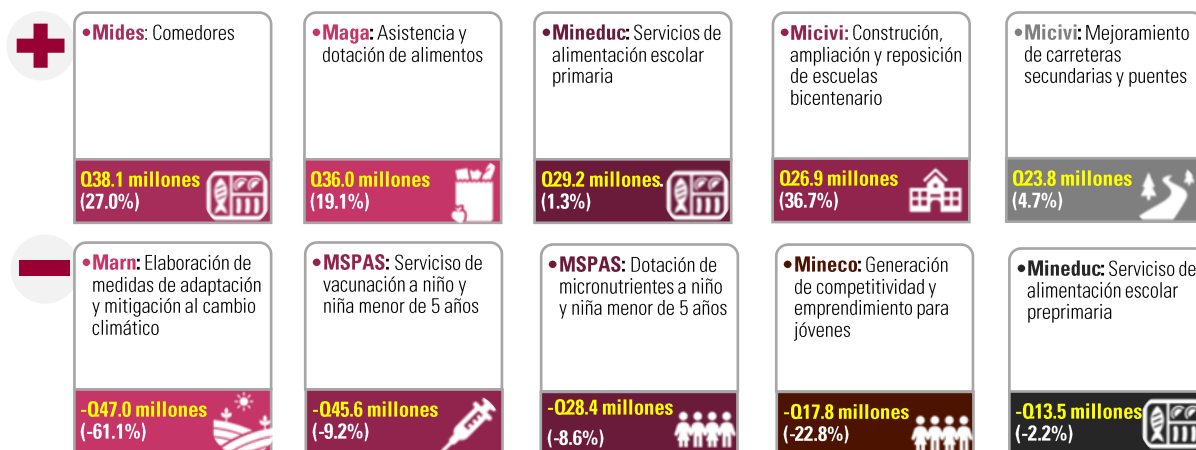


Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

Entre los principales incrementos realizados durante el segundo trimestre de 2023, se observó una adición presupuestaria de Q38.1 millones (27.0%) en Apoyo para el consumo adecuado de alimentos, a cargo del Mides. También se aumentaron recursos financieros en Asistencia y dotación de alimentos por Q36.0 millones (19.1%), a cargo del Maga, y por Q29.2 millones a la actividad de Servicios de alimentación escolar primaria, que pertenece al programa de Apoyo para el consumo de alimentos del Mineduc.

Disminuyeron recursos financieros en Q47.0 millones (-61.1%) en Elaboración de medidas de adaptación y mitigación al cambio climático del Marn; Q45.6 millones (-9.2%) en Servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años, Q28.4 millones (-8.6%) en Dotación de micronutrientes a niño y niña menor de 5 años, ambas actividades ejecutadas por el MSPAS.

Figura 11. Las 5 actividades del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes a septiembre respecto a junio

