

El Salvador: ¿Es posible una política fiscal más humana?

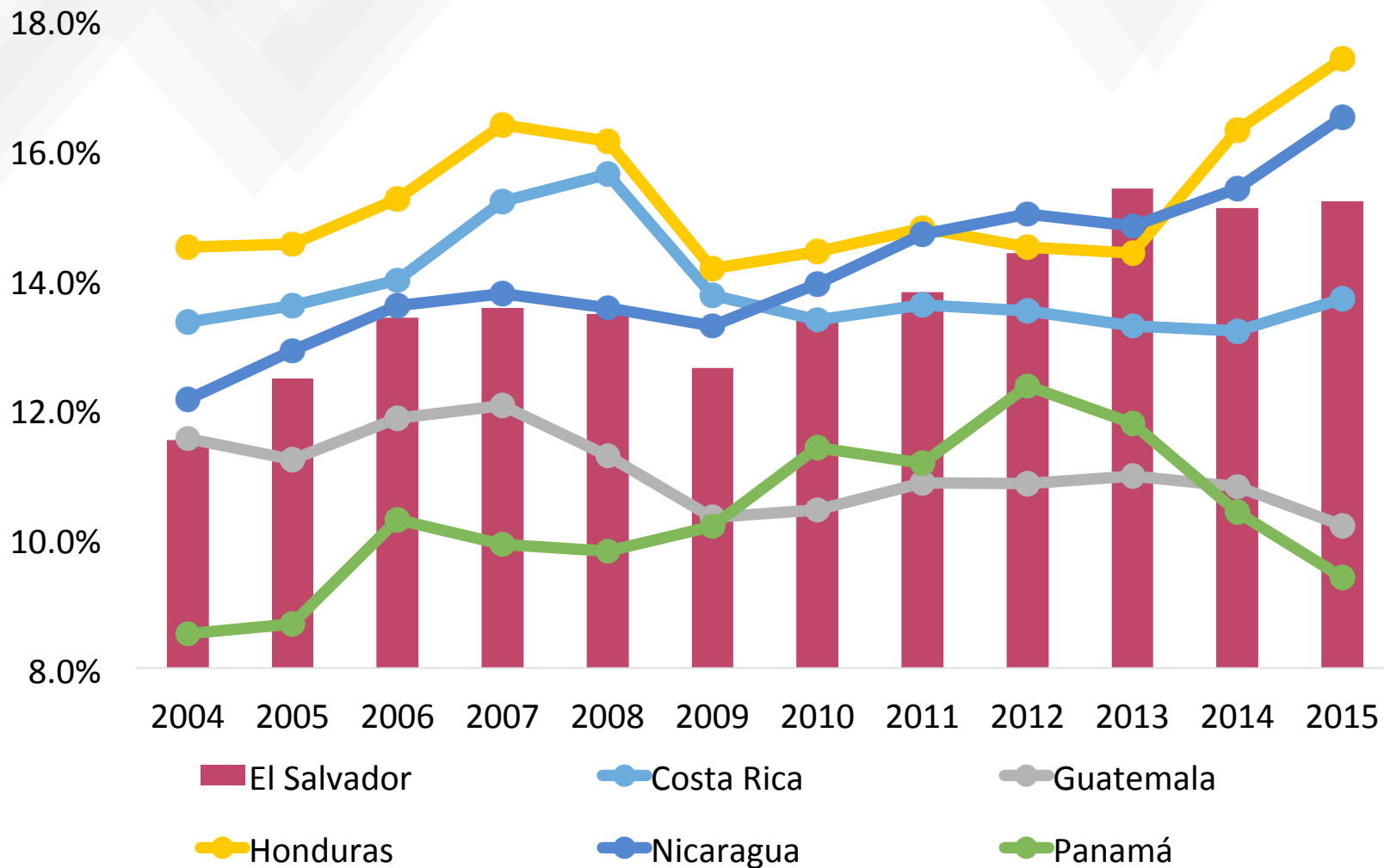
El Salvador, Centroamérica, mayo de 2016

Contenido

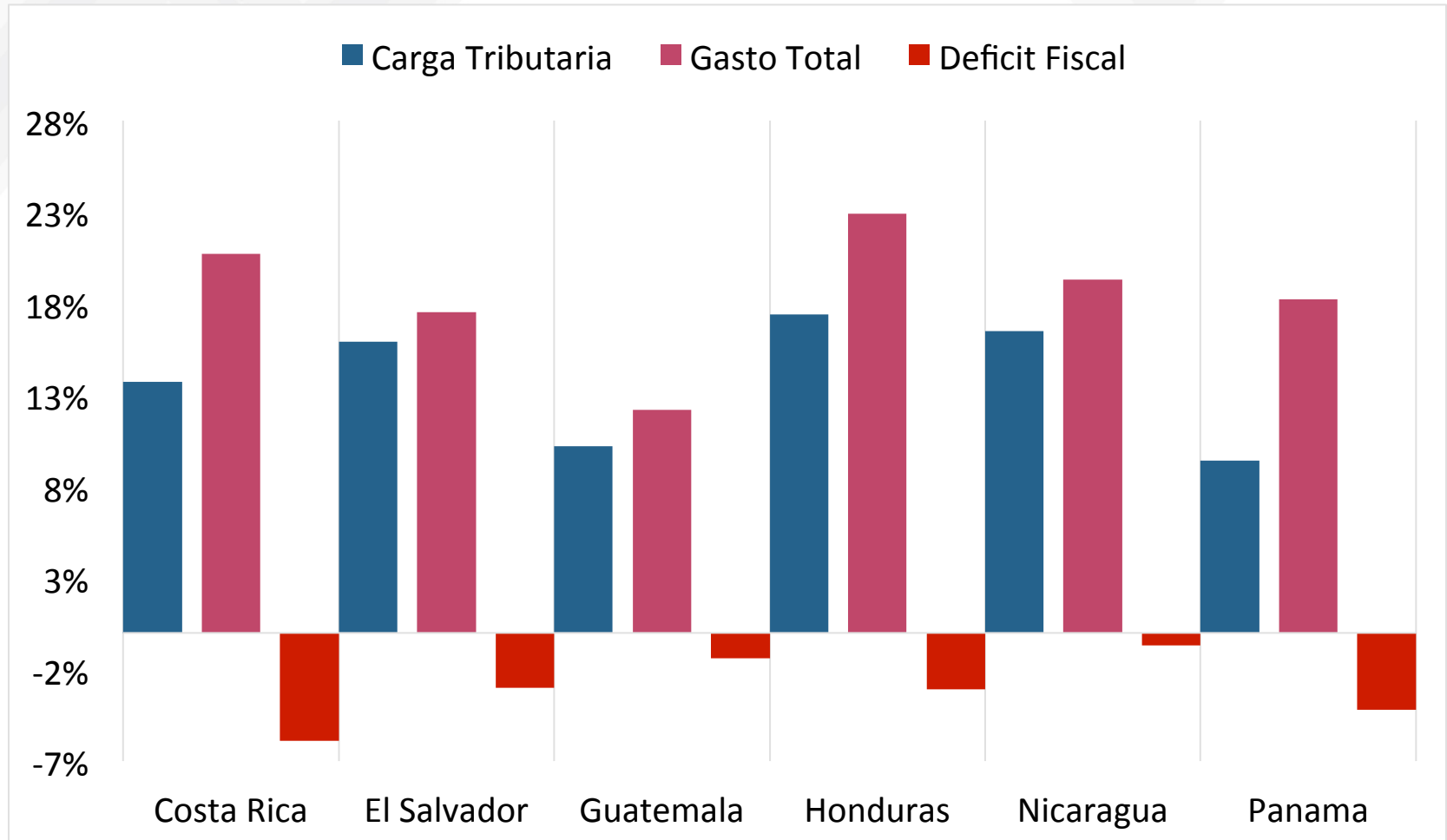
1. ¿Cuál es la situación de la política fiscal en Centroamérica?
2. ¿Cuáles son los retos fiscales para El Salvador?
3. ¿Qué podemos hacer?

1. ¿Cuál es la situación de la política fiscal en Centroamérica?

