

Política fiscal: expresión del poder de las élites centroamericanas

Guatemala, 24 de marzo de 2015

Contenido

1. Antecedentes: ¿por qué a las élites les interesa la política fiscal?
2. Hipótesis y objetivo general
3. Un comentario metodológico
4. Conclusiones

1. Antecedentes del libro:

- Es producto de un proyecto más amplio de investigación, *Élites, Estados y reconfiguración del poder en Centroamérica*, coordinado por el Centro de Estudios Latinos y Latinoamericanos de American University, Estados Unidos de América.
- Hace acopio de los aportes del libro del Prof. Aaron Schneider: «Construcción del Estado y regímenes fiscales en Centroamérica»

¿Por qué a las élites les interesa la política fiscal?

1. Tributación

- La principal relación entre el poder económico (élites económicas) y el Estado
- Un pulso “clásico” por cuotas de poder
- Visión medieval de los tributos

2. Gasto público

- Tanto o incluso más importante para algunos sectores
 - Contratistas y proveedores
 - Financistas electorales
- Manipulación o influencia en las prioridades del gasto
 - ¿Gasto social o infraestructura para los negocios?

¿Por qué a las élites les interesa la política fiscal?

3. Crédito público

- Banca privada:
 - ¿Deuda pública bonificada colocada en el mercado doméstico de capitales o ...
 - deuda pública externa en términos concesionales?
- Posibilidad de socializar pérdidas privadas

4. Transparencia fiscal

- La corrupción tiene dos socios: gobierno y sector privado
 - Privilegios y falta de control, “lubricados” con sobornos
 - Adquisiciones estatales sesgadas (inversión o insumos como medicamentos)
 - Financiamiento electoral espurio

2. Hipótesis y objetivo general

Hipótesis general

La política fiscal ilustra apropiada y convenientemente cómo funcionan y han evolucionado las élites y los grupos de poder centroamericanos

- Aspectos históricos
 - La herencia de las décadas de 1980 y 1990
 - Por un lado la transición de conflicto o guerra civil a pacificación y democratización
 - Y por otro los programas de ajuste estructural y el Consenso de Washington

Hipótesis general

- Aspectos históricos
 - La paz no trajo una política fiscal para el desarrollo y la consolidación democrática
 - La política fiscal ha abierto espacios y ventanas de oportunidad para las élites y para que los grupos de poder se sirvan del Estado
 - Vía tratamientos fiscales privilegiados, subsidios, gasto dedicado, contratos, privatizaciones, etc.
 - Pero sin tributar lo justo
 - Adaptándose *ellos* a los cambios (globalización, etc.), pero negándole el desarrollo al resto

Objetivo general

Estudiar y comprender aspectos relevantes de la evolución de la política fiscal en Centroamérica, como un reflejo de la reconfiguración e influencia de las élites económicas en la región

3. Un comentario metodológico

Una advertencia previa: lo que este libro no busca

- Un estudio exhaustivo sobre la política fiscal de cada país centroamericano o de la región ...
 - Por ejemplo, el Icefi produce sus informes centroamericanos sobre la política fiscal
- ... o especializado sobre las élites
 - Otras y otros investigadores son autoridad en el tema: historiadores, economistas, sociólogos, politólogos, etc.

Enfoque heurístico

- Selección de 2 variables fiscales que:
 - Según el análisis económico, insuficientes para ser representativas o apropiadas para comparaciones consistentes
 - Pero, son *relevantes o significativas* para ilustrar o ejemplificar la reconfiguración, evolución o influencia de las élites en Centroamérica
 - La política fiscal como una ventana para “ver” y entender esta evolución o influencia
- Las variables seleccionadas no necesariamente deben ser las mismas en los países ...

4. Conclusiones

Objetivos de las élites para influenciar o controlar la política fiscal en CA

- Maximizar ganancias, argumentando estímulo a actividades productivas, crecimiento económico y generación de empleo
- Socializar costos privados al cubrirlos con deuda pública u otras distorsiones en la política fiscal
- Expansión, consolidación o migración a otras actividades o sectores

¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:

