

Perfiles Fiscales de Centroamérica

Tegucigalpa, Honduras, agosto de 2015

CONTENIDO

1. El comportamiento general de la fiscalidad centroamericana

2. Los resultados fiscales de los países de Centroamérica

- Costa Rica
- El Salvador
- Guatemala
- Honduras
- Nicaragua
- Panamá

3. Conclusiones

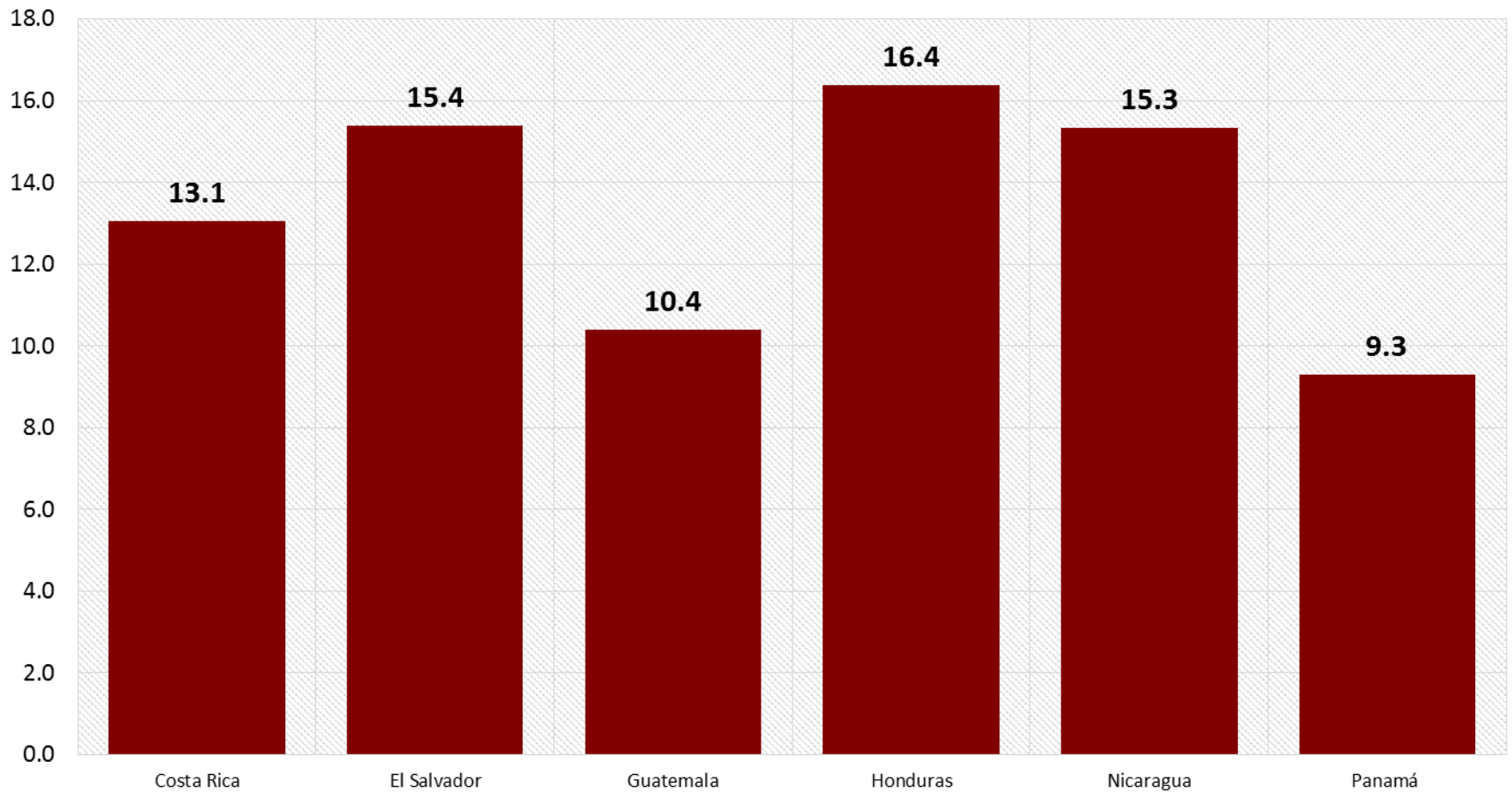
EL COMPORTAMIENTO GENERAL DE LA FISCALIDAD CENTROAMERICANA

CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LOS SISTEMAS FISCALES DE LA REGIÓN

1. Política fiscal carente de visión de largo plazo y sin cumplimiento de los principios de justicia tributaria
2. Estructuras tributarias regresivas
3. Existencia de privilegios fiscales significativos a contribuyentes con capacidad de pago
4. Presupuestos fuertemente rígidos
5. Definición a las espaldas de la sociedad: carencia de acuerdos fiscales de largo plazo
6. Serios problemas de transparencia fiscal: falta de integridad de las cuentas fiscales

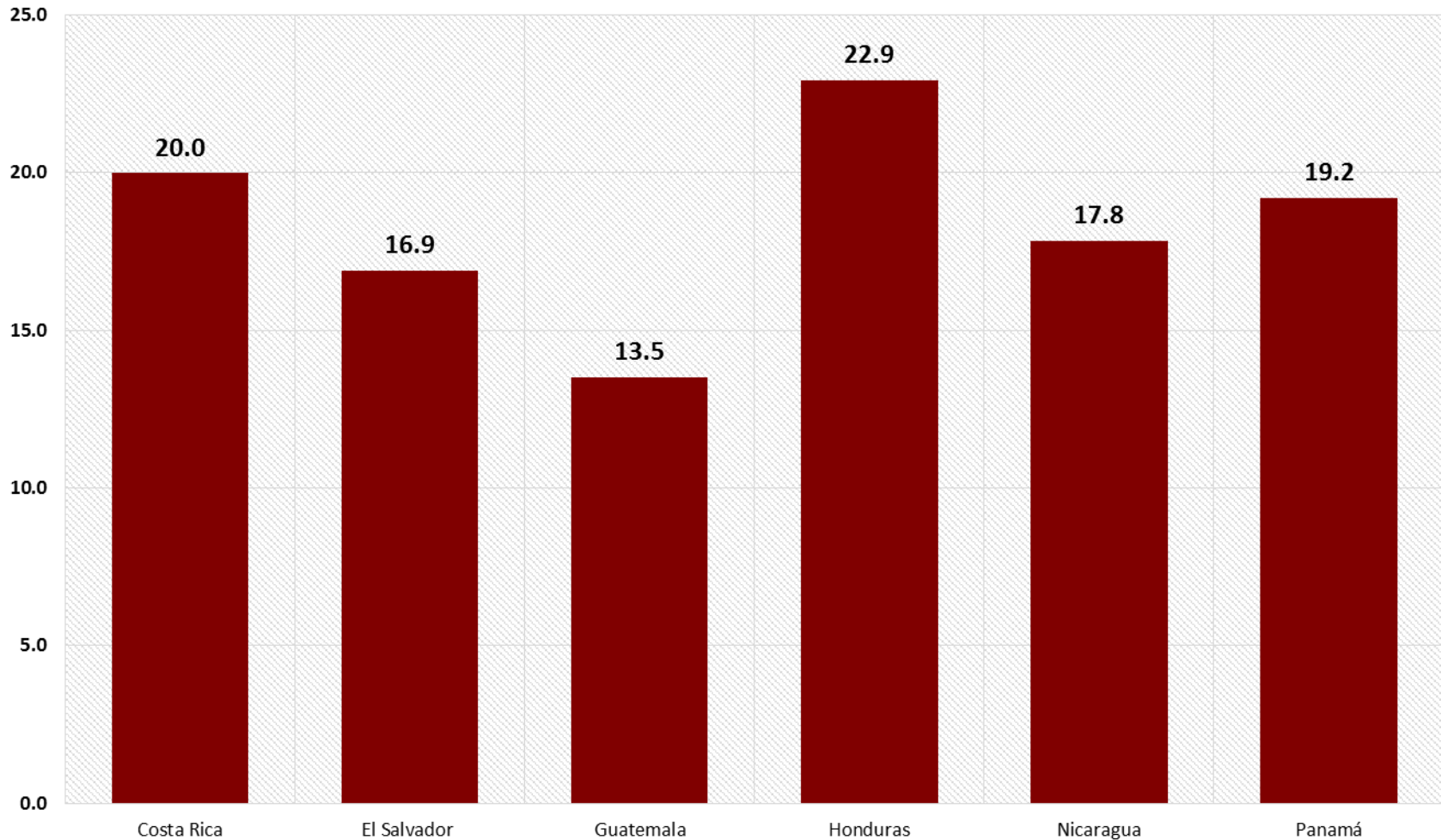
POCOS INGRESOS DISPONIBLES PARA ENFRENTAR LAS DEMANDAS SOCIALES

Estimación carga tributaria del Gobierno Central de los países de Centroamérica, 2015