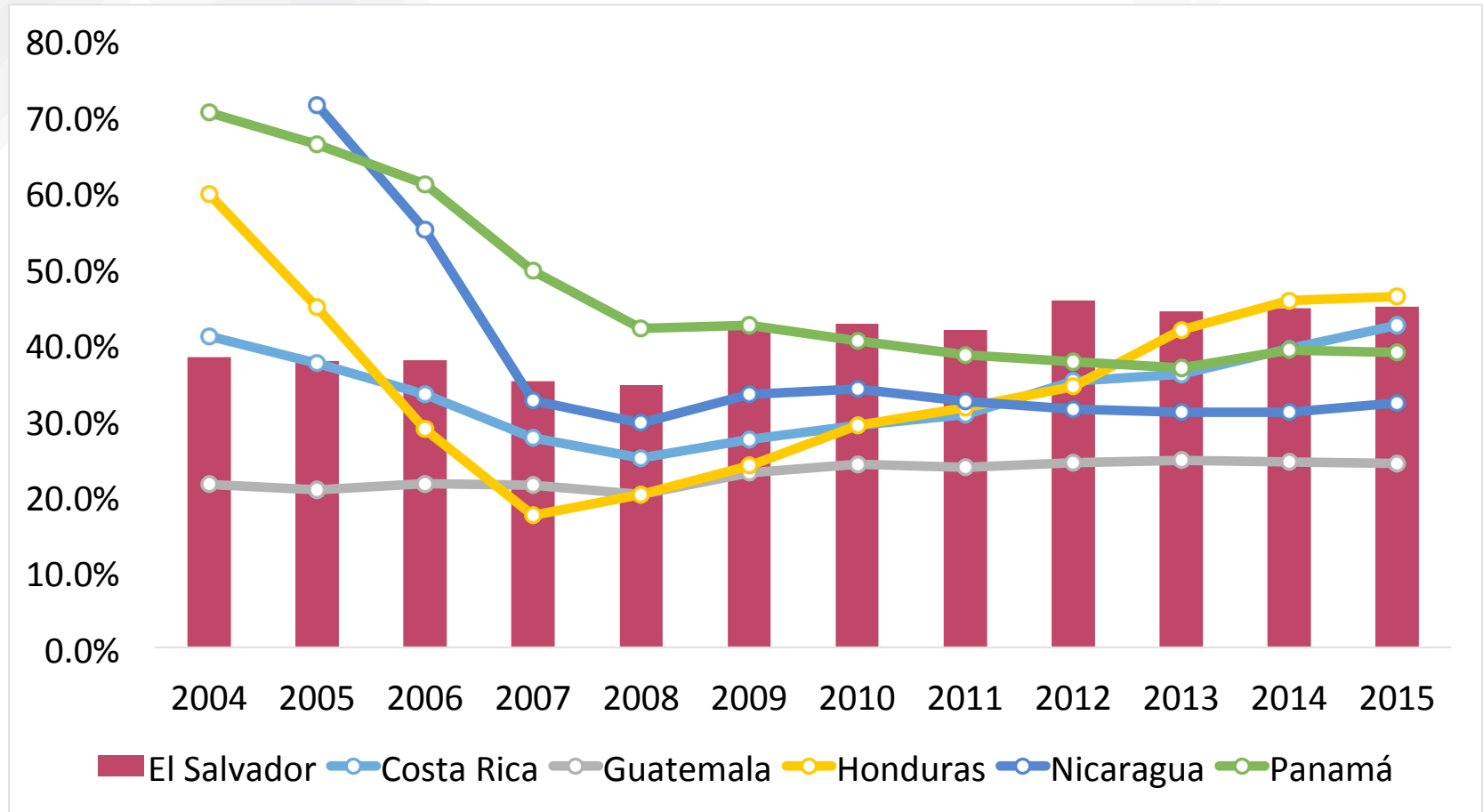
Centroamérica: Carga tributaria neta 2004-2015



Centroamérica: Situación fiscal del Gobierno Central, 2015



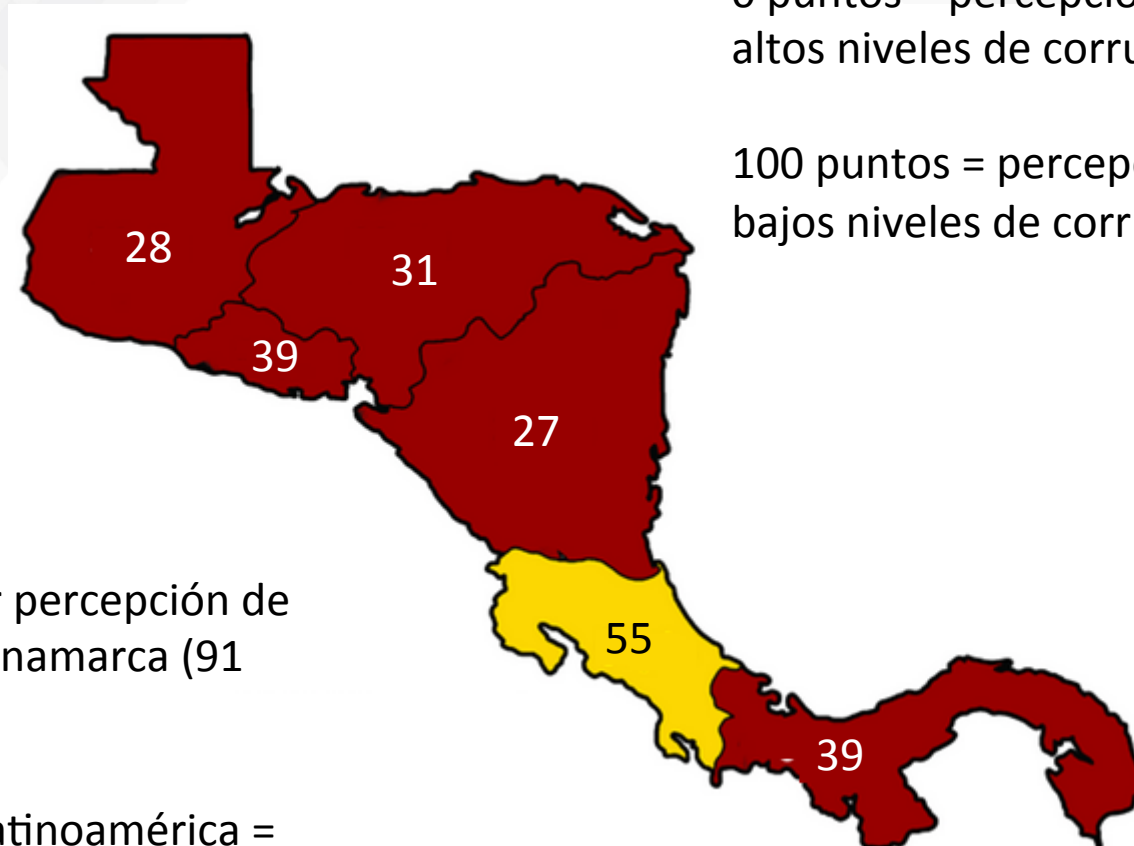
Centroamérica: Deuda pública del Gobierno Central, como porcentaje del PIB (2004 – 2015)



Centroamérica: Índice de percepción de la corrupción, 2015

0 puntos = percepción de altos niveles de corrupción

100 puntos = percepción de bajos niveles de corrupción



País con menor percepción de corrupción = Dinamarca (91 puntos)

Promedio de Latinoamérica = 40 puntos

2. ¿Cuáles son los retos fiscales para El Salvador?

