

Guatemala, Centroamérica, 29 de agosto de 2022

Ref.: Guatemala: 10 indicadores básicos para conocer la Inversión Pública en las niñas, niños y adolescentes al 31 de julio de 2022.

A su atención señores/as:

Al saludarle de la manera más cordial, por medio de la presente, el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se permite darle a conocer las actualizaciones mensuales del Observatorio de la Inversión Pública en Niñez y Adolescencia (IPNA), Sin dejar a la niñez atrás. Este Observatorio es un esfuerzo conjunto del Icefi y Save the Children, y se encuentra en línea en <https://icefi.org/ipna/>.

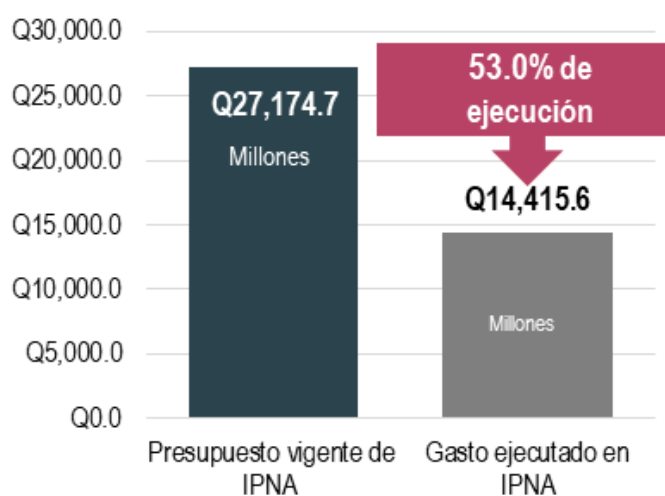
El observatorio de la IPNA contiene abundante información conceptual y técnica, incluyendo: datos generales del presupuesto vigente del Gobierno Central; datos de ejecución financiera del presupuesto y otros indicadores de la IPNA; las metas físicas de la IPNA en el presupuesto; las fuentes de financiamiento de la IPNA; el gasto público destinado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) vinculados con la niñez y la adolescencia; y, un glosario de términos.

Debido a la gran cantidad de datos e información, estimamos que le resultará útil, conveniente y oportuno que por esta vía le compartamos a continuación algunos datos que consideramos más relevantes de la actualización que hemos realizado al 31 de julio de 2022.

Diez indicadores básicos para conocer cómo va la ejecución presupuestaria de la IPNA al 31 de julio de 2022

1

Se han ejecutado **Q14,415.6 millones** destinados a la IPNA, el **53.0%** del presupuesto vigente al 31 de julio



2

Las instituciones¹ con mejor nivel de ejecución financiera de la IPNA

Entidad	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
Micude	4.0	2.6	65.8%
Mineduc	20,490.3	11,961.4	58.4%
PGN	45.8	25.8	56.3%
Secretarías	546.8	263.6	48.2%
MSPAS	2,348.2	992.7	42.3%
Mingob	61.0	25.3	41.5%
Mides	873.8	349.9	40.0%
Micivi	276.3	107.6	38.9%
Maga	417.7	160.4	38.4%
OEAET	2,110.9	526.5	24.9%

¹ PGN = Procuraduría General de la Nación; Mineduc = Ministerio de Educación; Micivi = Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda; Mingob = Ministerio de Gobernación; MSPAS = Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; Mides = Ministerio de Desarrollo Social; Maga = Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; OEAET = Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro; y, Micude = Ministerio de Cultura y Deportes.



3

Los 10 programas de la IPNA con más incrementos en sus asignaciones: presupuesto vigente a julio con respecto al presupuesto inicial de 2022.

No.	Entidades	Programas	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	OEACT	Partidas no asignables a programas	Q 153.6	7.8%
2	Micivi	Construcción de obra pública	Q 124.3	81.8%
3	MSPAS	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	Q 66.1	12.3%
4	Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	Q 59.9	20.4%
5	Mides	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Q 58.3	13.9%
6	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 32.1	1.2%
7	Mides	Administración institucional	Q 15.8	17.3%
8	Mineduc	Actividades comunes a los programas de primaria, básico y diversificado (prg. 12, 13 y 14)	Q 11.9	4.1%
9	Mineduc	Atención por desastres naturales y calamidades públicas	Q 9.2	Nuevo
10	Mineduc	Educación extraescolar	Q 8.9	7.1%



4

Los 10 programas de IPNA con mayores recortes en sus asignaciones: vigente a julio con respecto al presupuesto inicial de 2022

