

Honduras: los retos de una política fiscal para la democracia y el desarrollo

Tegucigalpa M.C.D., Centroamérica, 27 de septiembre de 2016



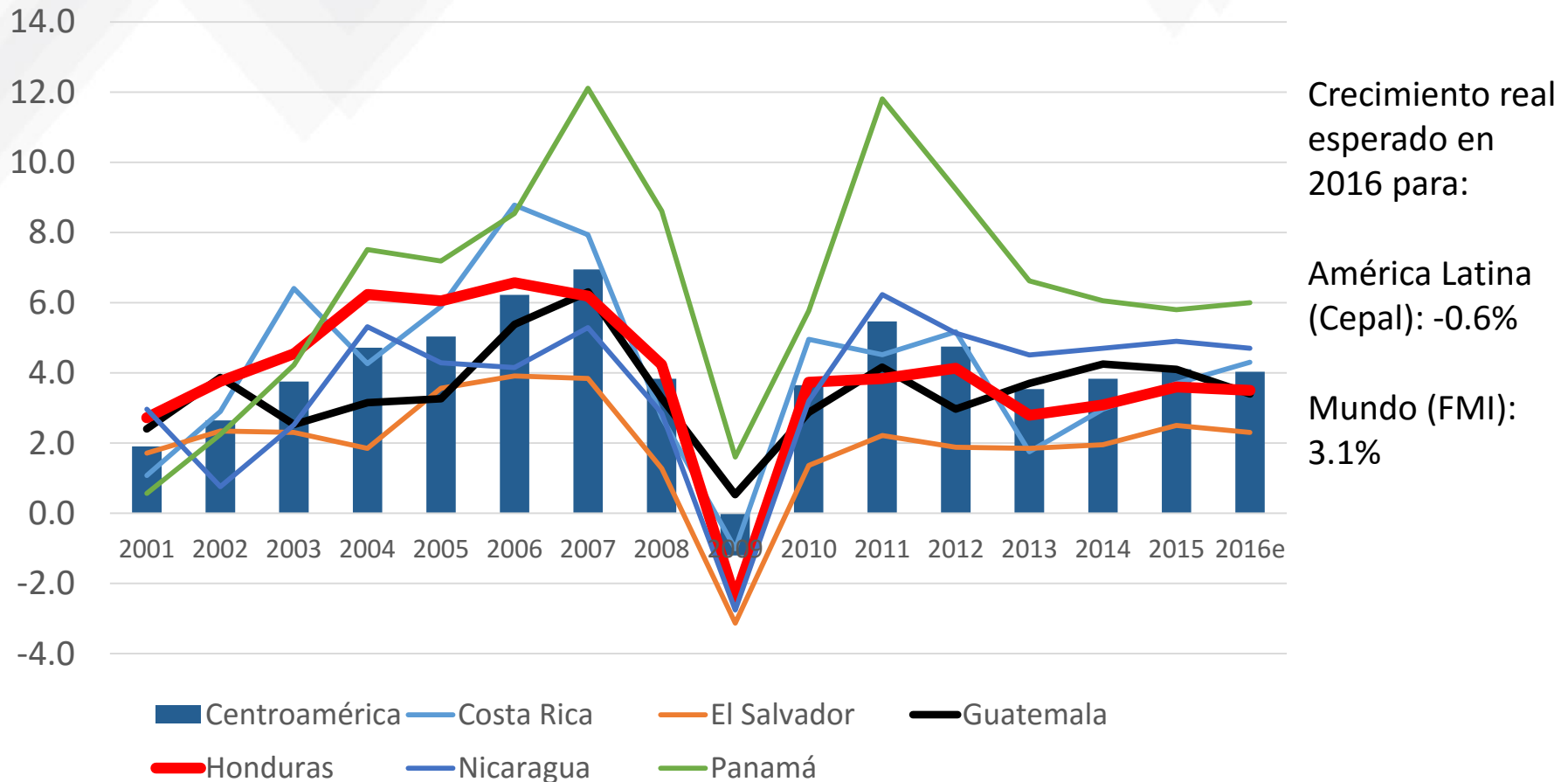
Contenido

1. Contexto económico y social
2. Contexto fiscal
3. La agenda fiscal para la democracia y el desarrollo

1. Contexto económico y social

Honduras: una economía que crece gracias a la remesas, las exportaciones y el crédito al consumo

Centroamérica: promedio anual de crecimiento real 2001-2016^e



Fuente: Icefi con estadísticas oficiales. Proyecciones FMI(2016). *World Economic Outlook*, abril.

Centroamérica: crecimiento real promedio anual por actividad económica, 2001-2007 y 2008-2015