Crecimiento del PIB: 4 etapas definidas

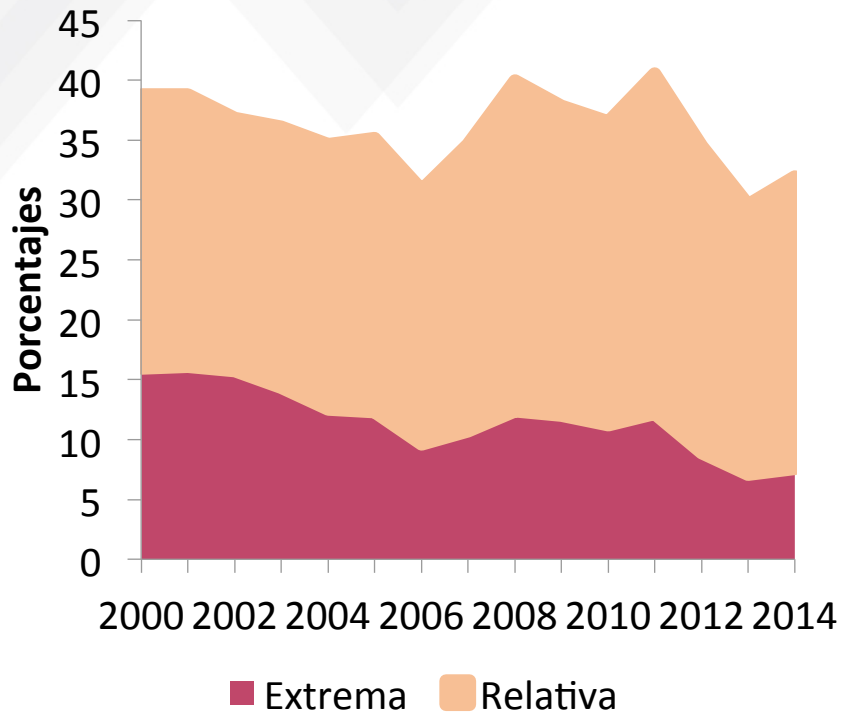
El Salvador 2001-2015



Fuente: Banco Central de Reserva, El Salvador

Modelo económico excluyente

Pobreza extrema y relativa 200-2014



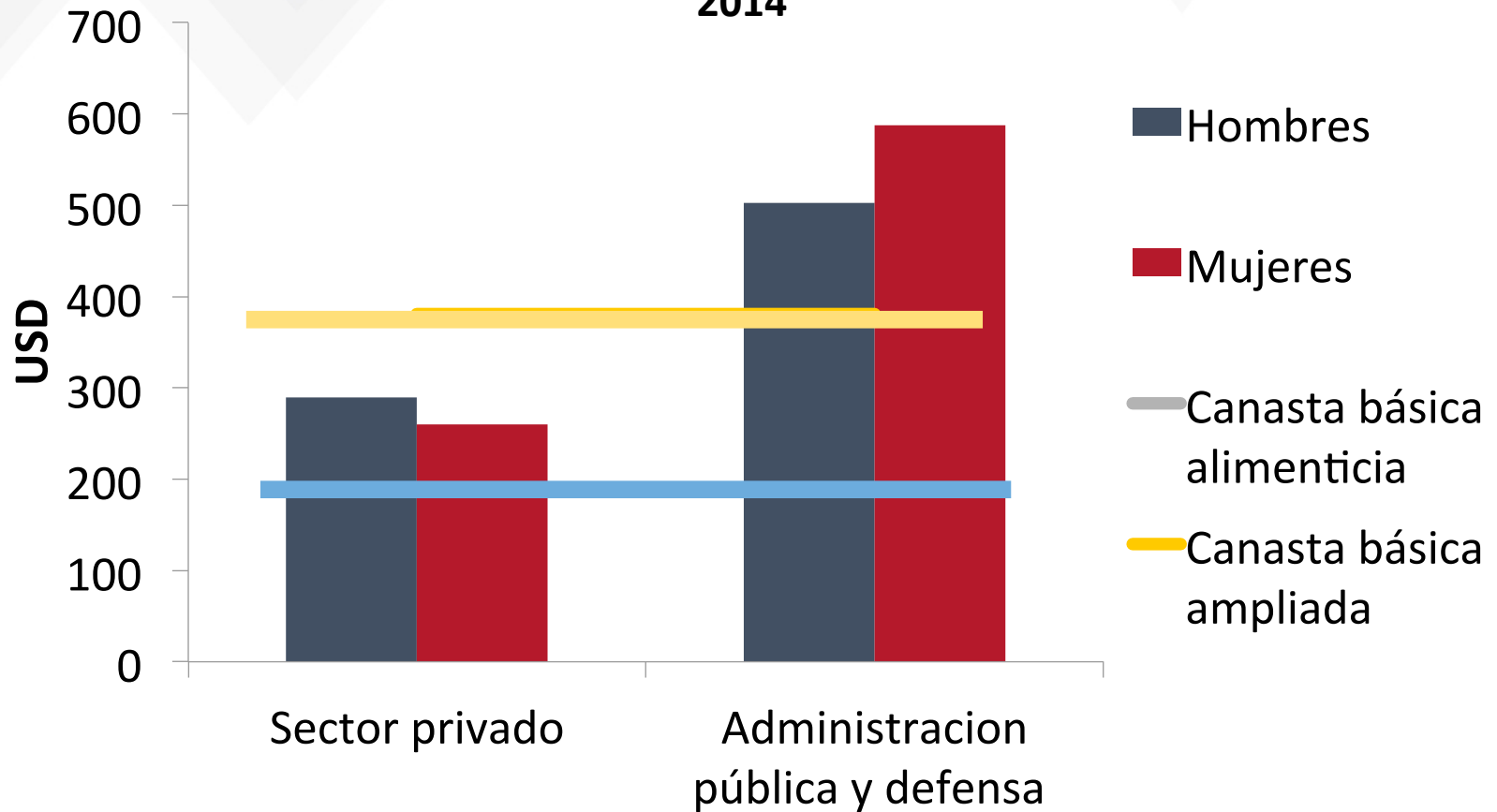
Desigualdad 2000-2014



2.4 millones de salvadoreños y salvadoreñas en situación de pobreza

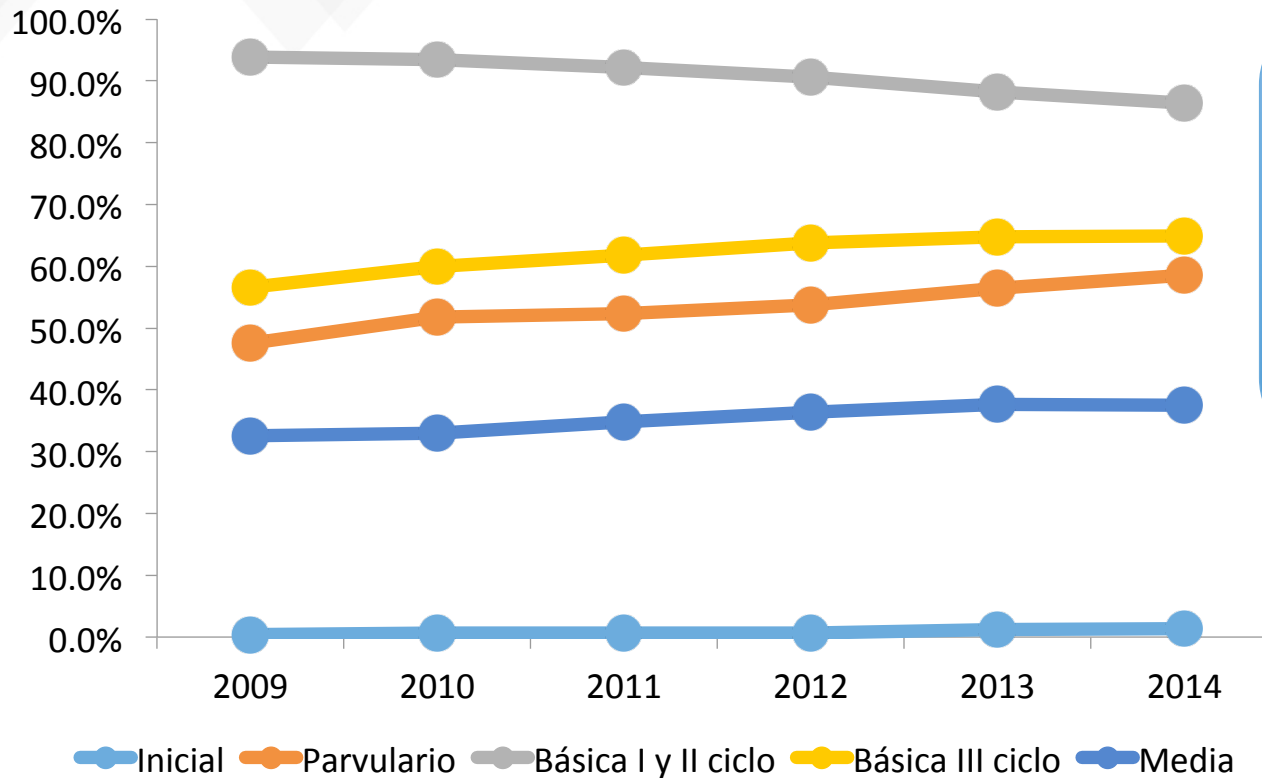
¿Salarios altos?

Salarios y costo de las canastas básicas alimenticia y ampliada, 2014



¿Estamos protegiendo nuestro futuro?

Tasa neta de matrícula 2009-2014



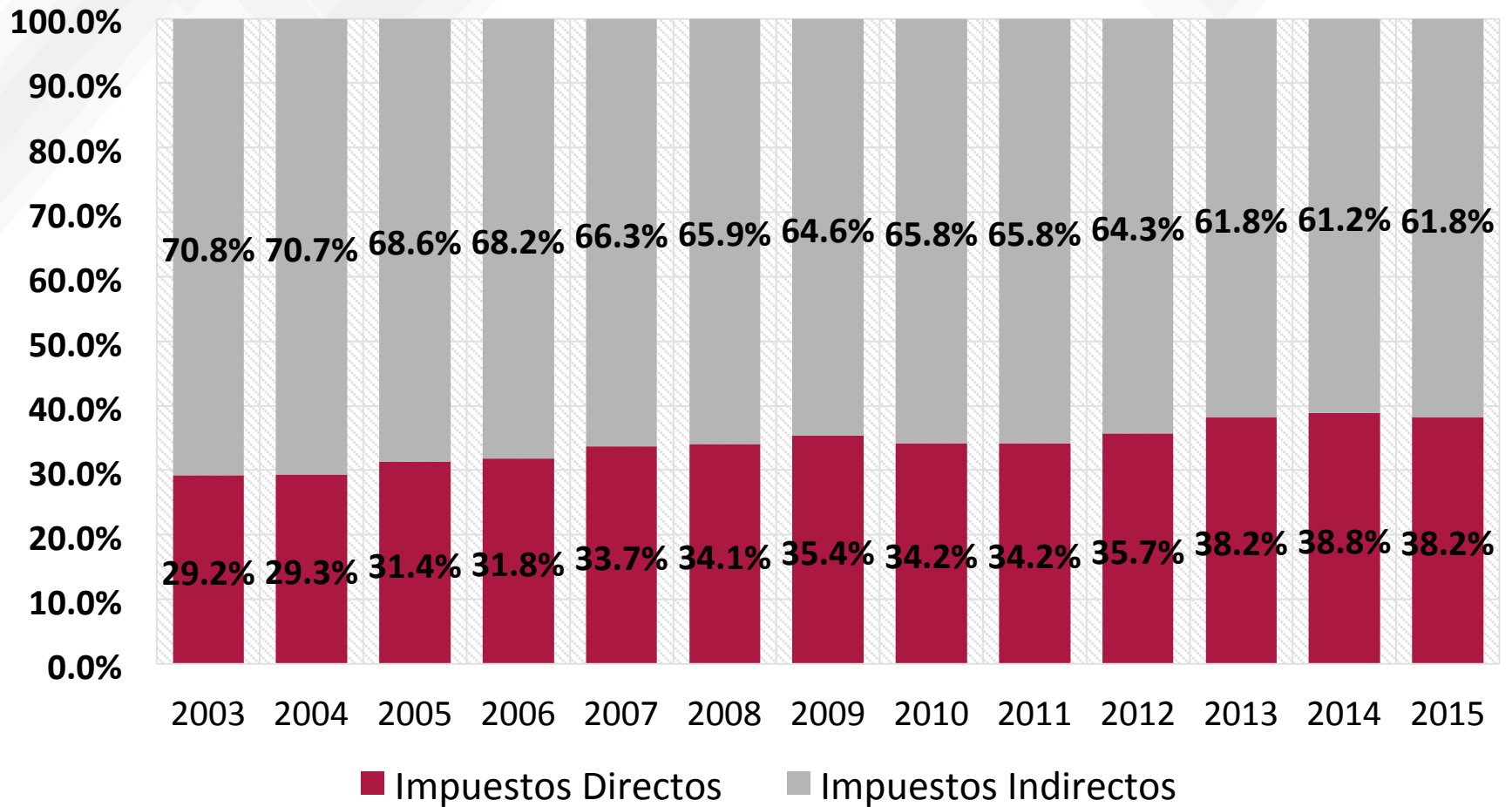
1 de cada 3 (casi 800 mil) niñas, niños, adolescentes y jóvenes sin acceso a la educación



... ¿y en lo fiscal?