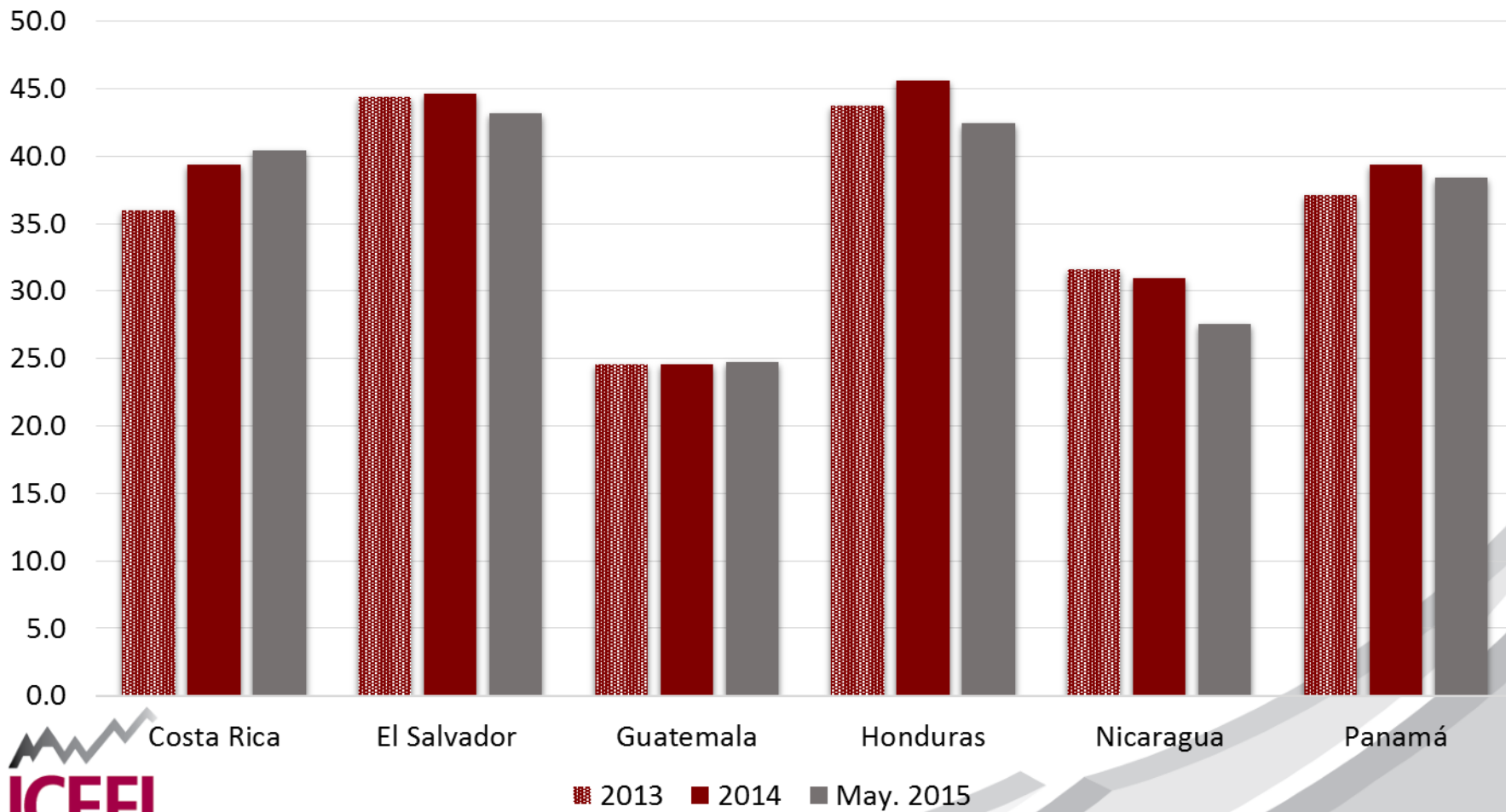
GASTO CRECIENTE, PERO INSUFICIENTE PARA LAS DEMANDAS SOCIALES

Gasto del gobierno central, como porcentaje del PIB, de los países de Centroamérica, 2014



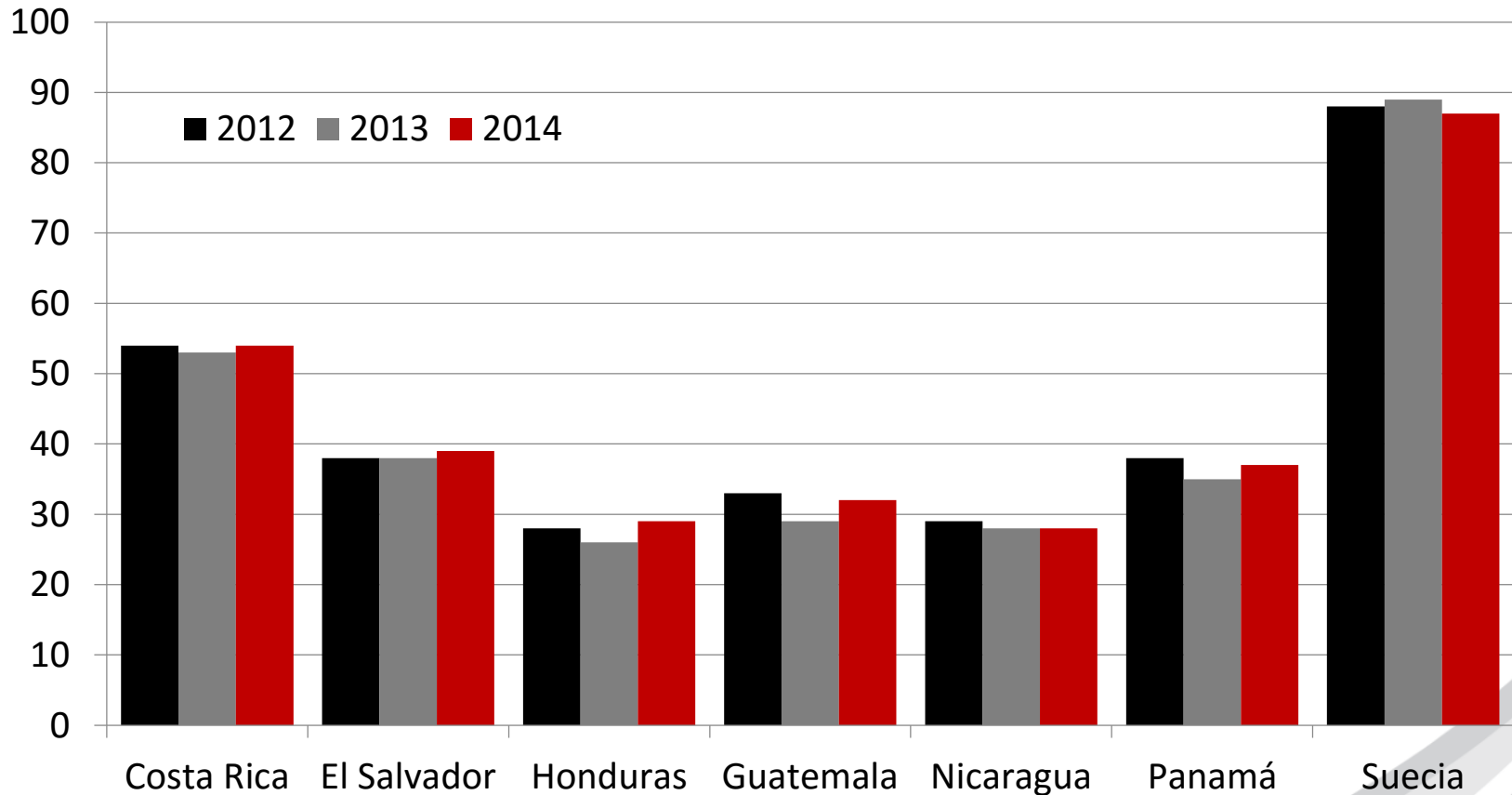
DEUDA CRECIENTE Y QUE CONSUME MAS RECURSOS

Saldo de la deuda de los países centroamericanos, como porcentaje del PIB, 2013-2015



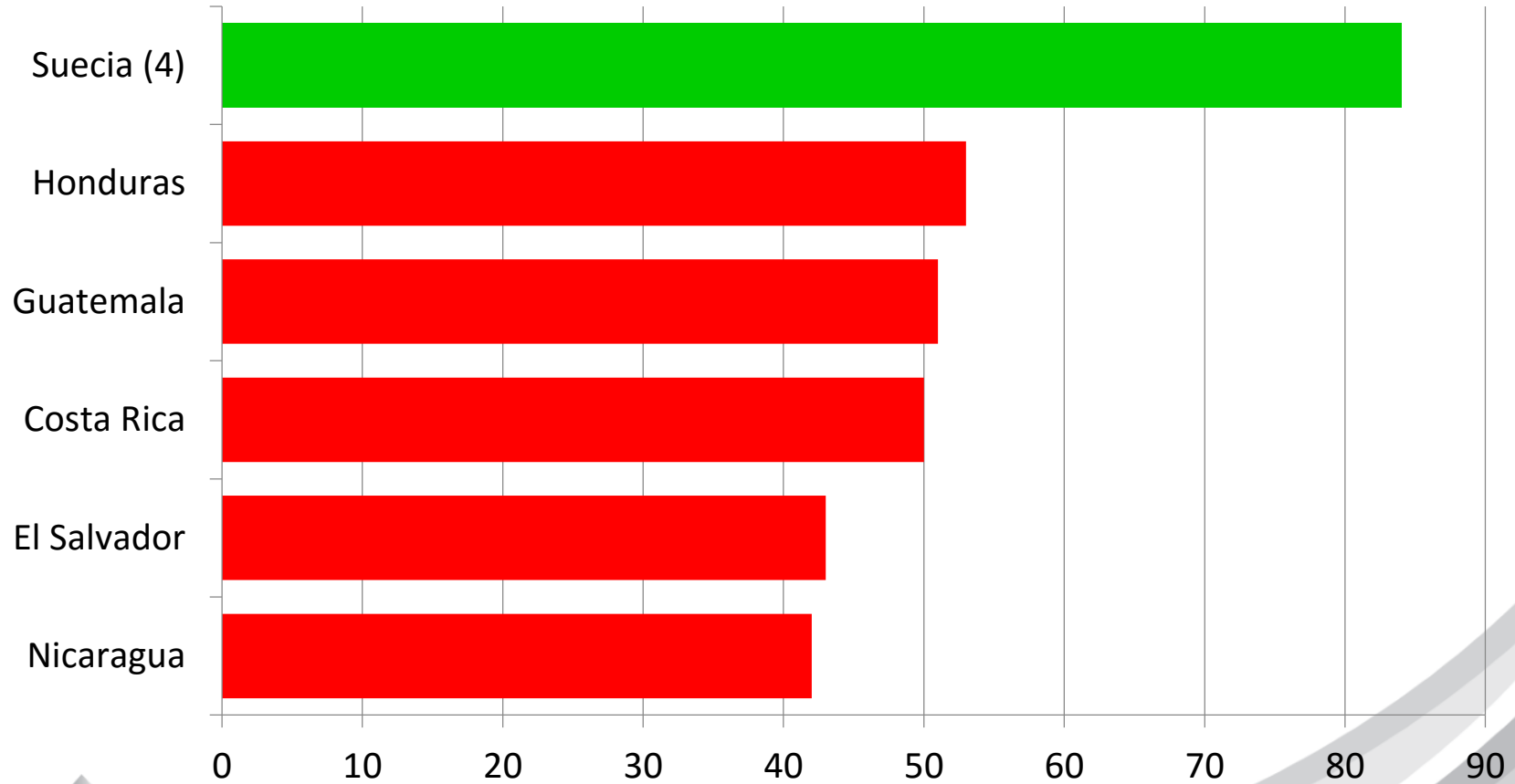
LA PERCEPCIÓN DE LA CORRUPCIÓN

Centroamérica y Suecia: percepción de la corrupción, 2012-2014 (a mayor puntaje, menor percepción de la corrupción y viceversa)



LA FALTA DE RENDICIÓN DE CUENTAS

Centroamérica y Suecia: índice de presupuesto abierto, 2012
(a mayor puntaje, mayor acceso ciudadano a la información fiscal y viceversa)



Fuente: Icefi con base en IBP (2012). Índice de presupuesto abierto 2012.