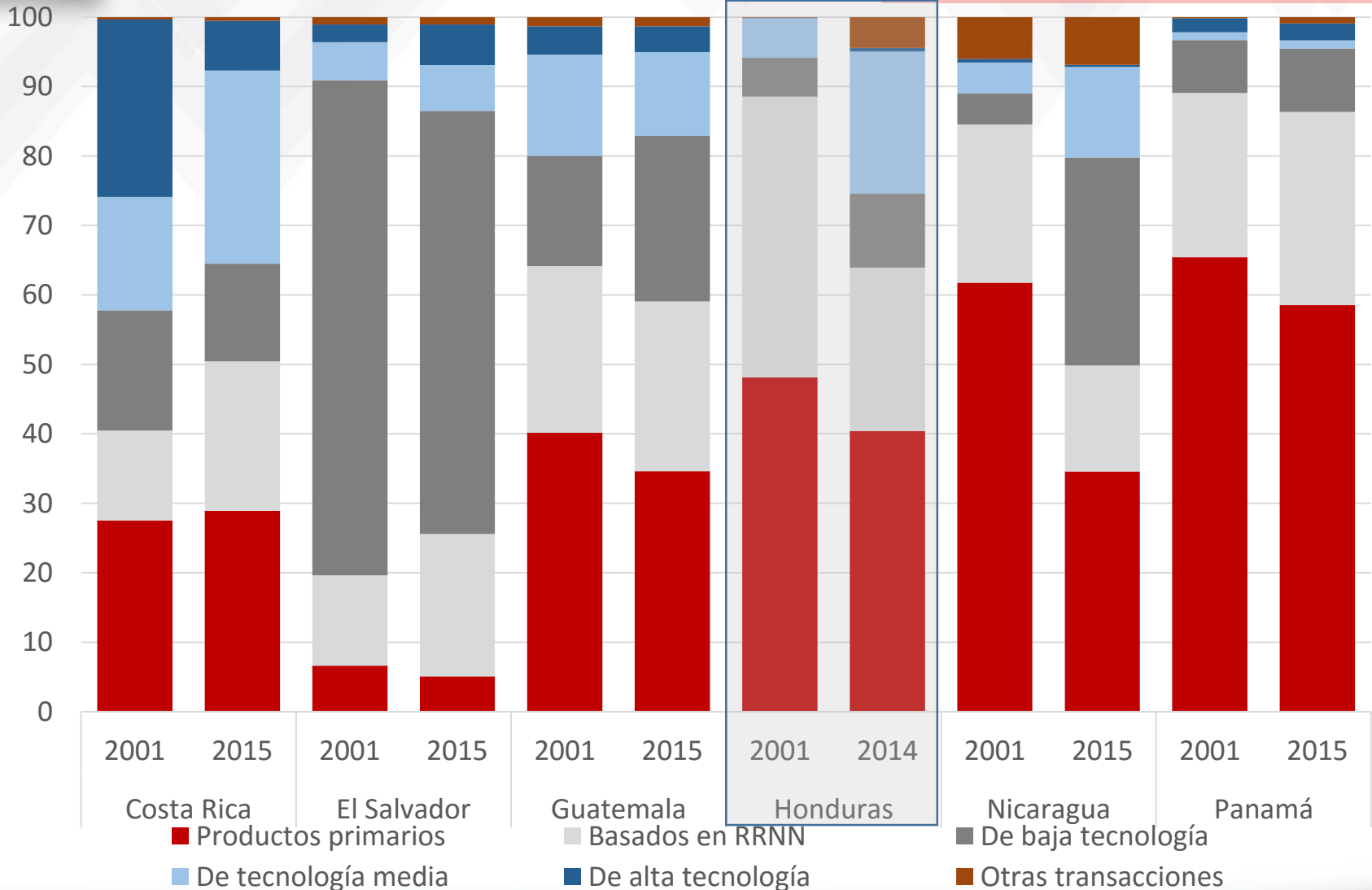
Con excepción de la agricultura, las actividades económicas más pujantes, no son intensivas en recursos humanos.

Actividad económica	Costa Rica		El Salvador		Guatemala		Honduras		Nicaragua		Panamá	
	2001-2007	2008-2015	2001-2007	2008-2015	2001-2007	2008-2015	2001-2007	2008-2015	2001-2007	2008-2015	2001-2007	2008-2015
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	5.0	1.2	4.2	0.4	3.9	3.9	4.5	4.1	4.7	1.8	3.8	-1.0
Minas y canteras	7.5	-0.7	-0.2	-1.5	4.1	9.8	-3.2	-4.3	0.1	18.5	27.0	34.3
Industrias manufactureras	8.9	1.5	2.2	1.6	3.2	2.9	6.7	1.5	5.9	3.6	1.6	2.9
Suministro de electricidad, gas y agua	5.6	2.1	4.9	0.5	4.7	5.3	11.0	2.5	0.0	6.5	5.9	13.7
Construcción	9.5	-1.4	0.3	-1.2	5.0	-1.5	1.0	-2.6	-0.9	2.8	17.4	26.1
Comercio	4.5	2.9	3.7	1.1	3.3	3.3	4.5	1.0	3.9	6.2	8.9	7.6
Transporte, almacenamiento y telecomunicaciones	15.0	7.0	6.1	0.8	20.3	3.5	15.0	7.2	9.7	10.0	15.6	4.8
Intermediación financiera	8.9	7.0	2.9	1.3	5.6	5.0	16.6	5.6	4.6	1.4	6.6	8.1
Administración pública	2.9	3.5	0.4	1.7	2.8	5.3	6.3	2.9	3.5	4.1	3.7	4.4

Fuente: Icefi con estadísticas oficiales agrupadas en CEPALSTAT.

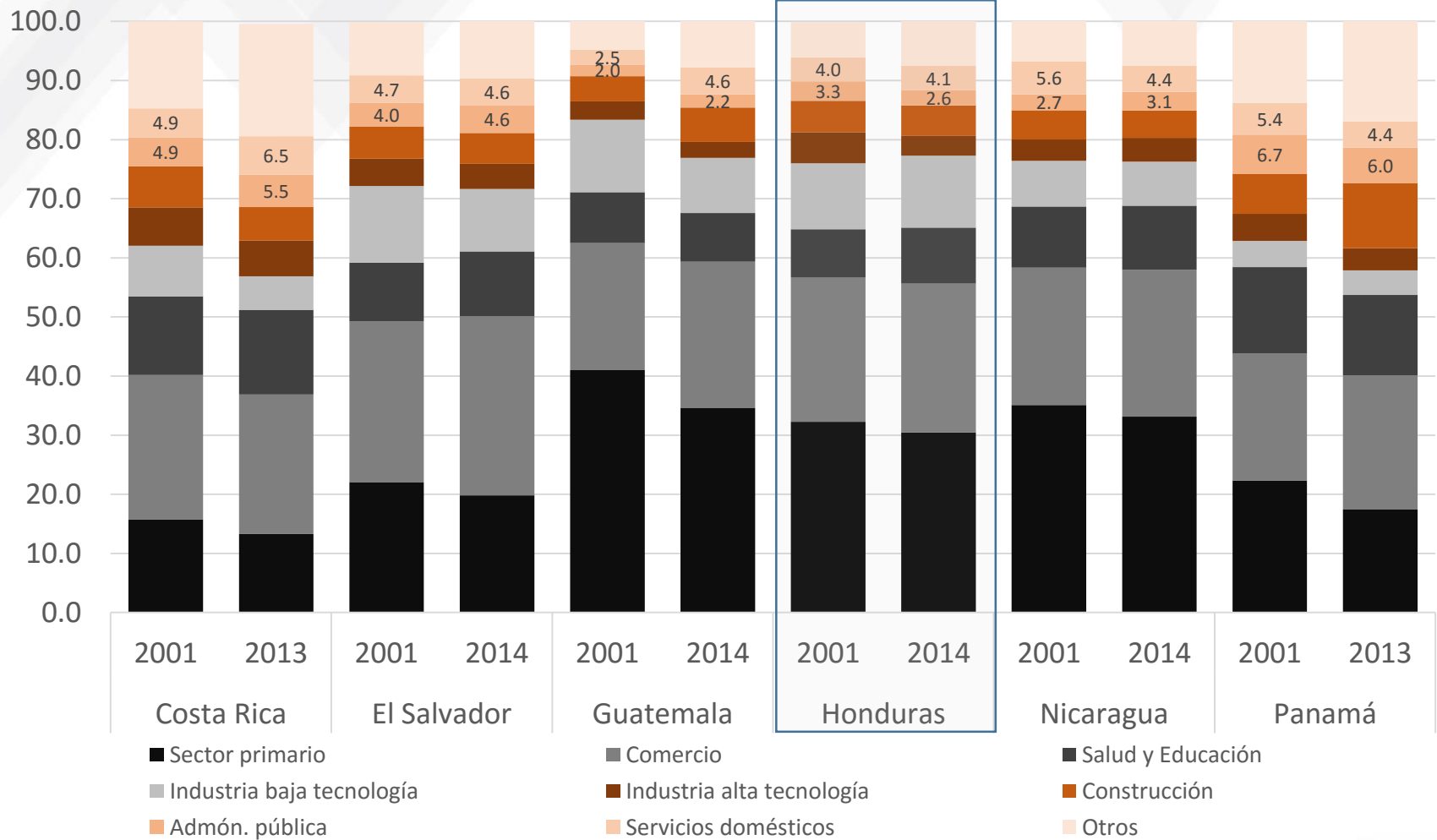
Centroamérica: estructura de las exportaciones de bienes, según intensidad tecnológica, 2001-2015