Predominio de los impuestos indirectos

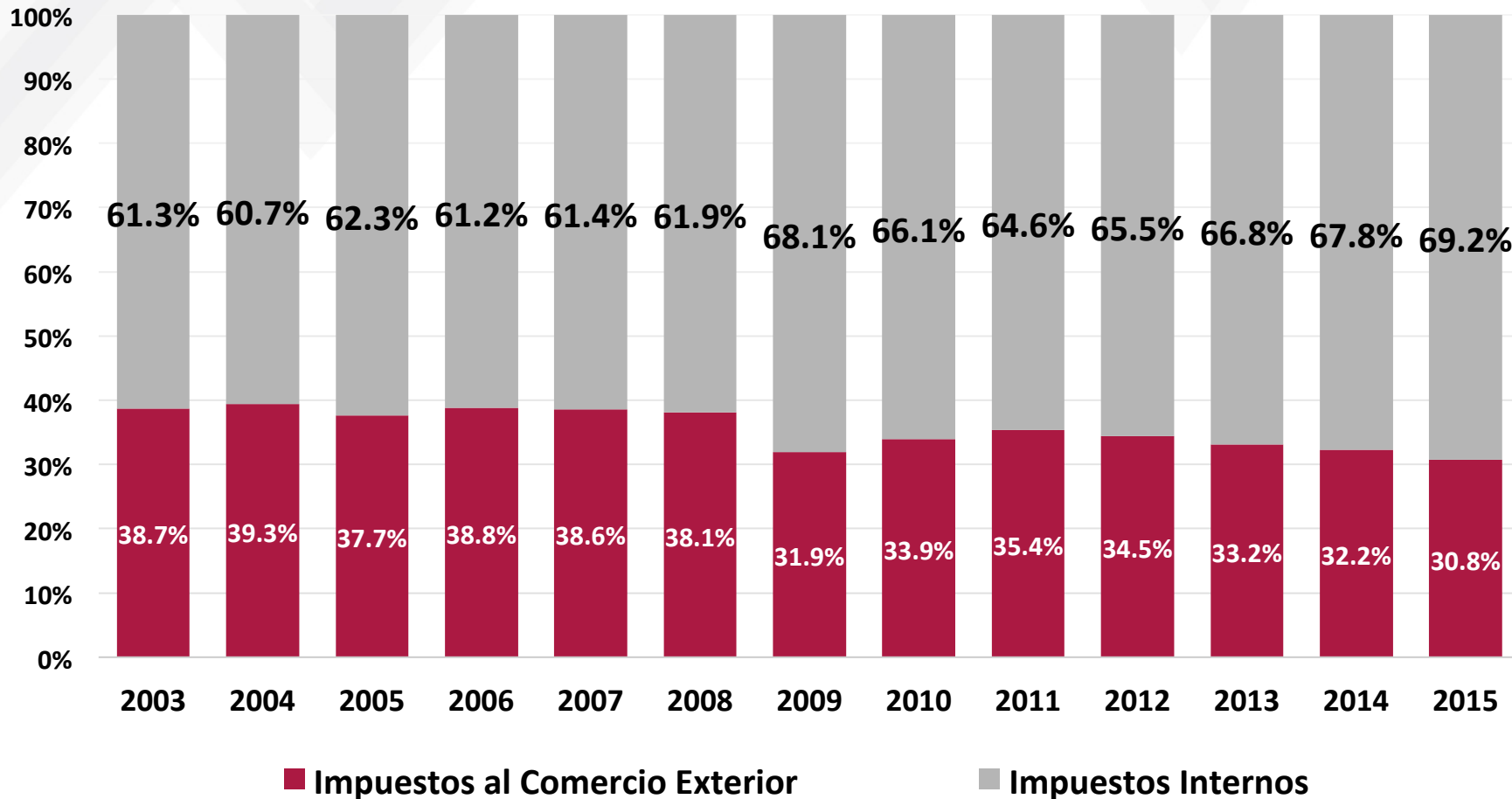
El Salvador 2003-2015



Fuente: Ministerio de Hacienda, El Salvador

Composición de los Ingresos tributarios por tipo de comercio

El Salvador 2003-2015



Fuente: Ministerio de Hacienda, El Salvador

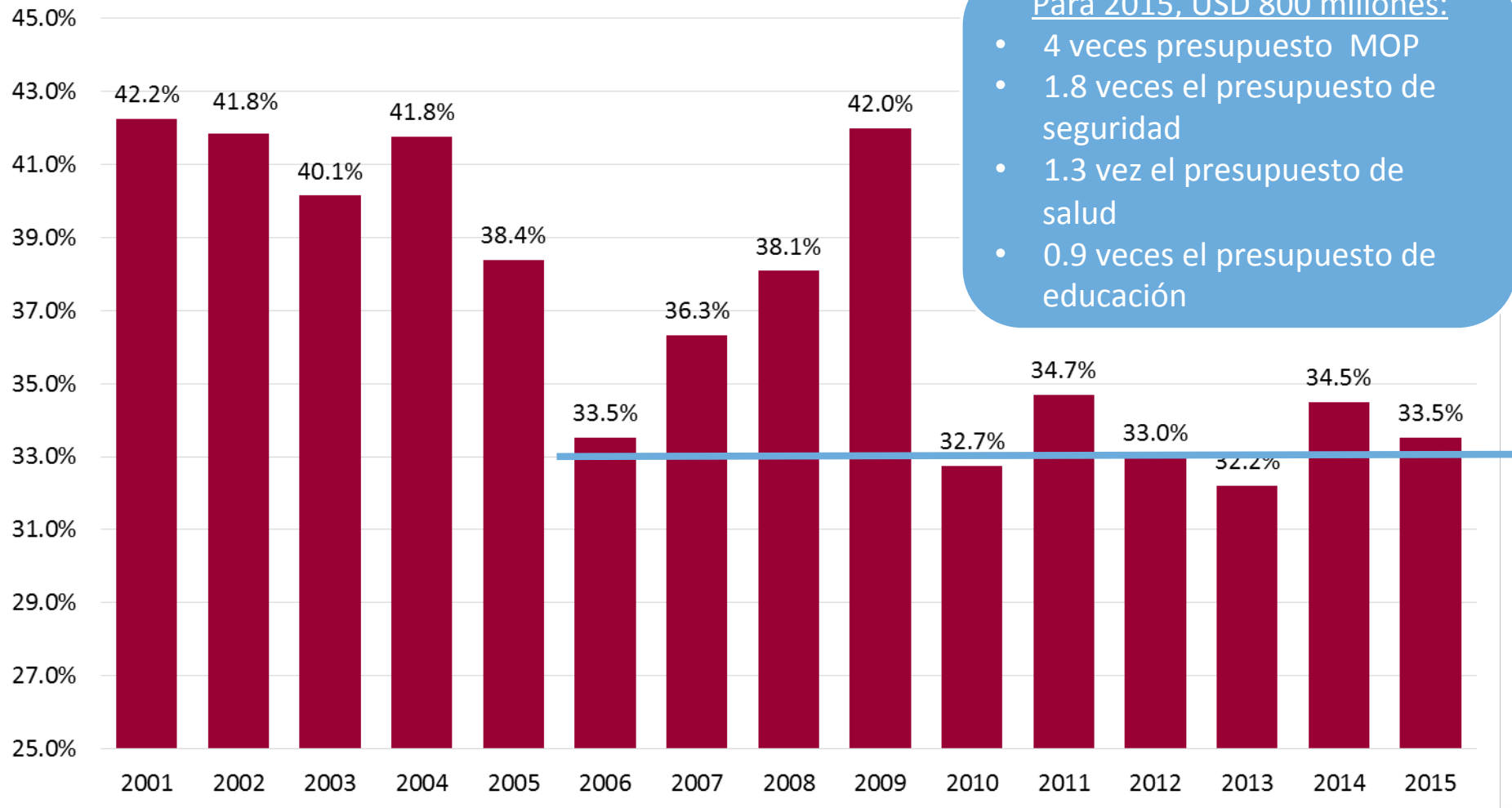
Cinco reformas tributarias en 10 años: avances en el ISR

1. Énfasis en ISR y en fortalecimiento de la administración tributaria
2. Aumento del 13% al 15.9% en la carga tributaria bruta (de 12.5% a 15.2% neta): la ilusión de la recaudación bruta
3. Aumento del peso relativo del ISR dentro de la recaudación del 31.8% al 38.2%
4. Mejora en la progresividad del ISR
 - a) Mejora ligera en los índices de Kakwani & R-Smolenski
5. Intentos débiles de atender el problema de la informalidad:
El Impuesto a las transacciones financieras

Debilidad relativa de la Administración Tributaria

1. Aun cuando se han fortalecido la administración tributaria, la productividad y el nivel de cumplimiento del IVA sigue esencialmente igual. Aprovechamiento de las facultades
2. No hay mediciones apropiadas y oficiales de la evasión del ISR: carencia de datos del Banco Central de Reserva
3. Disminución relativa del ritmo de crecimiento de la base tributaria
4. Débil rendición de cuentas: insuficiente información sobre rendimiento de las variables tributarias
5. Falta de estrategias específicas para combate a la informalidad económica

Nivel de evasión del IVA El Salvador 2001-2015



Para 2015, USD 800 millones:

- 4 veces presupuesto MOP
- 1.8 veces el presupuesto de seguridad
- 1.3 vez el presupuesto de salud
- 0.9 veces el presupuesto de educación

