

Guatemala, Centroamérica, 30 de septiembre de 2022

Ref.: Guatemala: 10 indicadores básicos para conocer la Inversión Pública en las niñas, niños y adolescentes al 31 de agosto de 2022.

A su atención señores/as:

Al saludarle de la manera más cordial, por medio de la presente, el Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (Icefi) se permite darle a conocer las actualizaciones mensuales del Observatorio de la Inversión Pública en Niñez y Adolescencia (IPNA), Sin dejar a la niñez atrás. Este Observatorio es un esfuerzo conjunto del Icefi y Save the Children, y se encuentra en línea en <https://icefi.org/ipna/>.

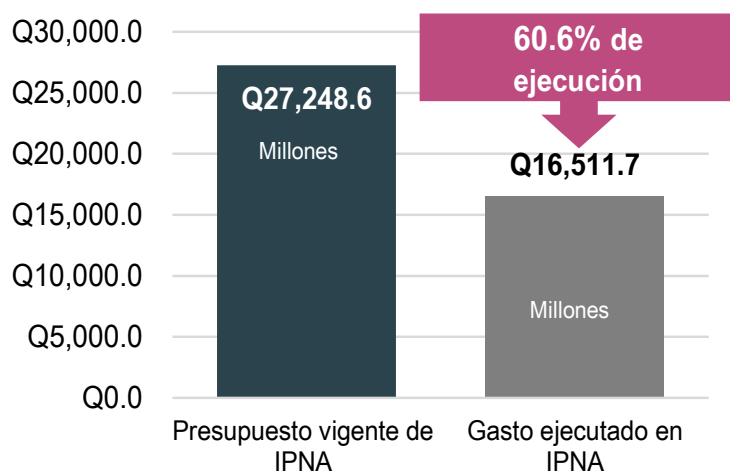
El observatorio de la IPNA contiene abundante información conceptual y técnica, incluyendo: datos generales del presupuesto vigente del Gobierno Central; datos de ejecución financiera del presupuesto y otros indicadores de la IPNA; las metas físicas de la IPNA en el presupuesto; las fuentes de financiamiento de la IPNA; el gasto público destinado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) vinculados con la niñez y la adolescencia; y, un glosario de términos.

Debido a la gran cantidad de datos e información, estimamos que le resultará útil, conveniente y oportuno que por esta vía le compartamos a continuación algunos datos que consideramos más relevantes de la actualización que hemos realizado al 31 de agosto de 2022.

Diez indicadores básicos para conocer cómo va la ejecución presupuestaria de la IPNA al 31 de agosto de 2022

1

Se han ejecutado **Q16,511.7 millones** destinados a la IPNA, el **60.6%** del presupuesto vigente al 31 de agosto



2

Las instituciones¹ con mejor nivel de ejecución financiera de la IPNA

Entidad	Presupuesto vigente de IPNA vigente (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
Micude	4.1	2.8	67.6%
Mineduc	20,500.3	13,614.2	66.4%
PGN	46.5	29.4	63.2%
Micivi	266.1	146.8	55.2%
Secretarías	568.8	302.4	53.2%
Mides	855.0	437.7	51.2%
MSPAS	2,330.7	1,121.8	48.1%
Mingob	61.0	29.1	47.8%
OEACT	2,138.1	707.9	33.1%
Maga	478.0	119.6	25.0%

¹ PGN = Procuraduría General de la Nación; Mineduc = Ministerio de Educación; Micivi = Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda; Mingob = Ministerio de Gobernación; MSPAS = Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social; Mides = Ministerio de Desarrollo Social; Maga = Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación; OEACT = Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro; y, Micude = Ministerio de Cultura y Deportes.



3

Los 10 programas de la IPNA con más incrementos en sus asignaciones: presupuesto vigente a agosto con respecto al presupuesto inicial de 2022.