LOS RESULTADOS FISCALES DE LOS PAÍSES DE CENTROAMÉRICA

COSTA RICA

1. Ingresos fiscales prácticamente constantes, debido a la falta de voluntad política para ejecutar reformas tributarias
2. Gastos crecientes, especialmente los de funcionamiento
3. Déficit fiscal por encima del 5% del PIB. Para 2015 se espera 6.9% en el Presupuesto
4. Deuda creció de 27.2% a 40.4% del PIB en 5 años, y representa el 313.0% de los ingresos tributarios

COSTA RICA

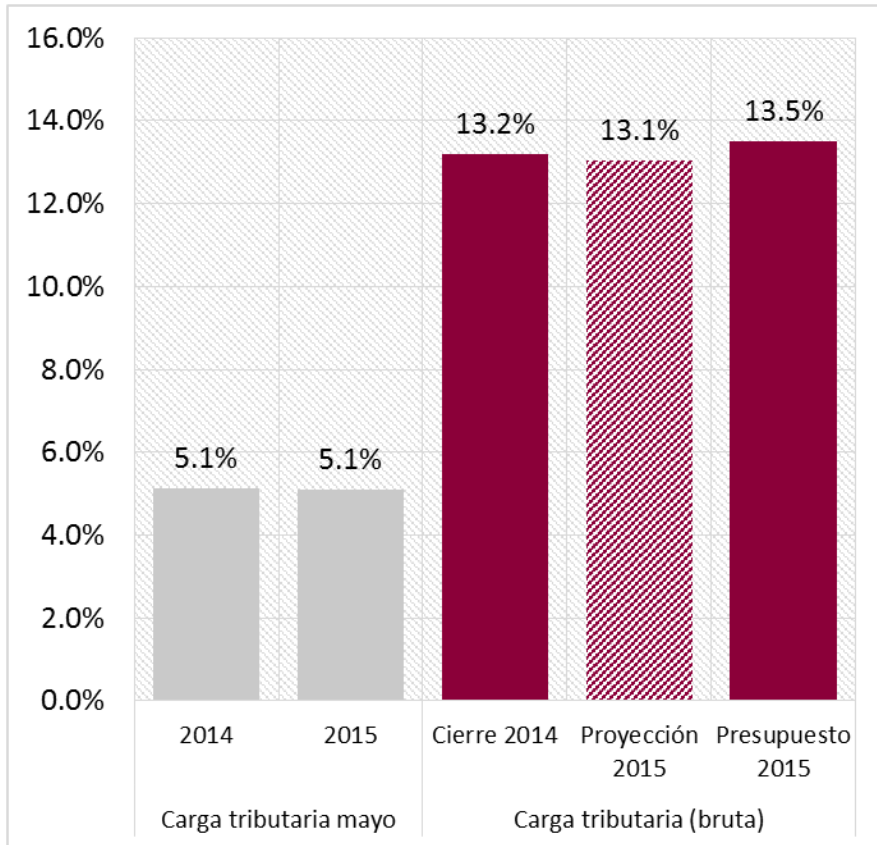
Estado financiero de la administración central acumulado a mayo
2014-2015
(en millones de colones)

	may-14	Mayo 2015	Variación 2015/2014
Ingresos totales	<u>1,461,545.4</u>	<u>1,577,306.2</u>	<u>7.9%</u>
Ingresos corrientes	<u>1,461,545.4</u>	<u>1,577,193.1</u>	<u>7.9%</u>
Ingresos tributarios	1,366,593.0	1,465,291.3	7.2%
Contribuciones sociales	25,648.1	27,059.0	5.5%
Ingresos no tributarios	7,936.9	19,642.1	147.5%
Transferencias	61,367.5	65,200.7	6.2%
Ingresos de capital:		113.1	--
Gastos totales	<u>2,041,583.4</u>	<u>2,250,667.5</u>	<u>10.2%</u>
Gastos corrientes	<u>1,892,334.6</u>	<u>2,076,104.5</u>	<u>9.7%</u>
Remuneraciones	798,792.3	875,627.9	9.6%
Bienes y servicios	57,473.3	61,149.5	6.4%
Intereses	223,436.1	271,262.6	21.4%
Transferencias	812,632.9	868,064.5	6.8%
Gastos de capital	<u>149,248.9</u>	<u>172,035.3</u>	<u>15.3%</u>
Concesión neta de préstamos		2,527.7	--
Déficit primario	-430,789.1	-498,911.4	<u>15.8%</u>
Balance presupuesto	<u>-580,038.0</u>	<u>-673,361.2</u>	<u>16.1%</u>

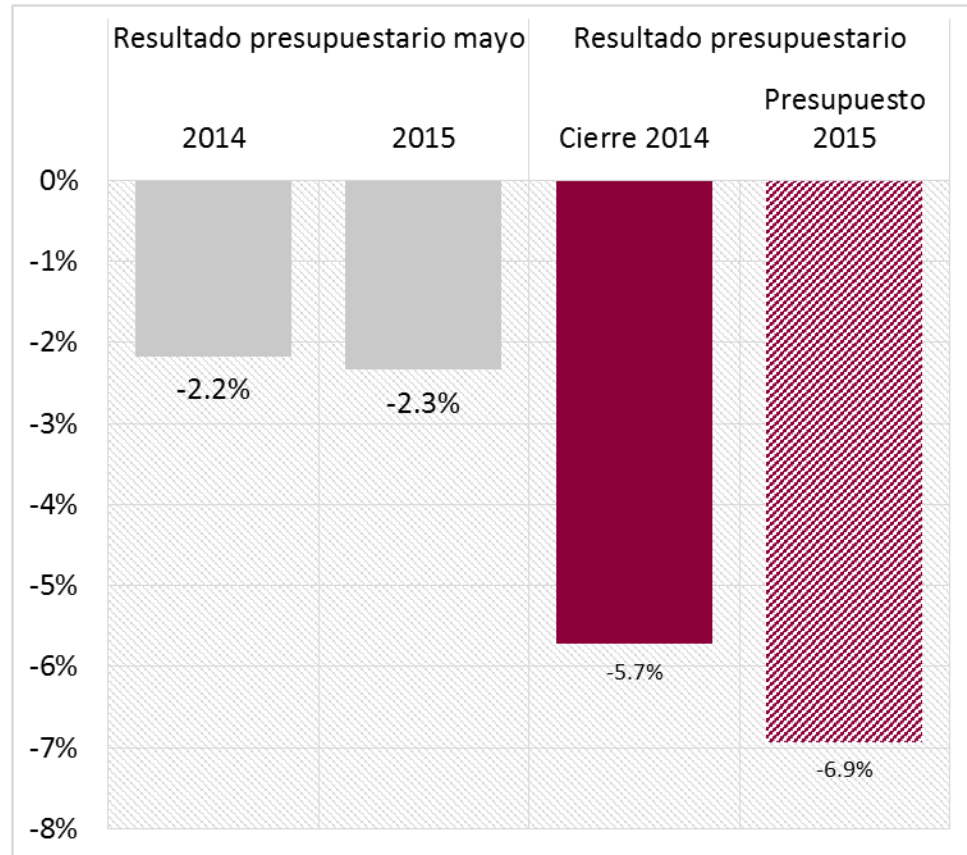
Fuente: Ministerio de Hacienda

COSTA RICA

**Carga tributaria, mayo 2014-2015
y proyección al cierre de 2015**

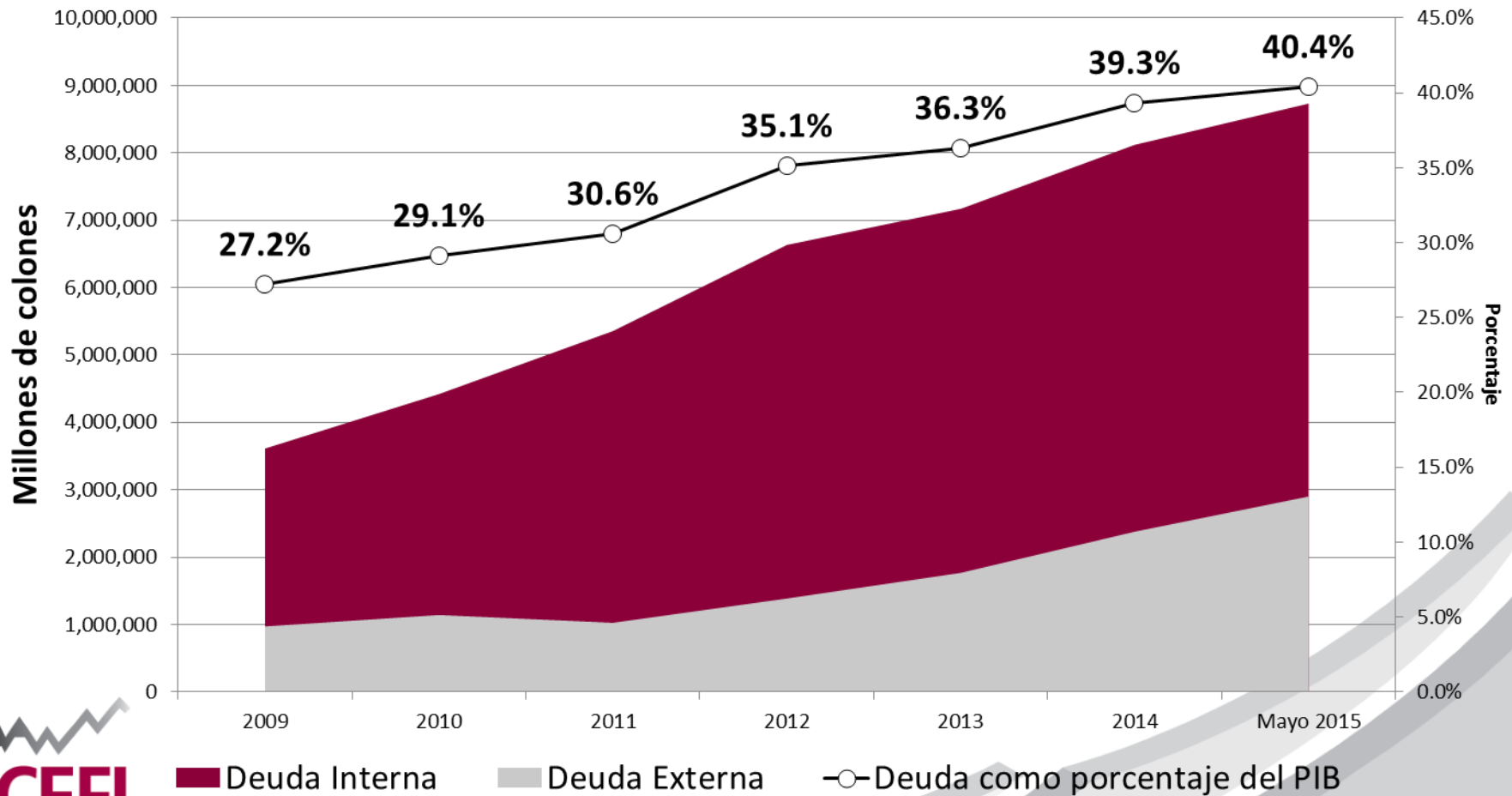


**Resultado presupuestario a mayo 2014-2015
Presupuesto vigente 2015**



COSTA RICA

Estructura de la deuda pública de la administración central
(2009-Mayo 2015, en millones de colones y como porcentaje del PIB)