Prevalencia de privilegios fiscales

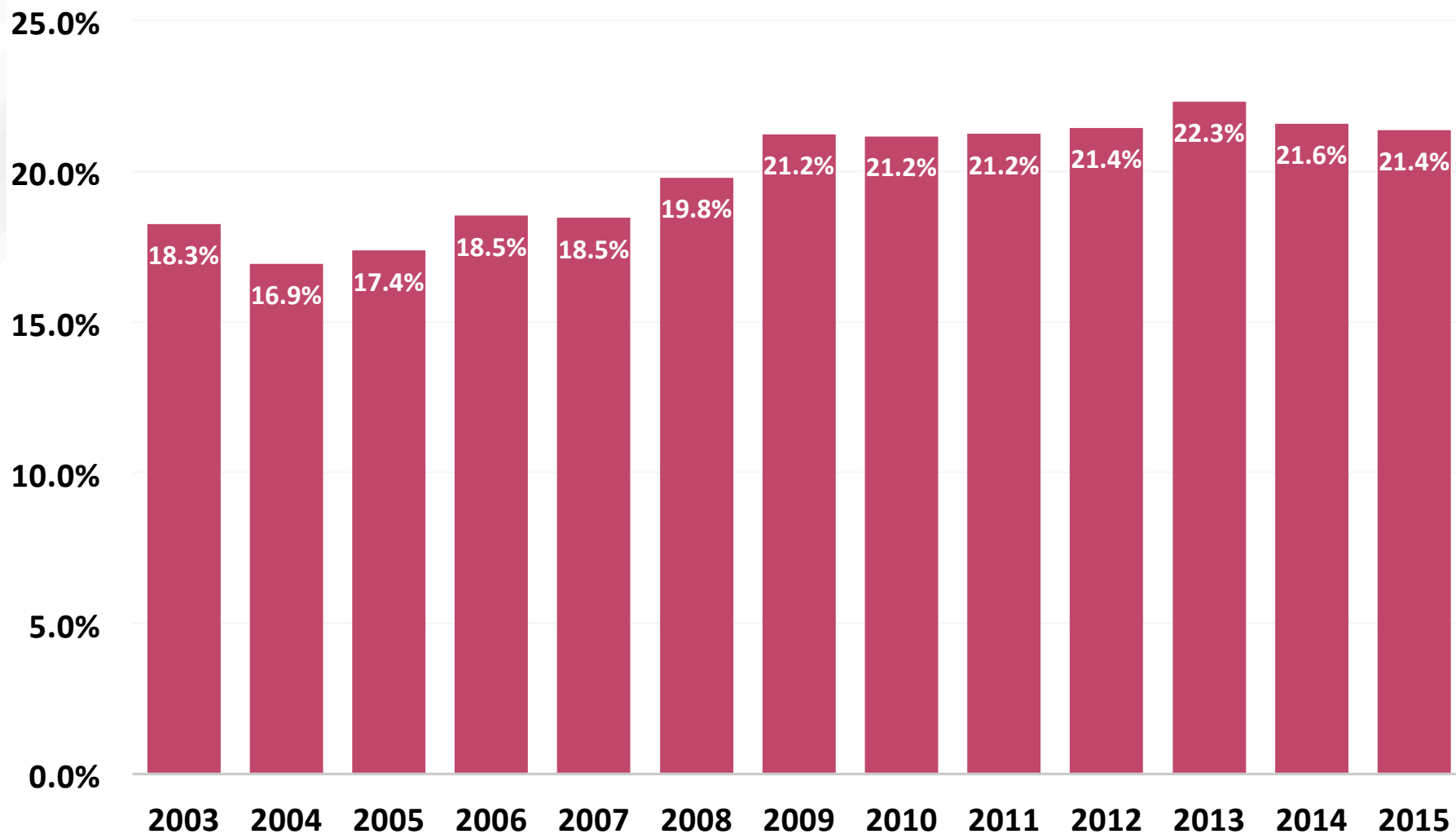
1. Profundización de los tratamientos tributarios especiales a industrias específicas:
 - a) No existen indicadores de éxito
 - b) La nueva reforma y la ampliación por 50 años de los beneficios tributarios

2. Falta de institucionalización de la medición del gasto tributario
 - a) Última estimación oficial con datos de 2013, considera un gasto tributario total del orden del 2.9% del PIB

3. El privilegio de no ser fiscalizado: la importancia de la acción conjunta con los otros poderes del Estado.
 - a) El fortalecimiento legal de las presunciones
 - b) La renta mundial

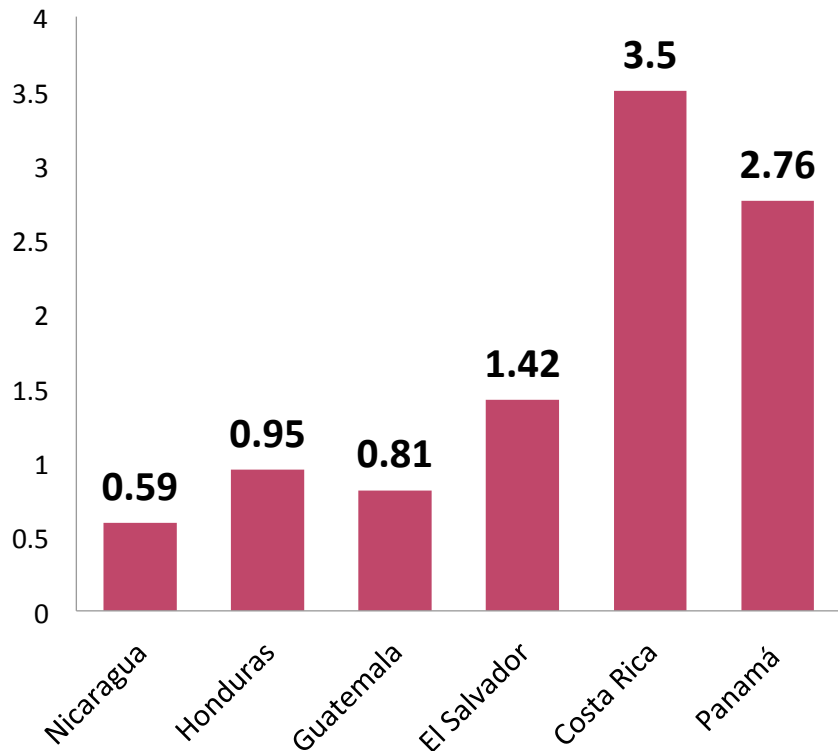
Un gasto fiscal insuficiente

Gasto del SPNF / PIB, El Salvador, 2003-2015 (sin pensiones)

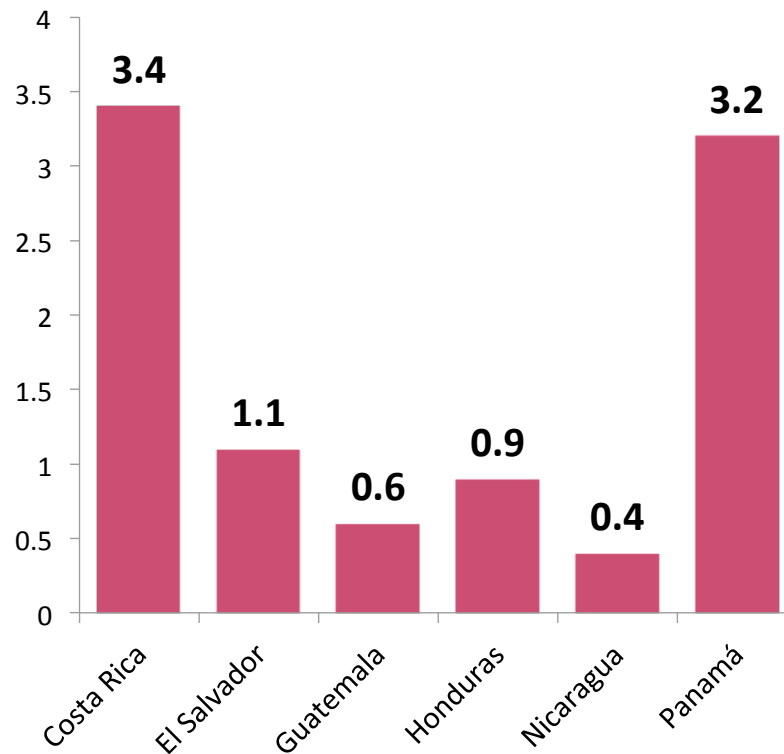


Centroamérica: Inversión pública destinada a la niñez y adolescencia y al desarrollo rural Per cápita diario en dólares

Inversión en desarrollo rural
(2007-2012, en promedio)