No.	Entidades	Programas	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	OEACT	Partidas no asignables a programas	Q 180.9	9.2%
2	Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	Q 120.2	40.9%
3	Micivi	Construcción de obra publica	Q 114.2	75.1%
4	MSPAS	Prevención de la mortalidad materna y neonatal	Q 65.5	12.2%
5	Mides	Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Q 57.8	13.8%
6	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 34.5	1.3%
7	Secretarías	Manejo integrado de la cuenca y del lago de Amatitlán	Q 21.5	136.2%
8	Mides	Administración institucional	Q 15.8	17.3%
9	Mineduc	Actividades comunes a los programas de primaria, básico y diversificado (prg. 12, 13 y 14)	Q 15.7	5.4%
10	Mineduc	Atención por desastres naturales y calamidades públicas	Q 9.2	0.0%



4

Los 10 programas de IPNA con mayores recortes en sus asignaciones: presupuesto vigente a agosto con respecto al presupuesto inicial de 2022

No.	Entidades	Programas	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	Mides	Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	-Q 215.4	-67.8%
2	Mineduc	Educación escolar de primaria	-Q 82.2	-0.8%
3	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	-Q 74.1	-5.8%
4	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básico y diversificado (prg. 11, 12, 13 y 14)	-Q 56.1	-13.5%
5	Mineduc	Educación escolar diversificada	-Q 41.5	-5.8%
6	MSPAS	Infraestructura en salud	-Q 11.3	-40.9%
7	Mineduc	Educación escolar básica	-Q 8.7	-0.7%
8	Mides	Prevención de la delincuencia en adolescentes y jóvenes	-Q 5.3	-11.1%
9	Maga	Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica	-Q 4.4	-6.8%
10	MSPAS	Fomento de la salud y medicina preventiva	-Q 3.3	-1.1%

5



Las 10 actividades de la IPNA cuyo presupuesto se incrementó (entre julio y agosto)

No.	Entidades	Actividad u obra	Incrementos (millones Q)	Variación porcentual
1	Maga	Asistencia y dotación de alimentos	Q 150.0	88.8%
2	Mineduc	Provisión de textos escolares	Q 24.2	23.0%
3	MSPAS	Atención por infección respiratoria aguda a niño y niña menor de 5 años	Q 14.1	25.1%
4	Mineduc	Servicios de educación primaria bilingüe	Q 13.6	0.7%
5	Mides	Construcción, ampliación y mejoramiento de sistemas de drenajes y sistemas de alcantarillado	Q 9.6	119.0%
6	Mineduc	Servicios administrativos generales	Q 7.7	1.4%
7	Mineduc	Servicios de educación de primaria monolingüe rural	Q 7.2	0.1%
8	Mineduc	Servicios de educación de primaria monolingüe urbana	Q 4.1	0.2%
9	Mineduc	Servicios de educación física, recreación y deportes	Q 3.7	1.2%
10	Mineduc	Servicios de educación básica modalidad de telesecundaria	Q 3.5	1.1%

6



Las 10 actividades de la IPNA cuyo presupuesto se recortó (entre julio y agosto)

No.	Entidades	Actividad u obra	Reducciones (millones Q)	Variación porcentual
1	Mineduc	Servicios de apoyo a la educación	-Q 41.8	-18.7%
2	Mineduc	Servicios de formación y profesionalización a docentes	-Q 24.2	-23.3%
3	MSPAS	Servicios de vacunación a niño y niña menor de 5 años	-Q 14.4	-2.8%
4	Mides	Construcción, ampliación y mejoramiento de plantas de tratamiento	-Q 9.6	-36.0%
5	MSPAS	Dotación de micronutrientes a niño y niña menor de 5 años	-Q 8.0	-2.1%
6	Mides	Dotación de materiales de construcción, mobiliario, equipo y módulos educativos a establecimientos educativos de primaria	-Q 7.2	-73.5%
7	MSPAS	Construcción, ampliación y mejoramiento de centros comunitarios, centros y puestos de salud, maternidades periféricas, centro de atención permanente y centro de atención integral materno infantil	-Q 6.3	-27.9%
8	Secretarías/Sesan	Gobernanza en seguridad alimentaria y nutricional	-Q 4.8	-27.2%
9	Mineduc	Servicios de educación, formación de bachilleres con orientación en educación	-Q 4.8	-8.9%
10	Micivi	Construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de escuelas de primaria	-Q 3.6	-8.0%