Las actividades económicas más pujantes tampoco están generando una mayor transformación productiva



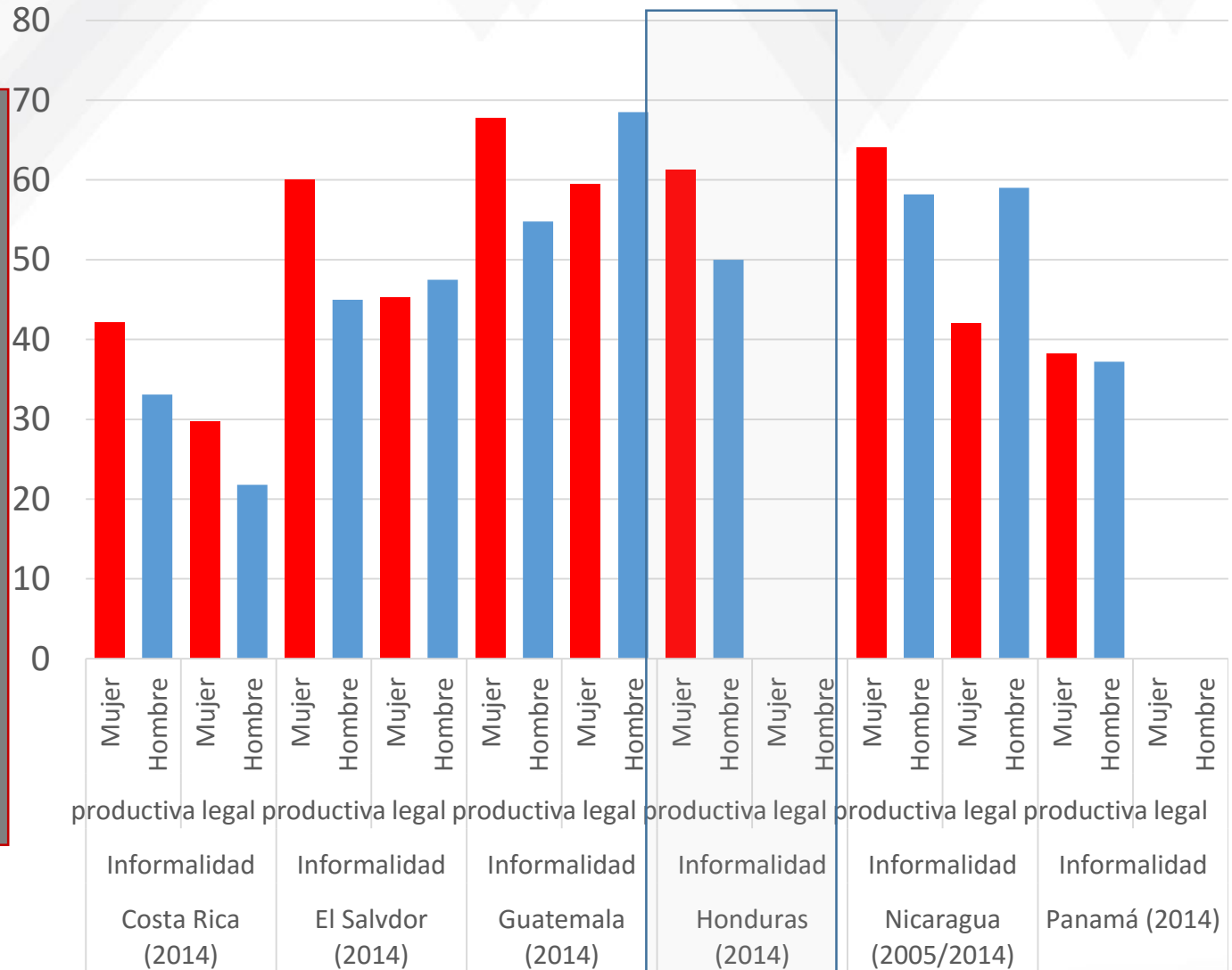
Centroamérica: distribución de trabajadores, por sector económico

En Honduras, hay más trabajadores en el servicio doméstico que en la administración pública