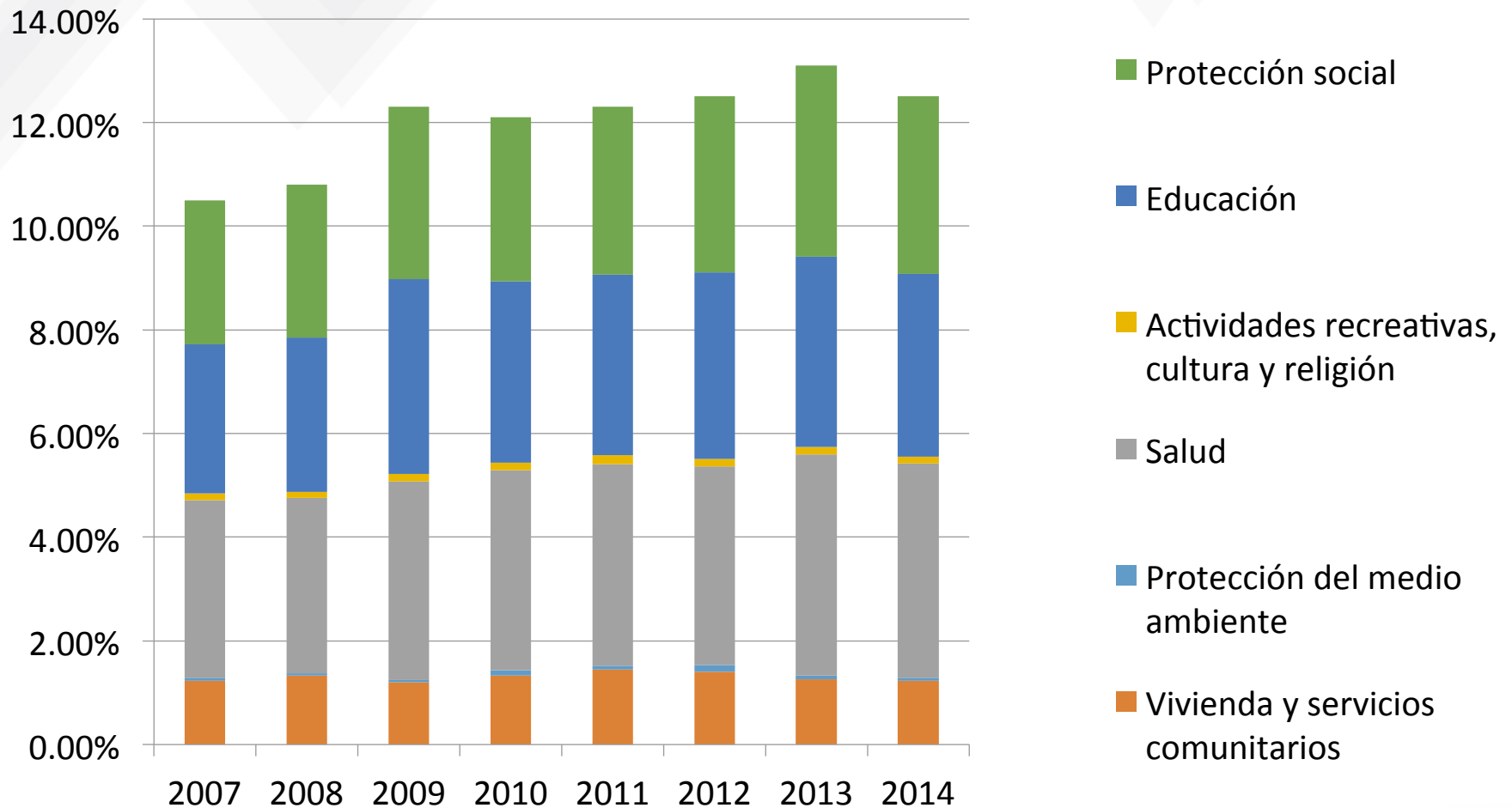


Inversión en NNA
(2007-2013, en promedio)



¿Despilfarro del gasto público social?

Composición del gasto público social
(como porcentaje del PIB)



La necesidad de fortalecer la gestión del gasto público

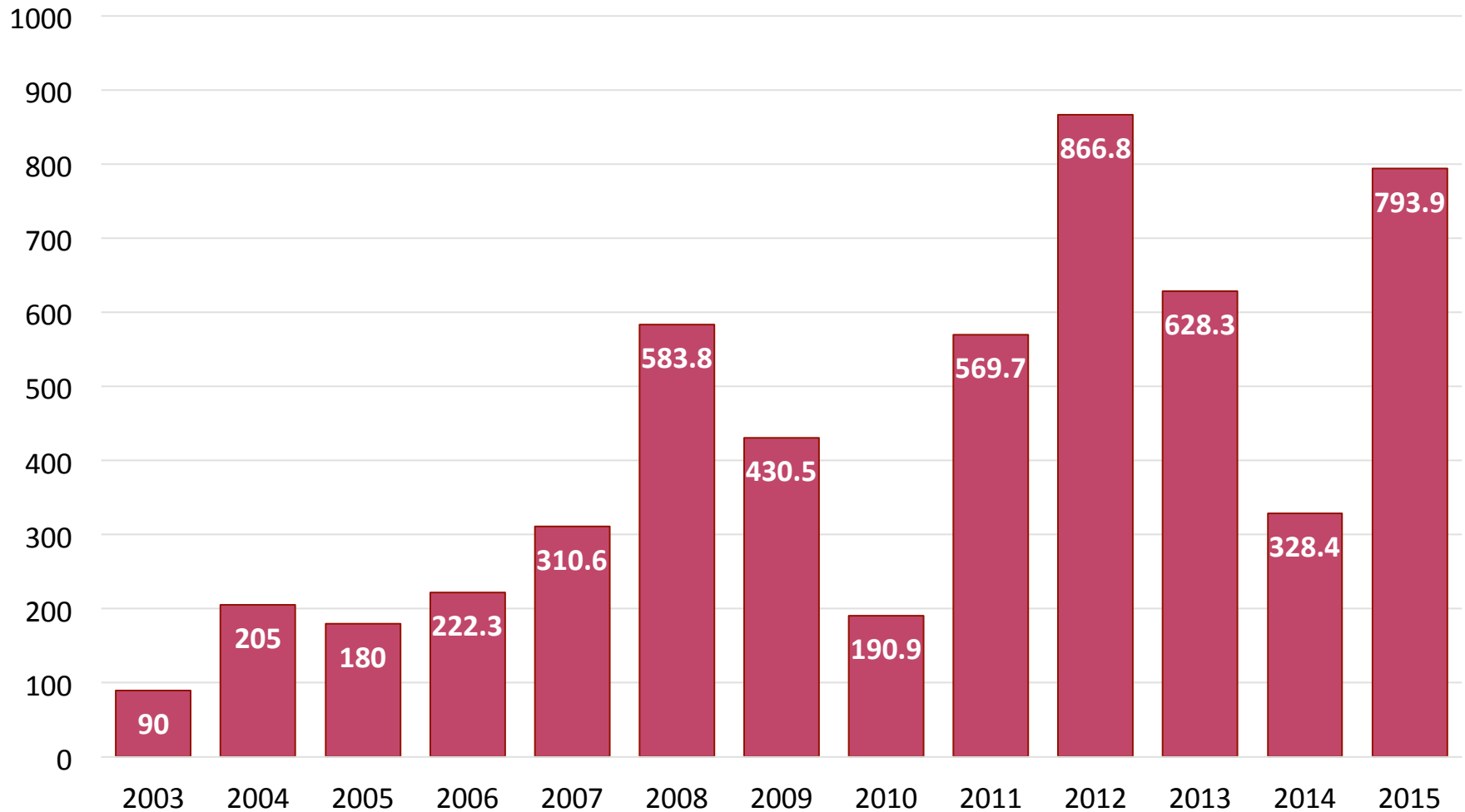
1. Falta de planificación de largo plazo que oriente el funcionamiento del Estado y la ejecución presupuestaria
2. Rigidez presupuestaria en torno al 89% de los ingresos corrientes: la inversión pública como variable de ajuste
3. Limitada posibilidad práctica de implementar reglas fiscales; la rigidez monetaria y sus efectos
4. Carencia de indicadores de gestión para evaluación permanente de la eficiencia y eficacia del gasto público: el papel de los entes fiscalizadores
5. Espacios de mejora en la eficiencia y eficacia de la administración de los subsidios que se otorgan
6. El peso creciente del sistema previsional

Espacios para el fortalecimiento de la transparencia

1. El problema de los gastos que no se registran en el Presupuesto:
 - a) La devolución del crédito fiscal: efectos en la carga tributaria; en el déficit fiscal y en el endeudamiento
2. La falta de control en la deuda flotante
3. Fortalecimiento de los indicadores de gestión para mejorar la rendición de cuentas
4. La necesidad de utilizar presupuestos por resultados para mejorar el uso de los recursos públicos