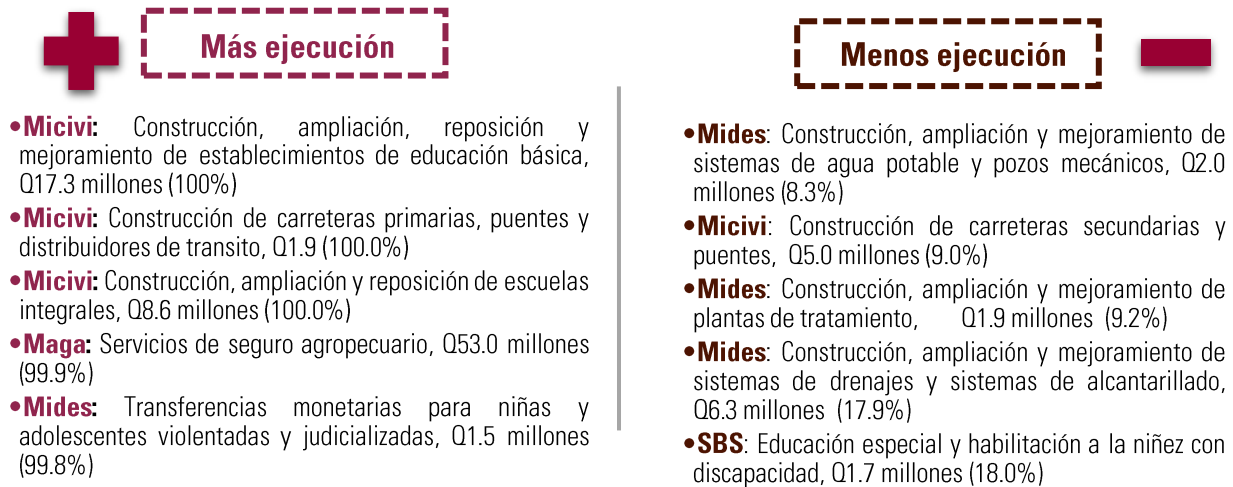


Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

De las actividades vinculadas a la SAN con mayor ejecución durante el tercer trimestre de 2023, tres de ellas corresponden al Micivi: Construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de establecimientos de educación básica, con Q17.3 millones (100.0%), Construcción de carreteras primarias, puentes y distribuidores de tránsito, con Q1.9 millones (100.0%), y Construcción, ampliación y reposición de escuelas integrales, con Q8.6 millones (100.0%). Tres actividades u obras relacionadas a la construcción de infraestructura son las que registraron las menores ejecuciones financieras: Construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de agua potable y pozos mecánicos, a cargo del Mides; Construcción de carreteras secundarias y de puentes, del Micivi; y, Construcción, ampliación y mejoramiento de tratamiento del Mides.

Dos actividades que tienen impactos directos en el corto plazo en la atención de la SAN y que también presentaron ejecuciones muy bajas fueron: Transferencias monetarias con énfasis en nutrición y Transferencias monetarias con énfasis en salud, ambos del Mides y que han ejecutado apenas el 22.7% y 38.9% respectivamente.

Figura 12. Actividades del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución al 30 de septiembre

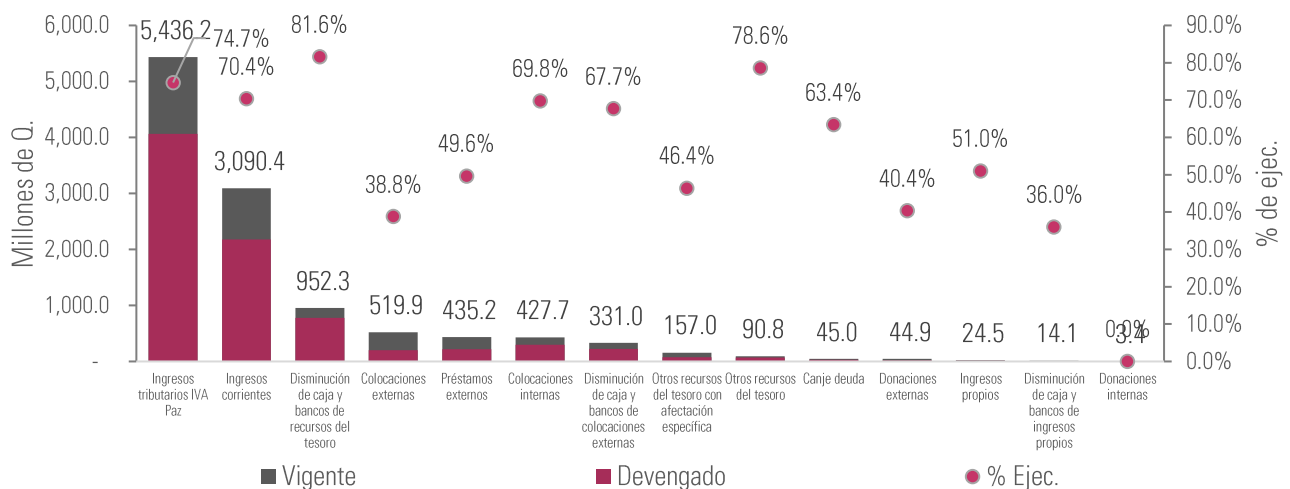


Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

2.6 Ejecución financiera según fuente de financiamiento

Las fuentes de financiamiento más importantes para el presupuesto vigente de SAN al tercer trimestre de 2023 son: Ingresos tributarios IVA Paz, 47.0% (Q5,436.2 millones); con Ingresos corrientes, 26.7% (Q3,090.4 millones); con Disminución de caja de los recursos del tesoro, 8.2% (Q952.3 millones). Estas tres fuentes financian el 81.9% del gasto público que dirige acciones a garantizar el derecho a la alimentación, principalmente de la población infantil. Las Colocaciones externas financian 4.5% (Q519.9 millones) y los Préstamos externos 3.8% (Q435.2 millones).