No.	Entidades	Programas	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	Mides	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	-Q 199.1	-62.6%
2	Mineduc	Educación escolar de primaria	-Q 104.5	-1.0%
3	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	-Q 66.0	-5.1%
4	Mineduc	Educación escolar diversificada	-Q 40.3	-5.6%
5	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básico y diversificado (prg. 11, 12, 13 y 14)	-Q 13.7	-3.3%
6	Mineduc	Educación escolar básica	-Q 10.8	-0.8%
7	Mineduc	Actividades centrales	-Q 10.4	-1.6%
8	Mides	Prevención de la delincuencia en adolescentes y jóvenes	-Q 5.3	-11.1%
9	Mineduc	Partidas no asignables a programas	-Q 4.5	-0.7%
10	Maga	Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica	-Q 4.4	-6.8%

5



Las 10 actividades de la IPNA cuyo presupuesto se incrementó (entre junio y julio)

No.	Entidades	Actividad u obra	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	Mineduc	Intervenciones realizadas para la atención de la emergencia por época lluviosa, temporada ciclónica y sistemas de baja presión	Q 9.2	Nuevo
2	Mineduc	Servicios de educación preprimaria monolingüe	Q 8.5	0.4%
3	Mineduc	Servicios de educación primaria bilingüe	Q 7.9	0.4%
4	Micivi	Construcción, ampliación y reposición de escuelas integrales	Q 7.5	18.5%
5	Mineduc	Servicios de alimentación escolar primaria	Q 4.6	0.2%
6	Mineduc	Servicios de educación de primaria monolingüe urbana	Q 4.1	0.2%
7	Mineduc	Servicios de educación de primaria monolingüe rural	Q 4.0	0.1%
8	MSPAS	Coordinación técnica de los servicios de salud	Q 1.6	1.9%
9	MSPAS	Servicios de apoyo a la recuperación de la salud	Q 1.2	2.2%
10	Mineduc	Servicios de educación física, recreación y deportes	Q 0.8	0.3%

6



Las 10 actividades de la IPNA cuyo presupuesto se recortó (entre junio y julio)

No.	Entidades	Actividad u obra	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	Micivi	Construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de infraestructura educativa	-Q 46.4	-38.7%
2	Mides	Dotación de materiales de construcción, mobiliario y equipo médico a establecimientos de salud	-Q 18.4	-95.1%
3	Mides	Dotación de materiales de construcción y equipo para servicios de sistemas de agua potable	-Q 12.6	-92.4%
4	Mineduc	Servicios de apoyo a la educación	-Q 11.9	-5.1%
5	Mides	Dotación de materiales de construcción, mobiliario y equipo a establecimientos de educación media	-Q 9.9	-73.7%
6	Micivi	Construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de establecimientos de educación diversificada	-Q 7.5	-22.5%
7	Mineduc	Servicios de control y acompañamiento de la calidad educativa	-Q 6.5	-9.6%
8	Mineduc	Servicios de remozamiento de centros educativos públicos	-Q 6.2	-3.6%
9	Mineduc	Servicios administrativos generales	-Q 5.6	-1.0%
10	Mineduc	Servicios de alimentación escolar preprimaria	-Q 4.6	-0.7%



7

Los 10 programas de IPNA con mayor ejecución presupuestaria (a julio)

No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 2,950.3	Q 2,150.4	72.9%
2	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria y primaria (prg. 11 y 12)	Q 213.4	Q 127.6	59.8%
3	Mineduc	Partidas no asignables a programas	Q 616.0	Q 367.8	59.7%
4	Mineduc	Educación escolar de primaria	Q 10,609.4	Q 6,170.3	58.2%
5	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 2,620.0	Q 1,500.9	57.3%
6	PGN	Protección de los derechos de la familia	Q 45.8	Q 25.8	56.3%
7	Mides	Administración institucional	Q 106.7	Q 58.5	54.8%
8	Secretarías/Conjuve	Organización y formación de la juventud	Q 13.0	Q 7.1	54.5%
9	Mineduc	Educación escolar básica	Q 1,271.6	Q 673.9	53.0%
10	MSPAS	Fomento de la salud y medicina preventiva	Q 290.6	Q 149.9	51.6%



8

Los 10 programas de IPNA con menor ejecución presupuestaria (a julio)

No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	Mineduc	Educación inicial	Q 23.5	Q 4.3	18.3%
2	OEACT	Partidas no asignables a programas	Q 2,110.9	Q 526.5	24.9%
3	Maga	Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica	Q 61.0	Q 16.5	27.0%
4	Mides	Prevención de la delincuencia en adolescentes y jóvenes	Q 42.7	Q 13.2	30.9%
5	Mides	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	Q 118.7	Q 39.4	33.2%
6	Mineduc	Educación extraescolar	Q 134.8	Q 46.1	34.2%
7	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Q 1,218.0	Q 427.4	35.1%
8	Mineduc	Actividades comunes a los programas de primaria, básico y diversificado (prg. 12, 13 y 14)	Q 302.2	Q 106.4	35.2%
9	Mides	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Q 476.6	Q 182.1	38.2%
10	Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	Q 353.7	Q 142.0	40.1%