Una causa de desorden financiero: Letes

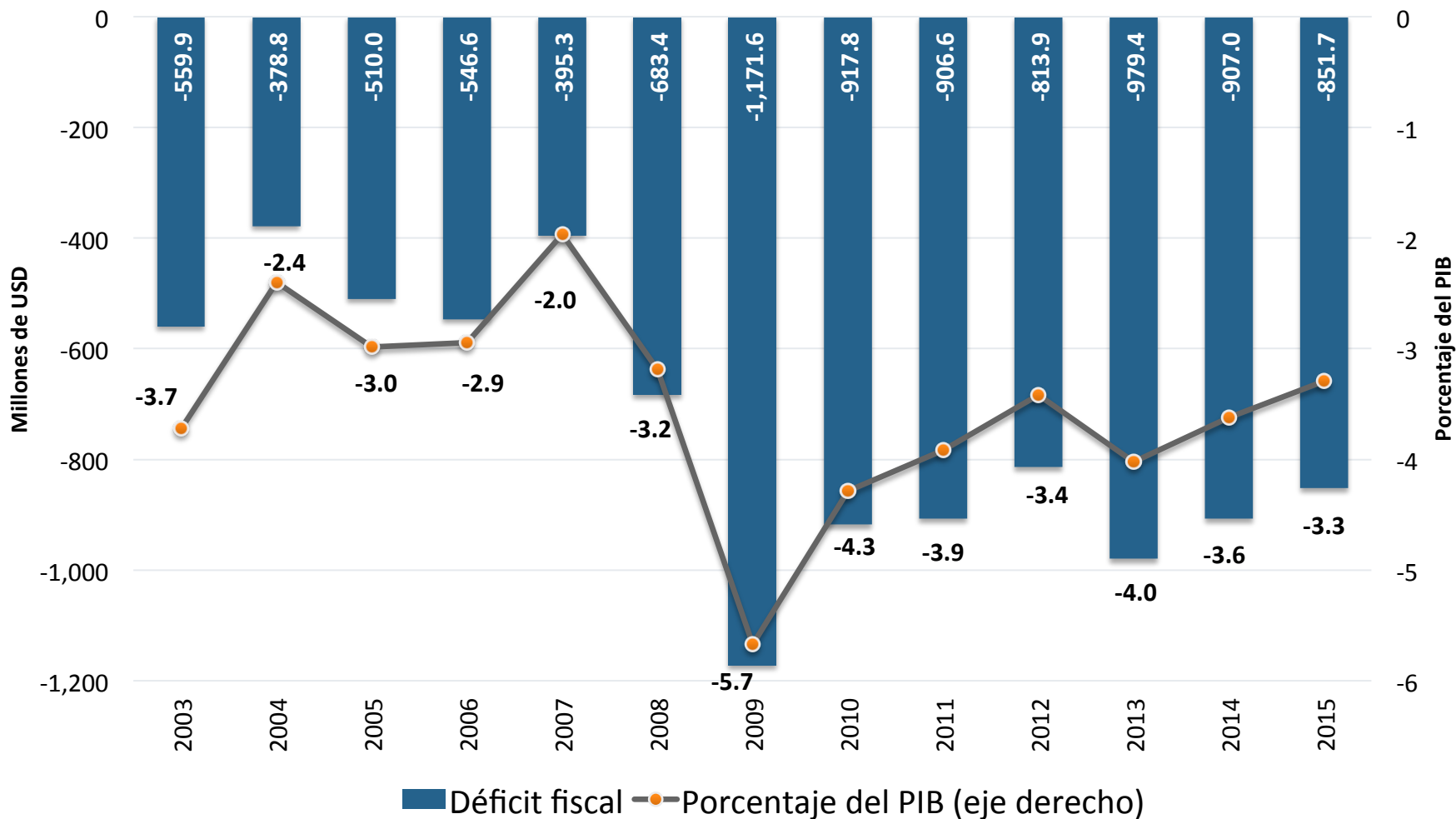
saldo al final de 2003-2015, en millones de US\$



Fuente: Ministerio de Hacienda, El Salvador

El déficit fiscal del SPNF

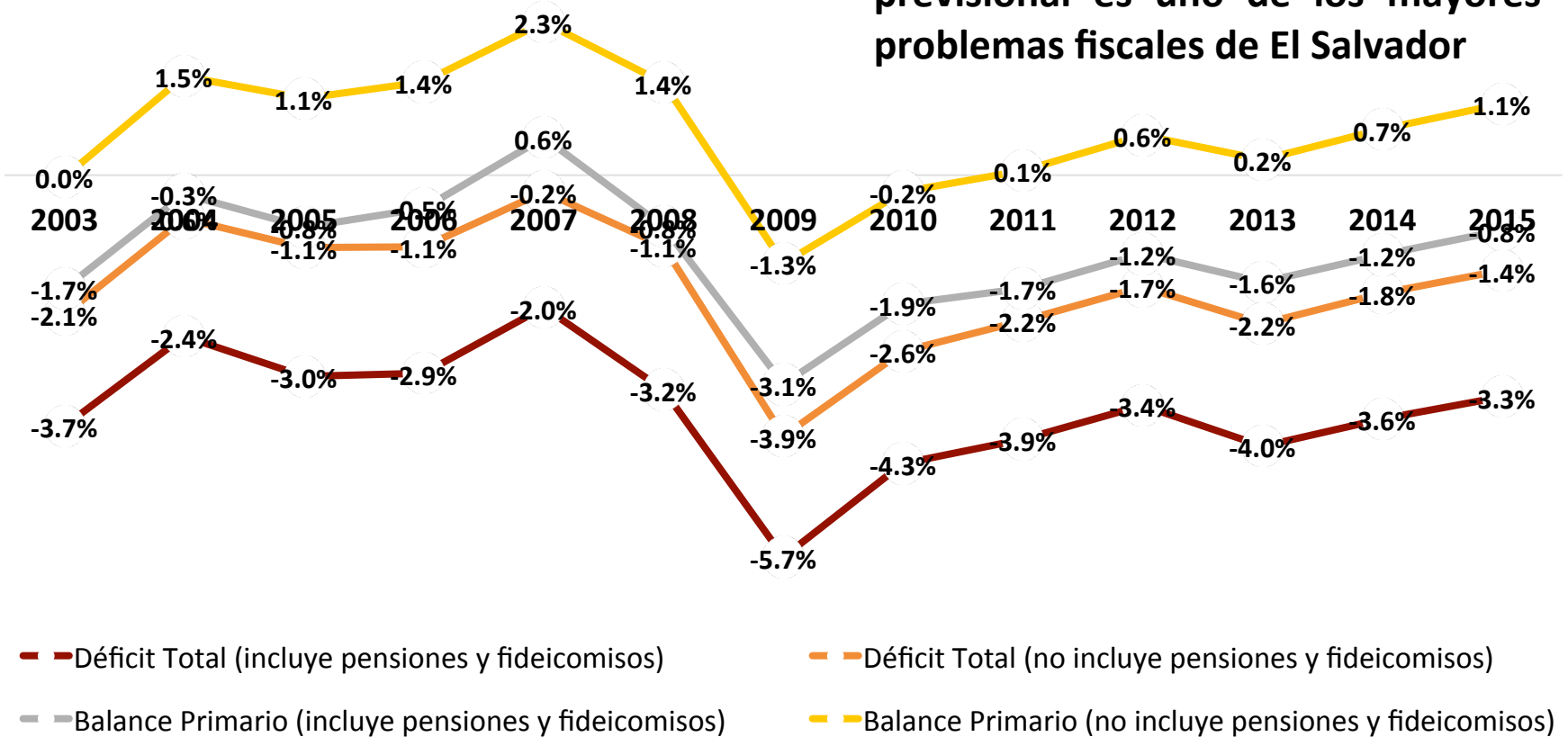
El Salvador, 2003-2015



Fuente: Ministerio de Hacienda, El Salvador

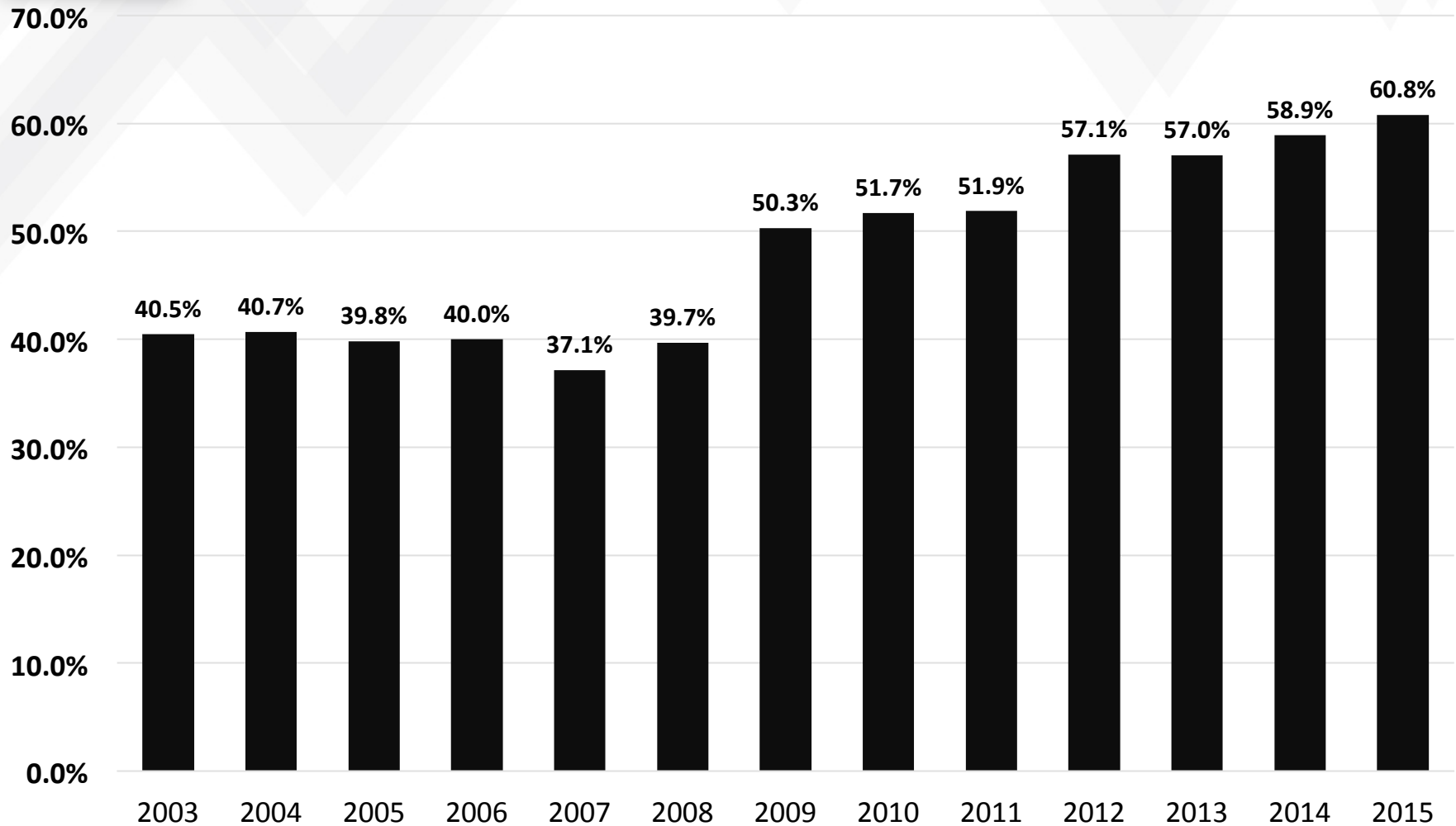
Déficit fiscal, con y sin pensiones El Salvador, 2003-2015