Figura 13. Porcentaje de ejecución del Poasán 2023 y otras acciones en SAN al 30 de septiembre, según fuente de financiamiento —Cifras en millones de quetzales y porcentajes



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sicoín y Siges

Los mayores porcentajes de ejecución de las fuentes de financiamiento se han efectuado en Disminución de caja y bancos de recursos del tesoro (81.6%), Otros recursos del tesoro (78.6%) e Ingresos tributarios IVA Paz (74.7%). Los menores porcentajes de ejecución fueron en Donaciones internas (0.0%) y Disminución de caja y bancos de ingresos propios (36.0%). Entre las fuentes de financiamiento más importantes, según su organismo de contrapartida y correlativo, destaca la baja ejecución de recursos de créditos externos; préstamo *Crecer Sano: Proyecto de nutrición y salud en Guatemala* con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (Birf), del cual se han ejecutado Q79.5 millones de un monto vigente de Q182.0 millones (43.9% de ejecución). En el caso de Colocaciones externas por Bonos del tesoro de la República de Guatemala (Eurobono 2036), se han ejecutado Q201.8 millones de una meta vigente de Q519.9 millones (38.8%).

2.7 Análisis de la ejecución física

Complementario al análisis del presupuesto financiero se hace la revisión del registro de bienes y servicios que la Administración Central entrega a la población para atender la SAN. La revisión del cumplimiento de las metas físicas contribuye a conocer los resultados y determinar calidad del gasto público.

Al cierre del tercer trimestre de 2023, se presentaron modificaciones a productos del Poasán y otros de SAN. Entre los hallazgos importantes destaca el hecho que, pese a reducciones en las metas físicas de algunas actividades, el presupuesto financiero permaneció con cambios poco proporcionales a dicha reducción de metas físicas, situación que evidencia debilidades o inconsistencias en el proceso de planificación y rendición de cuentas. Los productos que sufrieron los mayores recortes relativos en sus metas físicas durante el periodo analizado fueron: Niño y niña menor de 5 años con suplementación de micronutrientes, a cargo del MSPAS, con una disminución de 11,366 personas beneficiadas (0.5%); Niño o niña menor de 5 años con suplementación de micronutrientes 9,775 personas (0.8%), Recién nacido o neonato atendido con un recorte de 4,796 personas (-1.5%).

Los productos que registraron los mayores aumentos en términos relativos de sus metas físicas respecto al segundo trimestre fueron: Raciones de alimentos preparados entregados a personas que viven en condiciones de vulnerabilidad o crisis, del Mides, con un incremento de 1,689,300 raciones (30.0%); personas que viven en pobreza y pobreza extrema beneficiadas con alimentos, aumentaron 234,203 personas (182.1%), este producto no figuraba en la planificación inicial pero fue constituido para el apoyo a la reducción de casos de desnutrición del país. También se incluyó el producto de Asistencia y dotación alimentaria a familias vulnerables en riesgo de seguridad alimentaria por pérdida de cosechas, urgencia o gravedad, del Maga, con un incremento de 100,000 aportes (12.5%).

Figura 14. Los productos del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayores incrementos y recortes de junio a septiembre



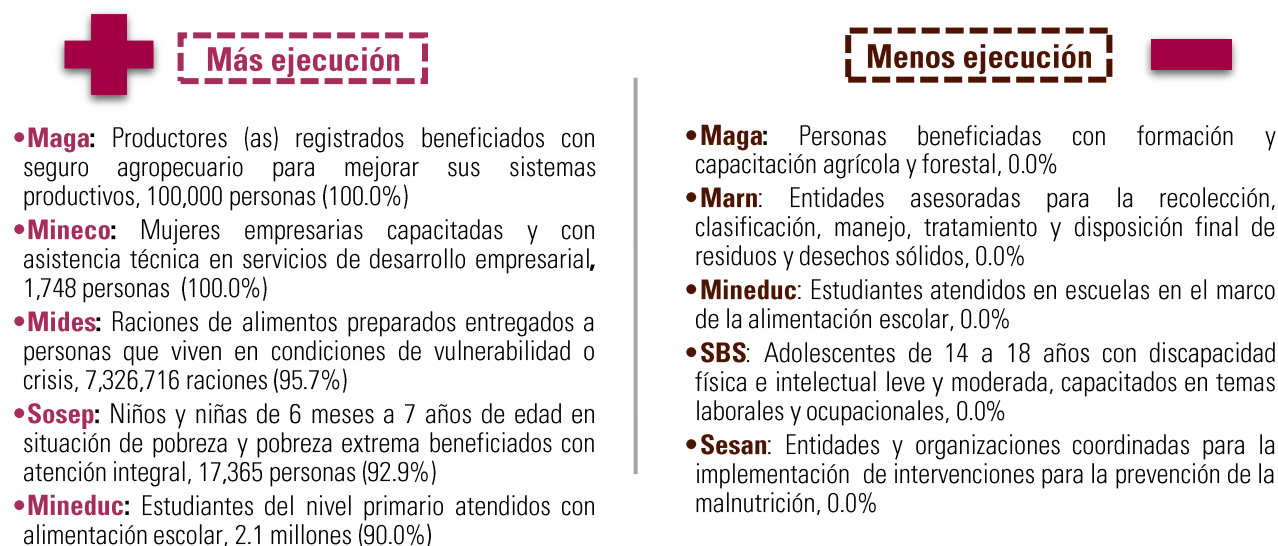
Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín)