7

Los 10 programas de IPNA con mayor ejecución presupuestaria (a agosto)

No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	Mineduc	Atención por desastres naturales y calamidades públicas	Q 9.2	Q 9.0	98.1%
2	Mineduc	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Q 2,950.3	Q 2,550.6	86.5%
3	Maga	Partidas no asignables a programas	Q 3.0	Q 2.1	70.1%
4	Micude	Fomento al deporte no federado y a la recreación	Q 4.1	Q 2.8	67.6%
5	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria y primaria (prg. 11 y 12)	Q 215.7	Q 142.0	65.8%
6	Mineduc	Actividades comunes a los programas de preprimaria, primaria, básico y diversificado (prg. 11, 12, 13 y 14)	Q 360.5	Q 236.6	65.6%
7	Mineduc	Partidas no asignables a programas	Q 627.0	Q 411.4	65.6%
8	Mineduc	Educación escolar de primaria	Q 10,631.7	Q 6,943.1	65.3%
9	Mineduc	Educación escolar de preprimaria	Q 2,622.3	Q 1,685.2	64.3%
10	Secretarías/Conjuve	Organización y formación de la juventud	Q 13.0	Q 8.2	63.3%



8

Los 10 programas de IPNA con menor ejecución presupuestaria (a agosto)

No.	Entidad	Programa	Presupuesto vigente de IPNA (millones Q)	Gasto ejecutado en IPNA (millones Q)	% de ejecución
1	Secretarías/Fodigua	Apoyo y participación para el desarrollo integral de los pueblos indígenas	Q 3.2	Q -	0.0%
2	Mineduc	Educación inicial	Q 21.7	Q 5.0	23.0%
3	Maga	Acceso y disponibilidad alimentaria	Q 414.0	Q 99.0	23.9%
4	Maga	Apoyo a la producción agrícola, pecuaria e hidrobiológica	Q 61.0	Q 18.4	30.2%
5	OEAET	Partidas no asignables a programas	Q 2,138.1	Q 707.9	33.1%
6	Mineduc	Educación extraescolar	Q 134.8	Q 52.5	39.0%
7	MSPAS	Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Q 1,209.9	Q 482.1	39.8%
8	Mineduc	Actividades comunes a los programas de primaria, básico y diversificado (prg. 12, 13 y 14)	Q 306.0	Q 127.0	41.5%
9	Mides	Prevención de la delincuencia en adolescentes y jóvenes	Q 42.7	Q 19.4	45.5%
10	Secretarías	Obras sociales	Q 137.9	Q 68.3	49.5%

9



Las 10 metas físicas que van ejecutándose en tiempo (a agosto)

No.	Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
1	Actividades de bienestar social	Centros de cuidado infantil diario que atienden niños y niñas de 0 a 4 años regulados.	Entidad	168	200	200	100.0%
2	Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Niños y niñas del nivel primario atendidos con alimentación escolar	Persona	2,307,281	2,177,164	2,125,831	97.6%
3	Educación escolar de preprimaria	Estudiantes del nivel preprimario atendidos en el sistema escolar	Persona	428,875	468,822	457,715	97.6%
4	Educación escolar de primaria	Estudiantes del nivel primario beneficiados con útiles escolares	Persona	2,169,368	2,165,632	2,110,870	97.5%
5	Educación escolar de primaria	Estudiantes de primaria monolingüe rural atendidos en el sistema escolar	Persona	850,699	852,155	829,194	97.3%
6	Educación escolar de primaria	Estudiantes de primaria monolingüe urbana atendidos en el sistema escolar	Persona	376,340	379,908	368,857	97.1%
7	Educación escolar de primaria	Establecimientos del nivel primario atendidos con gratuidad	Entidad	16,588	16,611	16,050	96.6%
8	Educación escolar de primaria	Estudiantes del nivel primario bilingües atendidos en el sistema escolar	Persona	927,714	927,058	890,936	96.1%
9	Educación escolar de preprimaria	Estudiantes del nivel preprimario beneficiados con útiles escolares	Persona	545,473	558,975	536,853	96.0%
10	Educación escolar de preprimaria	Establecimientos del nivel preprimario atendidos con gratuidad	Entidad	13,532	13,547	12,839	94.8%