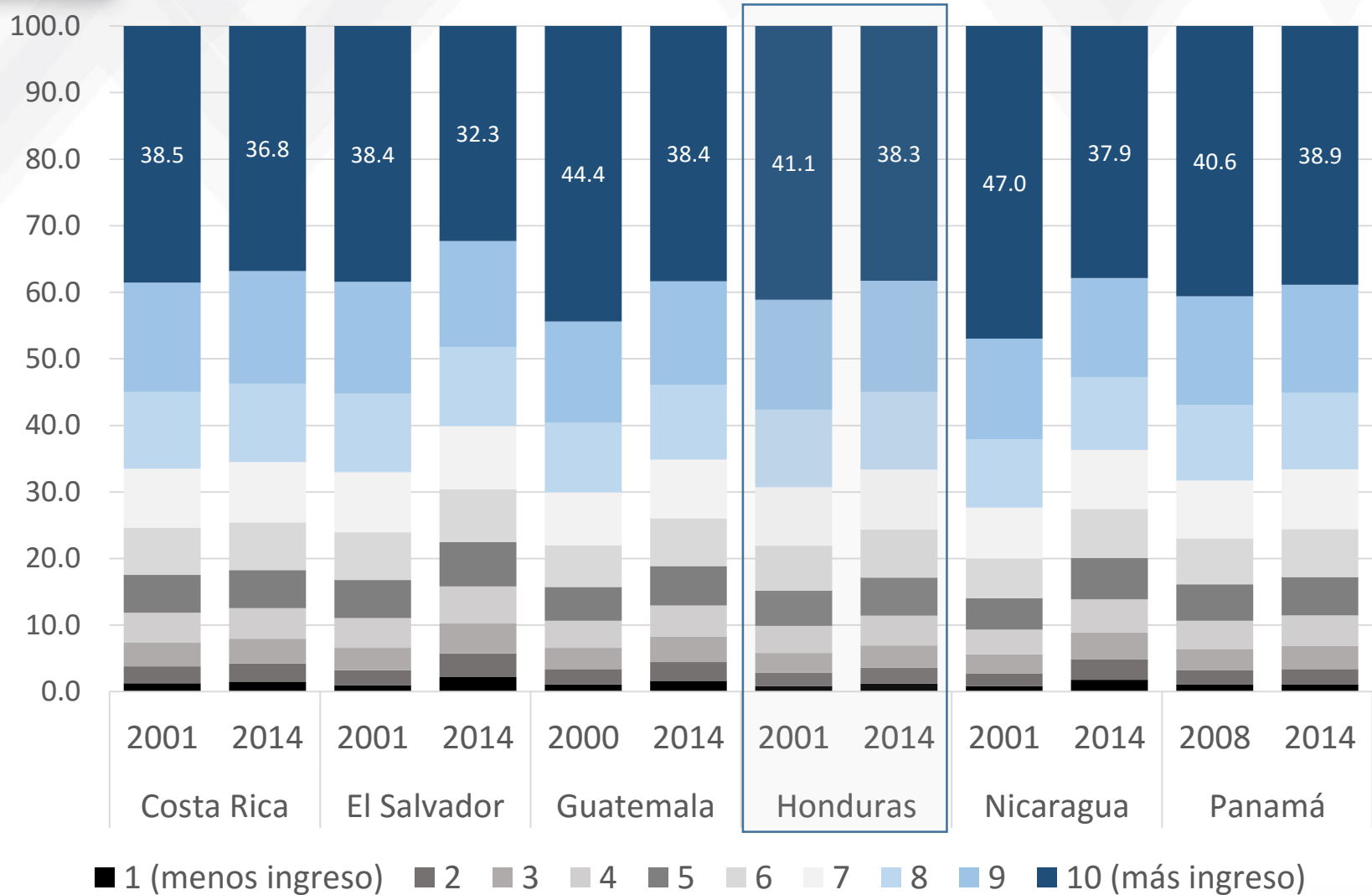


Centroamérica: empleo informal (productivo y legal), como porcentaje de la PEA

Las diferencias en la calidad del trabajo son el factor que más determina la desigualdad existente en el ingreso en Centroamérica, a lo que se agrega las carencias de bienes públicos universalistas



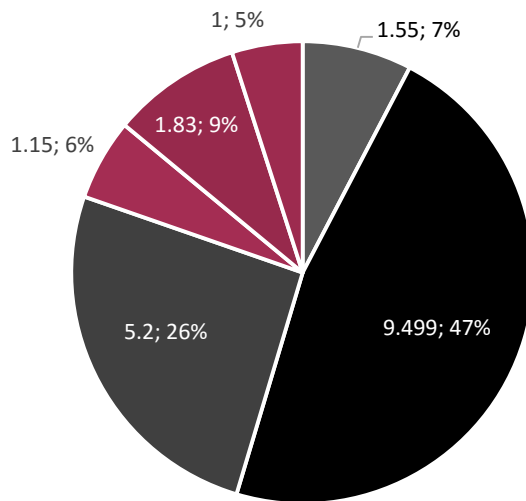
Centroamérica: distribución del ingreso por deciles



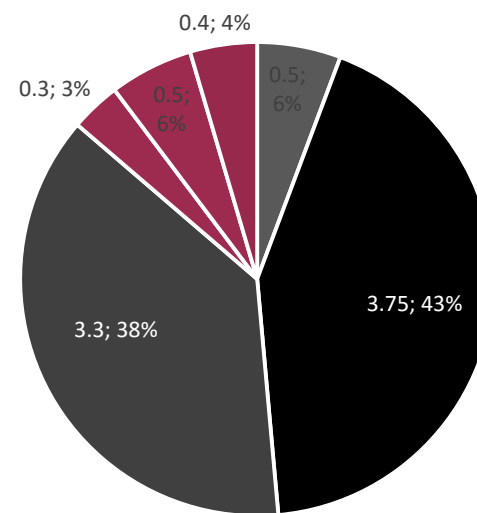
Centroamérica: altos niveles de pobreza y pobreza extrema

El Triángulo Norte concentra al 80% de los pobres y al 85% de los pobres extremos en Centroamérica.

Centroamérica: millones de pobres y pobres extremos, 2014



■ El Salvador ■ Guatemala ■ Honduras
■ Costa Rica ■ Nicaragua ■ Panamá



■ El Salvador ■ Guatemala ■ Honduras
■ Costa Rica ■ Nicaragua ■ Panamá

Fuente: Icefi con estadísticas oficiales de las encuestas de condiciones de vida de cada país.