Al finalizar el tercer trimestre de 2023, 10 de los 89 productos vinculados al Poasán y otras acciones en SAN continuaron registrando ejecución nula en sus metas físicas, dentro de estos: Niñas y niños de 8 meses a 12 años atendidos integralmente, de la Secretaría de Bienestar Social (SBS); Estudiantes atendidos en escuelas en el marco de la alimentación escolar, a cargo del Mineduc.

Otros productos con ejecuciones muy bajas son: Personas beneficiadas con la dotación de materiales de construcción y equipo para sistemas de agua potable, a cargo del Mides, con una ejecución de 19.9% de una meta vigente de 17,982 personas. Las Transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niños y niñas entre 0 y 5 años y mujeres embarazadas o en período de lactancia que cumplen con sus controles de salud, con una ejecución de 28.4% de una meta vigente de 450,000 aportes, las Transferencias monetarias entregadas a familias con niños y niñas en vulnerabilidad nutricional, con ejecución de 30.5% de una meta vigente de 8,000 aportes, productos a cargo del Mides.

Los productos con mayor avance en su ejecución física fueron: Productores (as) registrados beneficiados con seguro agropecuario para mejorar sus sistemas productivos, del Maga (100.0%); Mujeres empresarias capacitadas y con asistencia técnica en servicios de desarrollo empresarial (100.0%) a cargo del Ministerio de Economía y las Raciones de alimentos preparados entregados a personas que viven en condiciones de vulnerabilidad o crisis (95.7%), a cargo del Mides.

Figura 15. Productos del Poasán 2023 y otras acciones en SAN con mayor y menor ejecución en septiembre respecto a junio



Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín).

Entre los programas de mayor impacto en la atención de la inseguridad alimentaria y nutricional de la niñez se encuentra el de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS. Al cierre del tercer trimestre de 2023 resultó ser uno de los más rezagados en cuanto a ejecución física y financiera, además de presentar recortes constantes en su presupuesto vigente a lo largo del año; ninguno de los once productos disponibles, superaron el 70.0% de ejecución. Los que presentaron las ejecuciones más altas fueron: Niño y niña menor de 5 años con monitoreo de crecimiento, con 1,215,642 personas monitoreadas (66.1%); y, Niño y niña menor de 2 años con vigilancia de desarrollo infantil, con 169,736 personas en vigilancia (66.0%).

Los productos con menor ejecución fueron: Niño y niña menor de 5 años con diagnóstico y tratamiento de la desnutrición aguda, con 9,699 personas atendidas (43.7%); Niño y niña de 1 a menor de 5 años con desparasitación, con 503,631 personas atendidas (55.8%); y, Niño y niña menor de 5 años con suplementación de micronutrientes, con 675,566 personas atendidas (57.7%). Es importante alertar la baja ejecución de metas físicas para el producto de Población con servicios de vacunación, 656,241 personas atendidas (64.1%).

Tabla 3. Ejecución de los productos del programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica del MSPAS a septiembre de 2023