10



Las 10 metas físicas que presentan los mayores retrasos en su ejecución (a agosto)

Programa	Producto o Subproducto	Unidad de medida	Meta física aprobada	Meta física vigente	Meta física ejecutada	% de ejecución
Dotaciones, servicios e infraestructura para el desarrollo social	Personas beneficiadas con la dotación de materiales de construcción y equipo para sistemas de agua potable	Persona	25,000	381	-	0.0%
Apoyo para el consumo adecuado de alimentos	Niños y niñas atendidos en escuelas en el marco de la alimentación escolar	Persona	21,850	21,850	-	0.0%
Actividades de bienestar social	Niñas y niños de 8 meses a 12 años atendidos integralmente	Persona	3,759	2,275	-	0.0%
Transferencias monetarias condicionadas en salud y educación	Transferencias monetarias condicionadas entregadas a familias con niños y niñas entre 0 y 5 años y mujeres embarazadas o en período de lactancia que cumplen con sus controles de salud	Aporte	388,500	448,500	137,011	30.5%
Acceso y disponibilidad alimentaria	Asistencia y dotación alimentaria a familias vulnerables en riesgo de inseguridad alimentaria por pérdida de cosechas, urgencia o gravedad	Ración	312,500	511,805	166,980	32.6%
Prevención y control de ITS, VIH/Sida	Persona atendida para la prevención de ITS, VIH/Sida	Persona	1,862,858	1,771,514	739,886	41.8%
Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Niño y niña menor de 2 años con vigilancia de desarrollo infantil	Persona	411,602	444,427	186,058	41.9%
Fomento de la salud y medicina preventiva	Niña de 10 a 14 años de edad con 2 dosis de vacuna contra el virus del papiloma humano	Persona	296,850	198,353	83,470	42.1%
Prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica	Niño y niña de 1 a menor de 5 años con desparasitación	Persona	888,014	925,924	394,306	42.6%
Prevención de la mortalidad materna y neonatal	Mujer que recibe atención prenatal oportuna	Persona	317,800	331,407	144,800	43.7%

Resumen de indicadores de la IPNA al 31 de agosto de 2022

	Indicador	Valor	
	Presupuesto vigente de IPNA (Millones Q)	27,248.55	
	Presupuesto vigente total del Gobierno Central (Millones de Q))	Q112,380.68	
	Presupuesto de la IPNA como % del presupuesto de gasto total	24.2%	
	Presupuesto vigente de la IPNA como % del PIB	3.8%	
	Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (quetzales)	Q11.34	
	Presupuesto vigente de la IPNA per cápita diaria (dólares)	\$1.47	

Síntesis de situación:

Al cierre de agosto, la ejecución financiera de la IPNA fue de Q16,511.7 millones, el 60.6% de su presupuesto vigente (Q27,248.6 millones). Este presupuesto se incrementó Q73.9 millones respecto al presupuesto vigente a julio (Q27,174.7 millones), mientras que, comparado con el presupuesto aprobado al inicio de 2022, el presupuesto vigente al 31 de agosto, presentó un incremento de Q162.3 millones (0.6%). Respecto al presupuesto inicial, entre los programas con mayor crecimiento destaca un aumento de Q180.9 millones en las transferencias a los Consejos Departamentales de Desarrollo, registradas dentro de las Obligaciones del Estado a Cargo del Tesoro, para abastecimiento de agua, servicios de todos los niveles de educación y ordenación de desechos, entre otras; el programa de acceso y disponibilidad alimentaria del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, con un aumento de Q120.2 millones; y, en construcción de obra pública del Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda, con un aumento de Q114.2 millones destinados a la construcción, ampliación, reposición y mejoramiento de escuelas e institutos públicos. Pese a los incrementos considerables en las asignaciones presupuestarias de estos tres programas, lo ejecutado a agosto fue muy bajo, con 33.1%, 23.9% y 55.2% respectivamente.