EL SALVADOR

1. Ingresos fiscales decrecientes a pesar de tres reformas tributarias en los últimos años. Reflejo de la falta de crecimiento económico
2. Ancla nominal implícita del nivel de deuda del gobierno central. Contracción severa del gasto, especialmente de los de capital
3. Problema fiscal principal: el sistema de pensiones. Déficit fiscal esperado cercano al 4%
4. Deuda del sector público pasó de 47.9% a 55.4% en 5 años. La deuda representa el 293.0% de los ingresos tributarios

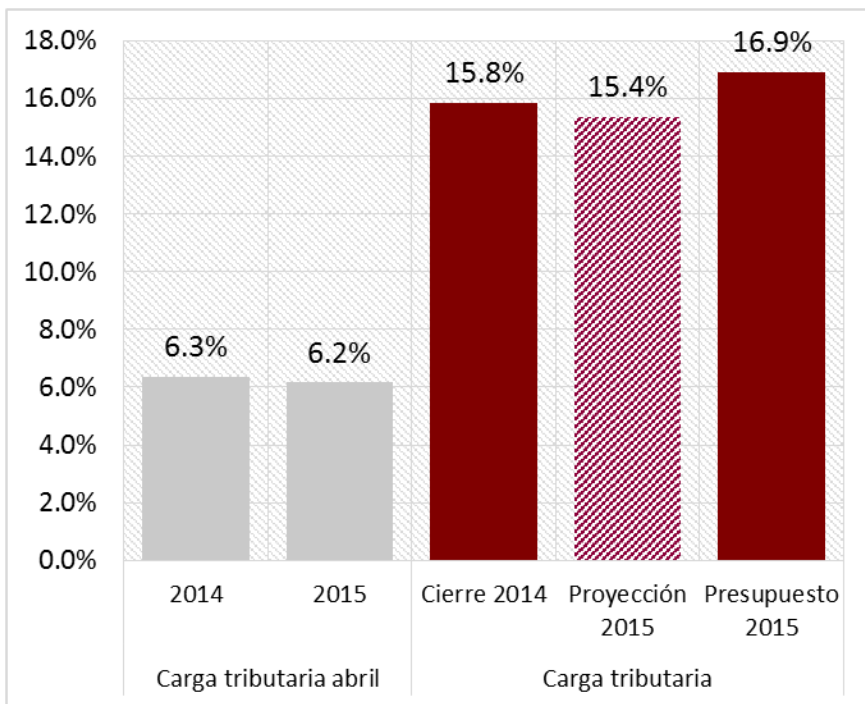
EL SALVADOR

Estado financiero de la administración central acumulado a mayo de 2014-2015 (En millones de dólares)

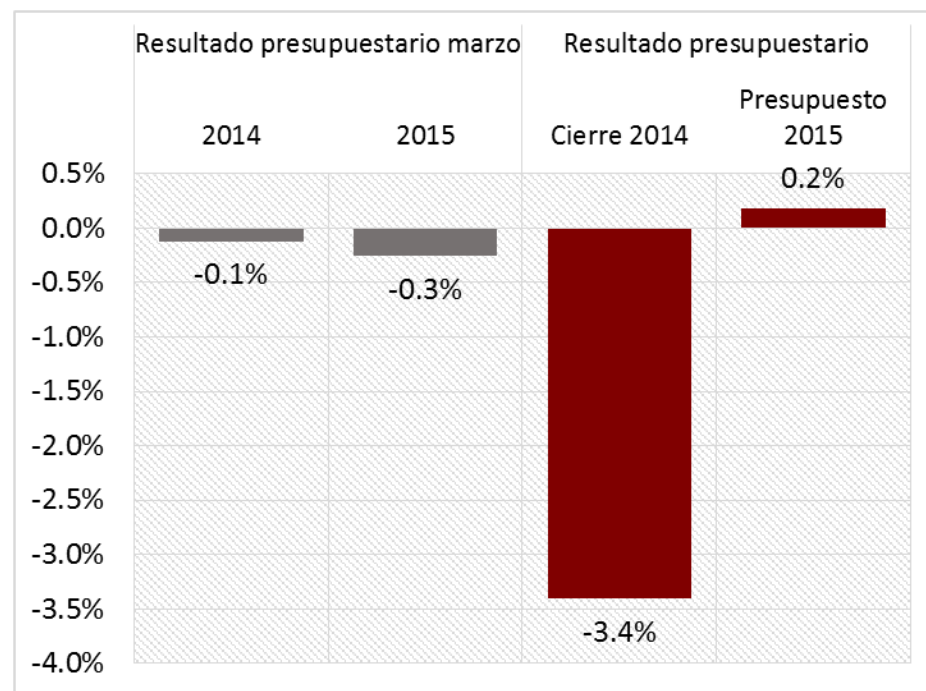
	Mayo 2014	Mayo 2015	Variación
Ingresos totales	1,895.7	1,926.6	1.6%
Ingresos corrientes	1,884.8	1,908.3	1.2%
Ingresos de capital	0.0	0.0	0.0%
Gastos totales	1,742.9	1,804.8	3.6%
Gastos corrientes	1,475.5	1,537.4	4.2%
Remuneraciones	592.0	607.5	2.6%
Bienes y servicios	251.9	253.6	0.7%
Intereses	232.0	246.7	6.3%
Transferencias	399.6	429.7	7.5%
Gastos de capital	269.4	267.6	-0.7%
Balance en cuenta corriente	409.2	370.9	-9.4%
Balance primario	641.3	617.5	-3.7%
Balance presupuestal	152.8	121.8	-20.3%
Balance incluyendo pensiones y fideicomisos	-29.9	-67.3	125.1%

EL SALVADOR

**Carga Tributaria (bruta), abril 2014–2015
y proyección al cierre de 2015**

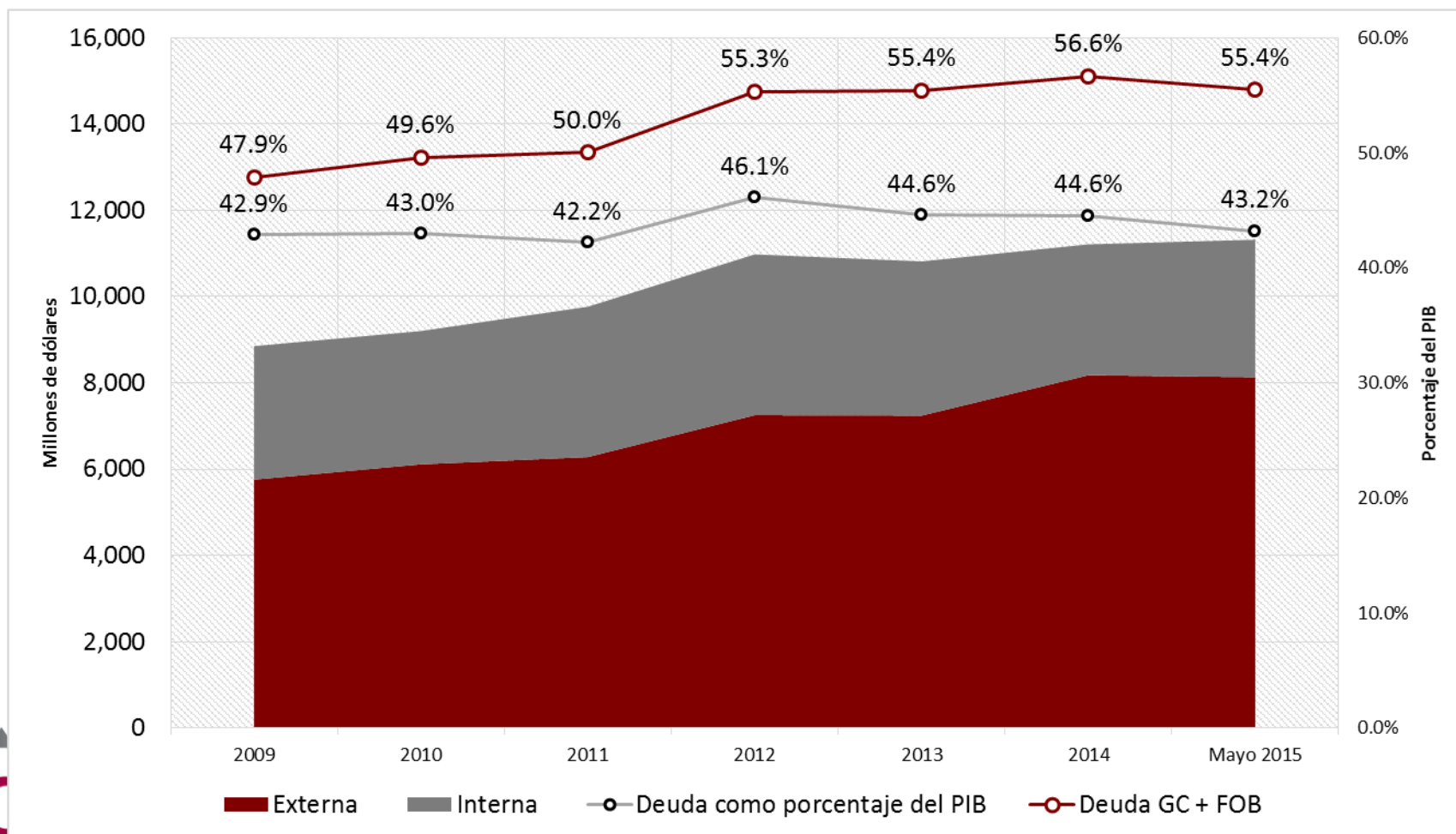


**Resultado presupuestario a marzo de 2014-2015 y
presupuesto de 2015**



EL SALVADOR

**Estructura de la deuda pública de la administración central
(2009-Mayo 2015, en millones de USD y como porcentaje del PIB)**



GUATEMALA

1. Ingresos fiscales decrecientes a pesar de intentos de reforma tributaria. El impacto de la Corte de Constitucionalidad
2. Importantes hallazgos de corrupción que han afectado la moral tributaria
3. Ancla nominal implícita del nivel de deuda del gobierno central (aplicación de una regla fiscal implícita). Contracción severa del gasto, especialmente de capital
4. Déficit fiscal esperado cercano al 2%
5. Deuda constante en alrededor del 25% del PIB, que representa el 238.6% de los ingresos tributarios

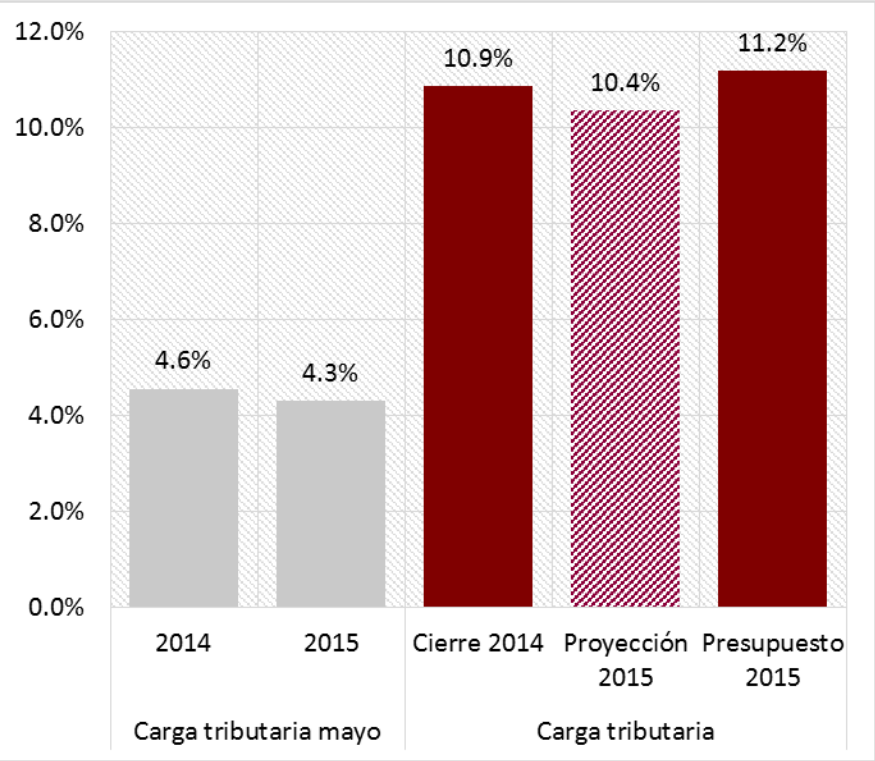
GUATEMALA

Estado financiero de la administración central, acumulado a mayo 2014-2015 (En millones de quetzales)

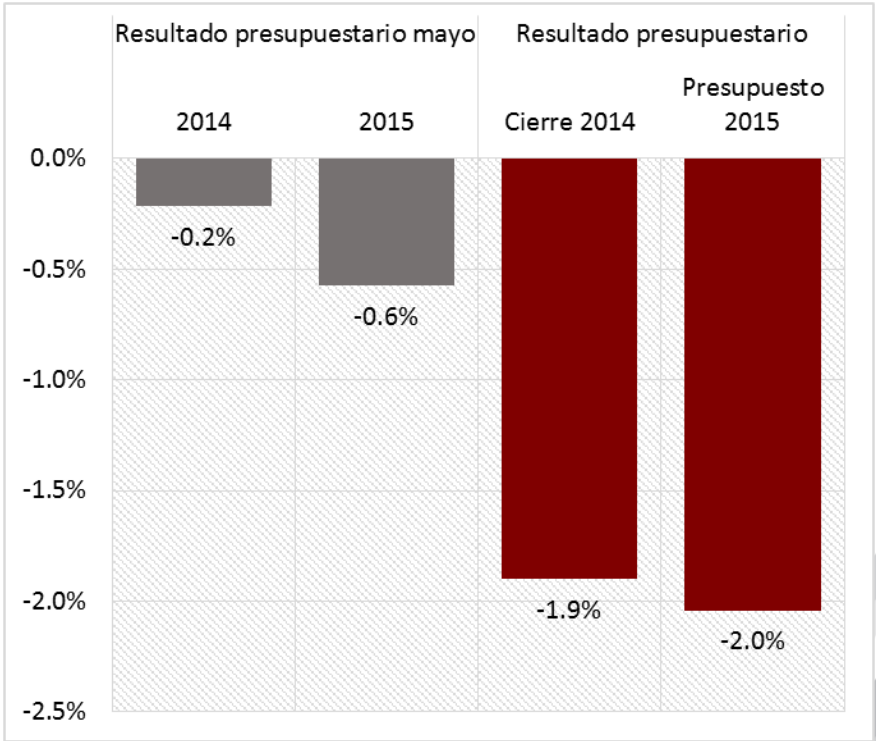
	Mayo 2014	Mayo 2015	Variación
Ingresos totales	21,749.2	22,215.1	2.1%
Ingresos corrientes	21,746.1	22,212.4	2.1%
Ingresos de capital	3.1	2.7	-12.7%
Gastos totales	22,722.9	25,031.7	10.2%
Gastos corrientes	18,260.6	20,747.2	13.6%
Remuneraciones	7,106.0	7,928.6	11.6%
Bienes y servicios	3,370.2	3,539.4	5.0%
Intereses	2,805.5	3,370.9	20.2%
Gastos de capital	4,462.3	4,284.5	-4.0%
Balance en cuenta corriente	3,485.5	1,465.2	-58.0%
Balance primario	1,831.8	554.3	-69.7%
Balance presupuestal	-973.7	-2,816.6	189.3%

GUATEMALA

**Carga Tributaria, mayo 2014–2015
y proyección al cierre de 2015**

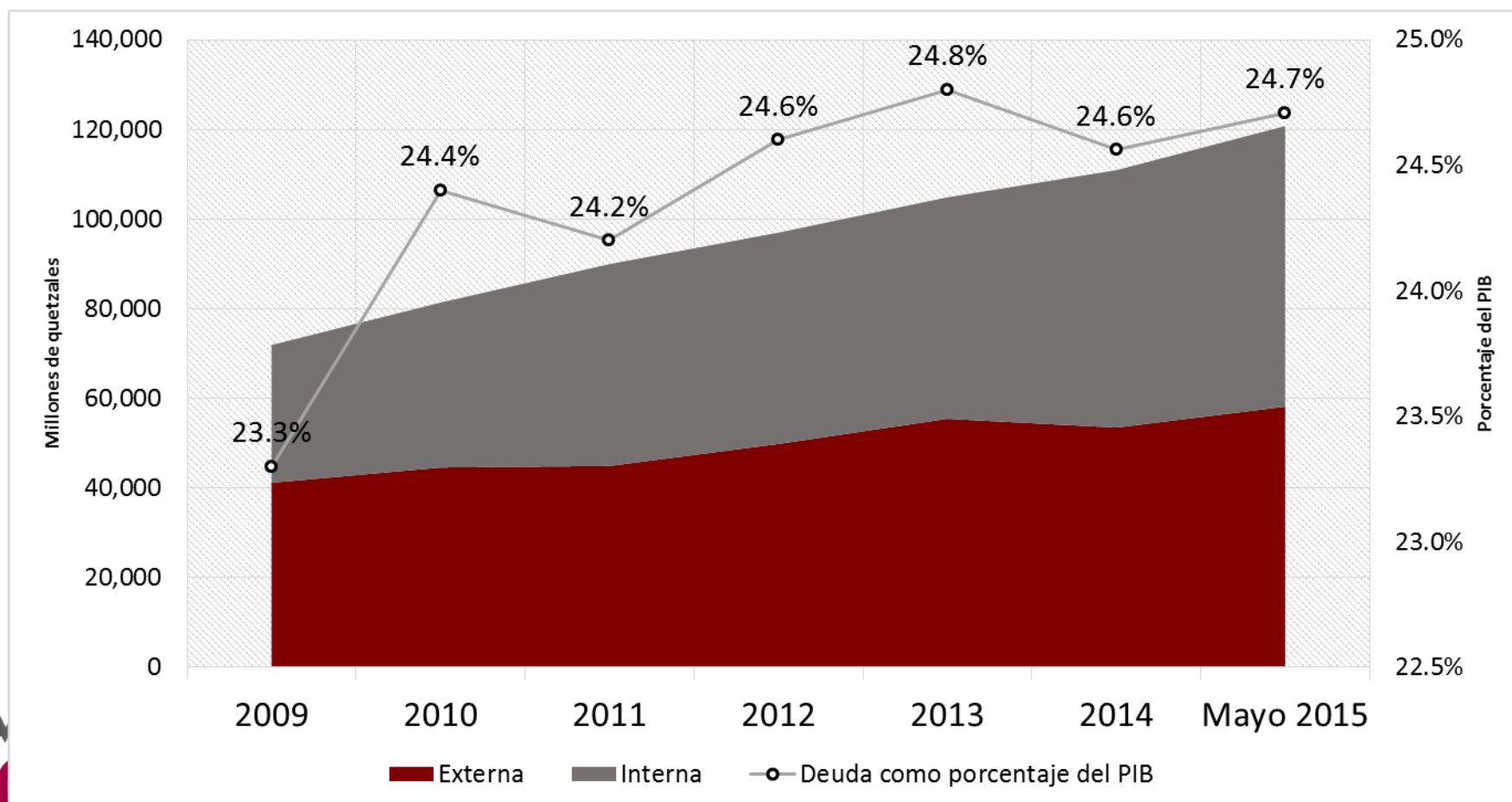


**Resultado presupuestario a mayo de 2014-2015 y
presupuesto de 2015**



GUATEMALA

Estructura de la deuda pública de la administración central
(2009-Mayo 2015, en millones de quetzales y como porcentaje del PIB)



HONDURAS

1. Reforma tributaria basada en impuestos indirectos a finales de 2013, que aumenta la carga tributaria de 14.8% a 16.3% del PIB en 2014
2. Fuerte contracción de los gastos, especialmente las transferencias corrientes
3. Reducción del déficit fiscal de 7.9% en 2013 a 4.4% del PIB en 2014. En 2015 la proyección es de 2.6%
4. Proliferación de otorgamiento de privilegios tributarios
5. Fuertes señalamientos de corrupción en el organismo ejecutivo que puede afectar la moral tributaria
6. La deuda creció de 30.4% en 2010 a 45.6% del PIB en 2014. A marzo de 2015 es 42.5% del PIB, y 282.8% de los ingresos tributarios

HONDURAS

Estado financiero de la administración central acumulado a mayo (2014-2015)