Producto	Unidad de medida	Inicial	Vigente		Variación (junio-septiembre)		Devengado a septiembre	
			A junio	A septiembre	Absoluta	Relativa	Cantidad	%
Madre de niño y niña menor de 5 años, que recibe consejería sobre prácticas para el cuidado infantil	Persona	1,981,416	2,213,475	2,210,851	-2,624	-0.1%	1,386,964	62.7%
Mujer en edad fértil suplementada con micronutrientes	Persona	3,054,047	2,712,419	2,727,589	15,170	0.6%	1,577,646	57.8%
Niño y niña de 1 a menor de 5 años con desparasitación	Persona	927,611	901,213	903,313	2,100	0.2%	503,631	55.8%
Niño y niña menor de 2 años con vigilancia de desarrollo infantil	Persona	278,331	257,127	257,277	150	0.1%	169,736	66.0%
Niño y niña menor de 5 años atendido por enfermedad diarreica aguda	Persona	403,542	319,585	322,162	2,577	0.8%	190,530	59.1%
Niño y niña menor de 5 años atendido por infección respiratoria aguda	Persona	958,700	860,214	869,250	9,036	1.1%	532,227	61.2%
Niño y niña menor de 5 años con diagnóstico y tratamiento de la desnutrición aguda	Persona	17,697	22,037	22,192	155	0.7%	9,699	43.7%
Niño y niña menor de 5 años con monitoreo de crecimiento	Persona	1,724,335	1,840,030	1,838,548	-1,482	-0.1%	1,215,642	66.1%
Niño y niña menor de 5 años con suplementación de micronutrientes	Persona	1,233,233	1,180,386	1,170,611	-9,775	-0.8%	675,566	57.7%
Población con servicios de vacunación	Persona	1,105,703	1,025,329	1,024,154	-1,175	-0.1%	656,241	64.1%
Vigilancia del agua para consumo humano	Evento	56,935	54,282	54,130	-152	-0.3%	34,174	63.1%

Fuente: Icefi/Save the Children con base en el Sistema de Contabilidad Integrado (Sicoín)

4

Análisis del proyecto de Poasán 2024

El Sistema de Información Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SIINSAN) proporcionó información sobre el presupuesto programado para el Poasán 2024. El nivel de desagregación de la información proporcionada por el SIINSAN no permitió aplicar la metodología utilizada por el Icefi para el cálculo de la clasificación del gasto programado en SAN para 2024⁵, por lo que los análisis y comparaciones de esta sección se realizaron sobre las cifras oficiales publicadas a través del SIINSAN.

La Administración Central programó Q10,058.7 millones dentro del proyecto de Poasán 2024⁶, 1.0% (Q99.9 millones) más respecto al presupuesto del Poasán vigente a septiembre de 2023. El presupuesto programado para el Poasán 2024 representó 8.1% del total del presupuesto de gastos incluido en el proyecto 2024 y el 1.19% del PIB, valores ligeramente inferiores a los del presupuesto vigente a septiembre 2023 (8.4% y 1.25%, respectivamente). El proyecto de Poasán 2024 no tiene aumentos significativos, no existen variaciones que tomen en cuenta que para 2024 se esperan los principales efectos de las condiciones del fenómeno de El Niño en la SAN.

El 33.0% (Q3,316.0 millones) del presupuesto programado por la Administración Central para el Poasán 2024 correspondió al Mineduc, la entidad con el mayor presupuesto programado dentro de este plan operativo. El MSPAS fue la segunda entidad con presupuesto programado más alto, 23.0% (Q2,310.0 millones). El Mintrab fue la tercera entidad con el mayor presupuesto, 12.0% (Q1,211.0 millones).

En comparación con el presupuesto del Poasán vigente a septiembre de 2023, las reducciones más altas dentro del proyecto de Poasán 2024 correspondieron al Micivi (21.3% —Q229.6 millones—) y al Marn (28.6% —Q27.7 millones—). Los incrementos más altos fueron para el MSPAS (9.6% —Q202.8 millones—) y para el Maga (6.9% —Q65.8 millones—).

Tabla 4. Poasán 2023 y 2024: presupuesto de la Administración central. Cifras en millones de quetzales y porcentajes

Institución	2023 Vigente a septiembre	2024 Programado	Variación (2024 programado -2023 vigente)	
			Absoluta	Relativa
Mineduc	3,261.9	3,316.0	54.1	1.7
MSPAS	2,107.3	2,310.0	202.8	9.6
Mintrab	1,188.5	1,211.0	22.5	1.9
Maga	956.9	1,022.7	65.8	6.9
Mides	902.4	887.3	-15.1	-1.7
Micivi	1,079.3	849.7	-229.6	-21.3
Sosep	154.9	157.0	2.1	1.3
Mineco	76.2	92.7	16.5	21.7
SBS	72.4	74.4	2.0	2.8
Marn	96.7	69.0	-27.7	-28.6
Sesán	58.4	64.9	6.4	11.0
SCEP	4.0	4.0	0.0	0.2
Total	9,958.9	10,058.7	99.9	5.5

Fuente: Icefi/Save The Children con datos del SIINSAN.

⁵ Una de las principales diferencias de la metodología utilizada por el Icefi para el cálculo de los gastos vinculados con la SAN, es que esta sí incluye las transferencias a los consejos departamentales de desarrollo urbano y rural para proyectos de agua y saneamiento.