9



Las 10 metas físicas que van ejecutándose en tiempo (a julio)







No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
1	Educación escolar de primaria	Estudiantes del nivel primario beneficiados con útiles escolares	Persona	2,169,368	2,163,703	2,101,139	97.1%
2	Actividades de bienestar social	Centros de cuidado infantil diario que atienden niños y niñas de 0 a 4 años regulados.	Entidad	168	200	194	97.0%
3	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Estudiantes del nivel primario atendidos con alimentación escolar	Persona	2,307,281	2,174,000	2,104,364	96.8%
4	Educación escolar de primaria	Establecimientos del nivel primario atendidos con gratuidad	Entidad	16,588	16,611	16,010	96.4%
5	Educación escolar de primaria	Estudiantes de primaria monolingüe urbana atendidos en el sistema escolar	Persona	376,340	378,814	363,769	96.0%
6	Educación escolar de preprimaria	Estudiantes del nivel preprimario beneficiados con útiles escolares	Persona	545,473	556,542	531,208	95.4%
7	Educación escolar de primaria	Estudiantes de primaria monolingüe rural atendidos en el sistema escolar	Persona	850,699	850,616	810,563	95.3%
8	Educación escolar de preprimaria	Establecimientos del nivel preprimario atendidos con gratuidad	Entidad	13,532	13,539	12,820	94.7%
9	Educación escolar de preprimaria	Estudiantes del nivel preprimario atendidos en el sistema escolar	Persona	428,875	465,601	440,288	94.6%
10	Educación escolar de primaria	Estudiantes del nivel primaria con cobertura de seguro médico escolar	Persona	2,194,288	2,106,000	1,986,088	94.3%

10

Las 10 metas físicas que presentan los mayores retrasos en su ejecución (a julio)

No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
1	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Estudiantes de centros educativos públicos de los niveles de preprimaria y primaria evaluados con medición antropométrica de peso y talla	Persona	21,850	21,850	-	0.0%
2	Educación escolar básica	Textos impresos para estudiantes del nivel medio, ciclo básico	Documento	352,505	377,509	-	0.0%
3	Educación escolar de primaria	Textos escolares impresos de primaria bilingüe intercultural	Documento	1,758,474	1,761,497	-	0.0%
4	Actividades de bienestar social	Niñas y niños de 8 meses a 12 años atendidos integralmente	Persona	3,759	2,275	-	0.0%
5	Actividades de bienestar social	Niñas, niños y adolescentes con necesidades especiales, enfermedades crónicas degenerativas o discapacidad beneficiados con aportes económicos	Persona	2,500	2,500	-	0.0%
6	Educación escolar de primaria	Textos impresos para estudiantes del nivel primario	Documento	2,112,343	2,335,327	17,250	0.7%
7	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niños y niñas entre 0 y 5 años y mujeres embarazadas o en período de lactancia que cumplen con sus controles de salud	Aporte	388,500	448,500	92,446	20.6%
8	Acceso y disponibilidad alimentaria	Productores beneficiados con asistencia técnica e insumos por condición de vulnerabilidad alimentaria para la restauración de sus sistemas productivos	Persona	10,000	10,000	2,260	22.6%
9	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Niño y niña menor de 2 años con vigilancia de desarrollo infantil	Persona	411,602	425,372	153,985	36.2%
10	Acceso y disponibilidad alimentaria	Asistencia y dotación alimentaria a familias vulnerables en riesgo de inseguridad alimentaria por pérdida de cosechas, urgencia o gravedad	Ración	312,500	355,555	139,279	39.2%

Resumen de indicadores de la IPNA al 31 de julio de 2022

	Indicador	Valor	
	Presupuesto vigente de IPNA (Millones Q)	27,174.68	
	Presupuesto vigente total del Gobierno Central (Millones de Q))	Q112,333.26	
	Presupuesto de la IPNA como % del presupuesto de gasto total	24.2%	
	Presupuesto vigente de la IPNA como % del PIB	3.8%	
	Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (quetzales)	Q11.31	
	Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (dólares)	\$1.47	

Síntesis de situación:

La ejecución financiera de la IPNA al cierre de julio de 2022 es de Q14,415.6 millones, el 53.0% de su presupuesto vigente (Q27,174.7 millones). Este presupuesto sufrió un recorte de Q100.2 millones respecto al presupuesto vigente a junio (Q27,274.9 millones). Los programas con mayores aumentos en sus asignaciones presupuestarias de enero a julio son: las Partidas no asignables a programas de las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, con un aumento de Q153.6 millones y el de Construcción de obra pública del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, con un aumento de Q124.3 millones. Pese a los incrementos considerables para estos dos programas, lo ejecutado al mes de julio sigue siendo bajo, con 25.0% y 38.9% de su asignación presupuestaria vigente, respectivamente. Los principales recortes presupuestarios de enero a julio son: en el Ministerio de Desarrollo Social, dentro del programa de Dotación, servicios e infraestructura para el desarrollo, con Q199.1 millones menos; en el Ministerio de Educación, dentro del programa de Educación primaria, con Q104.5 millones menos; y, en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, en el programa de Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, con Q66.0 millones menos.

Motivo de preocupación particular es que a julio de 2022 se asignaron Q9.2 millones en el Ministerio de Educación para el programa código 94, Atención de desastres naturales y calamidades públicas, específicamente para las intervenciones realizadas para la atención de la emergencia por época lluviosa, temporada ciclónica y sistemas de baja presión, lo cual responde a las disposiciones del Decreto Gubernativo de la Presidencia 3-2022 (Declaración de Estado de Calamidad), ratificado por el Decreto Legislativo 35-2022. No obstante, a nivel de metas físicas sólo muestra 122 documentos, lo que representa que esos recursos se están destinando a contratos que no especifican el tipo de acción que van a cumplir y que, por la condición de ejecución por Estado de Calamidad, corren el riesgo de ser muy opacos o vulnerables a abusos y actos de corrupción.

En cuanto a los recortes del presupuesto vigente de la IPNA al 31 de julio respecto al vigente al 30 de junio, destacan las actividades u obras siguientes: Construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de infraestructura educativa, en el Ministerio de Comunicaciones, infraestructura y Vivienda, con Q46.4 millones menos (-38.7%); reducciones para el Ministerio de Educación en los programas de Servicios de apoyo a la educación Q11.9 millones (-5.1%), Servicios de control y acompañamiento de la calidad educativa Q6.5 millones (-9.6%), Servicios de remozamiento de centros educativos públicos Q6.25 millones (-3.6%) y Servicios de alimentación escolar Q4.6 millones (-0.7%).

Al cierre de julio 2022 importantes metas físicas para la IPNA continuaban sin ejecutar o con niveles de ejecución bajos. En el Ministerio de Educación persisten rezagos en la entrega de Becas a Estudiantes de nivel medio diversificado, con solo 58.6% de la meta vigente de 21,772 adolescentes, y a nivel básico, solo el 45.5% de 33,349 estudiantes. El Ministerio de Desarrollo Social ha entregado solo el 29.8% de la meta vigente a julio de 997,025 aportes en concepto de Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación; en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, en el programa de Niño y niña menor de 2 años con vigilancia de desarrollo infantil, de una meta vigente de 425,372 menores, solo ha atendido al 36.2%. Finalmente, en el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, el programa Productores beneficiados con asistencia técnica e insumos por condiciones de vulnerabilidad alimentaria entregó solo el 22.6% de la meta vigente de 10,000 beneficiarios.

En contraste, al cierre de julio el Ministerio de Educación registra avances significativos en la ejecución de las metas físicas del nivel primario beneficiados con útiles escolares con el 97.1% de la meta vigente de 2,163,703 niños y niñas; Estudiantes a nivel primario atendidos con alimentación escolar, con 96.8% de una meta vigente de 2,174,000 niñas y niños, Estudiantes con Seguro médico escolar privado para estudiantes del nivel primario, con el 94.3% de la meta vigente de 2,106,000 niños y niñas. Sin embargo, continúan registrando ejecución nula los productos de Reparación y remozamiento de centros escolares del nivel preprimaria, primario, básico o diversificado, con una meta vigente de 2,478 establecimientos. En las metas físicas para Centros dotados de materiales, mobiliario, equipo educativo y de cómputo, a cargo del Ministerio de Educación y del Ministerio de Desarrollo Social, continúan con ejecución nula o muy baja. Las metas físicas para los productos a cargo de la Secretaría de Bienestar Social para atender a la niñez y la adolescencia con discapacidad, en conflicto con la ley penal, o en situación de vulnerabilidad, continúan sin avances en su ejecución.

Esperando que esta información sea de su interés y le resulte de utilidad, le reiteramos la invitación a visitar el Observatorio de la IPNA y a compartir con otros ciudadanos esta información.

Aprovecho la oportunidad para volver a expresarle mis mejores muestras de aprecio.

Muy atentamente,



Jonathan Menkos Zeissig
Director Ejecutivo