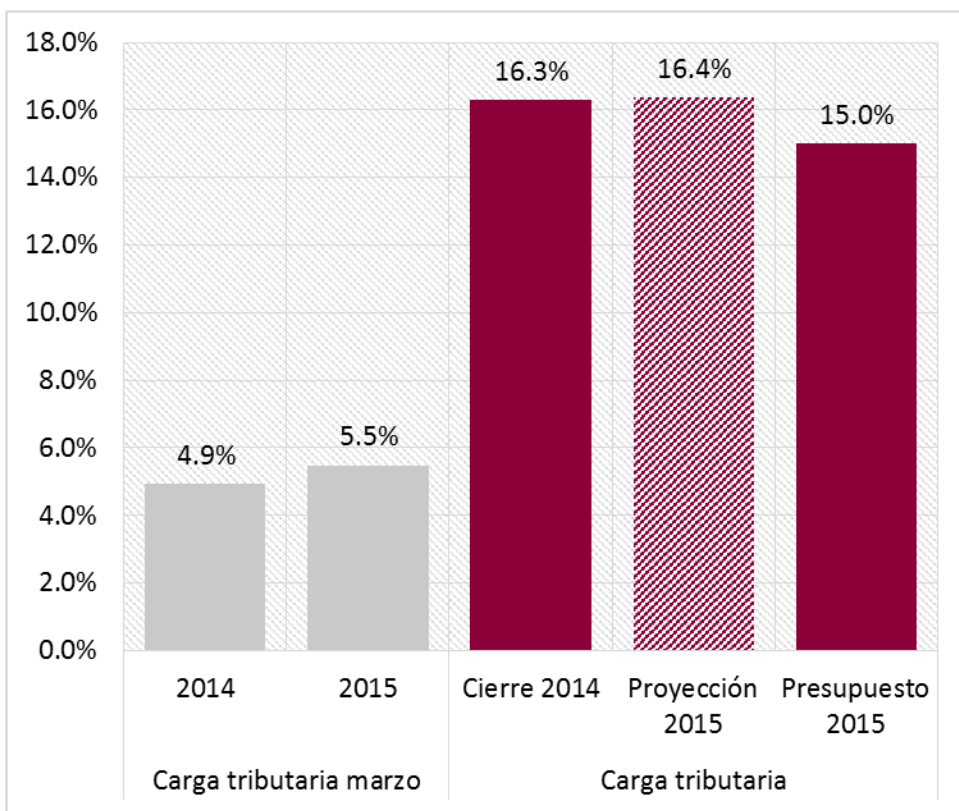
(en millones de lempiras)

DESCRIPCIÓN	2014	2015	Variación 15/14
Ingresos totales	22,754.5	27,307.3	20.0%
Ingresos corrientes	22,182.2	26,671.8	20.2%
<i>Tributarios</i>	20,210.9	24,331.5	20.4%
Donaciones	572.2	635.5	11.1%
Ingresos de capital	0.0	0.0	--
Total gastos netos	24,226.0	26,567.5	9.7%
Gasto corriente	20,821.3	21,060.2	1.1%
Sueldos y salarios	9,969.2	9,712.6	-2.6%
Aportes patronales	929.9	1,082.3	16.4%
Bienes y servicios	1,826.4	2,890.6	58.3%
Servicio de deuda por intereses y comisiones	3,359.3	3,611.1	7.5%
Deuda interna	2,513.8	2,671.3	6.3%
Deuda externa	845.5	939.8	11.2%
Transferencias corrientes	4,736.6	3,763.5	-20.5%
Gasto de capital y prestamos netos	3,404.7	5,507.4	61.8%
Balance en cuenta corriente	1,360.9	5,611.7	312.4%
Balance presupuestario	-1,471.5	739.8	-150.3%

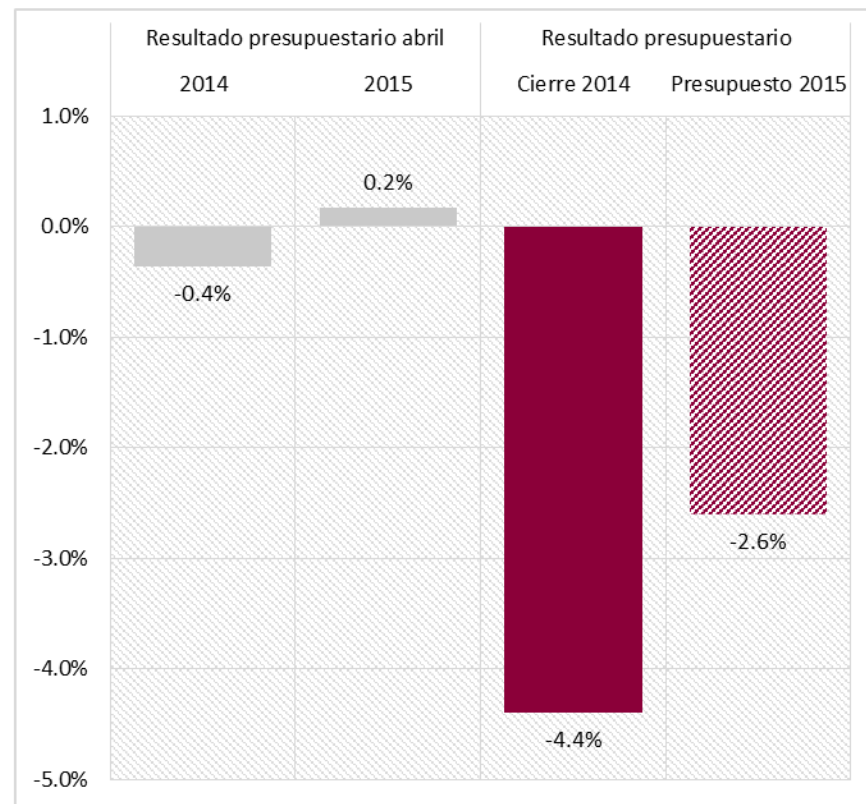
Fuente: Icefi, con base en cifras de la Secretaría de Finanzas

HONDURAS

**Carga tributaria, mayo 2014-2015
y proyección al cierre de 2015**

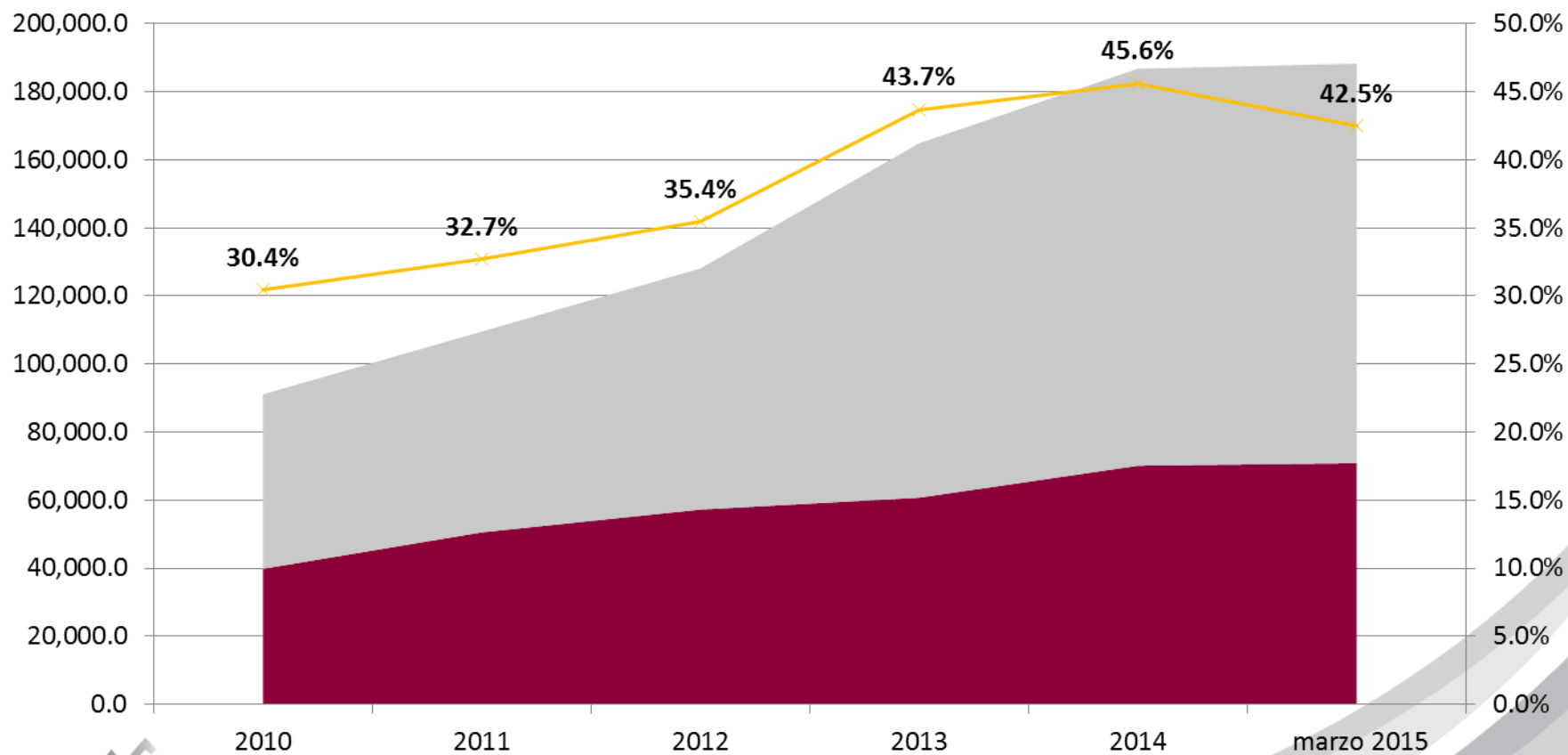


**Resultado presupuestario a mayo 2014-2015
Presupuesto vigente 2015**



HONDURAS

**Estructura de la deuda pública de la administración central
(2009-Mayo 2015, en millones de lempiras y como porcentaje del PIB)**



NICARAGUA

1. Reforma tributaria general que produjo que la carga tributaria subiera de 14.7% en 2013 a 15.4% en 2014
2. Aunque el gasto se ha mantenido relativamente controlado. El déficit fiscal se estima será de 0.8% del PIB en 2015
3. La deuda mantiene una tendencia decreciente, pasando de 32.4% en 2009 a 27.5% del PIB a marzo de 2015. Sin embargo, si se incluyen los datos del gobierno general y del endeudamiento de Albanisa, el monto alcanzaría 71.3% del PIB
4. Existen fuertes señalamientos sobre la opacidad y control del flujo de información, lo cual impide realizar análisis más profundos sobre la situación fiscal efectiva de Nicaragua
5. Proliferación de otorgamiento de privilegios tributarios