⁶ SIINSAN, obtenido en: [http://189.84.97.9/POASAN_2024_Anteproyecto/\(S\(pj33qjbawkokz51q5bcx0afs\)\)/frmLogin.aspx](http://189.84.97.9/POASAN_2024_Anteproyecto/(S(pj33qjbawkokz51q5bcx0afs))/frmLogin.aspx), consultado el 23 de octubre de 2023.

El proyecto de Poasán 2024 incluyó 26 programas. Según lo programado, el Poasán 2024 aún incluye programas y actividades cuyo impacto en la SAN no está demostrado o no es directo, tales como Atención al adulto mayor, a cargo del Mintrab, y Desarrollo de la infraestructura vial, ejecutado por le Micivi.

Los tres programas del Poasán 2024 con el presupuesto programado más alto fueron: 1. Apoyo para el consumo de alimentos (alimentación escolar), del Mineduc, con Q3,260.0 millones; 2. Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, del MSPAS, con Q1,167.7 millones; y, 3. Atención al adulto mayor, ejecutado por el Mintrab, con Q1,211.0 millones. Estos tres programas representaron el 55.3% del presupuesto proyectado para 2024.

Los programas más relevantes en materia de SAN no tuvieron recortes dentro del proyecto de Poasán 2024. Sin embargo, el dictamen que la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda (CFPM) del Congreso de la República emitió para el Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos para el Ejercicio Fiscal 2024, incluyó recortes al MSPAS (Q417.0 millones) y al Mides (Q325.0 millones)⁷, entidades a cargo de algunos de los programas con mayor impacto en la prevención y atención de la inseguridad alimentaria.

Tabla 5. Poasán 2023 y 2024: presupuesto de la Administración central según programas. Cifras en millones de quetzales y porcentajes

Entidad	Programa	2023 Vigente a septiembre	2024 Programado	Variación (2024 programado -2023 vigente)	
				Absoluta	Relativa (%)
Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	3,216.6	3,260.7	44.1	1.4
	Educación inicial	41.2	51.0	9.8	23.8
	Educación escolar de primaria	2.4	2.9	0.5	21.5
	Educación escolar de preprimaria	1.6	1.4	-0.3	-17.1
MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	1,092.4	1,167.7	75.3	6.9
	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	525.5	630.6	105.1	20.0
	Fomento de la salud y medicina preventiva	273.6	303.1	29.5	10.8
	Prevención y control de las enfermedades vectoriales y zoonóticas	215.8	208.6	-7.2	-3.3
Mintrab	Atención al adulto mayor	1,125.4	1,140.0	14.6	1.3
	Promoción de la formalidad del empleo	63.1	67.7	4.6	7.3
	Gestión de asuntos laborales	0.0	3.2	3.2	Nuevo
Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	523.8	560.5	36.7	7.0
	Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica	320.0	422.6	102.6	32.0
	Investigación, restauración y conservación de suelos	113.1	39.6	-73.5	-65.0
Mides	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	508.8	450.4	-58.4	-11.5
	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	242.3	265.7	23.3	9.6
	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	151.2	171.2	20.0	13.2
Micivi	Desarrollo de la infraestructura vial	739.3	608.0	-131.3	-17.8
	Construcción de obra pública	340.0	241.8	-98.3	-28.9
Sosep	Obras sociales	154.9	157.0	2.1	1.3
Mineco	Promoción de la inversión y competencia	60.1	75.3	15.2	25.3
	Desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa	16.1	17.4	1.3	8.2
SBS	Actividades de bienestar social	72.4	74.4	2.0	2.8
Marn	Gestión ambiental con énfasis en el cambio climático	69.3	69.0	-0.3	-0.4
	Conservación y protección de los recursos naturales y ambiente	23.6	0.0	-23.6	-100.0
	Sensibilización socio ambiental y participación ciudadana	3.8	0.0	-3.8	-100.0
Sesan	Asuntos de seguridad alimentaria y nutricional	58.4	64.9	6.4	11.0
SCEP	Coordinación de políticas y proyectos de desarrollo	4.0	4.0	0.0	0.2
Total		9,958.9	10,058.7	99.9	1.0

Fuente: Icefi/Save The Children con datos del SIINSAN.

⁷ Icefi, consultado en: <https://mail.icefi.org/comunicados/guatemala-el-icefi-recomienda-no-aprobar-la-version-dictaminada-por-la-comision-de>.