La migración como posibilidad de cambio

1. Wola (2014)

1. Incremento del crimen y la violencia
2. Falta de oportunidades
3. Impunidad

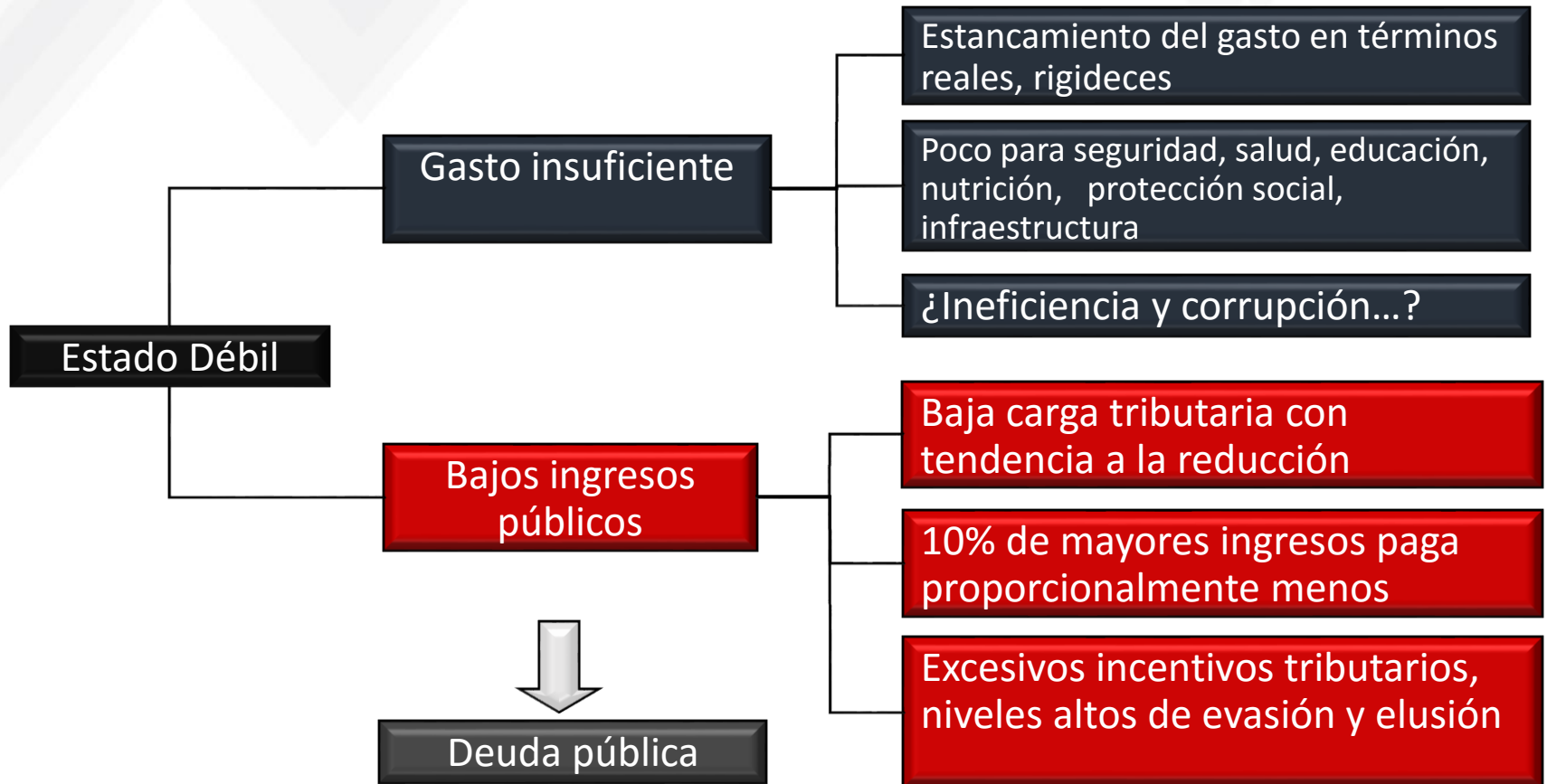
2. Orozco y Yansura (2013)

1. Violencia
2. Trabajo
3. Reunificación familiar

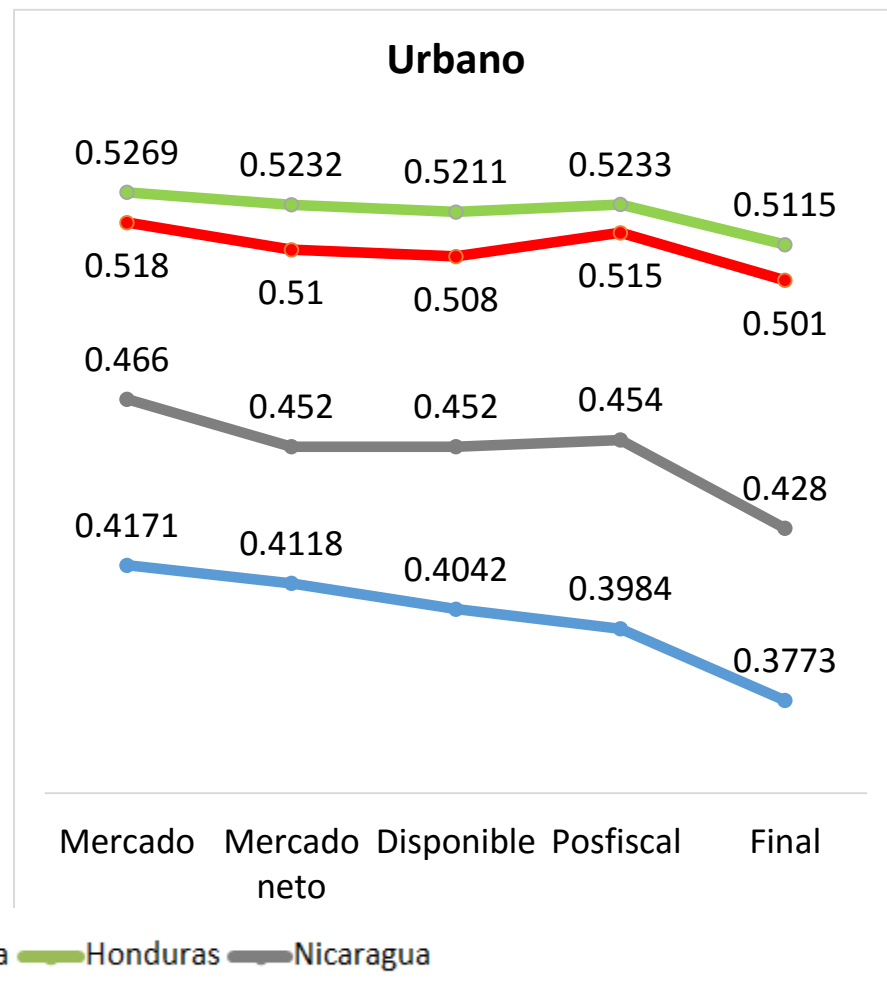
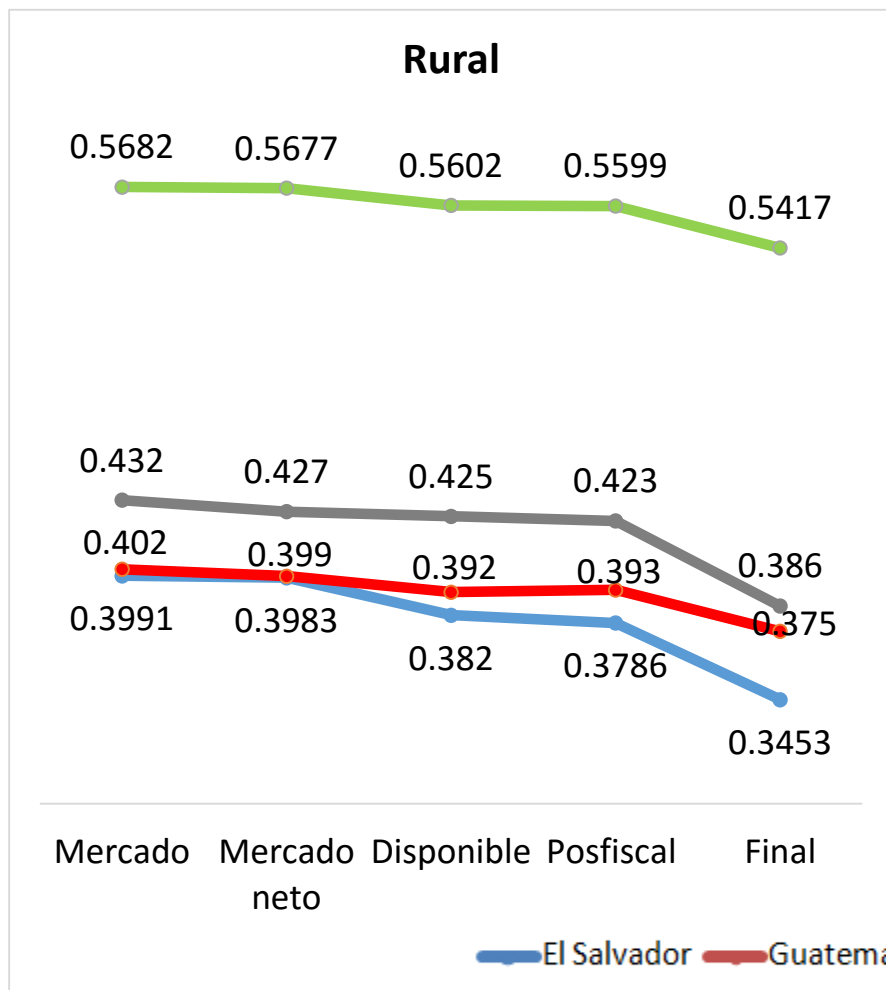
3. En Estados Unidos (2013), habían 3.2 millones de migrantes centroamericanos: de El Salvador (39.5%), Guatemala (28.5%) y de Honduras (16.9%)

2. Contexto fiscal

En la actualidad, la política fiscal centroamericana juega un rol bastante limitado para el desarrollo y la democracia

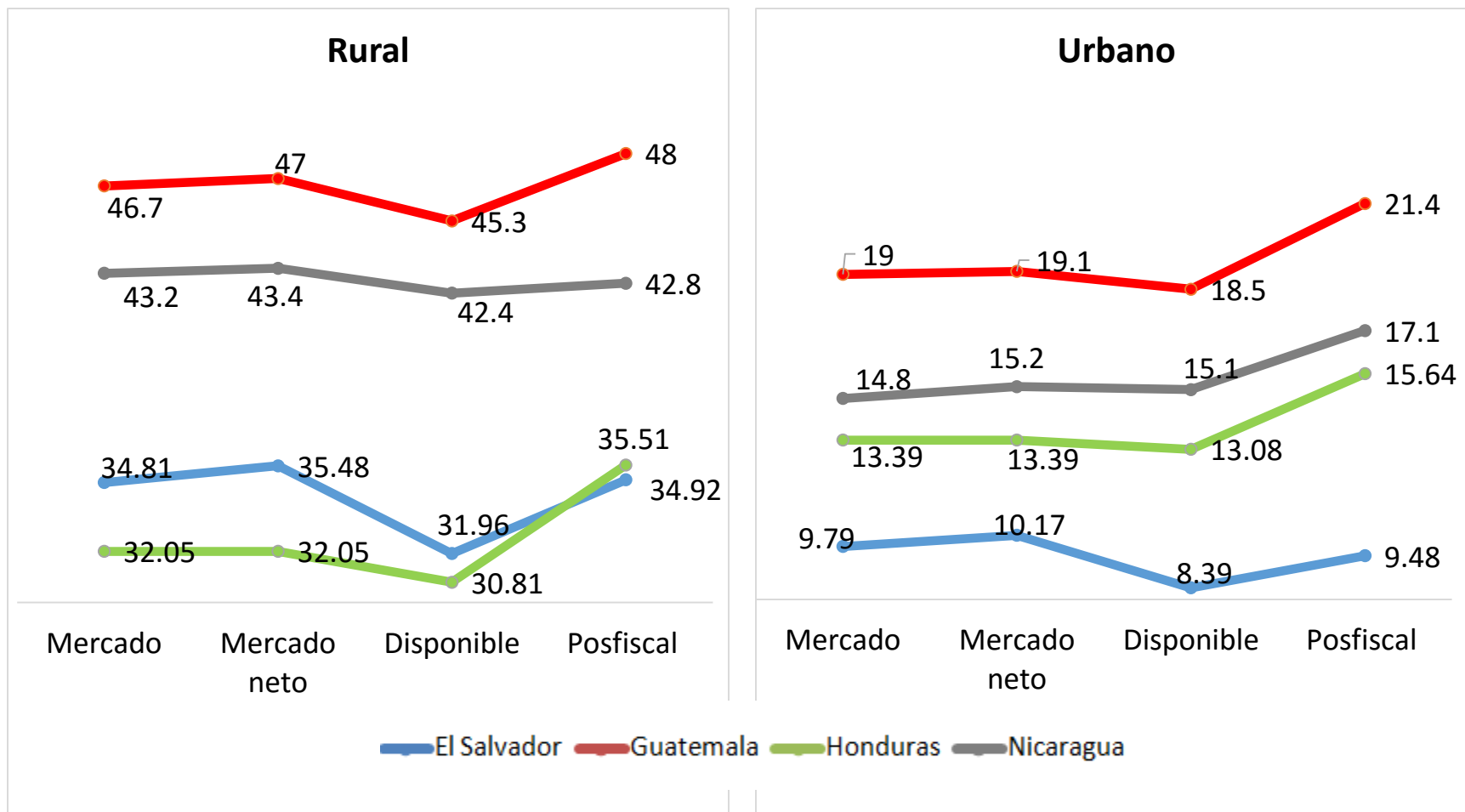


Centroamérica: Incidencia de la política fiscal en la desigualdad (índice de Gini)