NICARAGUA

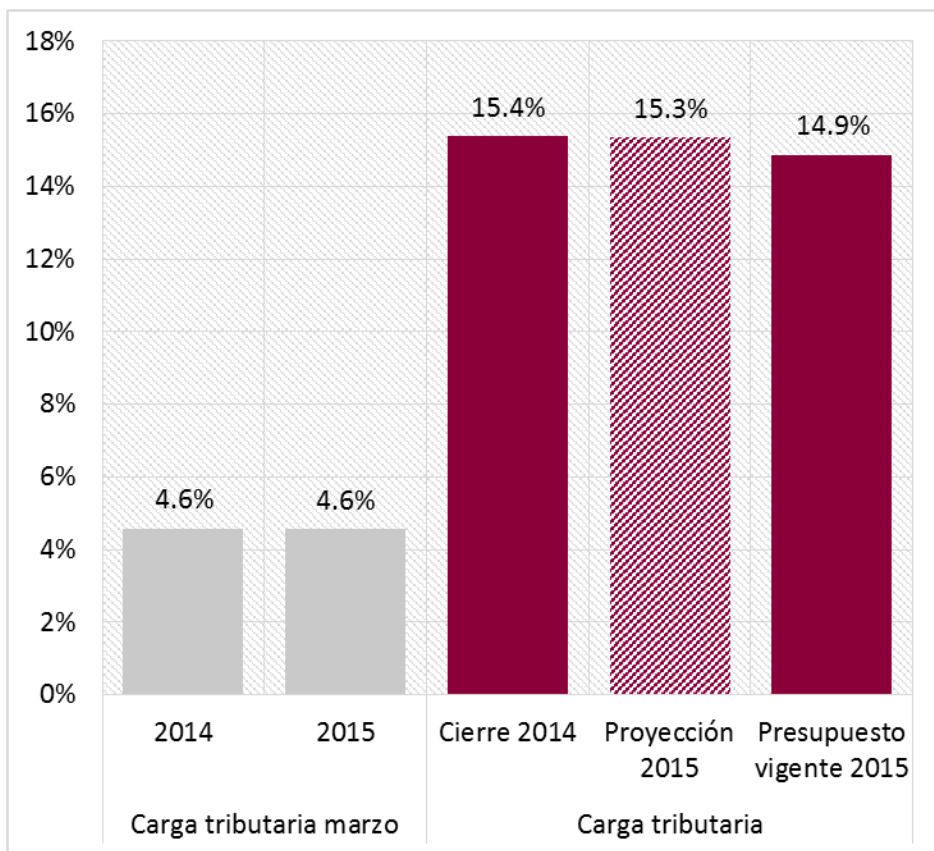
Estado financiero de la administración central acumulado a marzo 2014-2015 (en millones de córdobas)

CONCEPTO	mar-14	mar-15	Variación 14/15
Ingresos totales	15,188.6	17,198.9	13.2%
Ingresos corrientes	14,912.2	16,762.5	12.4%
Ingresos tributarios	14,032.1	15,711.1	12.0%
Ingresos no tributarios	842.8	1,000.5	18.7%
Rentas de la propiedad	26.1	38.4	47.3%
Transferencias corrientes	11.3	12.5	11.1%
Ingresos de capital	0.7	1.6	149.1%
Donaciones externas	275.7	434.7	57.7%
Gastos totales	12,881.2	16,292.0	26.5%
Gastos corrientes	9,365.7	12,452.8	33.0%
Gastos de consumo	6,030.6	8,332.0	38.2%
Rentas de la propiedad	809.0	869.5	7.5%
Transferencias corrientes	2,526.2	3,251.3	28.7%
Gastos de capital	3,515.4	3,839.3	9.2%
Inversión real directa	1,482.4	1,594.0	7.5%
Transferencias de capital	2,033.0	2,245.3	10.4%
Balance primario	5,546.5	4,309.8	-22.3%
Balance presupuestario global	2,307.4	906.8	-60.7%

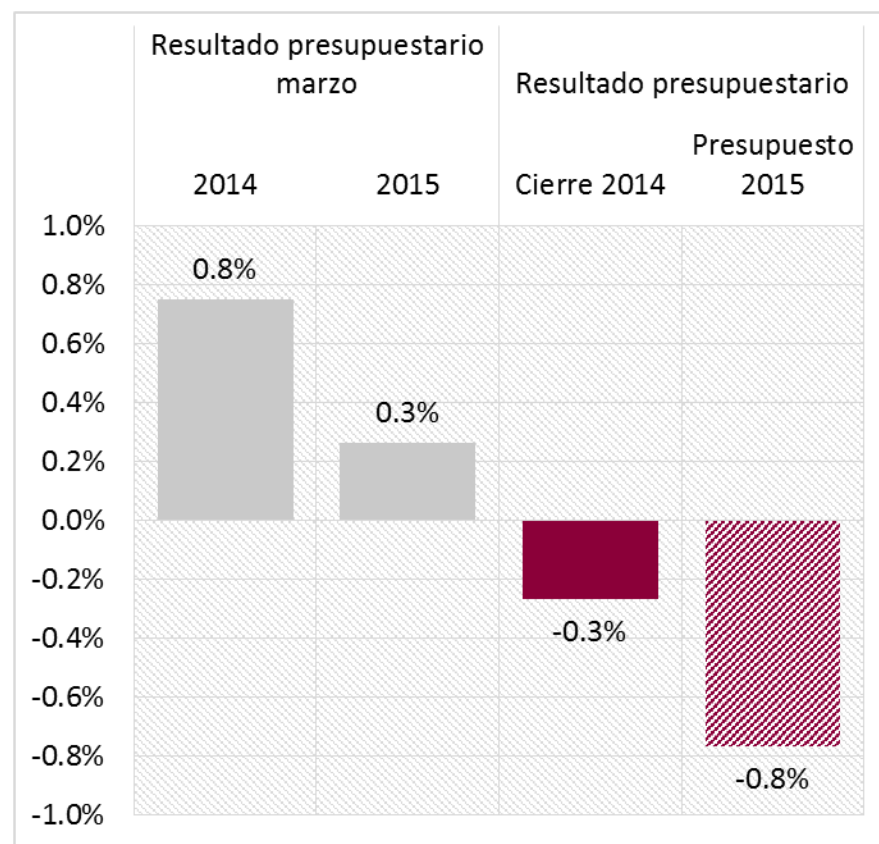
Fuente: Icefi, con base en cifras del Ministerio de Hacienda

NICARAGUA

**Carga tributaria, marzo 2014-2015
y proyección al cierre**

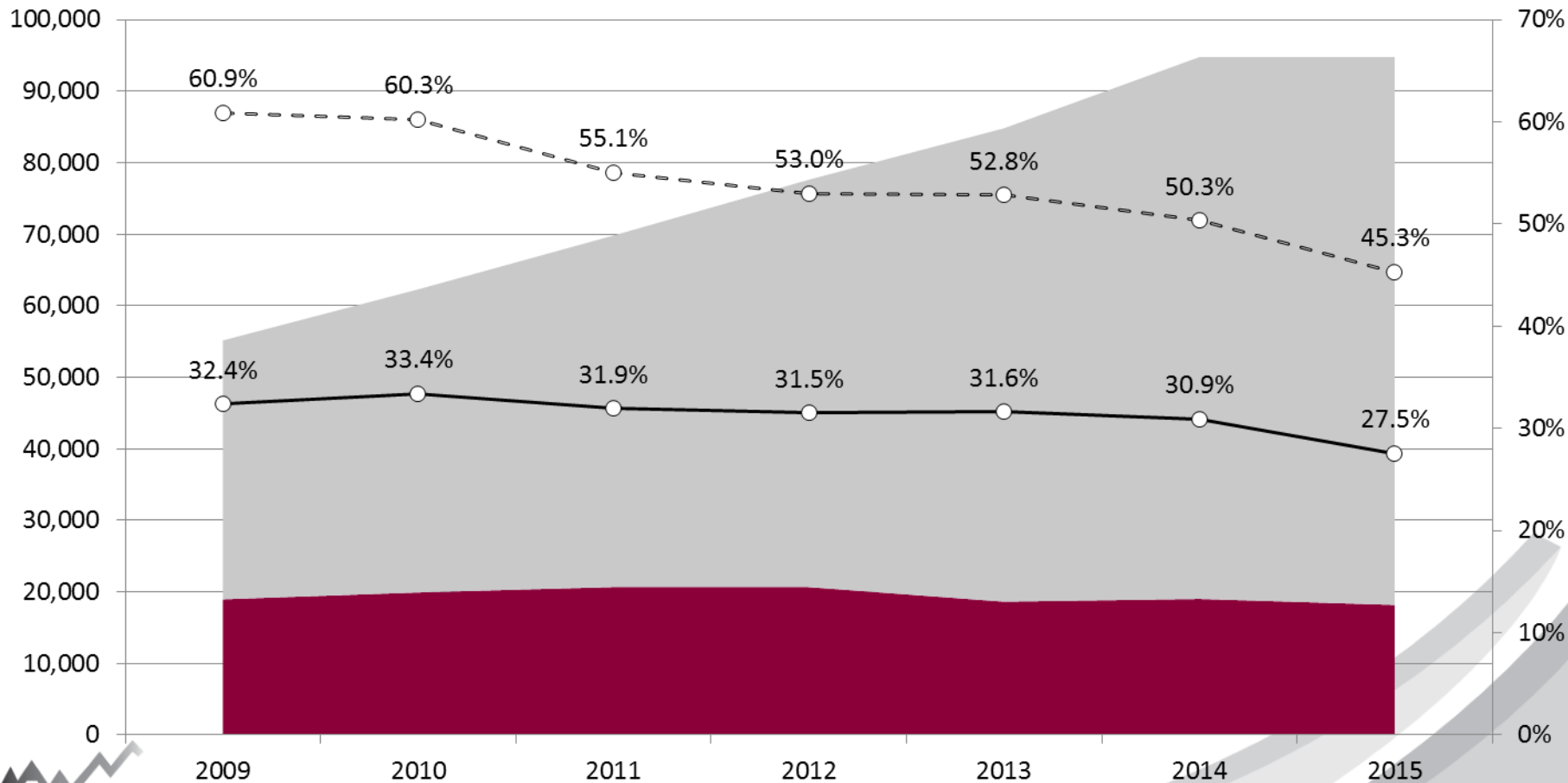


**Resultado presupuestario a marzo 2014-2015
Presupuesto vigente 2015**



NICARAGUA

Estructura de la deuda pública de la administración central (2009-marzo 2015, en millones de córdobas y porcentaje del PIB)



PANAMÁ

1. Carga tributaria más baja de la región, a pesar de haber realizado recientemente una reforma tributaria. Dispone de ingresos adicionales por medio del canal de Panamá
2. El gobierno recién instalado ha tenido un proceso de revisión de la estrategia de gasto, que ha producido una contracción de los mismos, especialmente los de capital
3. Déficits fiscales significativos en los últimos años, producidos por la implementación de un programa agresivo de inversiones. El déficit fiscal cerró en 4.7% del PIB en 2014 y se estima que será de 6.0% en 2015.
4. La deuda creció de 37.0% en 2012 a 39.4% en 2014, a marzo de 2015 es de 38.4% del PIB y equivalente al 403.4% de los ingresos tributarios.