5

Conclusiones y recomendaciones

1. La CIF proyectó que, de septiembre 2023 a febrero de 2024, en Guatemala alrededor de 3.1 millones de personas enfrentan crisis o emergencia de inseguridad alimentaria, lo que representa el 17.6% de la población del país. Esto implica que 1.2 millones de niños, niñas y adolescentes se encuentran en esta situación. Las condiciones climáticas del país, derivado principalmente por el déficit de lluvias a causa del fenómeno de El Niño, atrasaron las cosechas de granos básicos, por lo cual estos granos mantienen precios altos, situación que podría aumentar la cantidad proyectada de personas que enfrentan inseguridad alimentaria.
2. Al 30 de septiembre de 2023, las autoridades reportaron incremento de 37.7% en los casos de desnutrición aguda. A la semana epidemiológica 39, el MSPAS había detectado 21,363 casos de niños y niñas menores de 5 años con desnutrición aguda, mientras que a la misma semana de 2022 se registraron 15,565 casos. También se confirmaron 42 muertes por desnutrición aguda, mientras que en el mismo período de 2022 fueron 46.
3. El incremento de los precios de alimentos se ha desacelerado, pero aún no significa que la inflación se ha estabilizado, los precios continúan aumentando muy cerca del límite de las metas de inflación fijadas por las autoridades. Al segundo trimestre de 2023 se registró un incremento interanual del 7.4% en los precios de alimentos y bebidas no alcohólicas, no obstante, la variación intermensual del último trimestre muestra que la inflación de los alimentos es aún un tema de preocupación. La canasta básica alimentaria (CBA) aumentó en 15.5% entre septiembre de 2022 y septiembre de 2023, un incremento de Q513.1. En el último trimestre de 2023, la inflación interanual de la CBA retornó a su tendencia al alza.
4. Al cierre del tercer trimestre de 2023, el presupuesto vigente que la Administración Central destinó al Poasán y a otras acciones en SAN fue Q11,572.4 millones. Como prioridad macroeconómica, el presupuesto vigente en SAN representa 1.5% del PIB y como prioridad fiscal 9.8% del presupuesto total de egresos. La ejecución destinada a estos rubros alcanzó 70.5%, levemente menor a la ejecución de todo el presupuesto de la administración central (70.6%).
5. El presupuesto vigente para SAN se incrementó 0.4% (Q46.3 millones) entre junio y septiembre 2023; principalmente dirigido a programas de construcción de obra pública y desarrollo de infraestructura vial. Además, ambos programas al 30 de septiembre habían ejecutado el 100% del presupuesto. Si bien se considera que estos programas son importantes dado que la ubicación geográfica y la ausencia de infraestructura pública de los territorios constituyen motivos de marginación, aislamiento y la falta de oportunidades para acceder a bienes y servicios básicos; sin embargo, se alerta sobre la necesidad que mayor protagonismos de acciones con impactos más directos e inmediatos ante la crisis que atraviesa el país en cuento a desnutrición aguda e inseguridad alimentaria.

6. El programa con mayor presupuesto vigente que atiende las acciones en SAN es Apoyo para el consumo adecuado de alimentos con Q3,216.2 millones (27.8% del total), a cargo del Mineduc. En 2023 la cobertura de este programa se amplió a los niveles de la educación pública inicial hasta los ciclos de educación media (básica y diversificada), esta entrega de alimentación representa uno de los programas más importantes para impulsar y contribuir a SAN. Sin embargo, contrasta con el hecho que la educación inicial tiene aún una débil cobertura de matriculación, siendo precisamente este nivel educativo el más importante en cuanto a la atención de SAN en la ventana de los mil días.
7. El MSPAS tiene a su cargo el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, uno de los programas más relevantes y de mayor sensibilidad a las acciones de SAN en la niñez. El presupuesto vigente al cierre del tercer trimestre fue Q1,092.4 millones, de los cuales ejecutó únicamente el 53.4% (Q583.5 millones), este programa además ha sufrido recortes financieros continuos; entre junio y septiembre presentó una reducción de Q79.0 millones (-6.7%). En cuanto a la ejecución de metas físicas, ninguno de sus once productos que tiene bajo su responsabilidad presentaron una ejecución mayor al 70.0%. La menor ejecución la presentó el producto de Niño y niña menor de 5 años con diagnóstico y tratamiento de la desnutrición aguda (43.7%). Las actividades que atienden directamente la prevención de la morbilidad y la desnutrición infantil deben ser prioritarias en términos de ejecución financiera y metas físicas, tomando en cuenta la situación actual de la niñez en el país y que sus efectos negativos son irreversibles.
8. Se advierte que siguen integrando el Poasan, programas, obras o actividades de ministerios que tienen a su cargo intervenciones menos sensibles a la seguridad alimentaria, como el Micivi, con las construcciones, reparaciones o mantenimiento de infraestructura vial; el Mintrab, con el programa de atención al Adulto mayor; el MSPAS, Prevención y control de las enfermedades vectoriales y zoonóticas; el Mineco, con Desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa; el Maga, en la actividad de Apoyo financiero para productores del sector cafetalero; El Mineduc, en actividades de Formación de padres y madres de estudiantes de nivel pre primario y primario. Algunos de estos programas, atienden a población que no precisamente se encuentran en riesgo de inseguridad alimentaria y que en muchos casos tienen posibilidades de acceder al sistema financiero nacional. Es necesario que las autoridades gubernamentales revisen qué bienes y servicios públicos se toman como parte del Poasán por su sensibilidad en la atención directa a la SAN o bien, justifiquen técnicamente por qué integran parte de estas inversiones.

