

Reactivar la economía protegiendo a las personas

Una propuesta para mantener y ampliar el Bono Familia en 2021

Guatemala, Centroamérica, agosto de 2020

Contenido

1. Revista breve al contexto económico
2. Propuesta: mantener y mejorar el Bono Familia en 2021
3. Fuentes alternativas de financiamiento en 2021
4. Conclusiones y recomendaciones

1. Revista breve al contexto económico

FMI: una crisis como ninguna otra, una recuperación incierta

- Proyecciones del FMI (24 Jun) para el crecimiento económico mundial: -4.9% en 2020 y 5.4% en 2021
- El FMI advierte **«un grado de incertidumbre inusitadamente elevado en torno a las proyecciones»**.

Factores de incertidumbre:

- Duración de la pandemia y confinamientos
- Menor movilidad y distanciamiento social voluntario
- Reconfiguración de las cadenas internacionales de suministros
- Cierre de empresas y pérdida de empleos
- Capacidad de desempleados para encontrar trabajo

Optimismo en las proyecciones del Banguat para 2021

- Proyecciones del Banguat (junio) para el crecimiento económico: $-2.5\% \pm 1\%$ en 2020 y $3.0\% \pm 1\%$ en 2021
 - Mucho más optimista que las proyecciones mundiales y para Latinoamérica del FMI
- La Encuesta Expectativas Económicas al panel de analistas privados de julio realizada por el Banguat:
 - 2.8% en 2020 y 2.6% en 2021
 - Más Pesimista comparada a la de junio: -1.8% en 2020 y 2.7% para 2021.

Impactos alarmantes estimados por el Icefi, aún con las proyecciones optimistas del Banguat

Con el crecimiento económico de $-2.5\% \pm 1\%$ en 2020 proyectado por el Banguat, el Icefi estima:

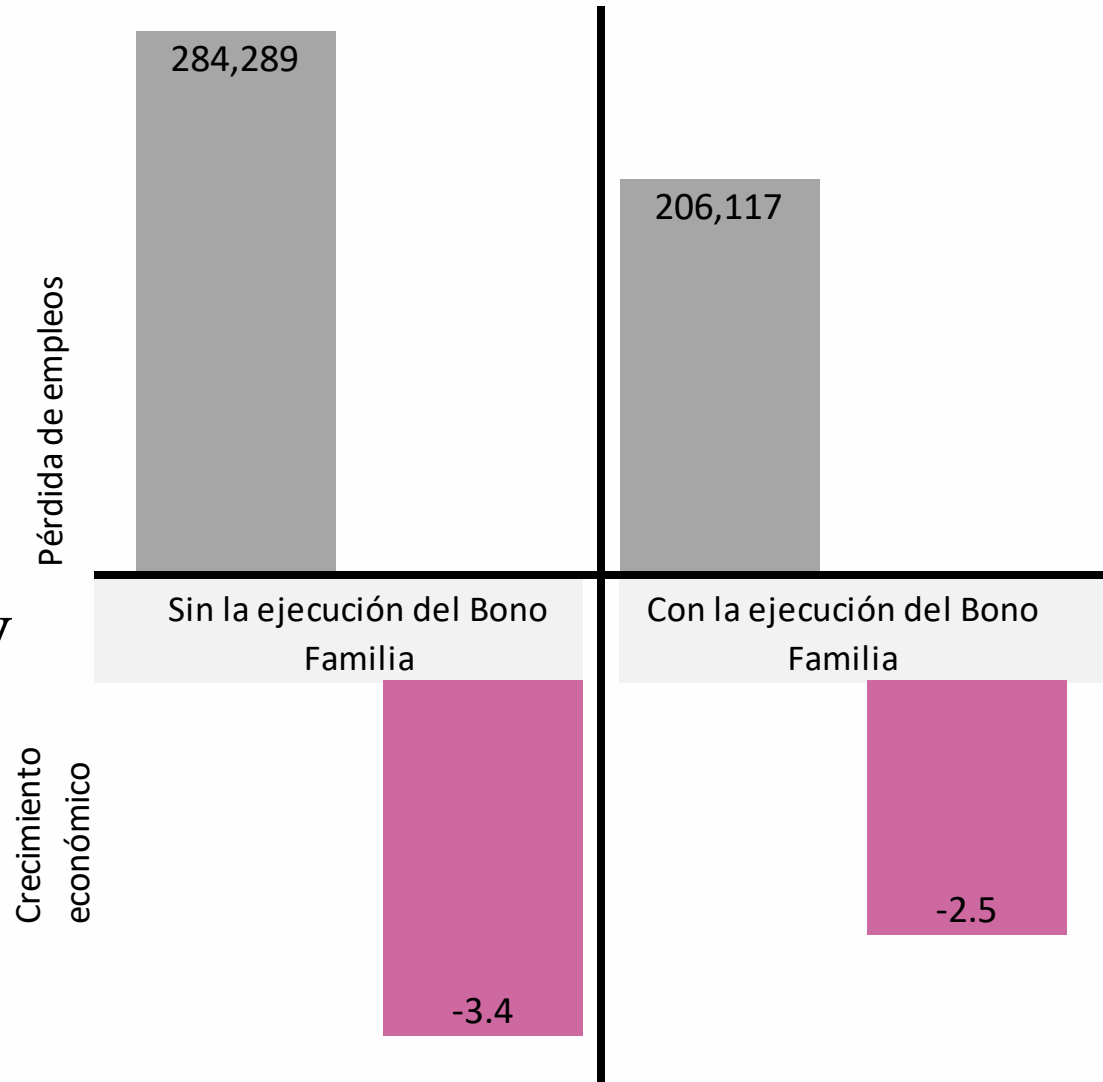
1. Pérdida de 206,117 empleos, 70% en el sector informal (micro, pequeñas y medianas unidades productivas)
2. Los 61,835 empleos formales perdidos equivaldrían a la generación promedio de empleo en 2 años
3. Los sectores más afectados serían:
 - Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca
 - Industria manufacturera
 - Comercio al por mayor y menor

Impactos alarmantes estimados por el Icefi, aún con las proyecciones optimistas del Banguat

- La pérdida de empleos y la caída en remesas incrementará la pobreza en 2020:
 - 4 meses sin ingresos incremento de más de 1,236,000 sumándose a las 8.5 millones de personas en pobreza
 - 110,000 pasarían de pobreza no extrema a pobreza extrema
 - Población indígena y rural la más afectada: 900,000 a pobreza extrema

Impactos estimados por el Icefi por la ejecución total del Bono Familia en 2020

- La ejecución total de este programa podría significar el mantenimiento o creación de 78,172 puestos de trabajo y un 0.9% de crecimiento económico



2. Propuesta: mantener y mejorar el Bono Familia en 2021

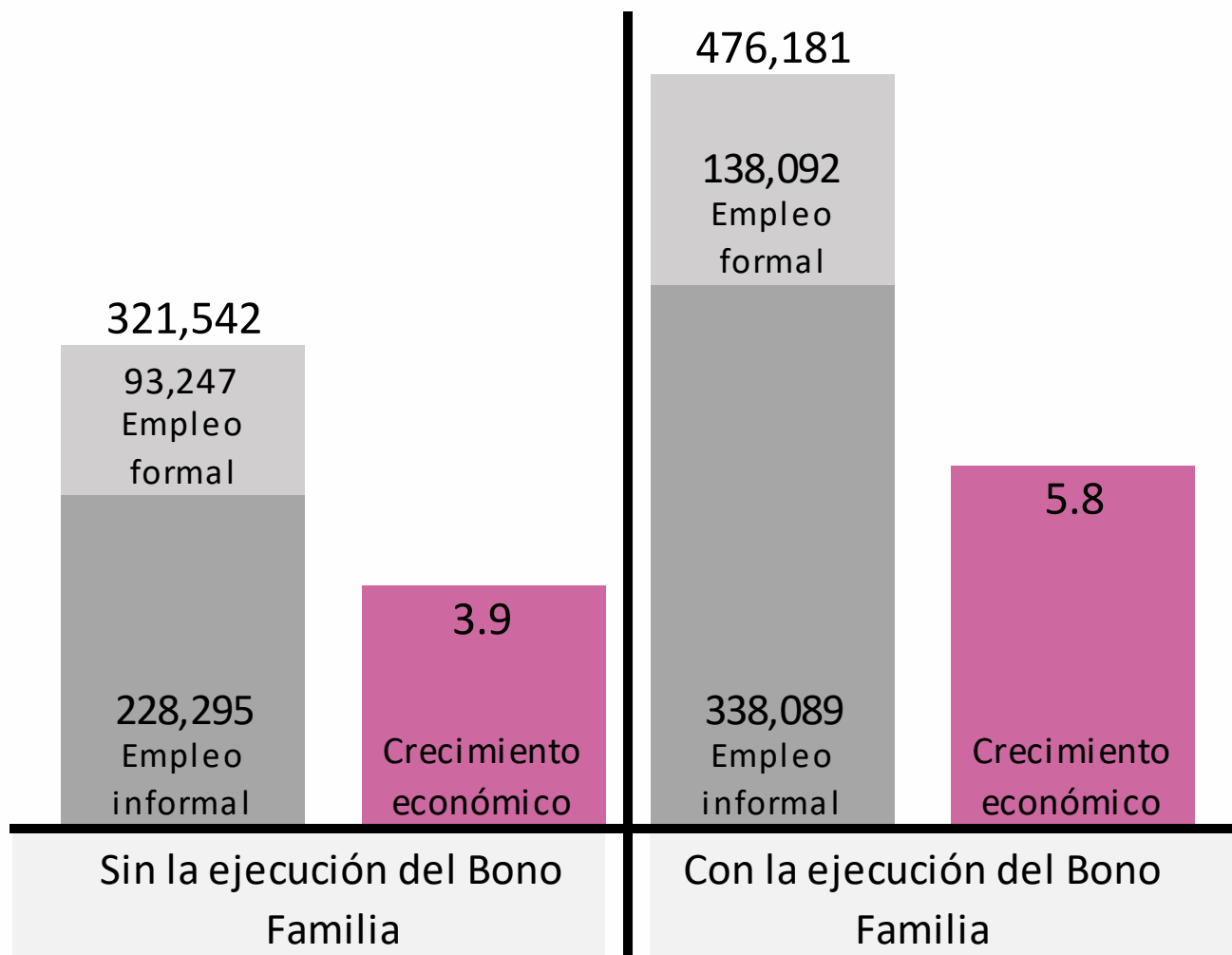
La propuesta del Icefi

- En 2021 transformar el Bono Familia en un ingreso garantizado de Q574.50 mensuales
- Para los hogares en condiciones de pobreza (extrema y no extrema)
 - Aproximadamente 1,744,644 hogares, cerca de 9.7 millones de personas
- Costo total estimado: Q12,000.0 millones, 1.9% del PIB
- Los beneficiarios:
 - 60.6% viven en el área rural
 - 57.4% son personas que se autoidentifican como indígenas
 - 45.9% son niñas, niños y adolescentes