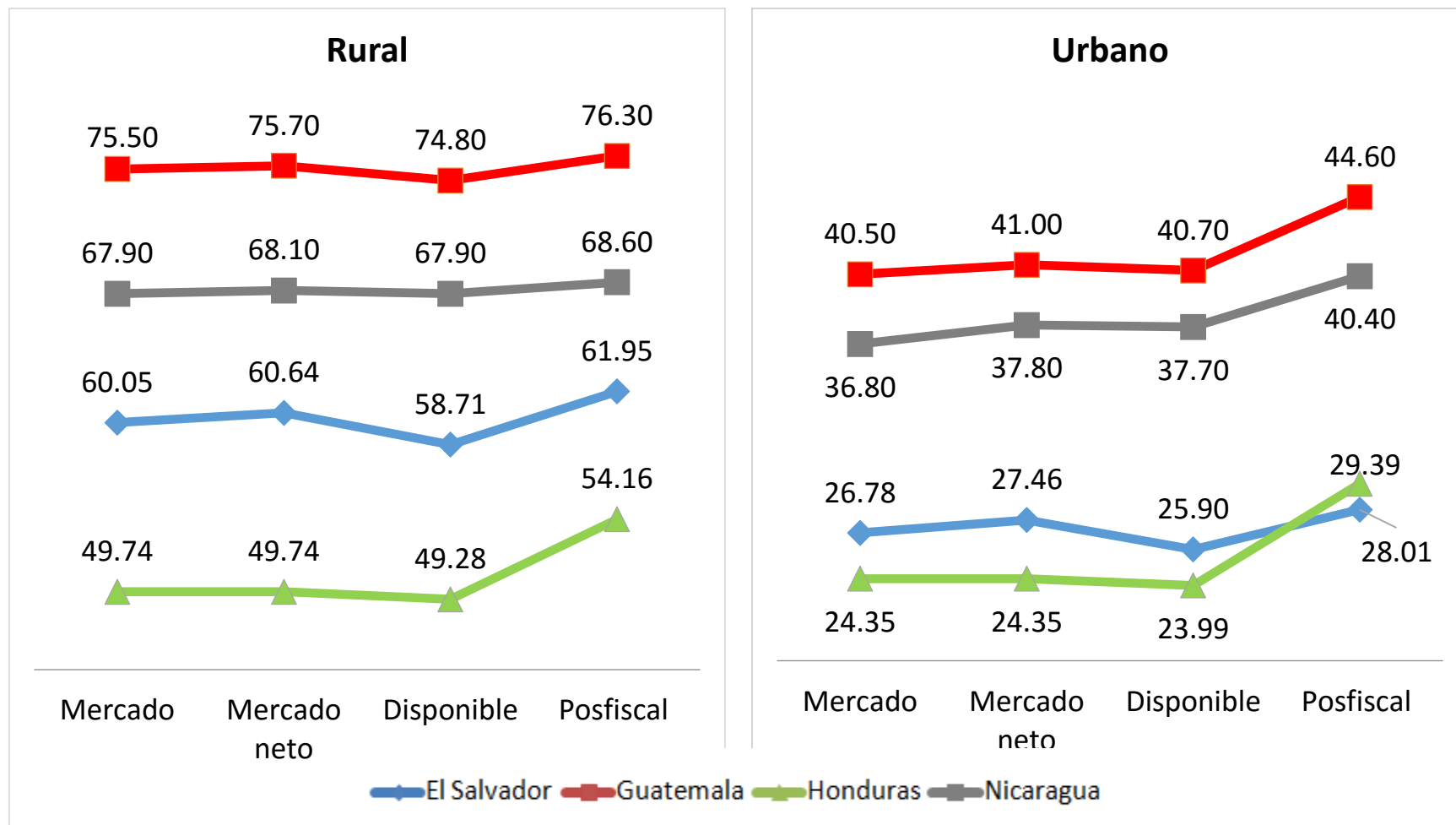
Fuente: Icefi/FIDA, con base en las encuestas de hogares de cada país, acorde con la metodología del CEQ

Centroamérica: Incidencia de la política fiscal en la pobreza extrema (Porcentajes)



Fuente: Icefi/FIDA, con base en las encuestas de hogares de cada país, acorde con la metodología del CEQ

Centroamérica: Incidencia de la política fiscal en la pobreza total (Porcentajes)



Fuente: Icefi/FIDA, con base en las encuestas de hogares de cada país, acorde con la metodología del CEQ

3. La agenda fiscal para la democracia y el desarrollo

Para lograr una política fiscal más efectiva para el desarrollo es indispensable un nuevo lenguaje común sobre:

1. La visión del Estado y precisión de sus responsabilidades estratégicas
2. Resocializar la política fiscal: Las orientaciones estratégicas, objetivos e instrumentos de la política fiscal
3. Fortalecimiento de la institucionalidad pública relacionada con la política fiscal



Nuestra visión acerca del Estado y el Contrato Social

Un contrato social vigente y puesto en práctica para la democracia y el desarrollo, debe producir cuatro macro-bienes públicos (De Sousa, 2006):

1. Legitimidad del gobierno – cumplimiento de su plan, rendición de cuentas
2. Bienestar económico y social - empleo, salarios, seguridad social, equidad, inversión pública y privada
3. Seguridad – no impunidad, garantía de derechos, certidumbre económica y política
4. Identidad colectiva – sentirse parte de algo

La administración pública es la herramienta que tienen los Estados para lograr sus fines, para su mantenimiento necesita la política fiscal