9. Es necesario fortalecer los programas públicos de atención para pequeños productores, especialmente del área rural. Diversos estudios coinciden que la generación de ingresos entre las familias en situación de riesgo y de territorios rurales es una determinante fundamental para erradicar los problemas de inseguridad alimentaria y ha sido pilar importante entre las estrategias de desarrollo para la atención de SAN.
10. El proyecto de Poasán 2024 aún incluye programas y actividades cuyo impacto en la SAN no está demostrado o no es directo, tales como Atención al adulto mayor, a cargo del Mintrab, y Desarrollo de la infraestructura vial, ejecutado por le Micivi. Además, no incluye variaciones significativas que avizoren sobre acciones de la Administración Central para los efectos del fenómeno de El Niño en la SAN, que tendrán su impacto más alto en 2024. Los programas más relevantes en materia de SAN no tuvieron recortes dentro del proyecto de Poasán 2024, sin embargo, el dictamen que la Comisión de Finanzas Públicas y Moneda (CFPM) del Congreso de la República emitió para el Proyecto de Presupuesto General de Ingresos y Egresos para el Ejercicio Fiscal 2024, incluyó recortes significativos para el MSPAS (Q417.0 millones) y el Mides (Q325.0 millones), entidades a cargo de algunos de los programas con mayor impacto en la prevención y atención de la inseguridad alimentaria.

Referencias bibliográficas

- Famine Early Warning Systems Network (FEWS NET). (septiembre de 2023). *Atraso de cosechas de granos básicos mantiene precios altos*. Obtenido de <https://fews.net/es/latin-america-and-caribbean/guatemala/actualizacion-de-mensajes-clave/septiembre-2023>
- Instituto Nacional de Estadística (INE). (2023). *Informe mensual CBA septiembre 2023*.
- Instituto Nacional de Estadística (INE). (2023). *Informe mensual del IPC al mes de septiembre de 2023*. Guatemala.
- Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología (Insivumeh). (2023). *Perspectiva Climática Mensual Octubre 2023*. Recuperado el 26 de octubre de 2023, de https://insivumeh.gob.gt/wp-content/uploads/2023/09/202310_perspectivaClimatica_insivumeh.pdf
- Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS). (2023). *Ejecución POASAN/ Ejecución Plan Operativo de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2023*. Recuperado el 18 de octubre de 2023, de <https://portal.siinsan.gob.gt/ejecucion-presupuestaria/>
- Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS). (2023). *Análisis de mortalidad por desnutrición aguda en menores de 5 años*. Recuperado el 19 de octubre de 2023, de <https://portal.siinsan.gob.gt/desnutricion-aguda/>
- Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS). (2023). *Situación epidemiológica de la desnutrición aguda (moderada y severa) en menores de 5 años*. Recuperado el 19 de octubre de 2023, de <https://portal.siinsan.gob.gt/desnutricion-aguda/>
- Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Sesán). (2023). *Prógnosis de la Seguridad Alimentaria y Nutricional. Período julio, agosto y septiembre de 2023*.
- Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Sesán) y Sistema de Integración Centroamericana (SICA). (2023). *Análisis de Inseguridad Alimentaria Aguda de la CIF, Marzo de 2023-Febrero de 2024*. Recuperado el 19 de octubre de 2023, de https://www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Guatemala_Acute_Food_Insecurity_Mar2023Feb2024_Report_Spanish.pdf



**Save the
Children**



Guatemala, Centroamérica, noviembre de 2023