Requiere un padrón único de beneficiarios

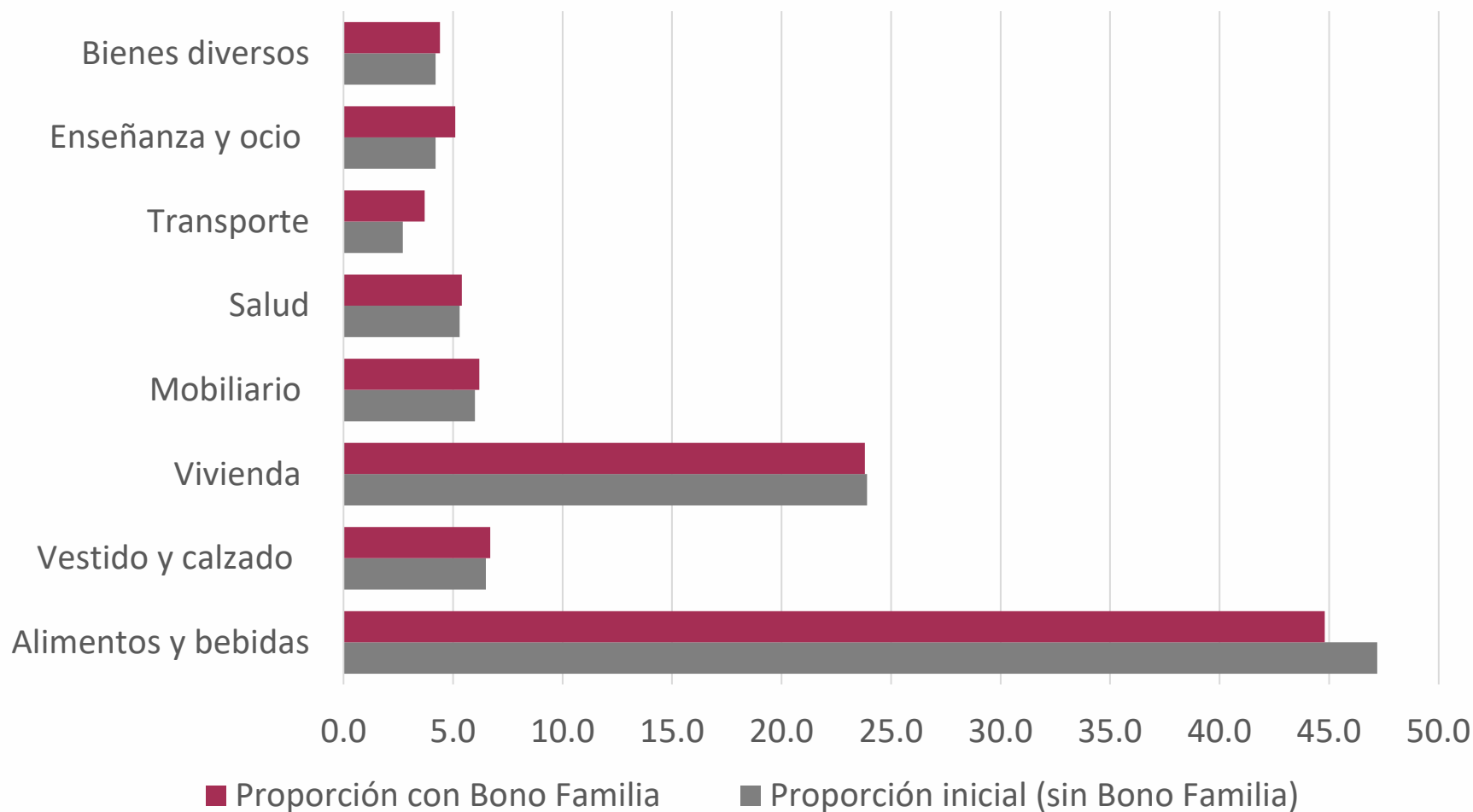
- Logra mayor efectividad y eficiencia de los programas sociales
- Información detallada de derechohabientes
- Permite monitoreo y seguimiento
- Contribuye a la transparencia
- Permiten minimizar errores y anomalías
- Mejora coordinación y logra economías de escala entre programas, e incluso integrar los programas existentes en uno solo
- No es un reto menor ...

Impacto económico estimado del Bono Familia en 2021: más empleos y crecimiento económico



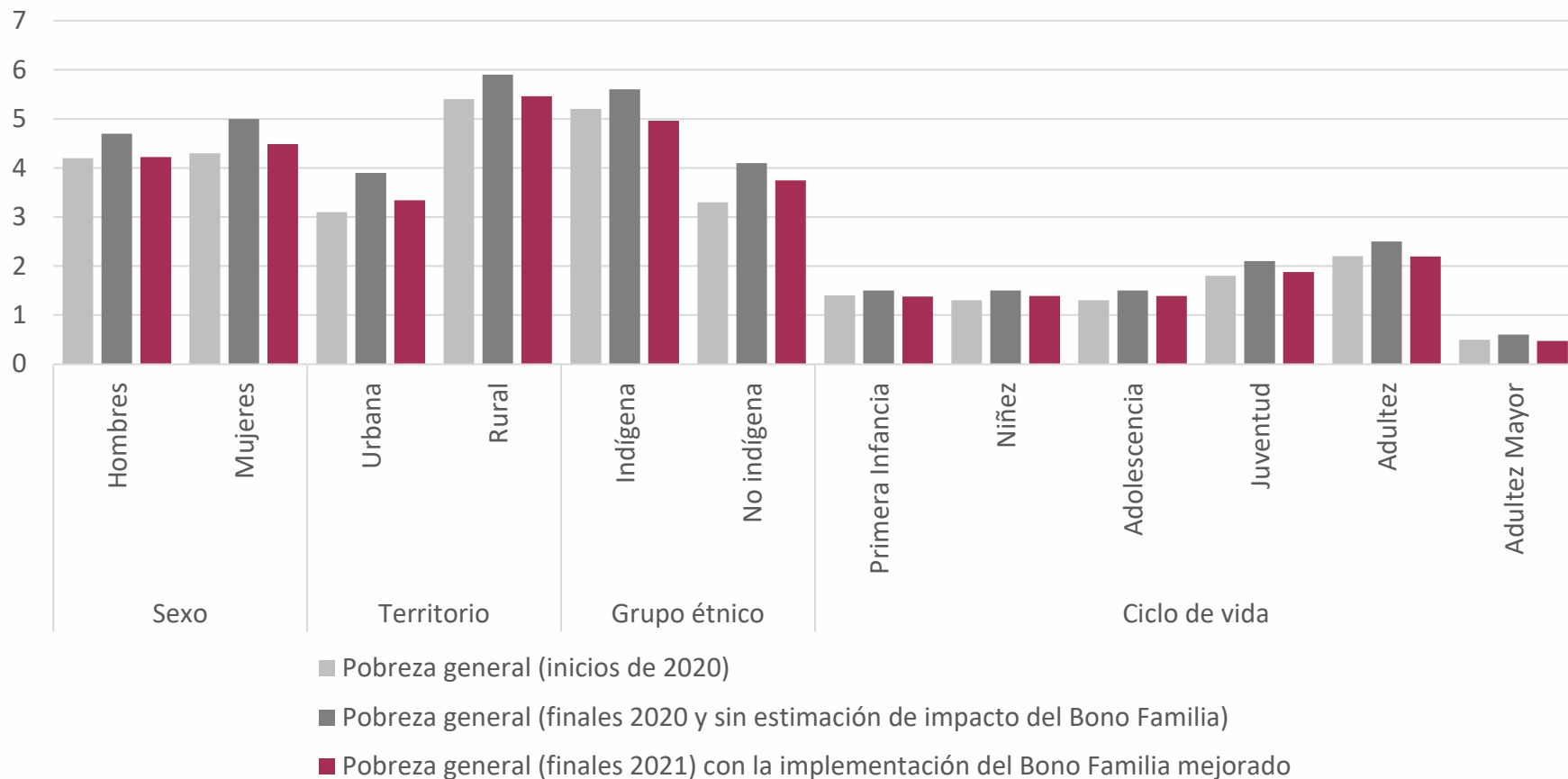
Fuente: estimaciones del Icefi con base en estadísticas de cuentas nacionales y matriz de empleo del Banguat.

Mejoras estimadas en el consumo de los hogares por Bono Familia en 2021



Fuente: Icefi con base en Figueroa, Walter (2020).

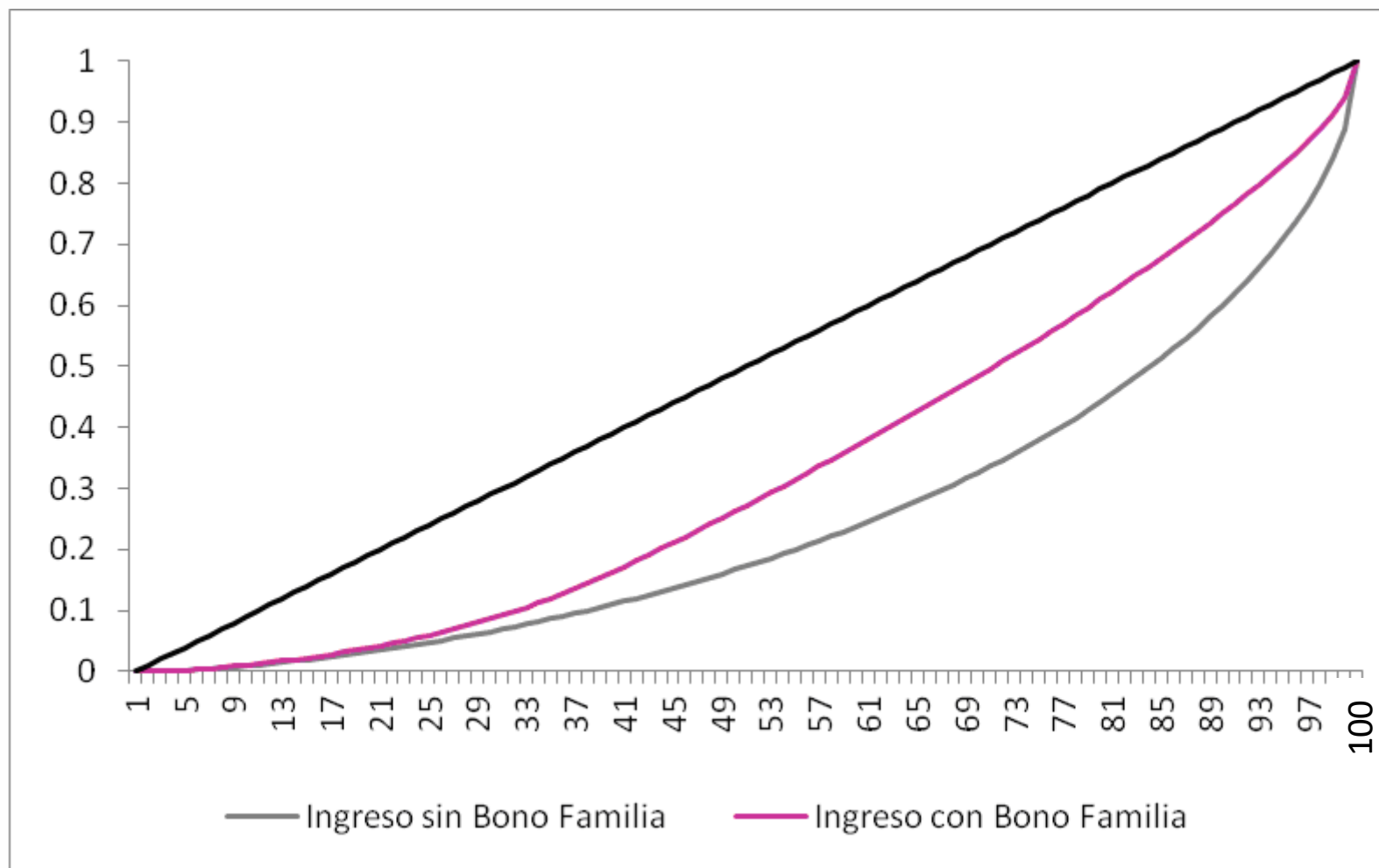
Disminución estimada en la pobreza por Bono Familia en 2021: 947,000 personas arriba de la línea de pobreza