La absorción del gasto del sistema previsional es uno de los mayores problemas fiscales de El Salvador



Fuente: Ministerio de Hacienda, El Salvador

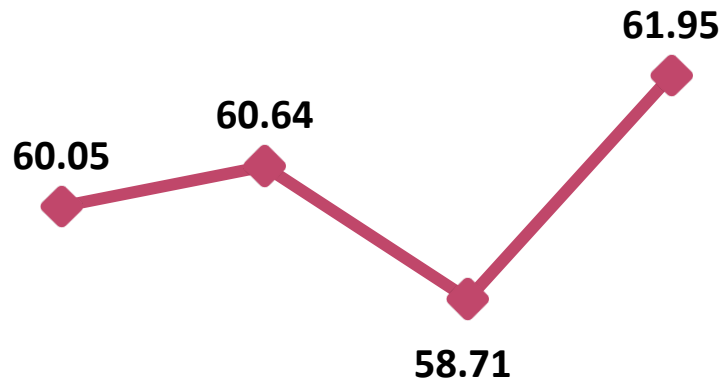
El Salvador: saldo de la deuda pública como porcentaje del PIB 2003-2015



Fuente: Banco Central de Reserva, El Salvador

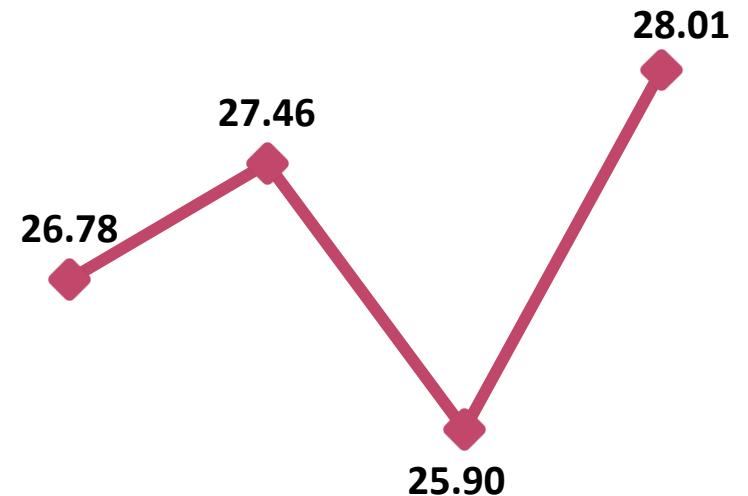
El Salvador: Incidencia de la política fiscal en la pobreza total (porcentajes)

Rural



Mercado Mercado neto Disponible Posfiscal

Urbano



Mercado Mercado neto Disponible Posfiscal

Síntesis: los desafíos del sector fiscal salvadoreño

1. Los problemas de liquidez: necesidad permanente de reformas tributarias
2. Desempeño limitado de la administración tributaria
3. La permanencia de privilegios fiscales
4. La necesidad de fortalecer la ejecución del Gasto público:
 - a) Rigidez presupuestaria, eficiencia y eficacia de los subsidios, peso del sistema previsional
5. Transparencia fiscal: importantes mejoras, pero continúan los retos
6. Sostenibilidad de la deuda pública
7. Urgente necesidad de reformar el sistema previsional

3. ¿Qué podemos hacer?

Hasta ahora se han realizado esfuerzos dispersos e insuficientes

Ingresos

Impuesto a las operaciones financieras.

0.25% por encima USD 750

Contribución para la seguridad ciudadana y convivencia

5% adquisiciones y/o utilizaciones de servicios de telecomunicaciones

5% a las ganancias netas mayores a USD500,000

Publicación de los nombres de empresas y personas naturales morosas con el fisco

Gasto y deuda

Utilización de Letes para resolver problemas de liquidez

Pensiones

Modelo mixto, busca garantizar una pensión mínima

Crecimiento

Propuesta de incremento del salario mínimo

- USD300 zona urbana y USD 250 para el sector agrícola

Según el FMI

Ingresos

IVA 15%, impuesto predial, ↓ impuestos empresariales y ↓ exenciones, impuesto al patrimonio, gravar pensiones o ↑ ISR ingresos más altos, reducir o eliminar impuestos de bajo rendimiento y con altos efectos de distorsión y fortalecer instituciones

Gasto y deuda

Reducción considerable de las contrataciones en el sector de gobierno - excepto para la seguridad y fuerzas de aplicación de ley -, revisar eficacia, adopción de LRF (reglas fiscales), regular y transparentar endeudamiento.

Pensiones

Reforma paramétrica, expansión de pensión básica universal, compromiso para financiar el déficit.

Crecimiento

Flexibilidad de los salarios, contener el crecimiento del salario mínimo a ritmos bajos, reducción de barreras de entrada y facilitación a la competencia, impulsar el nivel de escolaridad, reducir crimen y la corrupción.

Nuestra propuesta: resocializando la política fiscal

Democracia y Desarrollo

Legitimidad del
gobierno

Bienestar
económico y social

Seguridad

Identidad colectiva

Crecimiento
económico
sostenible

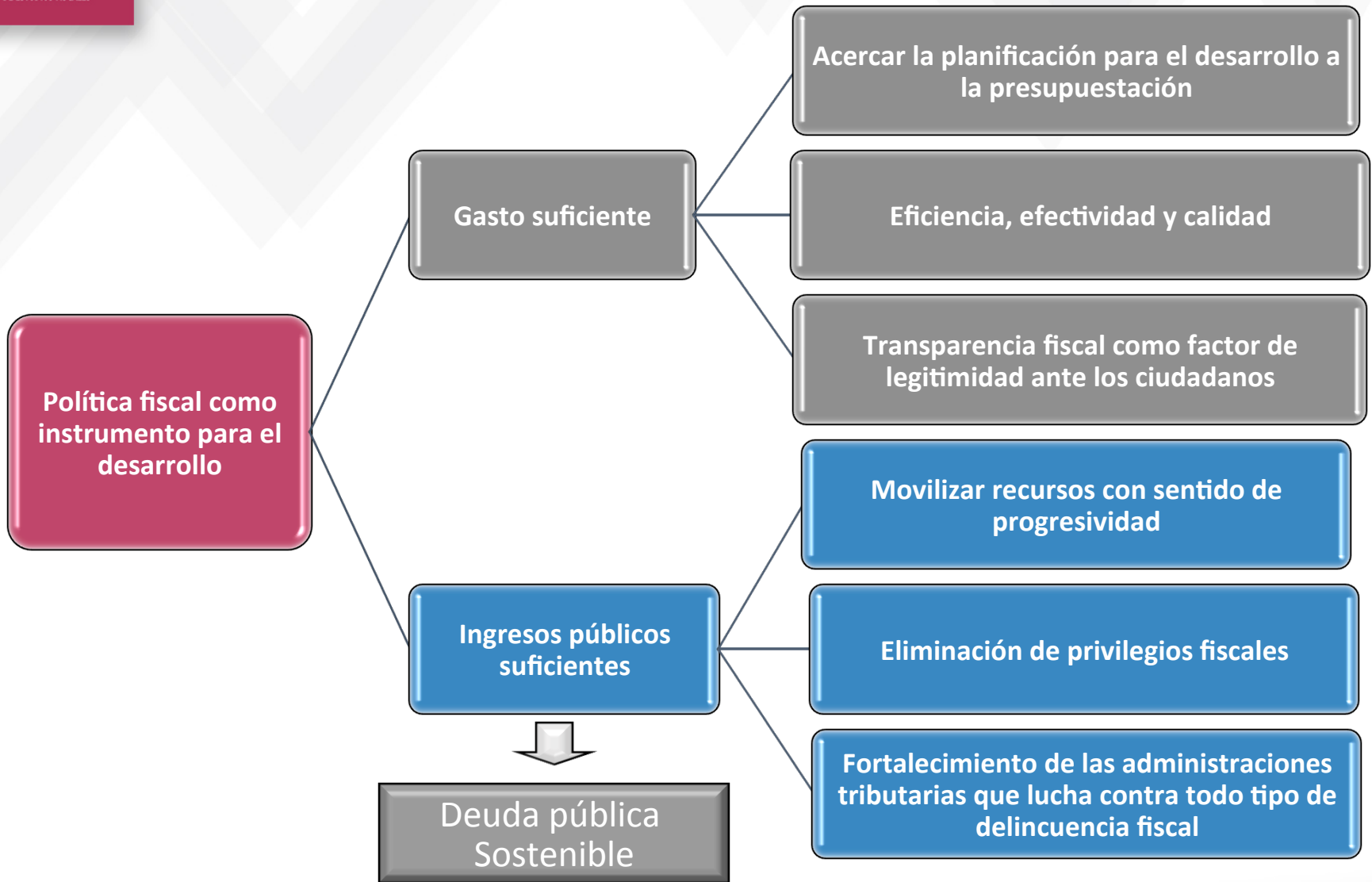
Construcción de la
igualdad

Efectividad del
Estado

Política fiscal coherente con las ambiciones de desarrollo y
democracia

Nueva comprensión social sobre la política fiscal y acción política

Una política fiscal justa



EL SALVADOR NECESITA UNA REFORMA FISCAL INTEGRAL:

Un crecimiento económico
sostenible, construcción
de la equidad y un Estado
más efectivo.





¡Muchas gracias!

Icefi es miembro de:



Síguenos en:



www.icefi.org