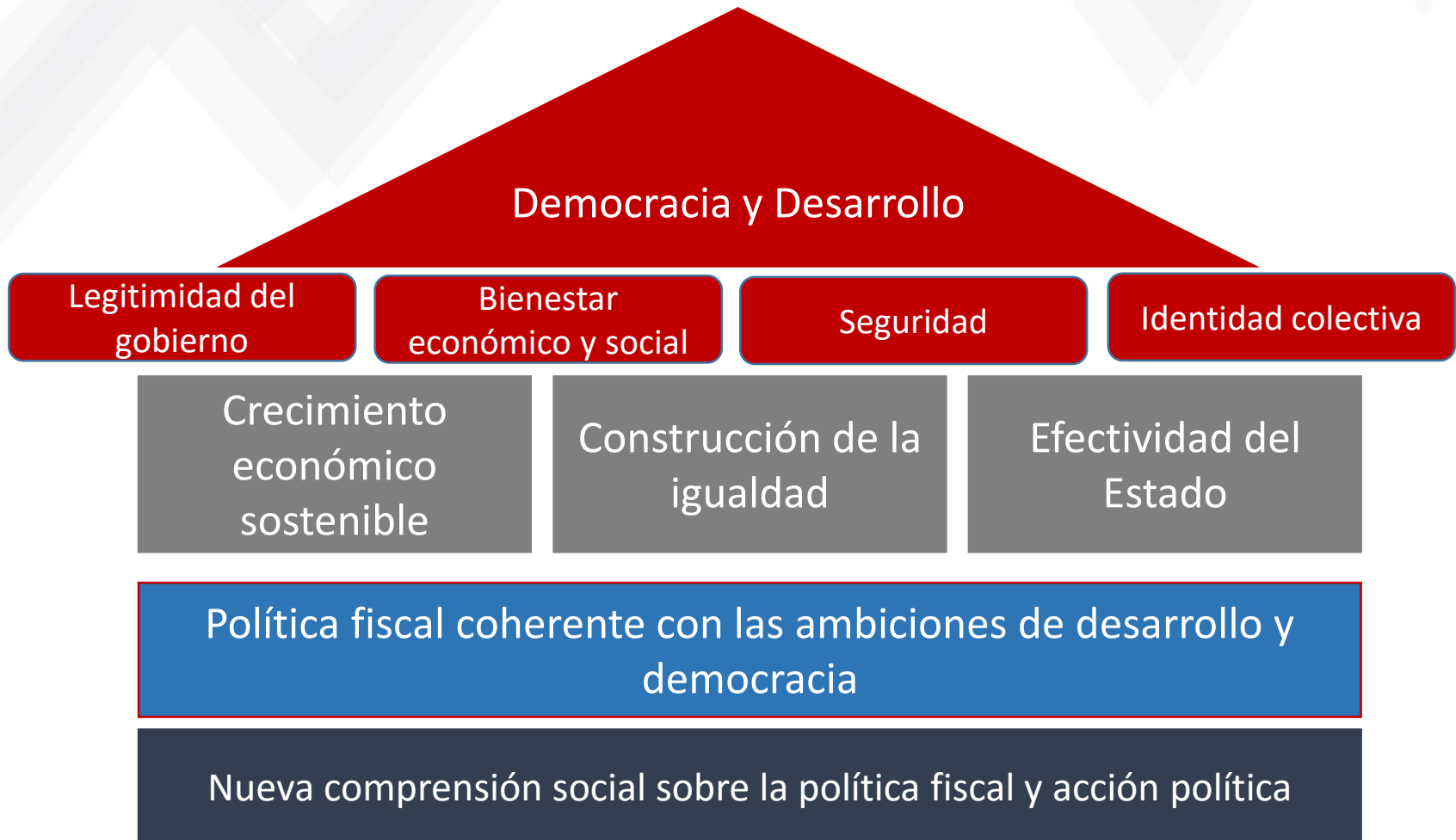
Sobre la capacidad infraestructural del Estado democrático

Concepto sobre Estado democrático (O'donnell, 2007 y 2010): parámetros para valorar la democratización de los aparatos institucionales:

1. Régimen democrático: gobernantes electos mediante elecciones limpias
2. Los gobernantes están sujetos a las leyes (nadie por encima de la ley)
3. Reconocimiento de los derechos ciudadanos
4. Poder: capacidad para lograr los fines impuestos

Poder infraestructural del Estado: la capacidad instalada del Estado para fortalecer la democracia, es decir, para cumplir con sus obligaciones constitucionales

Toca aumentar la capacidad infraestructural de los Estados, para cumplir con el contrato social



Fuente: Icefi.

Factores estructurales sobre lo que hay que incidir para alcanzar un nuevo modelo de desarrollo

Crecimiento económico sostenible e inclusivo

- 1. Transformación productiva**, que eleve la creación de valor y la competitividad de las economías centroamericanas.
- 2. Mayor aprovechamiento del mercado doméstico**, fomentando el empleo formal y la transformación productiva.
- 3. Integración e infraestructura regional**, para resolver problemas en que la acción conjunta sea más eficaz: seguridad, IED, comercio, sostenibilidad ambiental.
- 4. Política monetaria**, en sintonía con el crecimiento económico y la política fiscal
- 5. Protección social**, como factor determinante para ampliar la presencia del Estado, garantizar derechos y distribuir empleo e inversiones en todo el territorio

Factores estructurales sobre lo que hay que incidir para alcanzar un nuevo modelo de desarrollo

Construcción de la igualdad

1. **Generación de bienes públicos** que ratifiquen el carácter universal que deben tener, además de la calidad con la que deben contar.
2. **Un modelo de protección social posible y progresivo**, para eliminar las desigualdades territoriales, étnicas, etarias y de género.
3. **La emancipación de la mujer**, como factor determinante para el éxito ético, social y económico.

Factores estructurales sobre lo que hay que incidir para alcanzar un nuevo modelo de desarrollo

Efectividad del Estado

1. **Políticas públicas efectivas** para la equidad , inclusión y progresividad.
2. **Transparencia fiscal**, esfuerzos para luchar contra la corrupción, pero también contra la evasión, elusión fiscal y los privilegios fiscales.
3. **Rendición de cuentas:** acercar a los ciudadanos, la información sobre el quehacer del Estado, especialmente en materia fiscal.
4. **Fortalecimiento institucional** con prioridad en justicia, contraloría e cuentas y transparencia, administración tributaria y planificación.
5. **Fortalecimiento del sistema político**, por medio de la participación activa de los ciudadanos y del poder local.

Factores estructurales sobre lo que hay que incidir para alcanzar un nuevo modelo de desarrollo

1. **Agenda de desarrollo:** elaborar una agenda basada en argumentos técnicos y políticos prodemocráticos.
2. **Pacto fiscal:** pasar del Estado de sobrevivencia, al Estado promotor de la equidad y potenciador del crecimiento económico, requiere planificación, recursos, transparencia y compromiso social y político.



Las 4 principales líneas de una agenda de reforma fiscal integral

1. Transparencia fiscal y rendición de cuentas:

Acceso a la información,
Legislación,
Institucionalidad,
Participación ciudadana

2. Gasto público efectivo:

Relacionado con la calidad, pertinencia y suficiencia para lograr universalizar la cobertura de los bienes y servicios públicos.

Requiere medidas de corto, mediano y largo plazo, impulsadas desde los organismos Ejecutivo y Legislativo.



Las 4 principales líneas de una agenda de reforma fiscal integral

3. Ingresos para la viabilidad financiera del proyecto de nación:

Un sistema tributario justo.

Mejora de la administración tributaria para facilitar el pago de impuestos y la lucha contra la evasión y elusión.

Buscar incrementos en la tributación directa.

Revisión y eliminación de privilegios fiscales.

4. Endeudamiento público estratégico:

La deuda como esfuerzo complementario a la tributación.

La deuda como apoyo para financiar proyectos de alcance intergeneracional.



¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:



www.icefi.org