1/ Debido a las variables que se utilizaron en el diseño de los beneficiarios (el consumo de energía eléctrica) en este momento no es posible evaluar el impacto en la reducción de la pobreza que pueda causar la ejecución del Bono Familia ejecutado en 2020, por lo que la estimación de pobreza general a finales de 2020, se hace sin este factor.

Fuente: Icefi

Disminución estimada de la desigualdad del ingreso por Bono Familia en 2021: crecimiento económico *pro pobre*



Fuente: estimaciones del Icefi con base en información del INE

3. Fuentes alternativas de financiamiento en 2021

10 medidas tributarias con impacto en 2021

Medida	Millones de quetzales	Porcentaje del PIB
Duplicar el Impuesto a la Circulación de Vehículos	800.0	0.13%
Aplicar el IVA a servicios digitales	110.0	0.02%
Duplicar impuestos a las bebidas	860.0	0.14%
Corregir la estimación pasiva de la SAT	300.0	0.05%
Considerar aumento de precios inter. de combustibles	290.0	0.05%
Fortalecer fiscalización con factura electrónica	2,800.0	0.46%
Combate a flujos ilícitos de capitales	323.8	0.05%
Eliminar deducciones innecesarias en el ISR	1,510.0	0.25%
Eliminar gastos tributarios no justificados	5,925.6	0.96%
Aumentar tasa marginal del ISR rentas superiores	1,735.0	0.28%
Subtotal	14,654.4	2.49%
(-) Medidas incorporadas en el Plan SAT	1,520.0	0.25%
Espacio fiscal disponible por medidas tributarias	13,134.4	2.14%

Medidas tributarias con impactos más allá de 2021

- Crear impuestos que graven:
 - Productos de alto contenido calórico
 - La contaminación por emisión de gases de efecto invernadero o por el uso de mantos acuosos
 - Grandes riquezas generadas por incumplimiento tributario o privilegios fiscales
- La mejora de la SAT debe ser estructural, con recaudación adicional mínima entre 0.3% y 0.5% del PIB anual
- El espacio fiscal potencial con medidas tributarias aumenta de 2.4 a 5.1% del PIB (en una década)
 - Excede el 1.9% del PIB que costaría Bono Familia en 2021
 - La SAT ha estimado que la evasión del ISR y del IVA y gastos tributarios suman 8% del PIB
- El aumento total de los ingresos tributarios propuestos equivale a una recaudación adicional del 37.5% del PIB en una década

Deuda Pública

- Algunos espacios fiscales requieren aprobación legislativa e implementación administrativa, y los recursos se necesitan pronto
- Debe realizarse un análisis de sostenibilidad de la deuda que implica:
 - Elaboración de un Marco Fiscal de Largo Plazo. El punto de partida es el saldo bajo como porcentaje del PIB
 - Garantizar que los ingresos esperados deben sobrepasar a los gastos esperados, a fin que el saldo actual de la deuda no crezca.
 - El nivel de los espacios fiscales disponibles sobrepasa el gasto esperado.
- Se puede recurrir a la contratación de deuda pública para financiar Bono Familia en 2021, toda vez se avance en lograr ingresos tributarios adicionales

Deuda Pública

- Fuentes viables de crédito público:
 - Excepción a la prohibición establecida en el Art. 133 constitucional, en condiciones financieras blandas
 - Bono Familia fue creado y está diseñado para atender una situación de catástrofe o calamidad pública
 - Banca multilateral, aprovechando sus condiciones blandas.
 - Con prioridad en el Banco Mundial, BID y BCIE
 - También considerar las líneas de emergencia del FMI
 - Bonos del tesoro colocados en el mercado de capitales, nacional o internacional

Evaluar el uso de reservas monetarias internacionales (RMI)

- Ante la magnitud de la crisis, varios países ya las están usando
- A julio de 2020, las RMI de Guatemala son US\$17,398.1 millones (21.6% del PIB)
 - En exceso significativo a 3 meses de importaciones
 - Según el FMI, en 2018 las RMI ya eran el 165.7% de lo recomendado. A junio de 2020 las RMI equivalen a más de 12 meses de importaciones

Recuperación de recursos por reducción de corrupción y mejora en gasto

- Un cálculo indicativo realizado por el Icefi identificaba una pérdida en 2015 de alrededor del 0.8% del PIB por corrupción
 - La metodología de ese cálculo advirtió que era lo identificable por casos judicializados, por lo que el potencial seguramente es mayor
- Deben eliminarse gastos no eficaces
- No son una fuentes de corto plazo, pero sí contribuirían a la sostenibilidad fiscal
 - Viabilizan el financiamiento de Bono Familia con deuda pública

4. Recomendaciones

Conclusiones y recomendaciones

1. El Icefi estima que Bono Familia podría mantener o crear 78,172 empleos
 - Además, modera la contracción económica a -2.5%
2. Programas como Bono Familia, tienen dividendo doble
 - Ayudan a garantizar un ingreso básico que previene o mitiga la pobreza.
 - Bien diseñados y ejecutados son estabilizadores económicos que favorecen la recuperación económica
3. Ante la incertidumbre, el Icefi propone para 2021 una versión mejorada de Bono Familia
 - Estimulará la economía y el bienestar de las personas
 - Propuesta de crecimiento *pro pobre*, es decir, reduce la desigualdad

Conclusiones y recomendaciones

4. La versión mejorada para 2021 que propone el Icefi incluye:
 - Transformarlo en un ingreso mensual de Q574.50, garantizado para los hogares en condiciones de pobreza
 - Beneficiaría aproximadamente a 1,744,644 hogares (cerca de 9.7 millones de personas)
 - El costo total sería de Q12 millardos (1.9% del PIB)
5. Se requieren un Padrón Único de Beneficiarios, una Ficha de Evaluación de Condiciones Socioeconómicas y más estadísticas
 - Con potencial de monitoreo y seguimiento, transparencia y efectos micro y macrosociales.

Conclusiones y recomendaciones

6. Principales resultados esperados de Bono Familia en 2021
 - Creación de 150,000 empleos en todo el territorio nacional
 - Impacto sobre el crecimiento económico de 1.9 puntos porcentuales
 - Más de 90,000 plazas nuevas en
 - Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca
 - Industria manufacturera
 - Comercio al por mayor y menor
 - Reduce pobreza en 5.5 puntos porcentuales: recuperaría 947,000 arriba de la línea de la pobreza
 - Crecimiento *pro pobre* que reduce desigualdad: mejora significativa en índice de Gini de 0.53 a 0.41

Conclusiones y recomendaciones

7. Fuentes de financiamiento:

- Aumento de los ingresos tributarios
 - Q13,134.4 millones en 2021
- Reducción de gastos ineficaces e ineficientes.
- Mejoras en la administración de la deuda pública
 - Excepción a la prohibición establecida en el Art. 133 constitucional
 - Banca multilateral, aprovechando sus condiciones blandas
 - Bonos del tesoro colocados en el mercado de capitales

8. Considerar un solo programa de protección social universal, para reducir la burocracia, evitar duplicidades y errores de inclusión y exclusión



Reactivar la economía protegiendo a las personas.

Una propuesta para mantener y ampliar

el **Bono Familia en 2021**



Documentos para el diálogo fiscal

**Documento
disponible en
www.icefi.org**



¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:



www.icefi.org