Comparando el presupuesto vigente a agosto con el inicial en enero, los principales recortes fueron: Q215.4 millones en el programa de dotación, servicios e infraestructura en el Ministerio de Desarrollo Social; Q82.2 millones en el programa de educación primaria en el Ministerio de Educación; y, Q74.1 millones en el programa de prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica, en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social. Al comparar el presupuesto vigente al 31 de agosto respecto al 31 de julio, específicamente relacionados con la IPNA destacan los siguientes recortes presupuestarios: Q41.8 millones (18.7%) en los servicios de apoyo a la educación y Q24.2 millones (23.3%) en los servicios de formación y profesionalización a docentes, ambos en el Ministerio de Educación; Q14.4 millones (2.8%) en los servicios de vacunación a niños y niñas menores de cinco años y Q8.0 millones (2.1%) en la dotación de micronutrientes a niños y niñas menores de cinco años, ambos en el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social.

Al cierre de agosto continuaron sin ejecutar o con ejecución muy baja metas físicas importantes para la IPNA. El Ministerio de Desarrollo Social entregó solamente el 30.5% de la meta de 448,500 aportes de transferencias monetarias condicionadas en salud y educación, mientras que el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación entregó solamente el 32.6% de la meta de 511,805 raciones en el programa de acceso y disponibilidad alimentaria; el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social ha ejecutado solamente el 41.8% de la meta de 1,771,514 personas atendidas en el programa de prevención y control de infecciones de transmisión sexual y VIH/Sida, y solamente 41.9% de la meta de atender 444,427 niñas y niños en el programa de prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica. Este último caso es muy preocupante, porque son varias actividades del programa de prevención de la mortalidad de la niñez y de la desnutrición crónica con una ejecución demasiado baja a agosto (menor al 50%), con el agravante de los ya citados recortes en su asignación financiera. Preocupación similar genera la ejecución demasiado baja de las actividades del programa de prevención de la mortalidad materna y neonatal.

En contraste, al cierre de agosto el Ministerio de Educación registró avance significativo en la ejecución de las metas físicas. En el nivel primario, ejecutó el 97.5% de la meta de 2,165,632 niños y niñas beneficiados con útiles escolares, el 97.6% de la meta de 2,177,164 niñas y niños estudiantes a nivel primario atendidos con alimentación escolar; el 94.3% de la meta de 2,106,000 niños y niñas estudiantes del nivel primario, cubiertos con el seguro médico escolar privado. Se advierte que continúan con ejecución nula o demasiado baja las metas físicas para los productos a cargo de la Secretaría de Bienestar Social relacionados con la atención a la niñez y la adolescencia con discapacidad, vulnerabilidad, necesidades especiales, en conflicto con la ley penal, sin descartar la posibilidad de que esa secretaría no haya actualizado la información de su producción física.

Tema de Interés:

En el marco del proyecto Sin Dejar a la Niñez Atrás, el Icefi y Save the Children publicaron un documento que analiza la vinculación del presupuesto público con las inversiones para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional en la niñez. Este es un esfuerzo que se espera realizar trimestralmente, produciendo periódicamente un instrumento de análisis y seguimiento del presupuesto vinculado al Plan Operativo de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Pasán).

Se encuentra disponible en descarga libre y gratuita en:

https://icefi.org/sites/default/files/primer_informe_de_monitoreo_del_presupuesto_del_poasan_-_junio_2022_0.pdf

Esperando que esta información sea de su interés y le resulte de utilidad, le reiteramos la invitación a visitar el Observatorio de la IPNA y a compartir con otros ciudadanos esta información.

Aprovecho la oportunidad para volver a expresarle mis mejores muestras de aprecio.

Muy atentamente,



Jonathan Menkos Zeissig
Director Ejecutivo