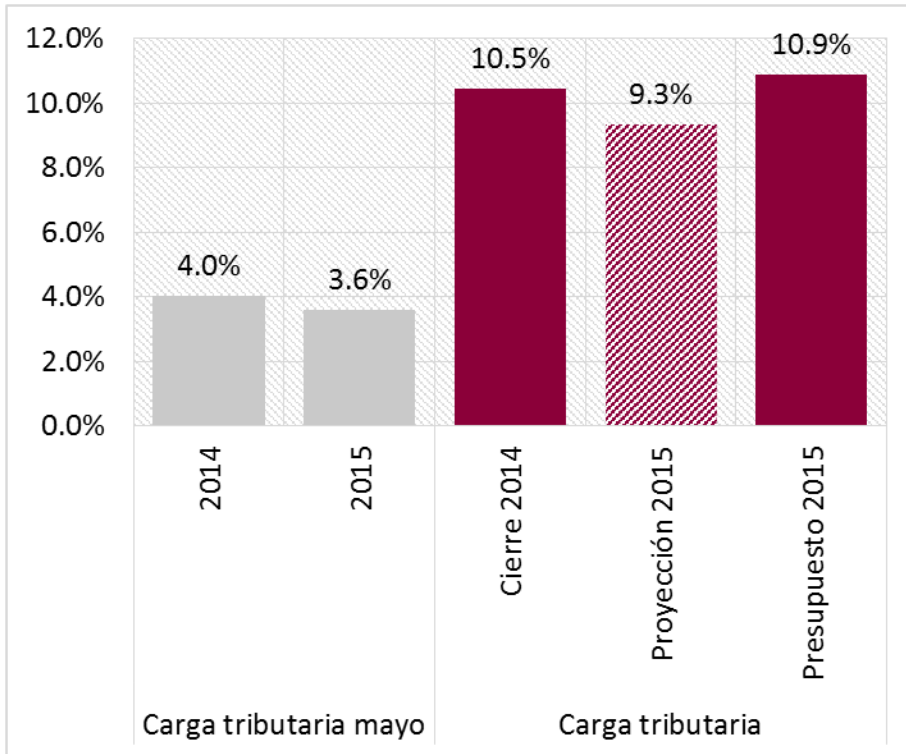
PANAMÁ

Estado financiero de la administración central
acumulado a marzo 2014-2015
(En millones de balboas)

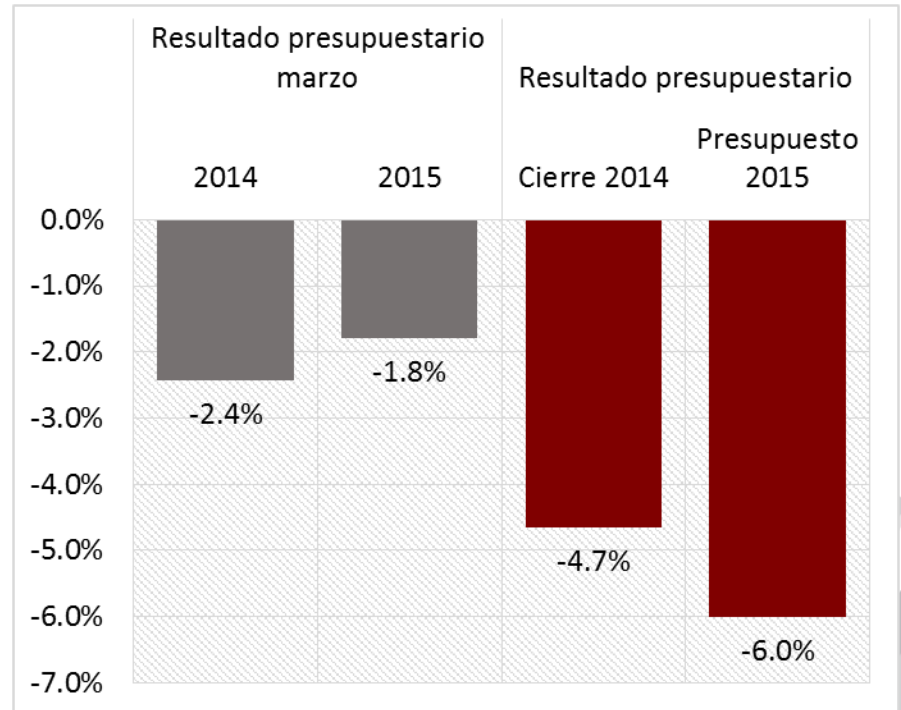
	Marzo 2014	Marzo 2015	Variación
Ingresos totales	1,428.8	1,373.7	-3.9%
Ingresos corrientes	1,427.8	1,367.7	-4.2%
Ingresos de capital	0.0	0.0	0.0%
Gastos totales	2,553.2	2,269.9	-11.1%
Gastos corrientes	1,279.5	1,510.9	18.1%
Servicios personales	442.5	494.9	11.8%
Intereses de la deuda	319.7	376.4	17.7%
Gastos de capital	1,273.7	758.9	-40.4%
Balance en cuenta corriente	148.3	-143.2	-196.6%
Balance primario	-804.7	-519.8	-35.4%
Balance presupuestal	-1,124.4	-896.2	-20.3%

PANAMÁ

**Carga Tributaria, mayo 2014–2015
y proyección al cierre de 2015**

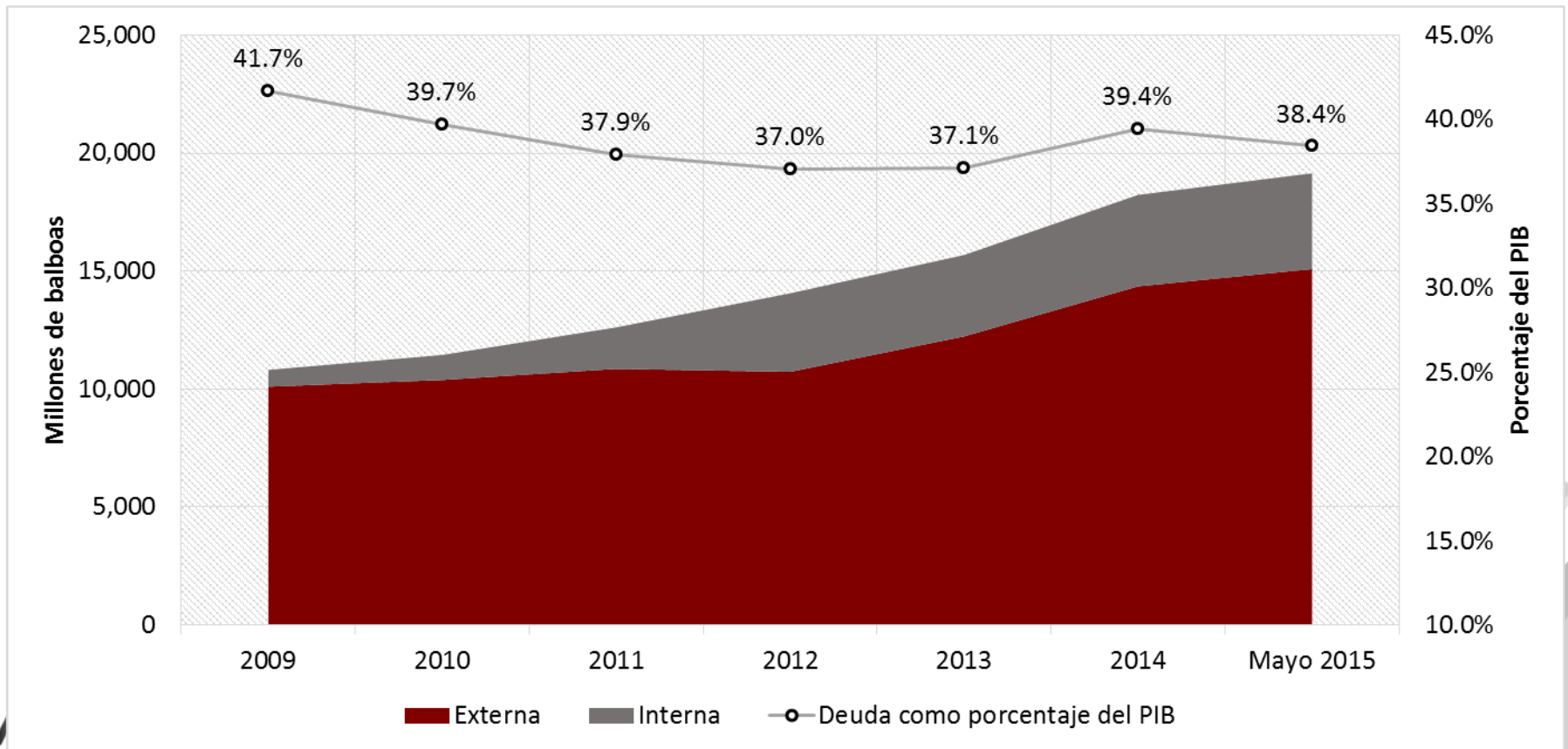


**Resultado presupuestario a marzo de 2014-2015 y
presupuesto de 2015**



PANAMÁ

**Estructura de la deuda pública de la administración central
(2009-Mayo 2015, en millones de balboas y como porcentaje del PIB)**



CONCLUSIONES

Sobre la situación fiscal de Centroamérica

Mayores problemas

- El Salvador
- Guatemala

Problemas en aumento

- Panamá
- Costa Rica

Control de daños, en el corto plazo

- Nicaragua
- Honduras

CONCLUSIONES

1. Las finanzas públicas regionales están dirigidas a garantizar la sostenibilidad de la deuda, más que a promover el desarrollo económico y social
2. Reformas fiscales causan espejismo «tranquilidad hoy, mayor ingobernabilidad mañana». No se perciben cambios trascendentales en la visión fiscal de la región en los próximos años
3. Falta de voluntad política, tanto de los gobiernos, como de algunos grupos empresariales y políticos para acordar soluciones de largo plazo: múltiples acciones de inconstitucionalidad y en la incapacidad de acuerdos en los organismos legislativos
4. Existen hallazgos y señalamientos de corrupción, que están haciendo madurar a la sociedad.

CONCLUSIONES HONDURAS

1. La reforma tributaria es fuertemente regresiva. Se podrá comprobar con nuevas estadísticas sobre condiciones de vida
2. Significativa política de austeridad, especialmente en sueldos y salarios de la administración central y en gasto en educación y salud, logró una reducción del nivel del déficit fiscal
3. El poder político realizó un sacrificio del bienestar social a costa de una mayor estabilidad fiscal
4. Aunque los resultados fiscales pueden ser positivos, los efectos de este reequilibrio de cuentas, pueden comprometer el crecimiento y el desarrollo en el mediano y largo plazos
5. Existen hallazgos y señalamientos de corrupción. Un ente independiente y especializado, con capacidades especiales para realizar investigaciones y acusar a los corruptos y corruptores, constituiría una muestra de voluntad política de las autoridades hondureñas.

ALGUNOS ASPECTOS PENDIENTES QUE PODRÍAN MEJORAR LA SITUACIÓN FISCAL EL CORTO PLAZO

1. El combate a la evasión y a la elusión tributaria: fortalecer las administraciones tributarias
2. La integración a la seguridad social y base tributaria del creciente sector informal centroamericano
3. La eliminación de los privilegios fiscales espurios
4. Gobiernos más transparentes y rendidores de cuentas
5. La negociación de acuerdos de sostenibilidad fiscal
6. Juicio, castigo y soluciones para acabar con la corrupción

¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:

